

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2007

PROPOSITION DE LOI

**portant modification de la loi du
15 avril 1994 relative à la protection de la
population et de l'environnement contre les
dangers résultant des rayonnements ionisants
et relative à l'Agence fédérale de
Contrôle nucléaire en ce qui concerne le
financement de l'Agence**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE
LA FONCTION PUBLIQUE
PAR

M. **Jacques CHABOT**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de M. Willy Cortois, auteur de la proposition de loi	3
II. Discussion générale	3
III. Discussion des articles	3
III. Votes	5

Document précédent :

Doc 51 **3072/ (2006/2007)** :

001 : Proposition de loi.
002 : Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2007

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 15 april 1994
betreffende de bescherming van de bevolking
en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende
stralingen voortspuitende gevaren en
betreffende het Federaal Agentschap voor
Nucleaire Controle voor wat betreft de
financiering van het Agentschap**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN EN
HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jacques CHABOT**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de indiener van het wetsvoorstel, de heer Willy Cortois	3
II. Algemene bespreking	3
III. Artikelsgewijze bespreking	3
IV. Stemmingen	5

Voorgaand document :

Doc 51 **3072/ (2006/2007)** :

001 : Wetsvoorstel.
002 : Amendementen.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : André Frédéric

A. — Membres titulaires/Vaste leden :

VLD Filip Anthuenis, Willy Cortois, Guido De Padt
PS André Frédéric, Jean-Claude Maene, Annick Saudoyer
MR Corinne De Permentier, Jacqueline Galant, Eric Libert
sp.a-spirit Stijn Bex, Philippe De Coene, Jan Peeters
CD&V Dirk Claes, Katrien Schryvers
Vlaams Belang Nancy Caslo, Filip De Man
cdH Joseph Arens

B. — Membres suppléants/Plaatsvervangers :

Miguel Chevalier, Claude Marinower, Martine Taelman, Geert Versnick
Mohammed Boukourna, Talbia Belhouari, Karine Lalieux, Marie-Claire Lambert
Denis Ducarme, Richard Fournaux, Jean-Pierre Malmendier, Marie-Christine Marghem
Hans Bonte, Dylan Casaer, Koen T'Sijen, Greet Van Gool
Nahima Lanjri, Mark Verhaegen, Servais Verherstraeten
Koen Bultinck, Paul Meeus, Francis Van den Eynde
Brigitte Wiaux, David Lavaux

C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :

ECOLO Marie Nagy
NV-A Patrick De Grootte

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :	Afkortingen bij de nummering van de publicaties :
DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Questions et Réponses écrites	QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Séance plénière	PLEN : Plenum
COM : Réunion de commission	COM : Commissievergadering
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be	Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la proposition de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire en ce qui concerne le financement de l'Agence au cours de sa réunion du 18 avril 2006.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. WILLY CORTOIS, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Willy Cortois (VLD) précise que la proposition de loi à l'examen trouve son origine dans l'arrêt du 8 novembre 2006 par lequel la section d'administration du Conseil d'État a décidé que l'AFCN ne pouvait pas être financée par le biais de redevances. Cette proposition de loi vise donc à instaurer un mode de financement qui garantisse mieux la sécurité juridique.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Simonne Creyf (CD&V) estime que les dispositions du projet visent à instaurer un impôt avec effet rétroactif.

M. Willy Cortois (VLD) affirme qu'il n'a aucunement l'intention d'instaurer un impôt. Il s'agit en l'espèce d'une taxe.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Art. 3

M. Willy Cortois (VLD) et consorts présentent un amendement (n° 2 - DOC 3072/002). Cet amendement tend à fixer également pour l'année 2008 le montant des taxes perçues au profit de l'Agence et à charge des détenteurs des autorisations et agréments.

M. Cortois renvoie à la justification écrite.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle voor wat betreft de financiering van het Agentschap besproken tijdens haar vergadering van 18 april 2006.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL, DE HEER WILLY CORTOIS

De heer Willy Cortois (VLD) stelt dat het wetsvoorstel dat ter bespreking voorligt, zijn oorsprong vindt in het arrest van de afdeling Administratie van de Raad van State d.d. 8 november 2006 waarin deze oordeelde dat het Fanc niet door middel van retributies kan worden gefinancierd. Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe een meer rechtszekere grondslag in te voeren voor de financiering van het Agentschap.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) meent dat men met de ontworpen bepalingen een belasting met terugwerkende kracht beoogt in te voeren.

De heer Willy Cortois (VLD) verzekert niet de bedoeling te hebben om een belasting in te voeren maar dat het om een heffing gaat.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen vergen geen verdere bespreking.

Art. 3

De heer Willy Cortois (VLD) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 3072/002) in. Met dit amendement beoogt de indiener ook voor het jaar 2008 de bijdragen vast te stellen van de heffingen die ten bate van het Fanc worden geheven ten laste van de houders van vergunningen en erkenningen.

De heer Cortois verwijst naar de schriftelijke verantwoording.

Art. 4

Mme Simonne Creyf (CD&V) fait observer que les dispositions du projet ne prévoient rien pour l'année 2007.

M. Willy De Roovere, managing director de l'afcn, répond qu'à la suite de l'arrêt du 8 novembre 2006 du Conseil d'État, l'Agence n'a pas encore émis de factures pour l'année 2007.

Art. 5

Mme Simonne Creyf (CD&V) présente un amendement (n° 1 - DOC 3072/002) qui tend à supprimer l'article en projet.

L'auteur de l'amendement souhaite ainsi résoudre les problèmes de financement de l'AFCN à la suite de l'arrêt du Conseil d'État du 8 novembre 2006.

M. Philippe De Coene (sp.a-spirit) considère cependant que l'amendement n° 2 de M. Cortois est plus à même d'atteindre cet objectif.

Mme Creyf (CD&V) estime néanmoins que ces problèmes doivent être réglés quant au fond dans les meilleurs délais.

M. Willy Cortois (VLD) et consorts présentent un amendement (n° 3 DOC 3072/002) qui tend à supprimer la disposition qui prévoit un financement de l'AFCN par des crédits inscrits au budget général des dépenses.

L'auteur renvoie, pour plus de précisions, à la justification écrite de son amendement.

Art. 6

M. Willy Cortois (VLD) et consorts présentent un amendement (n° 4 - DOC 3072/002) qui reporte au 1^{er} janvier 2009 la date à laquelle les articles 3 et 4 cesseront de produire leurs effets.

L'auteur indique que cet amendement est la conséquence logique de l'amendement n° 2 à l'article 3 en projet.

Art. 4

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) merkt op dat de ontworpen bepalingen niets voorzien voor het jaar 2007.

De heer Willy De Roovere, managing director van het Fanc, antwoordt dat het Agentschap ingevolge het arrest van de Raad van State van 8 november 2006 voor het jaar 2007 nog geen facturen heeft uitgeschreven.

Art. 5

Mevrouw Simonne Creyf (CD&V) dient amendement nr. 1 in (DOC 3072/002) dat het ontworpen artikel beoogt te schrappen.

De indiener is van oordeel dat met dit amendement tegemoet gekomen wordt aan de financieringsproblemen van het Fanc ingevolge het arrest van de Raad van State van 8 november 2006.

De heer Philippe De Coene (sp.a-spirit) meent echter dat het amendement nr. 2 van de heer Cortois beter aan dit doel beantwoordt.

Desalniettemin meent *mevrouw Creyf (CD&V)* dat deze problemen in een zo nabij mogelijke toekomst ten gronde geregeld moeten worden.

De heer Willy Cortois (VLD) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 3072/002) in dat ertoe strekt de bepaling die een financiering van het Fanc uit de algemene uitgavenbegroting voorziet, te schrappen.

De indiener verwijst naar de schriftelijke toelichting voor de verduidelijking.

Art. 6

De heer Willy Cortois (VLD) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 3072/002) in dat de buitenwerkingtreding van de ontworpen artikelen 3 en 4 naar 1 januari 2009 verschuift.

De indiener stelt dat dit amendement het logische gevolg is van het amendement nr. 2 bij het ontworpen artikel 3.

IV. — VOTES

Le président *constate que le texte est perfectible sur un certain nombre de points. Il propose de considérer ces améliorations comme des adaptations techniques.*

La commission souscrit à cette proposition.

Articles 1^{er} et 2

Ces articles sont successivement adoptés par 10 voix contre une.

Art. 3

L'amendement n° 2 de M. Willy Cortois et consorts est adopté par 10 voix contre une.

L'article, ainsi amendé, est également adopté par 10 voix contre une.

Art. 4

Cet article est adopté par 10 voix contre une.

Art. 5

La commission vote, par 10 voix contre une, le maintien de l'article, si bien que l'amendement n° 1 de Mme Simonne Creyf devient sans objet.

L'amendement n° 3 de M. Willy Cortois et consorts est ensuite adopté par 10 voix contre une.

L'article, ainsi amendé, est enfin adopté par 10 voix contre une.

Art. 6

L'amendement n° 4 de M. Willy Cortois et consorts est adopté par 10 voix contre une.

L'article, ainsi amendé, est adopté par 10 voix contre une.

IV. — STEMMINGEN

De voorzitter stelt vast dat de tekst op een aantal punten verbeterd kan worden. Hij stelt voor deze verbeteringen als technische aanpassingen te beschouwen.

De commissie schaart zich achter dit voorstel.

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Art. 3

Amendement nr. 2 van de heer Willy Cortois c.s. wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Het aldus geamendeerde artikel wordt eveneens aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Art. 4

Dit artikel wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Art. 5

Met 10 tegen 1 stem wordt gestemd vóór het behoud van het artikel zodat het amendement nr. 1 van mevrouw Simonne Creyf zonder voorwerp wordt.

Vervolgens wordt het amendement nr. 3 van de heer Willy Cortois c.s. aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Ten slotte wordt ook het aldus geamendeerde artikel aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Art. 6

Het amendement nr. 4 van de heer Willy Cortois c.s. wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem.

Het aldus geamendeerde artikel wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem.

La commission décide à l'unanimité de déroger à l'article 82 du Règlement de la Chambre et de voter immédiatement sur l'ensemble de la proposition de loi. La proposition de loi, tel qu'elle a été amendée et corrigée, est adoptée par 10 voix contre une.

Le rapporteur,

Jacques CHABOT

Le président,

André FRÉDÉRIC

De commissie beslist eenparig om af te wijken van artikel 82 van het Reglement van de Kamer en onmiddellijk over het gehele wetsvoorstel te stemmen. Het aldus geamendeerde en verbeterde wetsvoorstel wordt aangenomen met 10 tegen 1 stem.

De rapporteur,

Jacques CHABOT

De voorzitter,

André FRÉDÉRIC