

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

23 avril 2007

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 21 décembre 1998  
relative aux normes de produits ayant  
pour but la promotion de modes de  
production et de consommation durables  
et la protection de l'environnement et  
de la santé**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE  
LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET  
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ  
PAR  
MME **Maya DETIÈGE**

**SOMMAIRE**

- I. Exposé introductif du ministre de l'Environnement  
et ministre des Pensions ..... 3
- II. Discussion et vote des articles ..... 4

Document précédent :

Doc 51 **3081 (2006/2007)** :

001 : Projet de loi.

**Voir aussi :**

003 : Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2007

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van  
21 december 1998 betreffende de  
productnormen ter bevordering van  
duurzame productie- en consumptiepatronen  
en ter bescherming van het leefmilieu en de  
volksgezondheid**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE  
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Maya DETIÈGE**

**INHOUD**

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Leefmilieu  
en minister van Pensioenen ..... 3
- II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen ..... 4

Voorgaand document :

Doc 51 **3081 (2006/2007)** :

001 : Wetsontwerp.

**Zie ook :**

003 : Tekst aangenomen door de commissie.

**Composition de la commission à la date du dépôt du rapport /  
Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag:**

Président/Voorzitter : Yvan Mayeur

**A. — Vaste leden / Membres titulaires :**

VLD Yolande Avontroodt, Miguel Chevalier, Hilde Dierickx  
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur  
MR Daniel Bacquelaïne, Josée Lejeune, Dominique Tilmans  
sp.a-spirit Maya Detiège, Magda De Meyer, Magda Raemaekers  
CD&V Luc Goutry, Mark Verhaegen  
Vlaams Belang Koen Bultinck, Frieda Van Themsche  
cdH Véronique Salvi

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants :**

Maggie De Block, Jacques Germeaux, Sabien Lahaye-Battheu, Annemie Turtelboom  
Talbia Belhouari, Jean-Marc Delizée, Sophie Pécriaux, Bruno Van Grootenbrulle  
Pierrette Cahay-André, Robert Denis, Denis Ducarme, N.  
David Geerts, Dalila Douifi, Yvette Mues, Annelies Storms, Koen T'Sijen  
Greta D'hondt, Nahima Lanjri, Jo Vandeurzen  
Alexandra Colen, Guy D'haeseleer, Staf Neel  
Joseph Arens, Benoît Drèze

**C. — Membre sans voix délibérative/ Niet-stemgerechtigd lid :**

ECOLO Muriel Gerkens

|               |                                                                                                                              |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| cdH           | : Centre démocrate Humaniste                                                                                                 |
| CD&V          | : Christen-Democratisch en Vlaams                                                                                            |
| ECOLO         | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales                                                            |
| FN            | : Front National                                                                                                             |
| MR            | : Mouvement Réformateur                                                                                                      |
| N-VA          | : Nieuw - Vlaamse Alliantie                                                                                                  |
| PS            | : Parti socialiste                                                                                                           |
| sp.a - spirit | : Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht. |
| Vlaams Belang | : Vlaams Belang                                                                                                              |
| VLD           | : Vlaamse Liberalen en Democraten                                                                                            |

**Abréviations dans la numérotation des publications :**

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif  
QRVA : Questions et Réponses écrites  
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)  
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)  
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)  
PLEN : Séance plénière  
COM : Réunion de commission  
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**Afkortingen bij de nummering van de publicaties :**

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer  
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden  
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)  
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)  
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)  
PLEN : Plenum  
COM : Commissievergadering  
MOT : Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

**Publications officielles éditées par la Chambre des représentants**

Commandes :  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.laChambre.be

**Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers**

Bestellingen :  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.deKamer.be  
e-mail : publicaties@deKamer.be

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. BRUNO TOBBACK, MINISTRE DE L'ENVIRONNEMENT ET DES PENSIONS

*M. Bruno Tobback, ministre de l'Environnement et des Pensions*, précise que le projet de loi à l'examen vise à transposer la directive 2005/32/CE (mieux connue sous le nom de «directive sur l'écoconception»). Cette directive établit un cadre pour la fixation d'exigences communautaires en matière d'écoconception applicables aux produits consommateurs d'énergie, afin de garantir la libre circulation de ces produits dans le marché intérieur.

Cette directive doit être transposée en droit belge pour le 11 août 2007 au plus tard. C'est la raison pour laquelle l'entrée en vigueur de la loi est fixée au 11 août 2007.

La directive-cadre fixe les règles qui seront appliquées à l'avenir pour la promulgation de mesures d'exécution. Ces mesures d'exécution seront spécifiques aux produits et pourront notamment imposer des normes (exigences de performances) en matière de consommation d'énergie et de propriétés écologiques (d'une catégorie) de produits tels que les chaudières, les pc, les imprimantes, ... Les mesures d'exécution seront édictées par la Commission européenne, qui sera assistée, dans la phase de préparation, par un comité composé de représentants des États membres. Un forum de concertation est également prévu comprenant tous les acteurs importants.

Il a été choisi de transposer la directive par le biais d'une adaptation de la loi de 1998 relative aux normes de produits, et non par la voie d'un arrêté royal. Bien qu'une transposition par arrêté royal fût juridiquement possible, une telle solution n'aurait guère été élégante: dès 2008, les mesures d'exécution européennes de la directive sur l'écoconception devront, elles aussi, être transposées en droit belge.

Concrètement, un chapitre distinct est inséré dans la loi de 1998. Conformément à ce chapitre, un appareil qui ne répond pas aux critères des (futurs) mesures d'exécution ne pourra être mis sur le marché européen. Une déclaration de conformité sera établie après que le fabricant aura suivi la procédure idoine d'évaluation de la conformité. Les appareils qui satisfont aux mesures d'exécution devront être correctement marqués (marquage CE).

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER BRUNO TOBBACK, MINISTER VAN LEEFMILIEU EN MINISTER VAN PENSIOENEN

*De heer Bruno Tobback, minister van Leefmilieu en minister van Pensioenen*, preciseert dat het wetsontwerp in bespreking ertoe strekt om de Richtlijn 2005/32/EG (beter bekend als de «ecodesignrichtlijn») om te zetten. Deze richtlijn schept een kader voor het vaststellen van communautaire voorschriften inzake ecologisch ontwerp voor energieverbruikende producten, teneinde het vrije verkeer van die producten in de interne markt te garanderen.

De richtlijn moet uiterlijk op 11 augustus 2007 in Belgische wetgeving omgezet worden – daarom is 11 augustus 2007 ook de datum van inwerkingtreding van de wet.

De kaderrichtlijn legt de regels vast die zullen worden gehanteerd om in de toekomst uitvoeringsmaatregelen te kunnen vaardigen. Deze uitvoeringsbesluiten zullen productspecifiek zijn en kunnen o.a. normen (prestatie-eisen) opleggen inzake energie gebruik en de ecologische eigenschappen van een product(klasse) zoals verwarmingsketels, pc's, printers.... De uitvoeringsbesluiten zullen worden uitgevaardigd door de Europese Commissie, en zal bij de voorbereiding bijstaan worden door een Comité waarin de lidstaten vertegenwoordigd zijn. Er is ook in een Overlegforum voorzien waarin alle relevante actoren zijn vertegenwoordigd.

Er werd geopteerd om de richtlijn om te zetten via een aanpassing van de wet van 1998 over de productnormen en niet via een koninklijk besluit. Alhoewel een omzetting via koninklijk besluit juridisch tot de mogelijkheden hoorde, was het niet zo'n elegante oplossing geweest: vanaf 2008 zullen de Europese uitvoeringsbesluiten van de ecodesignrichtlijn eveneens in Belgische wetgeving moeten worden omgezet.

Concreet wordt een apart hoofdstuk in de wet van 1998 ingevoegd. Overeenkomstig dit hoofdstuk zal een apparaat dat niet voldoet aan de criteria van (toekomstige) uitvoeringsmaatregelen niet op de Europese markt mogen gebracht worden. Een verklaring van overeenstemming zal gemaakt worden nadat de fabrikant de juiste procedure voor overeenstemmingsbeoordeling doorlopen heeft. Toestellen die voldoen aan de uitvoeringsmaatregelen zullen correct gemarkeerd moeten worden (CE-markering).

## II. — DISCUSSION ET VOTES DES ARTICLES

*M. Mark Verhaegen (CD&V)* se réjouit que le gouvernement ait réussi à transposer, dans les délais, la directive européenne 2005/32. Il souligne l'importance d'un cadre légal encourageant l'écoconception. L'intervenant indique par conséquent que le groupe auquel il appartient soutient le présent projet de loi.

*Mme Muriel Gerken (Ecolo)* regrette que le projet de loi à l'examen se limite à transposer de manière littérale la directive européenne 2005/32 et qu'il n'ait pas été soumis à l'avis du Conseil fédéral du développement durable. On aurait pu s'attendre à ce que les deux années écoulées depuis l'adoption de la directive aient été mises à profit par le gouvernement pour réaliser un travail en profondeur.

Par ailleurs, le choix d'une transposition littérale au sein de la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits n'est pas sans incidence sur la cohérence interne de ladite loi. Ainsi, l'article 14<sup>ter</sup> nouveau définit certains concepts (par exemple, «recyclage», «valorisation énergétique», «mise sur le marché»...) sans tenir compte des définitions contenues à l'article 2 de la loi de 1998. Il aurait été plus judicieux d'harmoniser les dispositions existantes et les textes nouveaux.

Par ailleurs, les autres dispositions de la loi de 1998 et, en particulier, les dispositions relatives à la publicité et à l'étiquetage, sont-elles applicables au nouveau chapitre introduit par le présent projet de loi?

L'intervenante remarque que l'on aurait également pu profiter de la transposition pour inscrire formellement, dans les objectifs de la loi de 1998, «l'efficacité énergétique» des produits mis sur le marché ou exportés vers des pays, non-membres de la Communauté européenne. De la même manière, le projet aurait pu introduire un étiquetage spécifique à la performance énergétique de tous les produits liés à l'énergie (par exemple les isolants) et réglementer la publicité afin de protéger les consommateurs contre une information mensongère.

Mme Gerken déplore également que le projet de loi n'introduise pas la notion de «contenu énergétique» des produits et n'étende pas le champ d'application de la directive aux services (transport, voyages, leasing...).

Pourquoi le projet de loi ne concrétise-t-il pas l'in-

## II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

*De heer Mark Verhaegen (CD&V)* is blij dat de regering erin is geslaagd Europese Richtlijn nr. 2005/32 tijdig om te zetten in het Belgische recht. Hij onderstreept het belang van een wettelijk raamwerk ter bevordering van ecologische ontwerpen. Bijgevolg zal de fractie van de spreker dit wetsontwerp steunen.

*Mevrouw Muriel Gerken (Ecolo)* vindt het jammer dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp beperkt blijft tot de letterlijke omzetting van Europese Richtlijn nr. 2005/32 en dat werd verzuimd het advies in te winnen van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling. Men had kunnen verwachten dat de regering de twee jaren die zijn verlopen sinds de goedkeuring van de richtlijn zou hebben gebruikt om de zaken grondig aan te pakken.

Bovendien is de keuze van een letterlijke omzetting via een opname in de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen niet zonder gevolg voor de interne coherentie van die wet. Zo omschrijft het nieuwe artikel 14<sup>ter</sup> een aantal begrippen (bijvoorbeeld «recycling», «energieterugwinning», «in de communautaire handel brengen») zonder rekening te houden met de in artikel 2 van de wet van 1998 opgenomen omschrijvingen. Het ware raadzamer geweest de vigerende bepalingen en de nieuwe teksten op elkaar af te stemmen.

Overigens rijst de vraag of de andere bepalingen uit de wet van 1998 en inzonderheid de bepalingen inzake reclame en etikettering van toepassing zullen zijn op het via dit wetsontwerp in die wet ingevoegde, nieuwe hoofdstuk.

De spreekster stipt aan dat men ook van die omzetting had kunnen profiteren om de «energie-efficiëntie» van de gecommercialiseerde of naar niet-EU-lidstaten uitgevoerde producten formeel op te nemen in de doelstellingen van de wet van 1998. Evenzeer had men via dit wetsontwerp werk kunnen maken van de invoering van een specifieke etikettering voor de energie-efficiëntie van alle producten die met energie te maken hebben (zoals isolatiematerialen), alsook van een reglementering van de reclame om aldus de consumenten te beschermen tegen desinformatie.

Tevens betreurt de spreekster dat het wetsontwerp het begrip «energie-inhoud» niet invoert en de toepassingsfeer van de richtlijn niet uitbreidt tot de diensten (transport, reizen, leasing...).

tention du gouvernement d'interdire les appareils électroménagers les plus énergivores (classe E et F)?

Enfin, Mme Gerkens se demande pourquoi il n'a pas été donné suite à la remarque du Conseil d'État selon laquelle il aurait fallu remplacer les références aux directives ou à leurs dispositions par des références aux règles de droit interne qui les ont transposées.

*Le ministre* souligne que le gouvernement a fait le choix de transposer la directive de la manière la plus littérale possible.

Sachant qu'en 2008, la Commission européenne doit arrêter les mesures d'exécution de la directive-cadre transposée par le présent projet de loi, il serait inutile que la Belgique agisse dès à présent de manière isolée.

Il est exact toutefois que le gouvernement souhaite faire évoluer les critères de consommation d'énergie. En effet, à partir du moment où 80% des appareils électroménagers portent un label A, on peut commencer à envisager un renforcement des critères énergétiques. Le débat de fond devra néanmoins avoir lieu à l'échelle européenne.

La directive-cadre vise des produits consommateurs d'énergie et n'est donc pas applicable en tant que telle à des produits comme les matériaux isolants. Il est d'ailleurs difficile d'évaluer la performance énergétique de tels produits – celle-ci dépendant en effet de nombreux facteurs externes (par exemple, normes d'isolation, formation des professionnels de la construction).

En ce qui concerne les remarques du Conseil d'État, le ministre se réfère aux explications contenues dans l'exposé des motifs.

\*  
\*   \*

Il n'est fait aucun commentaire sur les articles.

Les articles 1<sup>er</sup> à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Les annexes au projet de loi sont également successivement adoptées à l'unanimité.

Waarom geeft het wetsontwerp niet concreet gestalte aan het voornemen van de regering om de meest energieverslindende huishoudtoestellen (klassen E en F) te verbieden?

Tot slot wenst mevrouw Gerkens te vernemen waarom geen gevolg werd gegeven aan de opmerking van de Raad van State op grond waarvan de verwijzingen naar de richtlijnen of de bepalingen uit die richtlijnen zouden moeten worden vervangen door verwijzingen naar de interne rechtsregels waarbij die richtlijnen en bepalingen in het Belgische recht werden omgezet.

*De minister* beklemtoont dat de regering nu eenmaal heeft gekozen voor een zo letterlijk mogelijke omzetting van de richtlijn.

Aangezien de Europese Commissie in 2008 de uitvoeringsmaatregelen moet uitvaardigen van de bij dit wetsontwerp omgezette kaderrichtlijn, zou het niet veel zin hebben dat België vandaag al een geïsoleerd initiatief terzake neemt.

Wel klopt het dat de regering de criteria voor energieverbruik wil doen evolueren. Zodra 80% van de huishoudtoestellen een A-label draagt, kan er immers aan worden gedacht de energiecriteriën te verstrengen. Het debat ten gronde zal echter op Europese schaal moeten plaatsvinden.

De kaderrichtlijn behelst producten die energie verbruiken en is dus niet als dusdanig van toepassing op producten als isolatiematerialen. Overigens valt de energieprestatie van die producten moeilijk in te schatten, aangezien die ook van vele externe factoren afhangt (bijvoorbeeld de isolatienormen, de opleiding van de beroepsmensen uit de bouwsector,...).

Wat de opmerkingen van de Raad van State betreft, verwijst de minister naar de uitleg die dienaangaande in de memorie van toelichting wordt gegeven.

\*  
\*   \*

Over de artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Ook de bijlagen bij het wetsontwerp worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

L'ensemble du projet de loi, tel que corrigé, est adopté à l'unanimité.

*La rapporteuse,*

Maya DETIÈGE

*Le président,*

Yvan MAYEUR

Het gehele, aldus gecorrigeerde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

*De rapporteur,*

Maya DETIÈGE

*De voorzitter,*

Yvan MAYEUR