

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 avril 2007

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**visant à améliorer le fonctionnement de
l'Agence fédérale de contrôle nucléaire**

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION DE
L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE
LA FONCTION PUBLIQUE

Document précédent :

Doc 51 **3089/ (2006/2007)** :
001 : Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 april 2007

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**met het oog op de verbetering van
de werking van het Federaal Agentschap
voor nucleaire controle**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT

Voorgaand document :

Doc 51 **3089/ (2006/2007)** :
001 : Verslag.

<i>cdH</i>	: Centre démocrate Humaniste
<i>CD&V</i>	: Christen-Democratisch en Vlaams
<i>ECOLO</i>	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
<i>FN</i>	: Front National
<i>MR</i>	: Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
<i>PS</i>	: Parti socialiste
<i>sp.a - spirit</i>	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
<i>Vlaams Belang</i>	: Vlaams Belang
<i>VLD</i>	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

<i>DOC 51 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene koft)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kft)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kft; COM: zalmkleurige kft)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT :</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

A. Statut de l'AFCN

1. La Chambre constate que les problèmes que l'Agence a rencontrés par le passé ne résultent pas de son statut d'organisme d'utilité publique de catégorie C. Elle n'estime par conséquent pas nécessaire à l'heure actuelle de modifier ce statut mais souligne la nécessité de prévoir des garanties permettant un meilleur contrôle du fonctionnement de l'Agence par les autorités de tutelle et le Parlement.

B. Missions de l'AFCN

2. La Chambre s'accorde à dire que l'Agence doit exercer les missions qui lui sont conférées en apportant une attention constante à la protection de la population et de l'environnement en général et des travailleurs en particulier. Dans ce contexte, il est préférable de confier le suivi des résultats de l'exposition des travailleurs aux rayonnements ionisants, sans préjudice des compétences du SPF Emploi, travail et concertation sociale en ce qui concerne les mesures individuelles.

C. Contrôle externe sur l'AFCN

3. La Chambre insiste sur la nécessité d'un contrôle externe sur l'AFCN tant de la part du parlement que d'acteurs externes

– *contrôle parlementaire*

4. La Chambre recommande à la commission compétente de la Chambre de mettre systématiquement à son ordre du jour la discussion du rapport annuel que l'Agence doit élaborer conformément à l'article 26 de la loi du 15 avril 1994. Cette discussion doit avoir lieu en présence du ministre de tutelle mais également des représentants de l'Agence. Cette recommandation ne porte pas préjudice à d'éventuelles initiatives complémentaires que prendrait la Chambre des représentants dans le futur.

– *contrôle par d'autres acteurs externes*

5. La Chambre plaide pour que tant l'AFCN que les organismes agréés et leurs relations mutuelles soient soumis à un audit externe périodique, sur la base des normes européennes et internationales.

A. Statuut van het FANC

1. De Kamer constateert dat de problemen waarmee het Agentschap te kampen heeft gehad niet te wijten zijn aan zijn statuut van instelling van openbaar nut van categorie C. De Kamer acht het derhalve niet nodig dat statuut vandaag te wijzigen, maar wijst op de noodzaak te zorgen voor garanties die een betere controle van de werking van het Agentschap door de voogdij-instanties en het Parlement mogelijk maken.

B. Taken van het FANC

2. De Kamer is het erover eens dat het Agentschap bij de uitoefening van de hem opgedragen taken voortdurend oog moet hebben voor de bescherming van de bevolking en het leefmilieu in het algemeen en van de werknemers in het bijzonder. In dit kader wordt de opvolging van de resultaten van de blootstelling aan stralingen van werknemers beter uitdrukkelijk aan het FANC toegekend onverminderd de bevoegdheden van het FOD Werkgelegenheid, arbeid en sociaal overleg wat de individuele maatregelen betreft.

C. Externe controle op het FANC

3. De Kamer legt de nadruk op de noodzaak van een externe controle op het FANC zowel door het Parlement als door externe actoren.

– *parlementaire controle*

4. De Kamer beveelt de bevoegde Kamercommissie aan om systematisch de bespreking van het jaarverslag, dat het Agentschap overeenkomstig artikel 26 van de wet van 15 april 1994 moet uitwerken, te agenderen. Deze bespreking moet in aanwezigheid van de voogdijminister evenals vertegenwoordigers van het Agentschap plaatsvinden. De systematische bespreking van het jaarverslag doet geen afbreuk aan mogelijke bijkomende initiatieven die de Kamer van volksvertegenwoordigers terzake in de toekomst zou nemen.

– *controle door andere externe actoren*

5. De Kamer pleit ervoor dat het FANC zowel als de erkende instellingen en de relatie tussen beide worden onderworpen aan een periodieke externe doorlichting op basis van Europese en internationale normen.

D. Conseil d'administration / Direction

6. La Chambre juge essentiel que la composition du conseil d'administration soit caractérisée par la qualité et l'indépendance de ses membres. Le conseil d'administration doit compter des membres disposant d'une expertise scientifique ainsi que des membres choisis en raison de leur expérience managériale.

7. La Chambre estime indispensable que le directeur général de l'AFCN soit choisi, à l'issue d'une sélection, parmi les lauréats ayant obtenu les meilleurs résultats et ce, indépendamment son rôle linguistique.

8. La Chambre souhaite une meilleure relation entre la direction et le conseil d'administration. La qualité de cette relation suppose que les responsabilités de chacun soient bien définies et que ceux à qui elles sont confiées soient prêts à les assumer.

9. Sans préjudice de la tutelle exercée par le ministre de l'Intérieur dans ses attributions, la Chambre recommande la nomination d'un deuxième commissaire de gouvernement, afin de garantir un contrôle sur les aspects financiers et budgétaires du fonctionnement de l'Agence. Dans l'exercice de leur mission, les deux commissaires de gouvernement devront veiller à coordonner leurs interventions.

10. Le contrôle exercé par les deux commissaires du gouvernement doit être de qualité optimale. Pour ce faire, la Chambre juge essentiel que les personnes qui assument cette fonction n'aient aucun lien avec le secteur nucléaire et soient capables de porter un regard critique et indépendant sur les activités de l'Agence.

11. La Chambre souhaite que le conseil d'administration fonctionne conformément aux règles de *corporate governance*. La relation qu'il entretient avec le comité de direction doit également s'inscrire dans le respect de ces règles. Celles-ci ayant été codifiées¹, il convient de les transposer à l'AFCN, dans les cas où elles sont applicables, pour autant toutefois, qu'elles soient compatibles avec les dispositions légales auxquelles l'AFCN est soumise:

¹ Cf. les principes du code Buysse pour les sociétés non cotées et dans une moindre mesure, ceux du Code belge de gouvernance d'entreprises pour les sociétés cotées en bourse.

D. Raad van bestuur / Directie

6. De Kamer acht het essentieel dat de samenstelling van de raad van bestuur wordt gekenmerkt door de kwaliteit en de onafhankelijkheid van zijn leden. De raad van bestuur moet bestaan uit leden die over een wetenschappelijke deskundigheid beschikken en uit leden die worden gekozen op grond van hun managementervaring.

7. De Kamer acht het onontbeerlijk dat de directeur-generaal van het FANC na een selectie wordt gekozen onder de laureaten die de beste resultaten zullen hebben bekomen en dit, ongeacht zijn taalrol.

8. De Kamer wenst een betere relatie tussen de directie en de raad van bestuur. De kwaliteit van die relatie veronderstelt dat de verantwoordelijkheden van elkeen duidelijk afgebakend zijn en dat degenen die ermee worden belast bereid zijn deze op te nemen.

9. Onverminderd de door de minister van Binnenlandse Zaken uitgeoefende voogdij, beveelt de Kamer de benoeming van een tweede regeringscommissaris aan teneinde een controle op de financiële en budgettaire aspecten van de werking van het FANC te waarborgen. In de uitoefening van hun opdracht, zullen beide regeringscommissarissen ervoor zorgen dat hun optredens gecoördineerd worden.

10. De door de twee regeringscommissarissen uitgeoefende controle moet van de hoogste kwaliteit zijn. De Kamer acht het daartoe essentieel dat de met die functie belaste personen geen enkele band hebben met de kernsector en dat zij bekwaam zijn om een kritische en onafhankelijke kijk te hebben op de activiteiten van het Agentschap.

11. De Kamer wenst dat de raad van bestuur functioneert met inachtneming van de *corporate-governanceregels*. Dat moet ook het geval zijn wat de betrekkingen tussen de raad en het directiecomité betreft. Aangezien de *corporate-governanceregels* werden gecodificeerd¹, is het aangewezen om die regels op het FANC toe te passen, in de gevallen waarin ze toepasbaar zijn, evenwel voor zover ze verenigbaar zijn met de wettelijke bepalingen waaraan het FANC onderworpen is:

¹ Cf. de principes van de Code Buysse voor de niet-beursgenoteerde vennootschappen en in mindere mate, van de Belgische Corporate Governance Code voor de beursgenoteerde vennootschappen

a) Il est indispensable, par exemple, de définir les rôles respectifs du conseil d'administration et du comité de direction et de privilégier une collaboration transparente entre ces deux organes. A cet effet, il convient de mettre en œuvre une méthode de concertation structurée entre les membres du conseil d'administration, de la direction et les commissaires de gouvernement. Ceci devra permettre de préparer les réunions du conseil d'administration et de s'assurer que les décisions et stratégies arrêtées par le conseil sont exécutées par la direction de l'Agence, sans préjudice des prérogatives du conseil d'administration et de la direction et en tenant compte des principes formulés ci-dessous.

b) La mission du conseil d'administration consiste principalement à définir la stratégie et à effectuer le contrôle financier et opérationnel, en ce compris l'introduction et la surveillance d'un système de contrôle interne.

c) Les réunions du conseil d'administration doivent être régulières et les décisions doivent être prises après concertation et avec un effort permanent de consensus. Il importe, pour ce faire, que tous les membres disposent d'informations exactes et pertinentes leur permettant de décider en connaissance de cause.

d) Le rôle et le fonctionnement du comité d'audit et du comité stratégique doivent également être clarifiés. Le comité d'audit doit notamment veiller à ce que soit mise en place, dans les meilleurs délais, une politique de qualité intégrale.

e) Le directeur général doit informer le conseil d'administration de l'ensemble des aspects de la gestion opérationnelle pour permettre au conseil d'administration d'évaluer l'exécution du plan stratégique et le cas échéant, de l'adapter en fonction des difficultés rencontrées. A cet égard, le plan stratégique et les plans opérationnels adoptés par le conseil d'administration pourraient constituer un mandat pour le directeur général.

E. Relations avec les organismes agréés

12. La Chambre considère qu'il doit être procédé à la filialisation des organismes agréés, sous la forme d'une société de droit public placée sous le contrôle de l'Agence. Cette filiale dont le capital sera fourni par l'Agence, se chargera d'effectuer les contrôles imposés par la loi et qui sont aujourd'hui dévolus aux

a) Zo is het onontbeerlijk de respectieve rol van de raad van bestuur en het directiecomité duidelijk te omschrijven, alsook ruimte te scheppen voor een transparante samenwerking tussen de beide instanties. Daartoe is het aangewezen om een methode uit te werken voor gestructureerd overleg tussen de leden van de raad van bestuur, de directie en de regeringscommissarissen. Die regeling zal het mogelijk maken de vergaderingen van de raad van bestuur voor te bereiden en ervoor te zorgen dat de door de raad vastgestelde beslissingen en strategieën door de directie van het Agentschap uitgevoerd worden, zonder daarbij afbreuk te doen aan de bevoegdheden van de raad van bestuur en de directie, alsook rekening houdend met de hieronder geformuleerde beginsels.

b) De taak van de raad van bestuur bestaat er voornamelijk in de strategie uit te stippelen en controle uit te oefenen op de financiële en operationele aspecten, met inbegrip van de invoering van en het toezicht op een intern controlesysteem.

c) De raad van bestuur moet geregeld vergaderen en zijn beslissingen moeten na overleg worden genomen, waarbij permanent naar een consensus moet worden gestreefd. Daartoe is het zaak dat alle bestuurders over exacte en relevante informatie beschikken, waardoor zij met kennis van zaken beslissingen kunnen nemen.

d) Ook de rol en de werking van het auditcomité en het strategisch comité moeten worden uitgeklaard. Het auditcomité moet er met name op toezien dat zo spoedig mogelijk werk wordt gemaakt van een integraal kwaliteitsbeleid.

e) De directeur-generaal moet de raad van bestuur op de hoogte brengen van alle aspecten van het operationeel beheer, opdat de raad de uitvoering van het strategisch plan kan evalueren en zo nodig bijsturen door rekening te houden met de moeilijkheden die zijn gerezen. In het licht daarvan zouden het strategisch plan en de operationele plannen die door de raad van bestuur zijn aangenomen, kunnen worden opgevat als een mandaat dat aan de directeur-generaal wordt gegeven.

E. Relatie met de erkende instellingen

12. De Kamer is van oordeel dat er werk moet worden gemaakt van een filialisering van de erkende instellingen in de vorm van een vennootschap van publiek recht, onder controle van het Agentschap. Deze dochteronderneming waarvan het kapitaal door het Agentschap zal worden verschaft zal worden belast

organismes agréées. Ceci en respectant la réglementation européenne.

Pendant qu'est envisagée une nouvelle forme de relation entre organismes agréés et l'AFCN, l'Agence doit devenir tout à fait opérationnelle et doit avoir réussi à surmonter les dysfonctionnements du passé.

Entre-temps, l'AFCN doit renforcer le contrôle qu'elle exerce sur le travail des organismes agréés en élaborant notamment des programmes d'inspection «*ex ante*» que les organismes agréés devront obligatoirement appliquer. L'Agence doit systématiquement pouvoir approuver le programme d'inspection concret conclu entre l'exploitant et l'organisme agréé et doit pouvoir sanctionner de manière plus adéquate en cas de non-respect. De la sorte, l'Agence disposera d'outils clairs et transparents lui permettant de vérifier la qualité des contrôles réalisés par les organismes agréés. L'Agence doit également fixer les barèmes applicables aux tâches directement liées aux obligations de sécurité nucléaire.

F. Financement, perception des redevances et utilisation des réserves

13. La Chambre est d'avis que le système de financement actuel doit être amélioré. Ce système de financement, basé exclusivement sur la perception de redevances liées à des prestations bien déterminées, entrave l'affectation des réserves ainsi constituées.

C'est la raison pour laquelle la Chambre plaide pour l'instauration d'un système mixte de redevances et de cotisations spéciales. Ces cotisations provenant, elles aussi, des producteurs, utilisateurs et détenteurs de substances radioactives, seront affectées au financement de tâches non liées aux prestations pour lesquelles une redevance est perçue.

14. La Chambre demande que les redevances dues à l'Agence soient perçues par elle de manière correcte et effective. A cette fin, la Chambre invite l'Agence à se doter rapidement d'une base de données exhaustive permettant de répertorier tous les prestataires redevables et à conclure les conventions idoines avec l'INAMI et l'AFSCA.

met het uitvoeren van de door de wet opgelegde controles en die op de dag van vandaag aan de erkende instellingen toevertrouwd worden. Daarbij dient de Europese reglementering te worden gerespecteerd.

Terwijl men de relatie tussen de erkende instellingen en het FANC hertekent, moet het Agentschap volledig operationeel worden en moeten de werkingsproblemen uit het verleden van de baan zijn.

Intussen moet het FANC zijn controle op de erkende instellingen versterken, onder meer door *ex ante*-inspectieprogramma's uit te werken die de erkende instellingen verplicht moeten uitvoeren. Het Agentschap moet de kans krijgen om concrete inspectieprogramma's die zijn uitgewerkt door de exploitanten en de erkende instellingen, goed te keuren en, bij niet naleving, op meer adequate wijze te kunnen sanctioneren. Zodoende zal het Agentschap over duidelijke en transparante instrumenten beschikken om de kwaliteit van de door de erkende instellingen uitgevoerde controles te kunnen nagaan. Het Agentschap moet eveneens de barema's vaststellen die van toepassing zijn op de taken die rechtstreeks verbonden zijn met verplichtingen inzake nucleaire veiligheid.

F. Financiering, inning van de retributies en aanwending van de reserves

13. De Kamer is de mening toegedaan dat de huidige financieringsregeling verbeterd moet worden. Dit financieringssysteem dat uitsluitend stoelt op de storting van retributies verbonden met welbepaalde prestaties belet de aanwending van de gevormde reserves.

Daarom pleit de Kamer voor het invoeren van een gemengd systeem van retributies en bijzondere heffingen. Die heffingen eveneens afkomstig van producenten, gebruikers en houders van radioactieve stoffen, zullen worden aangewend voor de financiering van de opdrachten die niet verbonden zijn met prestaties waarvoor een retributie geïnd wordt.

14. De Kamer vraagt dat de aan het Agentschap verschuldigde retributies door het Agentschap op een correcte en doeltreffende wijze worden geïnd. De Kamer vraagt het Agentschap zich met dat doel spoedig toe te rusten met een exhaustieve gegevensbank die het mogelijk maakt alle retributieplichtige dienstverleners te inventariseren en met het RIZIV en het FAVV de passende overeenkomsten te sluiten.

15. La Chambre insiste pour que l'affectation du montant – plus que substantiel – des réserves actuelles et, le cas échéant, des cotisations spéciales puisse être décidée rapidement par le conseil d'administration lors de l'élaboration du prochain plan stratégique. La Chambre juge que ces montants doivent être affectés prioritairement à la formation permanente, à la réalisation de projets de recherche à long terme ou à l'accomplissement de missions spécifiques telle que l'amélioration de Telerad et de la protection physique. Ces réserves doivent également permettre à l'Agence d'attirer du personnel hautement qualifié.

G. Comptabilité et contrôle de la qualité

16. La Chambre plaide pour l'introduction immédiate d'une comptabilité analytique et d'un système ERP (*Enterprise Resource Planning*), adapté à la structure et à la nature des activités de l'Agence. Ceci devra permettre d'améliorer la communication entre les départements de l'Agence et la qualité des services prestés par l'Agence. La comptabilité analytique et l'ERP devraient par ailleurs permettre de vérifier la proportionnalité du montant des redevances aux services prestés par l'AFCN.

17. De la même manière, la Chambre estime que l'Agence doit élaborer, dans les meilleurs délais, un système de qualité intégrale et procéder à la désignation d'un auditeur interne permanent chargé de veiller au contrôle de la qualité.

18. La Chambre souhaite que l'Agence fasse le nécessaire pour obtenir une certification de qualité².

19. La Chambre indique que la mise sur pied des systèmes précités devra aller de pair avec l'élaboration d'une banque de données intégrée contenant toutes les informations pertinentes relatives aux autorisations et aux inspections (nature des autorisations, résultat des contrôles précédents, rapport de l'OA...) et permettant d'assurer un suivi automatique des exploitants.

20. La Chambre souligne que l'Agence devra également améliorer le suivi des réunions auxquelles elle est amenée à participer (notamment en ce qui concerne la manière de faire rapport) ainsi que le suivi des initiatives et recommandations des organismes agréés.

² Par exemple, certification de type ISO.

15. De Kamer beklemtoont dat de raad van bestuur spoedig een beslissing moet nemen over de besteding van de – meer dan substantiële – huidige reserves en, in voorkomend geval van de bijzondere heffingen tijdens de opmaak van het volgende strategisch plan. De Kamer is van mening dat deze bedragen prioritair gebruikt moeten worden voor de permanente opleiding, het uitvoeren van langetermijnonderzoek en specifieke opdrachten zoals de verbetering van TELERAD en van de fysieke bescherming. Deze reserves moeten ook het Agentschap in staat stellen om hooggekwalificeerde personeel aan te trekken.

G. Boekhouding en kwaliteitscontrole

16. De Kamer bepleit de onmiddellijke invoering van een analytische boekhouding en een ERP-systeem (*Enterprise Resource Planning*) dat specifiek zou zijn aangepast aan de aard en de activiteiten van het Agentschap. Een en ander moet het mogelijk maken de communicatie tussen de departementen van het Agentschap en de kwaliteit van de door het Agentschap geleverde diensten te verbeteren. Voorts zouden de analytische boekhouding en het ERP-systeem het mogelijk moeten maken na te gaan of het bedrag van de retributies en de door het Agentschap geleverde diensten wel tot elkaar in verhouding staan.

17. Voorts is de Kamer van oordeel dat het Agentschap zo spoedig mogelijk werk moet maken van een systeem voor integrale kwaliteitscontrole, alsook een permanente interne auditor moet aanwijzen die ermee zou worden belast op de kwaliteitscontrole toe te zien.

18. Bovendien wenst de Kamer dat het Agentschap er alles aan doet om een kwaliteitslabel² te behalen.

19. De Kamer wijst er op dat de totstandbrenging van voormelde systemen gepaard moet gaan met de uitwerking van een geïntegreerde gegevensbank met daarin alle relevante informatie betreffende de vergunningen en de inspecties (aard van de vergunningen, vorige controleresultaten, rapport van de erkende instelling,...), wat een automatische opvolging van de exploitanten mogelijk zou maken.

20. De Kamer stelt dat het Agentschap tevens de opvolging moet verbeteren van de vergaderingen waaraan het deelneemt (met name wat de wijze van rapportering betreft), alsook de opvolging van initiatieven en aanbevelingen van de erkende instellingen.

² Bijvoorbeeld ISO-certificaat.

21. Afin d'améliorer les services prestés par l'AFCN, la Chambre propose que le comité de direction fixe – en concertation avec le personnel – des *service level agreements* (relatifs aux délais pour la délivrance d'autorisations, aux délais de réponse écrite aux demandes d'avis, aux délais de traitement des plaintes et d'examen des incidents, au niveau de disponibilité de TELERAD, ...).

H. Réglementation et autorisations

22. La Chambre invite le ministre de tutelle à se doter ou à renforcer les instruments susceptibles d'améliorer les interactions entre l'Agence et l'administration en ce qui concerne la prise en compte des propositions de l'Agence en matière de réglementation.

23. La Chambre plaide pour une clarification, une simplification et une uniformisation des procédures d'autorisation, en particulier en ce qui concerne les établissements de classe III. Pour ce faire, il est urgent de clarifier l'arrêté royal du 20 juillet 2001 de manière à favoriser son interprétation uniforme. Dans ce contexte, des réunions de concertation avec les organisations représentatives doivent également être privilégiées.

24. Par ailleurs, la Chambre se dit favorable à une réforme de la classification des établissements, tenant mieux compte des risques et besoins de contrôle. A cette fin, il est nécessaire d'ajouter certaines activités relevant de la classe II³ à la classe I.

I. Organisation interne de l'AFCN

a) Entre départements

25. Concernant l'organisation interne de l'AFCN, la Chambre partage l'opinion selon laquelle il est nécessaire de maintenir une séparation claire entre l'aspect «réglementation» et les aspects «autorisations / contrôle».

26. La Chambre souligne la nécessité d'une collaboration renforcée entre les départements «autorisations» et «contrôle», collaboration exigeant un avis du département «contrôle» lors de la délivrance d'une autorisation.

³ Extraction et conditionnement de substances radioactives à partir de matières fissiles irradiées; accélérateur de particules pour la production de radioisotopes; accélérateur de particules pour la recherche; conditionnement de substances radioactives en grande quantité; flux d'irradiation élevés d'aliments, de sang et de dispositifs médicaux.

21. Om de dienstverlening te verbeteren, stelt de Kamer voor dat het directiecomité van het Agentschap – in overleg met het personeel – *service level agreements* vastlegt (bijvoorbeeld inzake termijnen voor de aflevering van vergunningen, termijnen voor het schriftelijk beantwoorden van adviesaanvragen, termijnen voor de afhandeling van klachten en onderzoek van incidenten, beschikbaarheidsniveau van TELERAD, ...).

H. Reglementering en vergunningen

22. De Kamer verzoekt de voogdijminister om in de instrumenten te voorzien (of deze te versterken) die de interacties tussen zijn administratie en het Agentschap zouden verbeteren wat de inachtneming van de voorstellen van het Agentschap inzake reglementering betreft.

23. De Kamer pleit voor een verduidelijking, een vereenvoudiging en een eenmaking van de vergunningsprocedures, in het bijzonder wat de instellingen van klasse III betreft. Daartoe moet het koninklijk besluit van 20 juli 2001 dringend worden verduidelijkt om een eenvormige uitlegging te bevorderen. In dat verband moeten ook de overlegvergaderingen met de representatieve organisaties voorrang krijgen.

24. De Kamer staat overigens positief tegenover een hervorming van de classificatie van de inrichtingen, die beter rekening houdt met de risico's en de controlebehoeften. Daartoe is het noodzakelijk sommige activiteiten van klasse II³ toe te voegen aan klasse I.

I. Interne organisatie van het FANC

a. Tussen departementen

25. In verband met de interne organisatie van het FANC is de Kamer het eens over de noodzaak een duidelijke scheiding te handhaven tussen het onderdeel «reglementering» en het onderdeel «vergunningen/controle».

26. Tevens onderstreept de Kamer de noodzaak van een versterkte samenwerking tussen de afdelingen «vergunningen» en «controle», waarbij een advies van de afdeling «controle» vereist is bij het afleveren van een vergunning.

³ Winning en conditionering van radioactieve stoffen uit bestraalde splijtstoffen; deeltjesversneller voor de productie van radio-isotopen; deeltjesversneller voor research; conditionering van radioactieve stoffen in bulkhoeveelheden; hoge bestralingsflux voor voedsel, bloed en medische hulpmiddelen.

b) Selon le type d'exploitants

27. L'Agence devra également adapter son organigramme pour le faire correspondre à la nouvelle classification des établissements, préconisée par la Chambre (voir point 23.). Des divisions spécifiques à chaque classe devraient ainsi être créées.

J. Politique du personnel

28. La Chambre invite la direction de l'Agence à mettre en œuvre une politique moderne de ressources humaines, lui permettant d'attirer du personnel hautement qualifié et encourageant une rotation (interne et externe) du personnel. A cette fin, il est primordial que l'Agence élabore un statut applicable à l'ensemble de ses employés et favorise la création d'un forum de concertation favorisant le développement d'une réelle culture d'entreprise.

29. Les membres du personnel doivent pouvoir bénéficier de programmes de formation continue leur permettant de mettre à jour et d'approfondir leurs connaissances dans le domaine de la sécurité nucléaire mais également de développer leurs aptitudes en matière de gestion et de communication.

30. L'Agence devra par ailleurs examiner si – et dans quelle mesure – elle peut récupérer l'éventuelle expertise perdue en raison du mauvais fonctionnement passé.

K. Communication et dialogue

31. La Chambre juge que la «culture du secret» doit céder le pas à la règle fondamentale de la publicité de l'administration. L'invocation d'une exception à la communication d'informations doit toujours être justifiée conformément aux dispositions légales applicables⁴ ainsi qu'aux principes arrêtés par la commission d'accès aux documents administratifs (CADA)⁵. Dans un secteur comme celui du nucléaire, la Chambre estime en effet que l'intérêt général (et, en particulier, la santé de la population) doit primer sur l'intérêt économique individuel. L'Agence doit favoriser la transparence interne et externe et garantir la qualité des informations transmises.

⁴ Loi du 11 avril 1994 relative à la publicité de l'administration et, en ce qui concerne les informations environnementales, loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement.

⁵ Il convient également de tenir compte des principes qui seront définis par la future Commission fédérale de recours pour l'accès aux informations environnementales (loi du 5 août 2006).

b. Volgens soorten van exploitanten

27. Het Agentschap moet ook zijn organigram aanpassen om het te doen overeenkomen met de nieuwe indeling van de instellingen, zoals aanbevolen door de Kamer (zie punt 23) Aldus zouden voor elke klasse eigen afdelingen moeten worden opgericht.

J. Personeelsbeleid

28. De Kamer wil dat de directie van het Agentschap een modern personeelsbeleid voert, zodat het Agentschap hooggekwalificeerd personeel kan aantrekken, en een (interne en externe) rotatie van het personeel kan aanmoedigen. Daartoe is het van essentieel belang dat het Agentschap een statuut uitwerkt dat van toepassing is op al zijn werknemers en de oprichting van een overlegforum bevordert dat de ontwikkeling van een echte ondernemingscultuur in de hand werkt.

29. De personeelsleden moeten kunnen gebruik maken van voortgezette opleidingsprogramma's die hen in staat stellen hun kennis op het stuk van nucleaire veiligheid te verdiepen maar ook om hun vaardigheden in beheer en communicatie aan te scherpen.

30. Het Agentschap moet overigens onderzoeken of – en in welke mate – het eventuele deskundigheid die het door zijn slechte werking van het verleden verloren heeft, kan terugwinnen.

K. Communicatie en dialoog

31. De Kamer meent dat de «achterkamertjescultuur» moet wijken voor de fundamentele regel van de transparantie van bestuur. Het invoeren van een uitzondering op de communicatie van informatie moet altijd worden gerechtvaardigd overeenkomstig de toepasbare wettelijke bepalingen⁴ en de door de Commissie voor de toegang tot bestuursdocumenten (CTB) vastgestelde beginselen⁵. De Kamer meent immers dat in een sector als de nucleaire sector het algemeen belang (en, in het bijzonder, de gezondheid van de bevolking) voorrang moet krijgen op het individuele economische belang. Het Agentschap moet interne en externe transparantie bevorderen en de kwaliteit van de gegeven informatie garanderen.

⁴ Wet van 11 april 1994 betreffende de openbaarheid van bestuur en, voor de milieu-informatie, de wet van 5 augustus 2006 betreffende de toegang van het publiek tot milieu-informatie.

⁵ Er moet ook rekening gehouden worden met de door de toekomstige Federale Beroepscommissie voor de toegang tot milieu-informatie vastgestelde principes (wet van 5 augustus 2006).

32. La Chambre est d'avis que des efforts doivent certainement être opérés en ce qui concerne la communication entre la direction, les chefs de départements et le personnel. Une modernisation de la politique du personnel et le développement d'une culture d'entreprise passe d'ailleurs, entre autres, par une amélioration de la communication et par une transparence renforcée.

33. La Chambre estime qu'une attention accrue doit également être portée en matière de communication externe. Outre le respect du principe de publicité, la Chambre invite l'Agence à rendre son site Internet plus convivial et à le tenir plus fréquemment à jour. L'Agence devrait également se doter d'un service de relations publiques chargé de la diffusion d'informations au grand public ainsi qu'à la presse.

34. Compte tenu de toutes ces remarques, la Chambre juge qu'il est indispensable que l'Agence se dote d'un plan de communication interne et externe qui garantisse la transparence nécessaire.

35. La Chambre estime par ailleurs que, dans l'exercice de ses missions, l'Agence doit privilégier une concertation et un dialogue permanent avec l'ensemble de ses partenaires.

L. Rôle international

36. La Chambre considère que le rôle international de l'Agence doit se développer de manière structurée. Les responsabilités respectives de l'Agence et des autorités politiques de tutelle sur le plan international doivent être dissociées et précisées.

L'Agence doit jouer le rôle de point de contact avec les organisations internationales et les autorités de sûreté des autres pays.

Le développement du rôle international de l'Agence ne doit toutefois pas favoriser une sorte de «tourisme de la connaissance». L'introduction d'une comptabilité analytique devra mettre en lumière les éventuels abus en la matière.

M. Tâches spécifiques en matière de suivi de la radioprotection et de la protection physique

37. La Chambre a pris connaissance des résultats de l'audit réalisé par Siemens concernant le système

32. De Kamer is van mening dat inspanningen zeker noodzakelijk zijn inzake de communicatie tussen de directie, de departementshoofden en het personeel. Modernisering van het personeelsbeleid en de ontwikkeling van een bedrijfscultuur verlopen overigens via onder andere een verbetering van de communicatie en een versterkte transparantie.

33. De Kamer meent dat er tevens meer aandacht moet uitgaan naar externe communicatie. Naast de inachtneming van het transparantiebeginsel vraagt de Kamer het Agentschap om zijn internetsite gebruiksvriendelijker te maken en op meer geregelde tijdstippen bij te werken. Het Agentschap zou ook over een dienst *public relations* moeten beschikken die belast is met de verspreiding van informatie ten behoeve van een breed publiek en van de pers.

34. Rekening houdend met al die opmerkingen is de Kamer van oordeel dat het absoluut noodzakelijk is dat het Agentschap een intern en extern communicatieplan opstelt dat de nodige transparantie garandeert.

35. De Kamer is ook van oordeel dat het Agentschap, in de uitoefening van zijn opdrachten, de voorrang moet geven aan een permanent overleg en dialoog.

L. Internationale rol

36. De Kamer meent dat de internationale rol van het Agentschap op gestructureerde wijze moet worden ontwikkeld. De respectieve verantwoordelijkheden van het Agentschap en de toezichhoudende overheid op internationaal niveau moeten van elkaar worden losgekoppeld en worden gepreciseerd.

Het Agentschap moet fungeren als aanspreekpunt voor de internationale organisaties en de veiligheidsautoriteiten van de andere landen.

De uitbouw van de internationale rol van het Agentschap mag een soort «kennistoerisme» evenwel niet bevorderen. De invoering van een analytische boekhouding zal de eventuele misbruiken terzake aan het licht moeten brengen.

M. Specifieke opdrachten inzake opvolging van stralings- en fysieke bescherming

37. De Kamer heeft kennis genomen van de resultaten van de door Siemens uitgevoerde audit over het

TELERAD et souligne que la mise en oeuvre et le suivi des recommandations qui y sont formulées doivent être prioritaires. Dans ce contexte, il est essentiel qu'au sein de l'organigramme de l'Agence, certaines personnes soient à même d'assurer cette mise en oeuvre ou, à tout le moins, ce suivi. A cette fin, l'Agence devra recruter les personnes adéquates.

38. La Chambre insiste sur la nécessité d'élaborer, à court terme, une réglementation relative à la dosimétrie active et de garantir aux travailleurs exposés à des rayonnements ionisants le suivi médical qui s'impose.

L'Agence devrait par ailleurs reprendre la banque de données du SPF Emploi et travail et compléter le plan stratégique en prenant en compte cette problématique.

39. La Chambre estime que l'Agence doit fixer, en toute transparence, la procédure qui doit être suivie en cas d'incidents ou d'accidents impliquant du matériel émettant des rayonnements ionisants et impliquer, dans cette procédure, le fabricant.

40. La Chambre invite l'Agence à élaborer et exécuter un plan d'action assorti d'un calendrier clair et contraignant en vue de l'enlèvement des paratonnerres radioactifs.

41. La Chambre recommande à l'Agence d'étudier et de proposer des solutions en ce qui concerne les détecteurs de fumée ioniques, la radioactivité des ferrailles et le NORM (*naturally occurring radioactive materials*) .

42. La Chambre demande à l'Agence de compléter le plan stratégique dans le domaine des portiques et la protection physique.

43. La Chambre estime également souhaitable que l'Agence procède à des mesures auprès de personnes qui ne sont pas exposées dans le cadre professionnel à la radioactivité, afin de mesurer dans l'intérêt de la santé publique, la radioactivité naturelle.

*
* *

44. La Chambre souhaite que les initiatives législatives nécessaires à l'exécution de ces recommandations soient immédiatement prises et que le Parlement soit régulièrement informés.

systeem TELERAD en onderstreept dat de uitvoering en de opvolging van de naar aanleiding daarvan gedane aanbevelingen voorrang moeten krijgen. In dat verband is het van essentieel belang dat binnen het organigram van het Agentschap bepaalde personen voor die uitvoering of, op zijn minst, voor die opvolging kunnen zorgen. Daartoe zal het Agentschap de geschikte personen in dienst moeten nemen.

38. De Kamer beklemtoont de noodzaak om op korte termijn een regelgeving uit te werken met betrekking tot de actieve dosimetrie en te zorgen voor de nodige medische begeleiding voor de aan ioniserende straling blootgestelde werknemers.

Het Agentschap zou overigens de gegevensbank van de FOD Werkgelegenheid en Arbeid moeten overnemen en het strategisch plan aanvullen door die kwestie in aanmerking te nemen.

39. De Kamer is van oordeel dat het Agentschap met inachtneming van volledige transparantie de procedure moet vastleggen welke moet worden gevolgd bij incidenten of ongevallen waarbij ioniserende stralingen afgevend materiaal betrokken is, alsmede de fabrikant bij die procedure betrekken.

40. De Kamer nodigt het Agentschap uit om met het oog op de verwijdering van de radioactieve bliksemafleiders een actieplan uit te werken en ten uitvoer te leggen dat gepaard gaat met een duidelijk, dwingend tijdspad.

41. De Kamer beveelt het Agentschap aan om oplossingen te bestuderen en voor te stellen betreffende de ioniserende rookdetectoren, de radioactiviteit van schroot en de *naturally occurring radioactive materials* (NORM);

42. De Kamer vraagt het Agentschap om het strategisch plan voor de detectiepoortjes en de fysieke bescherming te vervolledigen.

43. De Kamer acht het ook wenselijk dat het Agentschap metingen verricht bij personen die beroepshalve niet met radioactiviteit in contact komen, teneinde de natuurlijke achtergrondstraling te meten in het belang van de volksgezondheid.

*
* *

44. De Kamer wenst dat voor de uitvoering van deze aanbevelingen meteen de nodige wettelijke initiatieven worden genomen en het Parlement op regelmatige basis geïnformeerd wordt.