

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

25 avril 2007

PROJET DE LOI**portant diverses mesures en matière de
fonction publique****SOMMAIRE**

1. Résumé	3
2. Exposé des motifs	5
3. Avant-projet	8
4. Avis du Conseil d'État	10
5. Projet de loi	13

LE GOUVERNEMENT DEMANDE L'URGENCE CONFORMÉMENT À L'ARTICLE 80
DE LA CONSTITUTION.

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

25 april 2007

WETSONTWERP**houdende diverse bepalingen inzake
ambtenarenzaken****INHOUD**

1. Samenvatting	3
1. Memorie van toelichting	5
2. Voorontwerp	8
3. Advies van de Raad van State	10
4. Wetsontwerp	13

DE SPOEDBEHANDELING WORDT DOOR DE REGERING GEVRAAGD
OVEREENKOMSTIG ARTIKEL 80 VAN DE GRONDWET.

Le Gouvernement a déposé ce projet de loi le 25 avril 2007.

Le «bon à tirer» a été reçu à la Chambre le 29 mai 2007.

De Regering heeft dit wetsontwerp op 25 april 2007 ingediend.

De «goedkeuring tot drukken» werd op 29 mei 2007 door de Kamer ontvangen.

cdH	: Centre démocrate Humaniste
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
ECOLO	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
FN	: Front National
MR	: Mouvement Réformateur
N-VA	: Nieuw - Vlaamse Alliantie
PS	: Parti socialiste
sp.a - spirit	: Socialistische Partij Anders - Sociaal progressief internationaal, regionalistisch integraal democratisch toekomstgericht.
Vlaams Belang	: Vlaams Belang
VLD	: Vlaamse Liberalen en Democraten

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 51 0000/000 : Document parlementaire de la 51e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission
MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 51 0000/000 : Parlementair document van de 51e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be*

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

*Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

RÉSUMÉ

1. Modification de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national.

Il s'agit de permettre au ministre de la Défense de déléguer sa compétence de nommer, promouvoir et révoquer les membres du personnel des niveaux B, C et D à l'administrateur général de la même façon que cette compétence a été attribuée aux présidents du comité de direction des services publics fédéraux.

2. Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

a) Il s'agit de supprimer la catégorie de contractuels «hauts experts» qui devait servir à recruter les managers par contrat de travail. Depuis lors, le Gouvernement précédent et l'actuel a confirmé de placer les managers dans une position de «fonctionnaires temporaires».

b) Il s'agit de faire passer en Conseil des Ministres les projets d'AR qui fixent les dispositions réglementaires relatives aux conditions et aux modalités d'engagement des contractuels, ainsi que l'AR qui fixe la liste des tâches auxiliaires ou spécifiques pour lesquelles on peut engager du personnel contractuel.

3. Modification de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Il s'agit de supprimer la demande d'avis du Collège des administrateurs généraux des IPSS pour tout ce qui concerne le statut de leurs agents au sens large. En effet, les IPSS, dans un souci de cohésion, suivent toujours les mêmes règles que le reste de la fonction publique fédérale. L'avis du Collège est donc superflu.

SAMENVATTING

1. Wijziging van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal Geografisch Instituut.

Het is de bedoeling de Minister van Landsverdediging de mogelijkheid te bieden zijn bevoegdheid om de personeelsleden van de niveaus B, C en D te benoemen, te bevorderen en uit hun ambt te onttrekken, over te dragen aan de administrateur-generaal op dezelfde manier als deze bevoegdheid werd toegewezen aan de voorzitters van het directiecomité van de federale overheidsdiensten.

2. Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

a) Het is de bedoeling de categorie van contractuele «topexperts» die moest dienen om de managers bij arbeidsovereenkomst aan te werven, af te schaffen. Sindsdien hebben de vorige en de huidige Regering bevestigd de managers in een stand van «tijdelijke ambtenaren» te plaatsen.

b) Het is de bedoeling de ontwerpen van KB die de reglementaire bepalingen over de aanwervingsvoorwaarden en -modaliteiten van de contractuelen vastleggen, evenals het KB dat de lijst van de bijkomende of specifieke opdrachten waarvoor contractueel personeel kan worden aangeworven, vastlegt, in de Ministerraad aan bod te laten komen.

3. Wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Het is de bedoeling de vraag om advies van het College van administrateurs-generaal van de OISZ's af te schaffen voor al wat betrekking heeft op het statuut van hun personeelsleden in de ruime zin. Vanuit een bekommernis van cohesie volgen de OISZ's immers altijd dezelfde regels als de rest van het federaal openbaar ambt. Het advies van het College is dus overbodig.

4. Disposition diverse

La disposition vise à généraliser la mesure de maintien en service des contractuels.

L'objectif est de préserver l'expérience acquise durant parfois de très longues années et ainsi d'assurer pour le mieux la continuité du service.

La mesure concerne les contractuels qui sont en service depuis au moins 3 ans et qui sont lauréats d'un concours de recrutement ou d'une sélection comparative pour un emploi de même grade ou de même classe que celui qu'ils occupent.

4. Diverse bepaling

De bepaling heeft tot doel de maatregel inzake het in dienst houden van de contractuelen te veralgemenen.

De doelstelling bestaat erin de ervaring die soms gedurende zeer lange jaren werd opgedaan, niet verloren te laten gaan, en zo de continuïteit van de dienst zo goed mogelijk te verzekeren.

De maatregel heeft betrekking op de contractuelen die sinds ten minste 3 jaar in dienst zijn en die geslaagd zijn voor een wervingsexamen of voor een vergelijkende selectie voor een betrekking van dezelfde graad of van dezelfde klasse als diegene die ze bekleden.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Modification de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national

Considérant qu'en vue de l'harmonisation des règles relatives à la fonction publique administrative fédérale, le ministre doit pouvoir déléguer sa compétence de nommer, promouvoir et révoquer les membres du personnel des niveaux B, C et D à l'administrateur général de la même façon que cette compétence a été attribuée aux présidents du comité de direction des services publics fédéraux.

Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique

L'article 4, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique a créé la possibilité d'engager par contrat de travail au sein de la fonction publique administrative fédérale afin d'y pourvoir à l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, toutes deux pertinentes pour les tâches à exécuter, également lorsque les tâches à exécuter concernent des missions permanentes.

L'intention qui sous-tendait cette disposition était de permettre aux services publics de faire appel à des connaissances et à des compétences qui existaient sur le marché du travail et qui étaient nécessaires à la mise en œuvre de services publics efficaces dans un environnement en constante évolution. Cette disposition devait aussi permettre aux services publics d'attribuer temporairement, via le contrat de travail, des emplois permanents et notamment les fonctions de management et les fonctions d'encadrement.

Depuis lors, le gouvernement a, à plusieurs reprises, affirmé sa volonté de donner la priorité à l'emploi statutaire et de faire du contrat de travail une exception. Aussi, les fonctions de management et d'encadrement sont-elles attribuées, au terme d'une procédure de sélection placée sous la responsabilité de SELOR – Bureau de sélection de l'Administration fédérale, par voie d'un arrêté de désignation plaçant les intéressés dans une relation de type statutaire, c'est-à-dire fixée unilatéralement par l'autorité, et non dans une relation de type contractuel. Le gouvernement a donc opté pour

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES, HEREN,

Wijziging van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal geografisch instituut

Overwegende dat, met het oog op de harmonisering van de regels inzake het federaal administratief openbaar ambt, de minister zijn bevoegdheid om de personeelsleden van de niveaus B, C en D te benoemen, te bevorderen of af te zetten dient te kunnen delegeren aan de administrateur-generaal, zoals die bevoegdheid ook werd toegekend aan de voorzitters van het directiecomité van de federale overheidsdiensten.

Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken

Artikel 4, § 1, 4^o, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken heeft de mogelijkheid gecreëerd om in het federaal administratief openbaar ambt personen in dienst te nemen via een arbeidsovereenkomst, om te voorzien in de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken, ook wanneer de uit te voeren taken permanente opdrachten betreffen.

De bedoeling van de bepaling was de overheidsdiensten in staat te stellen een beroep te doen op de op de arbeidsmarkt aanwezige kennis en competenties die noodzakelijk waren om de doeltreffendheid van de overheidsdiensten in een voortdurend evoluerende omgeving te waarborgen. De bepaling moest de overheidsdiensten ook in staat stellen om tijdelijk, via een arbeidsovereenkomst, vaste betrekkingen en met name de management- en staffuncties toe te kennen.

Sindsdien heeft de regering herhaaldelijk haar wens bevestigd om voorrang te geven aan de statutaire tewerkstelling en bij uitzondering gebruik te maken van een arbeidsovereenkomst. Daarom worden de *management-* en staffuncties toegekend na een selectieprocedure waar SELOR – het selectiebureau van de federale overheid – verantwoordelijk voor is, via een aanstellingsbesluit waardoor de verbintenis van de betrokkenen van statutaire aard is, dat wil zeggen dat ze eenzijdig door de overheid is vastgesteld, en niet via een contractuele verbintenis. De regering heeft dus de

ces fonctions par un système de nomination temporaire: l'article 4, § 1^{er}, 4°, de la loi du 22 juillet 1993 a donc à cet égard perdu sa raison d'être.

En outre, l'arrêté royal du 1^{er} février 1993 déterminant les tâches auxiliaires ou spécifiques dans les administrations et autres services des ministères ainsi que dans certains organismes d'intérêt public et qui prévoit, entre autres, la possibilité d'engager des experts pour des tâches qui exigent une qualification professionnelle déterminée a été complété par des dispositions qui autorisent l'engagement d'experts de qualification spéciale à des conditions de rémunération qui rendent inutiles les dispositions de l'article 4, § 1^{er}, 4°, de la loi du 22 juillet 1993. Afin d'éviter qu'une même matière ou que des situations identiques soient réglées par des dispositions de force juridique différente, le gouvernement est d'avis d'abroger la disposition légale, la réglementation permettant aux services publics de rencontrer des exigences d'expertise auxquelles ils sont parfois confrontés dans leur fonctionnement quotidien.

Il est donc proposé d'abroger l'article 4, § 1^{er}, 4°, de la loi du 22 juillet 1993.

Par ailleurs, les règles contenues dans l'article 4, § 2, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique sont essentielles pour la politique qu'entend mener le gouvernement en matière de personnel: elles fixent en effet le cadre général dans lequel les services relevant de la fonction publique administrative fédérale peuvent engager du personnel par contrat de travail.

Dans le souci déjà évoqué plus haut de donner la priorité à l'emploi statutaire et de faire de l'engagement par contrat de travail une exception, il est donc primordial que les dispositions réglementaires qui fixent non seulement les conditions et les modalités de l'engagement par contrat mais aussi les tâches auxiliaires ou spécifiques pour lesquelles un tel personnel peut être engagé fassent l'objet d'une décision collégiale du gouvernement assurant de la sorte une totale transparence en la matière.

Telle est la portée de la modification proposée: il s'agit en l'occurrence de soumettre dorénavant les arrêtés royaux d'exécution de l'article 4, § 2, de la loi du 22 juillet 1993 à la délibération du Conseil des ministres.

voorkeur gegeven aan die functies via een tijdelijk benoemingssysteem: artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 22 juli 1993 heeft dus in dat opzicht geen bestaansreden meer.

Bovendien werd het koninklijk besluit van 1 februari 1993 tot bepaling van de bijkomende of specifieke opdrachten in de besturen en andere diensten van de ministeries en in sommige instellingen van openbaar nut, dat onder andere voorziet in de mogelijkheid om deskundigen in dienst te nemen voor taken die een bepaalde beroepskwalificatie vergen, aangevuld met bepalingen die het mogelijk maken deskundigen met bijzondere kwalificatie in dienst te nemen aan voorwaarden die de bepalingen van artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 22 juli 1993 overbodig maken. Om te vermijden dat een zelfde materie of identieke situaties zouden geregeld worden door bepalingen van verschillende rechtskracht is de regering van mening dat het is aangewezen de wettelijke bepaling op te heffen, aangezien de reglementering de overheidsdiensten in staat stelt tegemoet te komen aan de expertisebehoeften waarmee ze soms in hun dagelijkse werking worden geconfronteerd.

Daarom wordt voorgesteld om artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 22 juli 1993 op te heffen.

Daarenboven zijn de in artikel 4, § 2, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken vervatte regels van essentieel belang voor het personeelsbeleid dat de regering wil voeren: ze bepalen immers het algemeen kader waarbinnen de diensten die tot het federaal administratief openbaar ambt behoren personeel kunnen aanwerven via een arbeidsovereenkomst.

Gelet op wat hierboven werd gezegd in verband met het voorrang geven aan de statutaire tewerkstelling en bij uitzondering personeel in dienst te nemen met een arbeidsovereenkomst, is het dus van essentieel belang dat de regering een collegiale beslissing neemt over de reglementaire bepalingen die niet alleen de voorwaarden en de modaliteiten van de indienstneming bij overeenkomst vastleggen, maar ook de bijkomende of specifieke opdrachten waarvoor dergelijk personeel kan worden aangeworven, aangezien op die manier een totale transparantie ter zake wordt gewaarborgd.

Dit is de draagwijdte van de voorgestelde wijziging: het is in dit geval de bedoeling de koninklijke uitvoeringsbesluiten van artikel 4, § 2, van de wet van 22 juli 1993 voor beraadslaging voor te leggen aan de Ministerraad.

Modification de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Les institutions publiques de sécurité sociale relèvent de la fonction publique administrative fédérale, au sens de l'article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. Le statut de leur personnel évolue donc parallèlement avec celui des agents de l'État, ce qui constitue un gage de cohérence dans la gestion de ce personnel. Dans ce contexte, l'avis du Collège des institutions publiques de sécurité sociale sur le projet de statut de leur personnel perd sa raison d'être.

Disposition diverse

Le texte proposé vise à octroyer un contrat à durée indéterminée aux contractuels qui sont en service depuis au moins 3 ans et qui sont lauréats d'un concours de recrutement ou d'une sélection comparative pour un emploi de même grade ou de même classe que celui qu'ils occupent.

L'objectif est de préserver l'expérience acquise durant parfois de très longues années et ainsi d'assurer pour le mieux la continuité du service.

Ce maintien en service ne peut pas signifier qu'il pourra être contrevenu aux dispositions de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Finalement, il convient également de noter que cette disposition n'a évidemment pas d'effet rétroactif.

Le ministre de la Fonction publique,

Christian DUPONT

Wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

De openbare instellingen van sociale zekerheid behoren tot het federaal administratief openbaar ambt, in de zin van artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken. Het statuut van hun personeel evolueert dus samen met dat van het rijkspersoneel, wat een bewijs is van coherentie in het personeelsbeleid. In die context verliest het advies van het College van de openbare instellingen van sociale zekerheid over het ontwerp van het statuut van hun personeel zijn bestaansreden.

Diverse bepaling

De voorgestelde tekst beoogt een overeenkomst van onbepaalde duur te verlenen aan de contractuele personeelsleden die sinds minstens 3 jaar in dienst zijn en die lauréat zijn van een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende wervingselectie voor een betrekking voor een graad of een klasse van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden.

Het is de bedoeling om de ervaring die soms gedurende vele jaren werd opgebouwd te behouden en op die manier de continuïteit van de dienst zo goed mogelijk te waarborgen.

Het in dienst houden betekent niet dat de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten mogen worden overtreden.

Ten slotte moet er ook worden opgemerkt dat de bepaling uiteraard geen terugwerkende kracht heeft.

De minister van Ambtenarenzaken,

Christian DUPONT

AVANT-PROJET DE LOI**soumis à l'avis du Conseil d'État****Avant-projet de loi portant diverses mesures en matière de fonction publique****CHAPITRE PREMIER****Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II**Modification de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national****Art. 2**

L'article 16 de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national, remplacé par la loi du 27 décembre 2006 est complété comme suit:

«Le ministre peut déléguer ce pouvoir, sans possibilité de sub-délégation, à l'administrateur général pour ce qui concerne les emplois des niveaux B, C et D.»

CHAPITRE III**Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique****Art. 3**

L'article 4, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, inséré par la loi du 26 mars 2001, est abrogé.

Art. 4

La phrase liminaire de l'article 4, § 2, de la même loi est remplacé par le texte suivant:

«Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi, sur proposition du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, détermine:»

VOORONTWERP VAN WET**onderworpen aan het advies van de Raad van State****Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen inzake ambtenarenzaken****HOOFDSTUK I****Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijziging van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal geografisch instituut****Art. 2**

Artikel 16 van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal geografisch instituut, vervangen bij de wet van 27 december 2006 wordt aangevuld als volgt:

«De minister kan, zonder mogelijkheid van subdelegatie, deze bevoegdheid overdragen aan de administrateur-generaal voor wat de betrekkingen van niveau B, C en D betreft.»

HOOFDSTUK III**Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken****Art. 3**

Artikel 4, § 1, 4^o, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2001, wordt opgeheven.

Art. 4

De inleidende zin van artikel 4, § 2, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties en bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad, bepaalt de Koning op voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren:»

CHAPITRE IV

Modification de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 5

L'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié par la loi du 30 décembre 2001, est abrogé.

CHAPITRE V

Disposition diverse

Art. 6

Le présent article est applicable aux membres du personnel, en service depuis au moins trois ans dans les liens d'un contrat de travail, en application de l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

Nonobstant l'expiration de la durée de validité des réserves de recrutement, les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} et qui ont réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative de recrutement pour un grade ou une classe du même niveau que l'emploi qu'ils occupent, sont engagés par contrat de travail à durée indéterminée sans clause d'essai jusqu'au moment où ils pourront être recrutés dans le service public où ils sont occupés, dans l'ordre de leur classement et selon l'ordre chronologique de la constitution des réserves en commençant par la plus ancienne.

HOOFDSTUK IV

Wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Art. 5

Artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, gewijzigd bij de wet van 30 december 2001, wordt opgeheven.

HOOFDSTUK V

Diverse bepaling

Art. 6

Dit artikel is van toepassing op personeelsleden met een arbeidsovereenkomst die minstens drie jaar in dienst zijn, met toepassing van artikel 4, § 1, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Niettegenstaande het verstrijken van de geldigheidsduur van de wervingsreserves worden de in het eerste lid bedoelde personeelsleden die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende wervingsselectie voor een graad of een klasse van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden, in dienst genomen met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, zonder proefperiode, tot op het ogenblik waarop zij in de volgorde van hun rangschikking en volgens de data van de samenstelling van de reserves, te beginnen met de oudste, in de overheidsdienst waar ze in dienst zijn kunnen worden aangeworven.

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT N° 42.456/3

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le ministre de la Fonction publique, le 7 mars 2007, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi «portant diverses mesures en matière de fonction publique», a donné le 19 mars 2007 l'avis suivant:

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

1. L'avant-projet de loi soumis pour avis comprend un certain nombre de dispositions de différentes natures concernant la fonction publique.

L'article 2 instaure une possibilité de délégation à l'administrateur général de l'Institut géographique national en matière de nomination, de promotion et de révocation de la plupart des membres du personnel de cette institution. L'article 3 entend abroger la possibilité d'engager du personnel public par contrat de travail en vue de l'exécution de tâches exigeant des connaissances particulières ou une expérience large de haut niveau, connaissances et expérience pertinentes pour les tâches à exécuter. L'article 4 vise à rendre obligatoire la délibération en Conseil des ministres lorsque le Roi prend des arrêtés concernant les matières énumérées à l'article 4, § 2, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique. L'article 5 concerne l'abrogation d'une formalité relative au statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale. L'article 6 porte sur le statut des membres du personnel engagés en application de l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993, qui sont en service depuis trois ans et qui ont réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative de recrutement pour un grade ou une classe du même niveau que l'emploi qu'ils occupent. Une nouvelle possibilité de recrutement statutaire est instituée pour cette catégorie (voir l'observation 3).

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

2. Le Conseil d'État, section de législation, relève que la possibilité concernée d'engager sous contrat de travail, qui sera abrogée, est également définie en des termes relativement identiques à ceux de la disposition à abroger, à l'article 2, § 1^{er}, 4^o, de l'arrêté royal du 22 décembre 2000 fixant les principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'État applicables au personnel des services des Gouvernements de Communauté et de Région et des Collèges de la Commission communautaire commune et de la Commission communautaire française ainsi qu'aux personnes morales de droit public qui en dépendent (ci-après: ARPG).

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE NR. 42.456/3

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 7 maart 2007 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van wet «houdende diverse bepalingen inzake ambtenarenzaken», heeft op 19 maart 2007 het volgende advies gegeven:

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet bevat een aantal bepalingen van uiteenlopende aard op het vlak van de ambtenarenzaken.

Bij artikel 2 wordt een mogelijkheid tot delegatie aan de administrateur-generaal van het Nationaal Geografisch Instituut inzake de benoeming, de bevordering en het ontslag van de meeste personeelsleden van die instelling ingevoerd. Artikel 3 strekt tot het opheffen van de mogelijkheid om overheids-personeel bij arbeidsovereenkomst in dienst te nemen voor de uitvoering van taken die een bijzondere kennis of een ruime ervaring op hoog niveau vereisen, beide relevant voor de uit te voeren taken. Bij artikel 4 wordt beoogd het overleg in de Ministerraad verplicht te maken voor het nemen, door de Koning, van besluiten betreffende de in artikel 4, § 2, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken opgesomde aangelegenheden. Artikel 5 betreft de opheffing van een vormvereiste inzake het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid. Artikel 6 betreft de rechtspositie van de personeelsleden die in dienst zijn genomen met toepassing van artikel 4, § 1, van de wet van 22 juli 1993, die drie jaar in dienst zijn en die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende wervingselectie voor een graad of een klasse van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden. Voor die categorie wordt een nieuwe mogelijkheid tot statutaire aanwerving ingevoerd (zie nader opmerking 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

2. De Raad van State, afdeling wetgeving, wijst erop dat de betrokken mogelijkheid tot contractuele tewerkstelling, die zal worden opgeheven, ook wordt omschreven, in vrij gelijkaardige bewoordingen als in de op te heffen bepaling, in artikel 2, § 1, 4^o, van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (hierna APKB).

La question se pose de savoir si l'ARPG ne doit pas, lui aussi, être adapté sur ce plan, ce qui ne pourrait évidemment être réalisé par le Roi que par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après avis des gouvernements concernés (cf. article 87, § 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles)⁽¹⁾.

Article 6

3. L'article 6 du projet étend le champ d'application de l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993. Il vise à ce que les membres du personnel contractuels qui sont en service depuis au moins trois ans et qui ont réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative de recrutement pour un grade ou une classe du même niveau que l'emploi qu'ils occupent, soient en maintenance sous contrat jusqu'à ce qu'ils puissent être engagés statutairement, que l'intéressé se trouve encore ou non dans l'un des cas définis dans cette disposition. En outre, il n'est pas tenu compte, en ce qui les concerne, de l'expiration de la durée de validité des réserves de recrutement, ce qui correspond à une suppression du caractère comparatif des sélections ou des examens concernés au détriment d'autres lauréats, mieux classés, de ces examens ou sélections qui, eux, sont touchés par l'expiration de la durée de validité. Le texte en projet ne concerne pas uniquement les membres du personnel qui sont en service au moment de l'entrée en vigueur de la loi dont le projet est actuellement à l'examen, mais il a un caractère permanent et concerne donc également des membres du personnel contractuels, dont certains ne sont même pas encore engagés actuellement, qui ne relèveront qu'à l'avenir de ses conditions d'application.

Le texte en projet crée une différence de traitement entre les lauréats de concours ou de sélections comparatives de recrutement, retenant le fait d'être engagé par contrat de travail depuis au moins trois ans par les pouvoirs publics comme critère de distinction. Une différence de traitement est tout d'abord créée entre les lauréats d'un même concours de recrutement ou d'une même sélection de recrutement, un lauréat (même mieux classé) pouvant, contrairement à un autre, être touché par l'expiration de la durée de validité de la réserve de recrutement. En outre, des lauréats de sélections comparatives de recrutement ou de concours de recrutement ultérieurs qui ne relèvent pas de la catégorie de personnel visée à l'article 6, peuvent également être lésés, dès lors que le recrutement statutaire des agents contractuels visés malgré l'expiration de la durée de validité de la réserve de recrutement, peut avoir pour effet que le recrutement de lauréats de sélections comparatives de recrutement ou de concours de recrutement ultérieurs, soit retardé.

⁽¹⁾ Si cette adaptation ne devait pas intervenir, l'engagement contractuel visé à l'article 2, § 1^{er}, 4^o, de l'ARPG pourra toujours être prévu pour les communautés et les régions ainsi que pour les organismes de droit public qui en dépendent. Le principe qui veut qu'en cas de dérogation, par l'autorité fédérale, à une règle inscrite dans l'ARPG, cette règle ne s'applique plus, dans la mesure de la dérogation, à l'égard des communautés et des régions (voir notamment CE, 31 mai 1994, n^o 47.689, LECLERCQ), ne vaut en effet que si la règle concernée restreint la compétence des communautés et des régions. En l'espèce, il s'agit toutefois d'une atténuation de la règle restrictive de compétence proprement dite.

Vraag is of ook het APKB op dit vlak niet moet worden aangepast, wat uiteraard slechts door de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad zou kunnen gebeuren, na advies van de betrokken regeringen (zie artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen)⁽¹⁾.

Artikel 6

3. Bij artikel 6 van het ontwerp wordt het toepassingsgebied van artikel 4, § 1, van de wet van 22 juli 1993 verruimd. Het artikel strekt ertoe de contractuele personeelsleden die minstens drie jaar in dienst zijn en die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende wervingsselectie voor een graad of klasse van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden, contractueel in dienst te houden tot het ogenblik dat ze statutair kunnen worden tewerkgesteld, ongeacht of de betrokkene zich nog bevindt in één van de in die bepaling omschreven gevallen. Daarbij wordt in hunnen hoofde geen rekening gehouden met het verstrijken van de geldigheidsduur van de wervingsreserves, wat erop neerkomt dat het vergelijkende karakter van de betrokken examens of selecties wordt opgeheven ten nadele van andere, beter geplaatste laureaten van die examens of selecties die wel worden getroffen door het verstrijken van de geldigheidsduur. De regeling heeft niet enkel betrekking op personeelsleden die op het ogenblik van de inwerkingtreding van de wet die thans in ontwerpvorm voorligt in dienst zijn, maar heeft een permanent karakter en betreft dus ook contractuele, zelfs thans nog niet aangeworven, personeelsleden die pas in de toekomst onder de toepassingsvoorwaarden ervan zullen vallen.

De ontworpen regeling houdt een verschil in behandeling in tussen laureaten van vergelijkende wervingsexamens of vergelijkende wervingsselecties, waarbij het gedurende minstens drie jaar in dienst zijn van de overheid bij arbeidsovereenkomst als onderscheidingscriterium wordt gehanteerd. Vooreerst wordt een verschil in behandeling ingesteld tussen laureaten van eenzelfde wervingsexamen of wervingsselectie waarbij de ene (zelfs beter gerangschikte) laureaat wel en de andere laureaat niet kan worden getroffen door het verstrijken van de geldigheidsduur van de wervingsreserve. Daarenboven kunnen ook laureaten uit latere vergelijkende wervingsexamens of vergelijkende wervingsselecties die niet tot de bij artikel 6 bedoelde personeelscategorie behoren, worden benadeeld, nu het statutair aanwerven van de bedoelde contractuele personeelsleden ondanks het verstrijken van de geldigheidsduur van de wervingsreserve, als gevolg kan hebben dat de aanwerving van laureaten van latere vergelijkende wervingsexamens of vergelijkende wervingsselecties wordt vertraagd.

⁽¹⁾ Mocht deze aanpassing niet gebeuren, dan kan voor de gemeenschappen en de gewesten en de publiekrechtelijke instellingen die van hen afhangen, nog steeds worden voorzien in de in artikel 2, § 1, 4^o, van het APKB bedoelde contractuele tewerkstelling. Het beginsel dat bij afwijking door de federale overheid van een regel die is opgenomen in het APKB die regel, in de mate van de afwijking, niet langer geldt ten aanzien van de gemeenschappen en de gewesten (zie onder meer R.v.St., 31 mei 1994, nr. 47.689, LECLERCQ), geldt immers maar wanneer de betrokken regel de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten beperkt. Te dezen gaat het evenwel om een verzachting van de eigenlijke bevoegdheidsbeperkende regel.

La différence de traitement ainsi instituée requiert une justification admissible à la lumière du principe constitutionnel d'égalité et de non-discrimination et du principe dérivé de l'égalité d'accès à la fonction publique⁽²⁾, qui soit en outre conciliable avec le principe de la proportionnalité, compte tenu des principes en cause. Pour apprécier cette justification, il convient de tenir compte de ce que le principe selon lequel les recrutements statutaires, qui doivent être la règle, s'opèrent au moyen d'épreuves comparatives, a toujours été considéré comme une garantie essentielle de l'objectivité des recrutements⁽³⁾ et constitue en tant que tel une concrétisation du principe de l'égalité d'accès à la fonction publique⁽⁴⁾.

En l'espèce, l'exposé des motifs indique uniquement que l'objectif est de «préserver l'expérience acquise durant parfois de très longues années et ainsi d'assurer pour le mieux la continuité du service». Une telle motivation, très générale et vague, ne suffit pas pour justifier la mesure en projet. Cette observation est d'autant plus pertinente que le texte en projet ne concerne pas uniquement les agents qui ont déjà été engagés sous contrat de travail, mais qu'il revêt en revanche un caractère permanent.

Le Conseil d'État ne voit pas comment une mesure à ce point étendue pourrait encore se justifier adéquatement.

Il estime dès lors que l'article 6 du projet ne peut pas être adopté.

La chambre était composée de

Messieurs	
D. ALBRECHT,	président de chambre,
J. SMETS,	
B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	
A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,	LE PRÉSIDENT,
A.-M. GOOSSENS	D. ALBRECHT

⁽²⁾ Cour d'arbitrage, n° 138/2002, 2 octobre 2002, B.5.4; Cour d'arbitrage, n° 96/2005, 1^{er} juin 2005, B.16; Cour d'arbitrage, n° 106/2005, 15 juin 2005, B.5.

⁽³⁾ Cour d'arbitrage, n° 106/2005, 15 juin 2005, B.5; D. BATSELE, O. DAURMONT et PH. QUERTAINMONT, *Le contentieux de la fonction publique*, Bruxelles, 1992, p. 64, n° 23, J. SAROT, e.a., *Précis de fonction publique*, Bruxelles, 1994, p. 158, n° 196.

⁽⁴⁾ Cour d'arbitrage, n° 106/2005, 15 juin 2005, B.5; avis 30.123/1 du 25 mai 2000 relatif à un projet qui est devenu l'arrêté royal du 22 décembre 2000 modifiant l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, M.B., 20 janvier 2001, (1589), 1590.

Voor het aldus ingestelde verschil in behandeling dient een, in het licht van het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie, en het daaruit afgeleide beginsel van de gelijke toegang tot het openbaar ambt⁽²⁾, aanvaardbare verantwoording te bestaan, die bovendien de toets aan het evenredigheidsbeginsel kan doorstaan, rekening houdende met de in het geding zijnde beginselen. Bij het beoordelen van die verantwoording dient er rekening mee te worden gehouden dat het beginsel dat de statutaire aanwervingen, die de regel moeten zijn, gebeuren door middel van vergelijkende proeven, steeds is beschouwd als een essentiële waarborg voor de objectiviteit van de aanwervingen⁽³⁾, en als zodanig een concretisering is van het beginsel van de gelijke toegang tot het openbaar ambt⁽⁴⁾.

Te dezen wordt in de memorie van toelichting enkel aangegeven dat het de bedoeling is om «de ervaring die soms gedurende vele jaren werd opgebouwd te behouden en op die manier de continuïteit van de dienst zo goed mogelijk te waarborgen». Een dergelijke zeer algemene en vage motivering volstaat niet om de ontworpen maatregel te verantwoorden. Zulks klemmt des te meer omdat de ontworpen regeling niet enkel betrekking heeft op personeelsleden die reeds in het verleden bij arbeidsovereenkomst zijn aangeworven, maar daarentegen een permanent karakter krijgt.

De Raad van State ziet niet in hoe er alsnog een afdoende verantwoording van een dermate verre gaande maatregel zou kunnen worden gegeven.

De Raad van State is dan ook van oordeel dat artikel 6 van het ontwerp geen doorgang kan vinden.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	
D. ALBRECHT,	kamervoorzitter,
J. SMETS,	
B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	
A.M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,	DE VOORZITTER,
A.M. GOOSSENS	D. ALBRECHT

⁽²⁾ Arbitragehof, nr. 138/2002, 2 oktober 2002, B.5.4; Arbitragehof, nr. 96/2005, 1 juni 2005, B.16; Arbitragehof, nr. 106/2005, 15 juni 2005, B.5.

⁽³⁾ Arbitragehof, nr. 106/2005, 15 juni 2005, B.5; D. BATSELE, O. DAURMONT, en PH. QUERTAINMONT, *Le contentieux de la fonction publique*, Brussel, 1992, p. 64, nr. 23, J. SAROT, e.a., *Précis de fonction publique*, Brussel, 1994, p. 158, nr. 196.

⁽⁴⁾ Arbitragehof, nr. 106/2005, 15 juni 2005, B.5; advies 30.123/1 van 25 mei 2000 bij een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijks-personeel, B.S., 20 januari 2001, (1589), 1590.

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,

SALUT.

sur la proposition de Notre ministre de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de la Fonction publique est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE PREMIER**Disposition générale****Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

CHAPITRE II**Modification de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national****Art. 2**

L'article 16 de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national, remplacé par la loi du 27 décembre 2006 est complété comme suit:

«Le ministre peut déléguer ce pouvoir, sans possibilité de sub-délégation, à l'administrateur général pour ce qui concerne les emplois des niveaux B, C et D.»

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

op de voordracht van Onze minister van Ambtenarenzaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze minister van Ambtenarenzaken is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze Naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen.

HOOFDSTUK I**Algemene bepaling****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II**Wijziging van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal geografisch instituut****Art. 2**

Artikel 16 van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal geografisch instituut, vervangen bij de wet van 27 december 2006 wordt aangevuld als volgt:

«De minister kan, zonder mogelijkheid van sub-delegatie, deze bevoegdheid overdragen aan de administrateur-generaal voor wat de betrekkingen van niveau B, C en D betreft.»

CHAPITRE III

Modification de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique

Art. 3

L'article 4, § 1^{er}, 4°, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, inséré par la loi du 26 mars 2001, est abrogé.

Art. 4

La phrase liminaire de l'article 4, § 2, de la même loi est remplacée par le texte suivant:

«Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le Roi, sur proposition du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, détermine:»

CHAPITRE IV

Modification de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions

Art. 5

L'article 21, § 3, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, modifié par la loi du 30 décembre 2001, est abrogé.

HOOFDSTUK III

Wijziging van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken

Art. 3

Artikel 4, § 1, 4°, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2001, wordt opgeheven.

Art. 4

De inleidende zin van artikel 4, § 2, van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

«Na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties en bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad, bepaalt de Koning op voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren:»

HOOFDSTUK IV

Wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels

Art. 5

Artikel 21, § 3, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, gewijzigd bij de wet van 30 december 2001, wordt opgeheven.

CHAPITRE V

Disposition diverse

Art. 6

Le présent article est applicable aux membres du personnel, en service depuis au moins trois ans dans les liens d'un contrat de travail, en application de l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

Nonobstant l'expiration de la durée de validité des réserves de recrutement, les membres du personnel visés à l'alinéa 1^{er} et qui ont réussi un concours de recrutement ou une sélection comparative de recrutement pour un grade ou une classe du même niveau que l'emploi qu'ils occupent, sont engagés par contrat de travail à durée indéterminée sans clause d'essai jusqu'au moment où ils pourront être recrutés dans le service public où ils sont occupés, dans l'ordre de leur classement et selon l'ordre chronologique de la constitution des réserves en commençant par la plus ancienne.

Donné à Bruxelles, le 21 avril 2007

ALBERT

PAR LE ROI :

Le ministre de la Fonction publique,

Christian DUPONT

HOOFDSTUK V

Diverse bepaling

Art. 6

Dit artikel is van toepassing op personeelsleden met een arbeidsovereenkomst die minstens drie jaar in dienst zijn, met toepassing van artikel 4, § 1, van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Niettegenstaande het verstrijken van de geldigheidsduur van de wervingsreserves worden de in het eerste lid bedoelde personeelsleden die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of een vergelijkende wervingsselectie voor een graad of een klasse van hetzelfde niveau als de betrekking die ze bekleden, in dienst genomen met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur, zonder proefperiode, tot op het ogenblik waarop zij in de volgorde van hun rangschikking en volgens de data van de samenstelling van de reserves, te beginnen met de oudste, in de overheidsdienst waar ze in dienst zijn kunnen worden aangeworven.

Gegeven te Brussel, 21 april 2007

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De minister van Ambtenarenzaken,

Christian DUPONT

**VERSION COORDONNÉE
DE L'ARTICLE 16 DE LA LOI DU 8 JUIN 1976
PORTANT CRÉATION DE L'INSTITUT GÉOGRA-
PHIQUE NATIONAL**

Art. 16 Les membres du personnel de l'Institut autres que ceux visés à l'article 8, §5, sont nommés, promus et révoqués par le ministre, conformément aux règles du statut du personnel. Le Ministre peut déléguer ce pouvoir sans possibilité de sub-délégation à l'administrateur général pour ce qui concerne les emplois des niveaux B, C et D.

Version coordonnée de l'article 4 la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique

Art. 4. § 1er. Par dérogation à l'article 3, dans les administrations et autres services des ministères fédéraux, dans les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1977 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes égaux de pensions ainsi que dans les organismes d'intérêt public soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, visés à l'article 1er de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et qui relèvent du comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, à l'exception de ceux qui exercent une activité financière, industrielle ou commerciale, il peut être procédé à l'engagement de personnes sous le régime du contrat de travail aux fins exclusives:

1° de répondre à des besoins exceptionnels et temporaires en personnel, qu'il s'agisse soit de la mise en oeuvre d'actions limitées dans le temps, soit d'un surcroît extraordinaire de travail;

2° de remplacer des membres du personnel en cas d'absence totale ou partielle, qu'ils soient ou non en activité de service, quand la durée de cette absence implique un remplacement (9), et ce sans préjudice de la possibilité de remplacer un agent statutaire par un autre agent statutaire;

3° d'accomplir des tâches auxiliaires ou spécifiques;

**GECOÖRDINEERDE VERSIE
VAN ARTIKEL 16 VAN DE WET VAN 8 JUNI 1976
TOT OPRICHTING VAN HET NATIONAAL GEO-
GRAFISCH INSTITUUT**

Art. 16 De andere personeelsleden van het Instituut dan die bedoeld in artikel 8, §5, worden benoemd, bevorderd en ontslagen door de minister overeenkomstig de regels van het personeelsstatuut. De Minister kan, zonder mogelijkheid van subdelegatie, deze bevoegdheid overdragen aan de administrateur-generaal voor wat de betrekkingen van niveau B, C en D betreft.

Gecoördineerde versie van artikel 4 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

Art. 4. § 1. In afwijking van artikel 3, in de besturen en andere diensten van de federale ministeries, in de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, alsook in de instellingen van openbaar nut die onder het gezag, de controle of het toezicht van de Staat staan, vermeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en die vallen onder de bevoegdheid van het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, met uitzondering van deze die een financiële, industriële of handelsactiviteit uitoefenen, kunnen personen onder het stelsel van een arbeids-overeenkomst in dienst worden genomen uitsluitend om:

1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk;

2° personeelsleden te vervangen bij gehele of gedeeltelijke afwezigheid, ongeacht of ze in dienstactiviteit zijn of niet, wanneer de duur van die afwezigheid tot vervanging noopt (9), onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen;

3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen;

§ 2. Après négociation avec les organisations syndicales représentatives et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi, sur proposition du ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions, détermine:

1° les conditions et les modalités de l'engagement ainsi que les conditions de travail des personnes sous contrat de travail dont question au § 1er et ce, sans préjudice des dispositions impératives de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail;

2° les tâches auxiliaires ou spécifiques visées au § 1er, 3°.

§ 3. Les arrêtés royaux visés au § 2 sont applicables de plein droit aux organismes d'intérêt public visés à l'alinéa 1er, sans qu'il faille solliciter ou attendre de leur part les avis ou les propositions qui sont prescrits par les dispositions légales ou réglementaires.

§ 4. ...

§ 5. ...

§ 6. - Les arrêtés royaux pris en application du § 2, 1°, pour les administrations et autres services des ministères visés au § 1er ne sont pas applicables aux contrats conclus dans les postes diplomatiques et consulaires établis à l'étranger.

§ 7. - Les paragraphes 2 à 4 ne sont pas applicables aux institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

§ 8. - Après négociation avec les organisations syndicales représentatives, le Roi détermine, pour ce qui concerne les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, sur la proposition des ministres dont relèvent les institutions publiques de sécurité sociale et de l'accord du ministre ayant la Fonction publique dans ses attributions, les tâches

§ 2. Na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties en bij een besluit vastgesteld na overleg in Ministerraad, bepaalt de Koning op voordracht van de minister tot wiens bevoegdheid de ambtenarenzaken behoren:

1° de voorwaarden en de wijze van indienstneming alsook de arbeidsvoorwaarden van de met een arbeids-overeenkomst in dienst genomen personen zoals bedoeld in § 1, en dit onverminderd de dwingende bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten;

2° de in § 1, 3°, bedoelde specifieke of bijkomende opdrachten.

§ 3. De in § 2 bedoelde koninklijke besluiten vinden van rechtswege toepassing op de in het eerste lid bedoelde instellingen van openbaar nut, zonder dat het nodig is om de bij de wets- of verordeningsbepalingen voorgeschreven adviezen of voorstellen van die instellingen te vragen of af te wachten.

§ 4. ...

§ 5. ...

§ 6. De koninklijke besluiten die uitgevaardigd zijn met toepassing van § 2, 1°, voor de besturen en andere diensten van de ministeries, bedoeld in § 1, zijn niet toepasselijk op de overeenkomsten afgesloten in de diplomatieke en consulaire posten in het buitenland.

§ 7. De paragrafen 2 tot 4 zijn niet van toepassing op de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

§ 8. Na onderhandeling met de representatieve vakorganisaties, bepaalt de Koning, wat betreft de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, op de voordracht van de ministers onder wie de openbare instellingen van sociale zekerheid ressorteren, en in overeenstem-

auxiliaires ou spécifiques visées au § 1er, 3°, ainsi que les conditions et les modalités d'engagement des personnes sous contrat de travail et ce, dans le respect des dispositions de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

§ 9. - Chaque institution publique de sécurité sociale visée à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions peut recruter et employer du personnel en vertu d'un contrat de travail soumis à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail afin d'exécuter les tâches d'informatique nécessitant une connaissance ou une expérience spécialisées de niveau 1 ou 2+, et pour lesquelles du personnel n'a pas pu être engagé selon les procédures ordinaires.

§ 10. - Les avant-projets de loi portant modification des paragraphes 6 à 9 ou du paragraphe 1er, pour ce qui concerne les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions, sont soumis à l'accord préalable des ministres dont relèvent les institutions publiques de sécurité sociale.

Version coordonnée de l'article 21 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions.

Art. 21. § 1er. Le Roi fixe le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale, sur la proposition du ministre de tutelle et de l'accord du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions. L'accord du ministre ayant le budget dans ses attributions est en outre requis pour la fixation du statut pécuniaire.

ming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren, de in § 1, 3° bedoelde bijkomende of specifieke opdrachten, alsook de voorwaarden en de wijze waarop personen in dienst worden genomen bij arbeidsovereenkomst met inachtneming van de bepalingen van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

§ 9. Elke openbare instelling van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels kan personeelsleden aanwerven en tewerkstellen onder arbeidsovereenkomst onderworpen aan de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten met het oog op de uitvoering van taken op het vlak van informatica die een gespecialiseerde kennis of ervaring vereisen van niveau 1 of 2+, en waarvoor geen personeel kon worden aangeworven volgens de gewone procedures.

§ 10. De voorontwerpen van wet tot wijziging van de paragrafen 6 tot 9 of van de paragraaf 1, wat betreft de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, worden voorgelegd aan de voorafgaande akkoordbevinding van de ministers waaronder de openbare instellingen van sociale zekerheid ressorteren.

Gecoördineerde versie van artikel 21 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

Art. 21. § 1. De Koning stelt het statuut vast van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid, op de voordracht van de voogdijminister, en in overeenstemming met de minister tot wiens bevoegdheden de ambtenarenzaken behoren. Voor de vaststelling van het geldelijk statuut is daarenboven de instemming vereist van de minister tot wiens bevoegdheid de begroting behoort.

§ 2. Si le statut du personnel des institutions publiques de sécurité sociale réfère pour certaines matières à d'autres dispositions, les modifications à ces dispositions, pour ce qui concerne le personnel des institutions publiques de sécurité sociale, entrent de plein droit en vigueur à moins qu'il en soit disposé autrement dans ces modifications même.

Ces modifications peuvent prévoir des règles dérogatoires pour ce qui concerne le personnel des institutions publiques de sécurité sociale.

§ 3. *Abrogé*

§ 4. Par dérogation au § 1er, alinéa 1er, l'organe de gestion de la Banque-carrefour de la Sécurité Sociale peut fixer, après avis du Collège, la réglementation en matière de rémunération du personnel informatique employé par les institutions publiques de sécurité sociale en vertu de l'article 4, § 8 de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique, moyennant l'avis favorable du commissaire du gouvernement du budget. A défaut de cet avis dans un délai d'un mois à dater de la transmission au commissaire du gouvernement du budget du projet de réglementation, l'avis est réputé favorable.

A défaut d'un avis favorable du commissaire du gouvernement du budget, le ministre de tutelle peut approuver la réglementation en matière de rémunération, moyennant l'accord des ministres ayant le budget et la fonction publique dans leurs attributions. A défaut d'accord d'un de ces derniers, le ministre de tutelle peut soumettre la réglementation au Conseil des Ministres.

§ 2. Indien het statuut van de personeelsleden in dienst van de openbare instellingen van sociale zekerheid voor bepaalde aangelegenheden verwijst naar andere bepalingen, treden wijzigingen aan deze bepalingen wat betreft de personeelsleden van de openbare instellingen van sociale zekerheid van rechtswege in werking tenzij in deze wijzigingen zelf anders wordt bepaald.

Deze wijzigingen kunnen in afwijkende regelingen voorzien wat de personeelsleden van openbare instellingen van sociale zekerheid betreft.

§ 3. *Opgeheven*

§ 4. In afwijking van § 1, eerste lid kan het beheersorgaan van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, na advies van het College, de regeling inzake de bezoldiging bepalen van het informaticapersoneel dat in de openbare instellingen van sociale zekerheid is tewerkgesteld op basis van artikel 4, § 8 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken, mits de regeringscommissaris van begroting een gunstig advies heeft gegeven. Bij gebrek aan een advies binnen een termijn van één maand te rekenen vanaf de overmaking aan de regeringscommissaris van begroting van het ontwerp van regeling, wordt het advies geacht gunstig te zijn.

Bij gebrek aan gunstig advies van de regeringscommissaris van begroting kan de voogdijminister de regeling inzake de bezoldiging goedkeuren mits de ministers tot wier bevoegdheden de begroting en de ambtenarenzaken behoren hiermee instemmen. Bij gebrek aan instemming van één van deze laatsten, kan de voogdijminister de regeling voorleggen aan de Ministerraad.