

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 augustus 2009

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 21 maart 1991
betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven om sociale
verkiezingen te organiseren met
het oog op de vertegenwoordiging
van hun werknemers**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 47.010/1/V van 4 augustus 2009**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 août 2009

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 mars 1991
portant réforme de certaines entreprises
publiques économiques en vue d'y instaurer
la représentation des travailleurs
par des élections sociales**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 47.010/1/V du 4 août 2009**

Voorgaand document:

Doc 52 0086/001/ (B.Z. 2007):

001: Wetsvoorstel van de heren Bacquelaine en Bellot en mevrouw De Bue.

Document précédent:

Doc 52 0086/001/ (S.E. 2007):

001 : Proposition de loi de MM. Bacquelaine et Bellot et de Mme De Bue.

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

Abréviations dans la numérotation des publications:

<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i> <i>(PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 47.010/1/V
van 4 augustus 2009

De Raad van State, afdeling Wetgeving, eerste vakantiekamer, op 8 juli 2009 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorstel van wet “tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven om sociale verkiezingen te organiseren met het oog op de vertegenwoordiging van hun werknemers” (*Parl. St.*, Kamer, DOC 52 0086/001), heeft het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾ alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde voorstel van wet strekt ertoe de regeling betreffende de samenstelling en de aanwijzing van de leden van de paritaire comités van de autonome overheidsbedrijven te wijzigen. In de plaats van leden die worden benoemd op eensluidend advies van de representatieve vakorganisaties komen er leden die worden verkozen door de werknemers, opgedeeld in afzonderlijke kiescolleges voor de bedienden, de arbeiders en de kaderleden ⁽²⁾.

¹ Aangezien het om een voorstel van wet gaat, wordt onder rechtsgrond de overeenstemming met hogere rechtsnormen verstaan.

² De indieners van het voorstel dienen er zich over te beraden dat het Grondwettelijk Hof in 1993 het onderscheid tussen arbeiders en bedienden, voornamelijk gebaseerd op de manuele respectievelijk intellectuele aard van hun werk, gekwalificeerd heeft als “op dit ogenblik bezwaarlijk objectief en redelijk [te] verantwoorden”; in hetzelfde arrest heeft het Hof aangegeven dat geleidelijk moet worden gestreefd naar een grotere harmonisatie van de statuten van de verschillende categorieën van werknemers (Grondwettelijk Hof, nr. 56/93, 8 juli 1993, B.6.2.1 en B.7.3; J.T.T. 1993, 389, noot X. Heyden; Rev. b. dr. const. 1994, 366, noot S. Bredael; Fund. Rechtspr. 1993, nr. 12, 12-16, noot C. Engels; in dezelfde zin: Grondwettelijk Hof, nr. 84/2001, 21 juni 2001, B.4; R.W. 2001-02, 271, noot M. De Vos; zie eveneens R. Blanpain, “Gelijke behandeling: twee opmerkelijke arresten van het Hof van Justitie en het Arbitragehof”, in O. Vanachter (ed.), *Arbeidsrecht. Een confrontatie tussen theorie en praktijk*, Antwerpen/Apeldoorn, Maklu, 1993, 223-247, inz. 230-247).

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 47.010/1/V
du 4 août 2009

Le Conseil d'État, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Président de la Chambre des représentants, le 8 juillet 2009, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi «modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques en vue d'y instaurer la représentation des travailleurs par des élections sociales» (*Doc. Parl.*, Chambre, DOC 52 0086/001), a donné l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ⁽¹⁾ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

PORTÉE DU PROJET

La proposition de loi soumise pour avis entend modifier les règles concernant la composition et la désignation des membres des commissions paritaires des entreprises publiques autonomes. Aux membres nommés sur avis conforme des organisations syndicales représentatives se substituent des membres élus par les travailleurs, répartis en collèges électoraux distincts pour les employés, les ouvriers et les cadres ⁽²⁾.

¹ S'agissant d'une proposition de loi, on entend par fondement juridique la conformité aux normes supérieures.

² Les auteurs devront réexaminer leur proposition en tenant compte du fait qu'en 1993 la Cour constitutionnelle a estimé que la différence entre les ouvriers et les employés, essentiellement basée sur la nature respectivement manuelle et intellectuelle de leur travail, pouvait “difficilement justifier de manière objective et raisonnable qu'elle fût instaurée aujourd'hui”; dans le même arrêt, la Cour a indiqué qu'il fallait progressivement tendre vers une plus grande harmonisation des statuts des différentes catégories de travailleurs (Cour constitutionnelle, n° 56/93, 8 juillet 1993, B.6.2.1 et B.7.3; J.T.T. 1993, 389, note X. Heyden; Rev. b. dr. const. 1994, 366, note S. Bredael; Fund. Rechtspr. 1993, n° 12, 12-16, note C. Engels; dans le même sens: Cour constitutionnelle, n° 84/2001, 21 juin 2001, B.4; R.W. 2001-02, 271, note M. De Vos; voir également R. Blanpain, “Gelijke behandeling: twee opmerkelijke arresten van het Hof van Justitie en het Arbitragehof”, dans O. Vanachter (éd.), *Arbeidsrecht. Een confrontatie tussen theorie en praktijk*, Anvers/Apeldoorn, Maklu, 1993, 223-247, plus précisément 230-247).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

1. De indieners van het voorstel dienen na te gaan of de beoogde wijzigingen niet nopen tot andere aanpassingen van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven.

Bij wijze van voorbeeld kan gewezen worden op artikel 35, § 1, van voornoemde wet, waarin melding wordt gemaakt van een delegatie van een representatieve vakorganisatie.

2. De toelichting bij het wetsvoorstel verduidelijkt dat de betrokken wijzigingen ook van toepassing zijn "op het bij de wet van 23 juli 1926 ingesteld nationaal paritair comité van de NMBS". Dit blijkt niet uit de tekst van het voorstel. Integendeel, artikel 30, § 6, van de wet van 21 maart 1991, dat bepaalt dat artikel 30 niet van toepassing is op NMBS-Holding, blijft behouden.

3. De vraag rijst of er met betrekking tot de samenstelling van het paritair comité niet in een overgangsbepaling moet worden voorzien, in afwachting van de in het voorgestelde artikel 30, § 4, bedoelde verkiezingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren

M. Van Damme,	kamervoorzitter, voorzitter,
P. Lemmens,	kamervoorzitter,
J. Clement,	staatsraad,
M. Rigaux,	assessor van de afdeling Wetgeving,

Mevrouw

A.-M. Goossens,	griffier.
-----------------	-----------

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. I. Verheven, adjunct-auditeur.

<i>De griffier,</i>	<i>De voorzitter,</i>
A.-M. GOOSSENS	M. VAN DAMME

EXAMEN DU TEXTE

1. Les auteurs de la proposition vérifieront si les modifications visées ne nécessitent pas d'autres adaptations de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques.

À titre d'exemple, on peut se référer à l'article 35, § 1^{er}, de la loi précitée, qui fait mention d'une délégation d'une organisation syndicale représentative.

2. Il est précisé dans les développements de la proposition de loi que les modifications concernées s'appliquent également "à la Commission paritaire nationale de la SNCB prévue par la loi du 23 juillet 1926", ce qui ne ressort pas du texte de la proposition. En revanche, l'article 30, § 6, de la loi du 21 mars 1991, qui dispose que l'article 30 n'est pas applicable à la SNCB Holding, est maintenu.

3. La question se pose de savoir s'il ne faudrait pas prévoir une disposition transitoire concernant la composition de la commission paritaire, en attendant les élections visées à l'article 30, § 4, proposé.

La chambre était composée de

Messieurs

M. Van Damme,	président de chambre, président,
P. Lemmens,	président,
J. Clement,	conseiller d'État,
M. Rigaux,	assesseur de la section de législation,

Madame

A.-M. Goossens,	greffier.
-----------------	-----------

Le rapport a été présenté par Mme I. Verheven, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. Clement.

<i>Le greffier,</i>	<i>Le président,</i>
A.-M. GOOSSENS	M. VAN DAMME