

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2007-2008

22 NOVEMBER 2007

De Top Europese Unie — Afrika in
Lissabon op 8 december 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS
FÉDÉRAL CHARGÉ DES QUESTIONS
EUROPÉENNES
PAR

MME DELVAUX (S)
ET M. DE CROO (CH)

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2007-2008

22 NOVEMBRE 2007

Le Sommet Union européenne — Afrique
à Lisbonne le 8 décembre 2007

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL
ADVIESCOMITÉ VOOR DE
EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

MEVROUW DELVAUX (S)
EN DE HEER DE CROO (K)

Samenstelling van het Adviescomité / Composition du Comité d'avis :
Voorzitters / Présidents : Anne Delvaux (S) en/et Herman De Croo (Ch/K).

SENAAT/SÉNAT

Leden / Membres :

CD&V N-VA	Etienne Schouppe, Luc Van den Brande.
MR	Alain Destexhe, François Roelants du Vivier.
Open Vld	Marc Verwilghen.
Vlaams Belang	Karim Van Overmeire.
PS	Philippe Mahoux.
SP.A-SPIRIT	Geert Lambert.
CDH	Anne Delvaux.
Écolo	Carine Russo.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Miet Smet, Elke Tindemans.
Alain Courtois, Philippe Monfils.
Guy Verhofstadt.
Anke Van dermeersch.
Olga Zrihen.
Marleen Temmerman.
Marc Elsen
Isabelle Durant.

KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS/CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS

Vaste leden / Membres :

CD&V N-VA	Jan Jambon, Nathalie Muylle, Stefaan Vercamer.
MR	François-Xavier de Donnea, Daniël Ducarme.
Open Vld	Herman De Croo.
Vlaams Belang	Peter Logghe.
PS	Camille Dieu.
SP.A-SPIRIT	Brune Tuybens.
Écolo Groen!	Juliette Boulet.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Pieter De Crem, Bart De Wever, Peter Leyman, Herman Van Rompuy.
François Bellot, Olivier Maingain, N.
Karel De Gucht, Hilde Vautmans.
Alexandra Colen, Rita De Bont.
Jean-Marc Delizée, Patrick Moriau.
Christine Van Broekhoven, Dirk Van der Maelen.
Wouter De Vriendt, Thérèse Snoy et d'Oppuers.

EUROPEES PARLEMENT/PARLEMENT EUROPÉEN

Vaste leden / Membres :

CD&V N-VA	Ivo Belet, Jean-Luc Dehaene.
MR	Antoine Duquesne.
Open Vld	Dirk Sterckx.
Vlaams Belang	Philip Claeyss.
PS	Philippe Busquin, Alain Hutchinson.
SP.A-SPIRIT	Mia De Vits.
CDH	Raymond Langendries.
Groen!	Bart Staes.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Frieda Brepoels, Marianne Thyssen.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Annemie Neyts-Uyttebroeck, Johan Van Hecke.
Koenraad Dillen, Frank Vanhecke.
Véronique De Keyser, Giovanna Corda.
Saïd El Khadraoui, Anne Van Lancker.
Mathieu Grosch.
Pierre Jonckheer.

I. INLEIDING

Op woensdag 14 november 2007 vond een vergadering plaats met Z. Exc. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur van Portugal, en met mevr. Anna Niang, vertegenwoordigster van Z. Exc. Mahamat Saleh Annadif, Ambassadeur van de Afrikaanse Unie.

Deze vergadering had tot doel een overzicht te geven van de punten en de doelstellingen die op de agenda staan van de Eurafrikaanse Top die op 8 december 2007 wordt georganiseerd te Lissabon door het Portugese voorzitterschap van de Europese Unie.

II. UITEENZETTING DOOR Z. EXC. MANUEL TAVARES DE SOUSA, AMBASSADEUR VAN PORTUGAL

Het is reeds zeven jaar geleden dat de Europese Unie en de Afrikaanse landen tijdens een eerste Top bijeengekomen zijn. Dat was in Kaïro, ook tijdens een Portugees voorzitterschap van de Europese Unie. Alle Afrikaanse landen en de vijftien lidstaten van de Europese Unie hadden eraan deelgenomen.

Portugal heeft meer gestructureerde betrekkingen tussen Europa en Afrika steeds uitermate belangrijk geacht. Beide werelddelen hebben immers gemeenschappelijke historische banden en zijn cultureel verwant. Er is de ontwikkelingssamenwerking, de omvang van de problemen voor de Afrikaanse landen (conflicten, ziektes en andere).

Waarom dan zeven jaar wachten om de tweede top te organiseren? Naast politieke redenen, heeft Europa zich toegelegd op institutionele zaken en heeft het ook de grootste uitbreiding van zijn geschiedenis meege maakt. Ook zijn er nieuwe prioriteiten op de voorgrond getreden voor de internationale gemeenschap, zoals de bestrijding van het terrorisme en de opwarming van de aarde.

Afrika van zijn kant heeft gelijkaardige problemen gekend, en is zelf op zoek gegaan naar een nieuwe politieke eenheid met de oprichting van de Afrikaanse Unie, en naar duurzame oplossingen voor de conflicten die het continent bleven teisteren.

In werkelijkheid is Europa niet helemaal weggebleven: in 2005 heeft Europa zijn «Strategie voor Afrika» goedgekeurd, een belangrijke stap ter versterking van de betrekkingen tussen beide continenten. Nu is het echter tijd om verder te gaan en om de «strategie voor Afrika» om te zetten in een «strategie met Afrika».

Dit is meteen het eerste aspect dat hier benadrukt moet worden: vandaag oordeelt men van Europese kant dat er dringend een partnerschap tussen gelijken

I. INTRODUCTION

Une réunion a été organisée le mercredi 14 novembre 2007 avec S.E. M. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur du Portugal, et Mme Anna Niang, représentante de S.E. M. Mahamat Saleh Annadif, Ambassadeur de l'Union africaine.

Cette réunion avait pour but de faire un tour d'horizon des points et des objectifs à l'ordre du jour du Sommet Union européenne/Afrique qui sera organisé le 8 décembre 2007 à Lisbonne par la présidence portugaise de l'Union européenne.

II. EXPOSÉ DE S.E. M. MANUEL TAVARES DE SOUSA, AMBASSADEUR DU PORTUGAL

Il y a déjà sept ans que l'Union européenne et les pays d'Afrique se sont réunis pour le premier Sommet. C'était au Caire, aussi pendant une présidence portugaise de l'Union européenne. Tous les pays africains et les quinze membres de l'Union européenne ont participé.

Le Portugal a toujours considéré comme nécessaire une relation plus structurée entre l'Europe et l'Afrique, étant donné les liens historiques qui unissent les deux continents, la proximité culturelle, l'aide au développement, la dimension des problèmes qui se posent aux pays africains (conflits, maladies et autres).

Pourquoi donc, a-t-il fallu attendre sept ans pour réunir le deuxième Sommet? Au-delà des questions politiques, l'Europe s'est concentrée sur ses questions institutionnelles et a aussi entrepris le plus grand élargissement de son histoire. Aussi, de nouvelles priorités de la communauté internationale se sont imposées: le combat contre le terrorisme et les changements climatiques, entre autres.

Pour sa part, l'Afrique subissait les mêmes problèmes, en essayant, elle-même une nouvelle configuration politique avec la création de l'Union africaine et, aussi, en recherchant des solutions politiques durables aux conflits qui continuaient à la frapper.

La vérité est que l'Europe n'a pas été totalement absente: en 2005, l'Union européenne a approuvé sa «Stratégie africaine» qui fut un pas important dans la direction du renforcement des relations entre les deux continents. Mais maintenant, il est temps d'avancer et de passer d'une «stratégie pour l'Afrique» à une «stratégie commune avec l'Afrique».

Voilà le premier aspect à mettre en évidence ici: aujourd'hui on considère, du côté européen, qu'il devient de plus en plus urgent de définir un partenariat

tot stand moet komen. Dit moet oplossingen aanreiken voor zowel de bilaterale problemen als de mondiale uitdagingen: de verwezenlijking van de Millenniumontwikkelingsdoelstellingen. Het partnerschap moet multidimensioneel zijn en zich toespitsen op de concrete problemen van een middenveld dat om actie vraagt.

De voorbereidingen voor de Top verlopen goed. Op 31 oktober jongstleden hebben de ministers tijdens de negende vergadering van de EU-Afrika Troïka hun fiat gegeven aan het ontwerp van de «Gemeenschappelijke Strategie Afrika-Europese Unie», dat tijdens de Top goedgekeurd zal moeten worden, en aan een eerste Actieplan voor 2008-2009.

Op 5 december is in Sharm El Sheik een vergadering van de ministers van Buitenlandse Zaken gepland, en men werkt ook aan de gemeenschappelijke verklaring.

De Gemeenschappelijke Strategie stelt ambitieuze doelstellingen voorop:

Vrede en veiligheid: de Europese Unie is bereid mee te werken aan de «Afrikaanse Architectuur voor Vrede en Veiligheid» om de uitvoering, de flexibiliteit en de doeltreffendheid ervan te verbeteren. Dit zal een belangrijk middel worden om de vredesprocessen te versterken.

Mensenrechten en goed bestuur: voor de bevolking van de Afrikaanse landen is het essentieel dat de democratie, de rechtsstaat en de onafhankelijkheid van het gerecht bevorderd worden.

Economische ontwikkeling en regionale integratie: investeringen bevorderen om de Afrikaanse landen economisch te versterken en in staat te stellen de uitdagingen van de globalisering aan te gaan. Men mag niet meer louter in termen van hulpverlening denken. De privésector en de regionale integratie spelen ook een grote rol. Het voorbeeld van Europa is hierin heel duidelijk.

De ontwikkelingsdoelstellingen: de verbetering van de levensomstandigheden van de bevolking moet de belangrijkste doelstelling zijn. Ook een goed beheer van de openbare financiën is noodzakelijk.

De gebieden waarin deze strategie concrete gestalte moet krijgen zijn:

- vrede en veiligheid;
- democratisch bestuur en mensenrechten;
- handel en regionale integratie;
- de Millenniumontwikkelingsdoelstellingen;
- energie;

commun entre égaux, qui soit capable de donner une réponse aussi bien aux problèmes bilatéraux qu'aux défis globaux: l'accomplissement des Objectifs du Millénaire pour le développement. Ce partenariat doit être multidimensionnel, dirigé vers les problèmes concrets d'une société civile qui, d'un côté et de l'autre, demande d'agir.

La préparation du Sommet est sur la bonne voie. Le 31 octobre dernier, à Accra, à l'occasion de la 9^e réunion de la Troïka UE-Afrique, les ministres ont approuvé le projet de la «Stratégie commune Afrique-Union européenne» qui devra être entériné lors du Sommet, ainsi que le premier Plan d'action pour la période 2008-2009.

Il y aura encore une réunion des ministres des Affaires étrangères à Sharm El Sheik, les 4 et 5 décembre, et on prépare aussi la déclaration commune.

Les priorités politiques de la Stratégie commune sont importantes:

La paix et la sécurité: l'Union européenne est disposée à collaborer à l'implantation de l'«Architecture africaine de paix et de sécurité» et à la rendre plus opérationnelle, plus flexible et plus productive. Elle deviendra un moyen important pour la consolidation des processus de paix.

Les droits de l'homme et la bonne gouvernance: promouvoir la démocratie, l'état de droit et l'indépendance des magistratures est d'importance primordiale pour les sociétés des pays africains.

Développement économique et intégration régionale: promouvoir les investissements pour rendre les pays africains économiquement plus forts et capables de résister aux défis de la globalisation. La logique de simple récepteur d'aide doit être surmontée. On ne peut pas oublier le rôle du secteur privé de l'économie et l'intégration régionale. L'exemple de l'Europe est ici très clair.

Les objectifs pour le développement: l'amélioration de la vie des populations doit être, dans ce domaine, le but primordial. Une bonne gestion des finances publiques est aussi nécessaire.

Les domaines qui concrétisent cette stratégie sont:

- la paix et la sécurité;
- la gouvernance démocratique et les droits de l'homme;
- le commerce et l'intégration régionale;
- les Objectifs de développement du Millénaire;
- l'énergie;

- klimaatverandering;
- migratie, mobiliteit en tewerkstelling;
- wetenschap, informatiemaatschappij en technologie.

Die Gemeenschappelijke Strategie zal uitgevoerd worden via actieplannen die de gebieden die voorrang krijgen identificeren en de concrete toepassingsmechanismen bepalen.

Iedereen is zich bewust van de moeilijkheden om deze Europees-Afrikaanse Top te organiseren. Wij danken dan ook de Belgische overheid om de grote steun die zij hieraan steeds verleend heeft, in het bijzonder tijdens het huidige Portugese voorzitterschap.

Om historische redenen en wegens de betrekkingen die zij onderhouden met vele Afrikaanse landen, menen zowel België als Portugal dat immobilisme schade toebrengt aan de betrekkingen tussen de EU en de Afrikaanse landen.

De Top van Lissabon zal dus de gelegenheid bieden om opnieuw een proces op gang te brengen waar beide partijen belang bij hebben. Dit past duidelijk in het raam van een van de hoofddoelstellingen van het Portugese voorzitterschap: na de goedkeuring van het Verdrag van Lissabon ijvert een sterker Europa voor een betere wereld.

III. UITEENZETTING DOOR MEVR. ANNA NANG, VERTEGENWOORDIGSTER VAN Z. EXC. MAHAMAT SALEH ANNADIF, AMBASSADEUR VAN DE AFRIKAANSE UNIE

Het Afrikaanse en Europese continent zijn nauw met elkaar verbonden op historisch, geografisch en cultureel vlak. Er wordt dan ook veel van deze Top verwacht die 7 jaar komt na de eerste Top in Caïro. Sindsdien is er veel water naar de zee gestroomd: in Afrika is de Afrikaanse Unie hervormd en verdiept, Europa is uitgebreid met vele nieuwe lidstaten en op wereldvlak is de globalisering van de samenleving een feit.

Het is dan ook de hoogste tijd om een nieuw partnerschap te ontwikkelen tussen beide continenten en te komen tot een nieuwe vorm van samenwerking op basis van gelijkheid.

Op de agenda van de Top staan vier punten die vooral voor Afrika cruciaal zijn:

- vrede en veiligheid: hier dient te worden vermeld dat er reeds een faciliteit bestaat voor de vrede, dat in het kader van de akkoorden van Cotonou,

- les changements climatiques;
- les migrations, la mobilité et l'emploi;
- la science, la société d'information et la technologie.

Cette Stratégie commune sera poursuivie à travers des plans d'action qui identifient les domaines prioritaires et les mécanismes concrets d'application.

Tout le monde est conscient des difficultés à organiser ce Sommet Europe/Afrique. Il faut dans ce contexte remercier les autorités belges de l'appui important qu'elles ont toujours accordé à ce projet, notamment pendant ce semestre de la Présidence portugaise.

La Belgique, comme le Portugal, de par leurs histoires et les rapports qu'ils entretiennent avec beaucoup de pays africains, considèrent que l'immobilisme porte préjudice aux relations euro-africaines.

Le Sommet de Lisbonne sera donc l'occasion propice pour faire redémarrer un processus qui apportera des bénéfices mutuels. Il s'inscrit, clairement, comme un des objectifs primordiaux de la présidence portugaise de l'Union européenne: après l'approbation du Traité de Lisbonne, on aura une Europe plus forte pour un monde meilleur.

III. EXPOSÉ DE MME ANNA NANG, REPRÉSENTANTE DE S.E. M. MAHAMAT SALEH ANNADIF, AMBASSADEUR DE L'UNION AFRICAINE

Les continents africain et européen sont étroitement liés sur le plan historique, géographique et culturel. De nombreux espoirs sont dès lors fondés sur ce Sommet qui aura lieu sept ans après le premier Sommet, qui s'est tenu au Caire. Depuis lors, beaucoup d'eau a coulé sous les ponts: l'Union africaine a été réformée et approfondie, de nombreux nouveaux États membres ont adhéré à une Union européenne élargie et la mondialisation de la société est une réalité partout dans le monde.

Dès lors, il est plus que temps d'élaborer un nouveau partenariat entre les deux continents et d'aboutir à une nouvelle forme de coopération basée sur l'égalité.

Quatre points, cruciaux pour l'Afrique en particulier, sont à l'ordre du jour du Sommet:

- la paix et la sécurité: il convient de mentionner à cet égard qu'il existe déjà une structure pour la paix dans le cadre des accords de Cotonou, qui sont des

de zogenaamde partnerschapsakkoorden tussen de Europese Unie en de ACS-landen, bestaat. Voor 2008 zal deze faciliteit nog een budgetverhoging krijgen met een 300 miljoen euro;

— goed bestuur en mensenrechten : op dit ogenblik zijn reeds een aantal goed werkende mechanismen en structuren actief in de schoot van de Afrikaanse Unie;

— handel en regionale integratie : integratie van het Afrikaanse continent is de kern van haar ontwikkeling, waarbij de bestaande regionale economische gemeenschappen als hefboom moeten worden gebruikt;

— ontwikkeling : het is duidelijk dat er een versnelling moet komen van het proces ter verwezenlijking van de millenniumdoelstellingen. Hierbij moet de nadruk liggen op de landbouw, toch één van de motoren van de Afrikaanse economie, en de voedselzekerheid en -veiligheid.

IV. GEDACHTEWISSELING

1. Verhouding tussen de Top in Lissabon en de lopende onderhandelingen in het ACS-kader

De heer Philippe Mahoux, Senator, vraagt zich af wat de verhouding is tussen het initiatief van de Raad en de onderhandelingen die door de Europese Commissie worden gehouden rond de economische partnerschapakkoorden (EPAs). Er zijn vele bedenkingen geuit omtrent deze onderhandelingen. Zo wordt Afrika als geheel niet betrokken, en ligt de nadruk volgens sommigen te veel op het puur economische en de toegang tot elkaars markten. De tendens lijkt wel te zijn om de zwakkeren verder te verzwakken, en de sterken te versterken. Volgens de heer Mahoux moet de Top van Lissabon op zijn minst een leidraad geven op basis waarvan alle onderhandelingen met Afrika, dus ook de EPA — onderhandelingen, dienen te gebeuren.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers, volksvertegenwoordiger, benadrukt dat Afrika niet langer mag gezien worden als een netto ontvanger van hulp, maar een echte gelijkwaardige partij moet zijn in een nieuw partnerschap met de Europese Unie. De lopende onderhandelingen omtrent de EPAs moeten dus van nabij worden opgevolgd, hetgeen gezien hun ondoorzichtigheid geen evidentie is. In dit kader is het belangrijk te verwijzen naar recente uitspraken van de president van Senegal die een ontatding ziet van de Eurafrikaanse relaties omwille van vooral de onderhandelingen die thans plaatsvinden rond handelsstromen en commercie. Een treffend voorbeeld hiervan is de problematiek van de voedselsoevereiniteit. Elk land

accords de partenariat entre l'Union européenne et les pays ACP. Le budget de cette structure sera encore augmenté de 300 millions d'euros pour 2008;

— la bonne gouvernance et les droits de l'homme : un certain nombre de mécanismes et de structures, fonctionnant bien, sont déjà actifs au sein de l'Union africaine;

— le commerce et l'intégration régionale : l'intégration du continent africain est la pierre angulaire de son développement. Les communautés économiques régionales existantes doivent servir de levier dans ce processus;

— le développement : il est clair qu'il convient d'accélérer le processus de réalisation des objectifs du millénaire. À cet égard, il faut mettre l'accent sur l'agriculture, un des moteurs de l'économie africaine, et sur la sécurité alimentaire.

IV. ÉCHANGE DE VUES

1. Rapport entre le Sommet de Lisbonne et les négociations actuellement menées avec les États ACP

M. Philippe Mahoux, sénateur, se demande quel est le rapport entre l'initiative du Conseil et les négociations menées par la Commission européenne à propos des accords de partenariat économique (APE). De nombreuses objections ont été formulées à l'encontre de ces négociations. Ainsi, l'Afrique n'y est pas impliquée dans sa globalité et certains estiment que les négociations mettent trop l'accent sur l'aspect purement économique et sur l'accès aux marchés réciproques. Il semble bien que la tendance soit de continuer à affaiblir les plus faibles et à renforcer les plus forts. Selon M. Mahoux, le Sommet de Lisbonne devra à tout le moins déboucher sur la définition d'un fil conducteur pour l'organisation de toutes les négociations avec l'Afrique, en ce compris celles relatives aux APE.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, députée, souligne que l'Afrique ne peut plus seulement être considérée comme un bénéficiaire d'aide. Elle doit au contraire être une partie à part entière, engagée dans un nouveau partenariat avec l'Union européenne. Les négociations en cours sur les APE doivent donc être suivies de près, ce qui ne sera pas chose aisée vu leur manque de transparence. Dans ce contexte, il est important de se référer aux propos formulés récemment par le président du Sénégal, qui constate une dégradation des relations eurafricaines, surtout en raison des négociations actuelles à propos des courants d'échanges et du commerce. La problématique de la souveraineté alimentaire en est un exemple frappant. Chaque pays

heeft het recht om zelf te bepalen hoe het in de voedselbehoefte voorziet. De EPAs lijken dit te negeren en een systeem van bovenaf op te leggen. Dit leidt tot een dumping van Europese produkten op de Afrikaanse markt hetgeen de doodsteek is voor de vele familiale landbouwbedrijven die de ruggegraat zijn van de Afrikaanse economie.

De heer Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur van Portugal, bevestigt dat er een verschil in visie is tussen de Raad en de Commissie. Maar dit is normaal, aangezien dit een gedeelde bevoegdheid is tussen de Unie en de Lidstaten. Elk heeft zijn eigen rol te spelen. Het spreekt echter voor zich dat de Commissie terdege rekening zal houden met de visies en standpunten die tijdens de Top zullen worden weergegeven. Iedereen is het er echter over eens dat de prioriteit moet liggen in een versterking van de Afrikaanse economie en samenleving.

Mevrouw Anna Niang, Vertegenwoordigster van de Afrikaanse Unie, vindt dat de EPA — onderhandelingen los dienen te worden gezien van de Top. Deze onderhandelingen kaderen immers in de hele Cotonou — besprekingen. Deze besprekingen vinden plaats tussen de Commissie en de ACS — landen, waar de Afrikaanse landen slechts deel van uitmaken. Daarenboven is Afrika tijdens deze besprekingen opgedeeld in 4 economische regio's. De Top zal gaan tussen de Europese Unie en Afrika als geheel. De EPA — onderhandelingen zullen er zeker besproken worden, maar de optiek is veel ruimer en kan zelfs als globaal worden beschouwd.

2. Agenda van de Top in Lissabon

De heer Philippe Mahoux, Senator, vraagt of de volgorde van onderwerpen voor de Top die is aangehouden door de heer de Sousa, de prioriteiten weergeeft van het voorzitterschap. Dit is hopelijk niet het geval, aangezien al deze punten samen moeten bekeken worden. Vrede en veiligheid is bijvoorbeeld niet los te zien van duurzame ontwikkeling.

De heer Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur van Portugal, had niet de bedoeling om een rangorde te maken in de punten op de agenda van de Top. Er zijn geen voorkeuren. Maar het spreekt voor zich dat de problematiek rond vrede en veiligheid in Afrika fundamenteel is, en dient te worden opgelost voor er sprake kan zijn van een verdere duurzame ontwikkeling. De situatie in Soedan en de Regio rond de Grote Meren zijn illustratief.

a le droit de déterminer lui-même comment il pourvoit à ses besoins alimentaires. Les APE semblent ignorer cette réalité et tendent à imposer un système d'en haut. Il en résulte un dumping des produits européens sur le marché africain, qui sonne le glas des nombreuses exploitations agricoles familiales qui constituent le pivot de l'économie africaine.

M. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur du Portugal, confirme qu'il existe une divergence de vues entre le Conseil et la Commission. Mais c'est normal puisqu'il s'agit d'une compétence partagée entre l'Union et les États membres. Chaque partie a un rôle spécifique à jouer. Il va de soi que la Commission tiendra dûment compte des visions et points de vue développés durant le Sommet. Tout le monde s'accorde néanmoins pour dire qu'il faut donner la priorité à un renforcement de l'économie et de la société africaines.

Mme Anna Niang, représentante de l'Union africaine, estime que les négociations sur les APE doivent être dissociées du Sommet. En effet, ces négociations s'inscrivent dans le contexte global des discussions de Cotonou. Celles-ci ont lieu entre la Commission et les États ACP, dont les pays africains ne représentent qu'une partie. De plus, dans le cadre de ces discussions, l'Afrique est divisée en quatre régions économiques. Le Sommet mettra autour de la table l'Union européenne et l'Afrique prise dans son ensemble. Les négociations sur les APE y seront certainement examinées, mais la vision est beaucoup plus large et peut même être qualifiée de globale.

2. Ordre du jour du Sommet de Lisbonne

M. Philippe Mahoux, sénateur, demande si l'ordre dans lequel M. de Sousa a placé les thèmes qui seront abordés au sommet reflète les priorités de la présidence. Il espère que ce n'est pas le cas dans la mesure où tous les points en question doivent être examinés ensemble. À titre d'exemple, l'on ne peut pas dissocier la paix et la sécurité du développement durable.

M. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur du Portugal, n'avait pas l'intention de déterminer un ordre de priorité dans les points inscrits à l'ordre du jour du Sommet. Il n'y a pas de priorités. Mais il va de soi que la problématique de la paix et de la sécurité en Afrique est fondamentale et qu'il faudra la résoudre avant de pouvoir réaborder le thème du développement durable. La situation au Soudan et dans la Région des Grands Lacs en témoigne.

3. Vrede en veiligheid in Afrika en rol van de Afrikaanse Unie

Mevrouw Juliette Boulet, volksvertegenwoordiger, haalt de situatie aan in Darfoer om te informeren naar de mogelijkheden die de Afrikaanse Unie heeft om de vrede en veiligheid in Afrika te garanderen. Hoe wordt er verder samengewerkt met andere instellingen en organisaties ?

Mevrouw Miet Smet, Senator, verwijst naar de resolutie die door de Senaat is aangenomen aangaande de EPA — onderhandelingen (nr. 4-314/4). Op dat vlak heeft het Belgische parlement reeds zijn mening verwoord. In een ruimer kader moet er echter ook dieper worden ingegaan op de rol die Afrika moet spelen om haar eigen lot te verbeteren. Het is niet enkel Europa dat inspanningen moet doen. Het is voldoende te verwijzen naar de gruwelijke wredeheden waaraan op dit moment de vrouwen en jonge meisjes in Kivu worden onderworpen. Deze situatie is zo mogelijk nog erger dan in Darfoer. Vrede en veiligheid op het continent is bijgevolg meer dan een thema, het is de noodzakelijke voorwaarde om de ontwikkeling van Afrika veilig te stellen. En daarin hebben ook de Afrikaanse landen hun rol te spelen.

De heer Philippe Mahoux, Senator, stelt vast dat er in Afrika enorm veel regionale verschillen bestaan, nog meer dan in Europa volgens sommigen. Hoe slaagt de Afrikaanse Unie erin om met deze verscheidenheid om te gaan en deze te respecteren, en op hetzelfde ogenblik als organisatie op te komen voor de Afrikaanse situatie ?

De heer Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur van Portugal, is het eens met mevrouw Smet. Conflicten en oorlogen doen alle inspanningen teniet die worden gedaan om Afrika te helpen. De Europese Unie is overigens aanwezig in Kivu en doet zeer goede dingen. Maar er is meer nodig. Het volstaat te beseffen dat Congo even groot is als de Europese Unie. Het probleem van instabiliteit moet worden aangepakt, maar, en dat beseft de Belgische regering die een bijzonder actieve rol speelt in de regio ook, vaak wordt het geweld ook veroorzaakt door de economische en sociale instabiliteit. Het probleem is dan ook bijzonder complex en niet eenvoudig op te lossen.

Mevrouw Anna Niang, Vertegenwoordigster van de Afrikaanse Unie, licht de architectuur toe die in de schoot van de Afrikaanse Unie is opgericht om de vrede en veiligheid in Afrika te bevorderen. Dit houdt ondermeer de oprichting in van een vredesmacht, maar ook van een systeem dat kan waarschuwen in geval van dreigend conflict. Verder wordt ook een Raad der Wijzen opgericht om te bemiddelen in mogelijke conflicthaarden. De middelen van de Afrikaanse Unie zijn echter beperkt, en er moet dus worden gestreefd naar samenwerking op internationaal niveau. In de

3. La paix et la sécurité en Afrique, et le rôle de l'Union africaine

Mme Juliette Boulet, députée, évoque la situation au Darfour et demande quels sont les moyens dont l'Union africaine dispose pour garantir la paix et la sécurité en Afrique. Comment se poursuivra la collaboration avec d'autres institutions et organisations ?

Mme Miet Smet, sénatrice, fait référence à la résolution sur les négociations des APE, adoptée par le Sénat (n° 4-314/4). Le Parlement belge s'est déjà exprimé sur ce sujet. Mais dans un contexte plus large, il convient d'approfondir également le rôle que l'Afrique a à jouer pour influencer elle-même sur son destin. L'Europe ne doit pas être la seule à consentir des efforts. Il suffit d'évoquer les atrocités que subissent actuellement les femmes et les jeunes filles au Kivu. Bien que cela paraisse inconcevable, la situation y est pire encore qu'au Darfour. La paix et la sécurité sur le continent ne sont donc pas seulement un thème de discussion, elles constituent une condition *sine qua non* pour garantir le développement de l'Afrique. Et les pays africains ont aussi un rôle à jouer en la matière.

M. Philippe Mahoux, sénateur, constate que l'Afrique présente une multitude de différences régionales, bien plus que l'Europe, aux dires de certains. Comment l'Union africaine parvient-elle à gérer et à respecter ces diversités, tout en continuant à remplir son rôle d'organisation chargée de défendre les intérêts africains ?

M. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur du Portugal, partage le point de vue de Mme Smet. Les conflits et les guerres anéantissent tous les efforts fournis pour aider l'Afrique. L'Union européenne est d'ailleurs présente au Kivu, où elle réalise de très bonnes choses. Mais il faut faire davantage; n'oublions pas que la superficie du Congo équivaut à celle de toute l'Union européenne. Il faut prendre le problème de l'instabilité à bras-le-corps, mais — comme le constate le gouvernement belge, qui joue un rôle très actif dans la région — la violence résulte souvent de l'instabilité économique et sociale. Le problème est donc particulièrement complexe, et il ne se résoudra pas facilement.

Mme Anna Niang, représentante de l'Union africaine, commente les structures qui ont été mises en place au sein de l'Union africaine en vue de promouvoir la paix et la sécurité en Afrique. Ces structures incluent entre autres la création d'une force de maintien de la paix, mais aussi d'un système d'alerte en cas de menace de conflit. Un Conseil des sages est également créé pour jouer un rôle de médiation dans les foyers de conflit potentiels. Toutefois, les moyens de l'Union africaine sont limités, et il faut donc tendre vers une collaboration au niveau international. L'on

eerste plaats wordt daarbij gekeken naar de Verenigde Naties als hoeder van de wereldvrede.

De Afrikaanse Unie promoot ook een goed en efficiënt bestuur en een respect voor de mensenrechten. Op dat vlak verdedigt het dezelfde visie als de Europese Unie. Samenwerking is dus evident. Een belangrijke rol bij de verdediging van deze principes ligt overigens in de interparlementaire assemblee die werd opgericht, en bij de parlementsleden die als stem fungeren van het volk en het sociaal middenveld.

Toch mag men de diversiteit van het Afrikaans continent niet uit het oog verliezen. 52 landen telt Afrika, en minstens evenveel verschillen. De Afrikaanse Unie heeft als einddoel om tot een integratie te komen en tot een continent dat met één stem kan spreken. Maar het is nog een jonge organisatie die hard werkt, vooral via de Commissie van de Afrikaanse Unie, maar nog een lange weg te gaan heeft.

4. Kwijtschelding van de schulden

Mevrouw Olga Zrihen, Senator, is het volledig eens met de visie dat een economische ontwikkeling hand in hand moet gaan met vrede, veiligheid en stabiliteit. Een economische stabiliteit zou eventueel kunnen worden geholpen door een kwijtschelding van de schulden van de Afrikaanse landen. De rol van de beruchte aasgierfondsen is in dit opzicht illustratief. Zal dit thema worden behandeld tijdens de Top en wat is de visie van de Afrikaanse Unie?

Mevrouw Anna Niang, Vertegenwoordigster van de Afrikaanse Unie, stelt dat de kwijtschelding of vermindering van de schuldenlast al een decennia-lange vraag is van Afrika. Deze vraag is echter niet altijd gehoord. Nochtans zou dit een zeer belangrijke geste zijn van Europa naar de Afrikaanse landen toe. In Lissabon zal dit zeker besproken worden. De agenda is open, en het onderwerp is van groot belang.

5. Groeiend belang van China in Afrika

De heer Paul Wille, Senator, stelt vast dat China als grootmacht-in-opkomst, nu reeds militair aanwezig is in brandhaarden als Libanon en Darfoer. Wat is de relatie tussen China, Europa en het Afrikaanse continent, en hoe zal deze evolueren, rekening houdend onder andere met de recente initiatieven van de Franse president om de banden met het Middellandse Zeegebied aan te halen. Kan China op termijn de rol van de Europese Unie in Afrika overnemen? In de marge hiervan kan ook de vraag worden gesteld of Afrika

pense en premier lieu, à cet égard, à l'ONU en tant que gardienne de la paix dans le monde.

L'Union africaine promeut également une administration efficace et de qualité, ainsi que le respect des droits de l'homme. Sur ce plan, elle défend la même position que l'Union européenne, de sorte que la collaboration entre les deux instances va de soi. Dans le cadre de la défense de ces principes, un rôle important est dévolu à l'assemblée interparlementaire qui a été constituée, ainsi qu'aux parlementaires qui sont chargés de faire entendre la voix du peuple et de la société civile.

Il ne faut toutefois pas perdre de vue la diversité du continent africain. L'Afrique compte 52 pays, et au moins autant de différences. L'Union africaine a pour objectif final de réaliser l'intégration et de faire en sorte que le continent puisse parler d'une seule voix. Mais cette organisation est encore jeune et, bien qu'elle ne ménage pas ses efforts, en particulier par le biais de la Commission de l'Union africaine, il lui reste encore un long chemin à parcourir.

4. Annulation des dettes

Mme Olga Zrihen, sénatrice, partage tout à fait le point de vue selon lequel le développement économique doit aller de pair avec la paix, la sécurité et la stabilité. L'annulation des dettes des pays africains pourrait éventuellement contribuer à un climat de stabilité économique. À cet égard, le rôle des fameux « fonds vautour » est éloquent. Ce sujet sera-t-il abordé pendant le Sommet et quelle est la position de l'Union africaine à ce propos?

Mme Anna Niang, représentante de l'Union africaine, souligne que la remise ou la réduction de la charge de la dette figure depuis plusieurs décennies dans le cahier de revendications de l'Afrique. Mais cette demande n'a pas toujours été entendue. Or, en y répondant, l'Europe ferait un geste très important à l'adresse des pays africains. Ce point sera certainement discuté à Lisbonne. L'agenda est ouvert, et le sujet revêt une grande importance.

5. Importance croissante de la Chine en Afrique

M. Paul Wille, sénateur, constate que la Chine, en tant que grande puissance émergente, est déjà présente militairement dans des foyers de tension comme le Liban ou le Darfour. Quelle est la relation entre la Chine, l'Europe et le continent africain, et comment celle-ci va-t-elle évoluer, compte tenu notamment des récentes initiatives du Président français en vue de resserrer les liens avec le bassin méditerranéen? La Chine pourrait-elle, à terme, s'appropriier le rôle de l'Union européenne en Afrique? En marge de cette

bereid blijft om de toch wel paternalistische houding van Europa dat sommige Afrikaanse landen onder voogdij lijkt te hebben, te blijven aanvaarden.

De heer Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur van Portugal, benadrukt dat de relaties die de Europese Unie verder ontwikkelt met de Magreb — landen, niet ten koste mogen gaan van de verhoudingen met de andere Afrikaanse landen. Wat China betreft, ziet men toch duidelijk een respect van dit land ten opzichte van de Europese rol in Afrika. Een voorbeeld hiervan is de top die plaatsvond in Macao tussen China en de Portugees sprekende Afrikaanse landen, waar ook Portugal op aanwezig was.

De heer Paul Wille, Senator, merkt nochtans op dat, wanneer het er echt op aankomt, zoals tijdens de recente Chinees-Afrikaanse Top, er van een Europese aanwezigheid geen sprake meer is.

Mevrouw Anna Niang, Vertegenwoordigster van de Afrikaanse Unie, vindt de vrees van de wereld voor een oprukkend China onterecht. Het is evident dat Afrika in een globaliserende maatschappij steeds op zoek is naar partners. En China kan een belangrijke partner worden. Maar dit zal nooit afbreuk doen aan de geprivilegieerde relatie die bestaat met de Europese Unie.

De heer Paul Wille, Senator, stelt niettemin vast dat China in zijn buitenlandse handel uitgaat van het principe dat het niet wenst tussen te komen in de binnenlandse aangelegenheden van de handelspartner, daar waar de Europese Unie soms zijn handelsrelaties laat afhangen van het respecteren van de mensenrechten en de principes van democratie. Daarenboven concentreert China zich vooral in zijn handelsrelaties op de markt van primaire goederen die men zo snel mogelijk uit Afrika wil wegtrekken om in China te verwerken, daar waar het toch veel beter zou zijn om de weg te bewandelen die de Europese Unie volgt, en die inhoudt dat er wordt geïnvesteerd in partnerschappen om deze goederen in Afrika zelf te verwerken. Dit is niet enkel gezond voor de Afrikaanse economie, maar ook voor de maatschappij als geheel.

Mevrouw Anna Niang, Vertegenwoordigster van de Afrikaanse Unie, verzekert dat Afrika absoluut niet van plan is zich de kaas van de boterham te laten eten. De expertise van Europa in deze is dan ook van harte welkom om Afrika te laten ontwikkelen en te versterken.

6. Zimbabwe

De heer Paul Wille, Senator, vraagt of de Afrikaanse Unie actief optreedt tegen lidstaten die het niet

question, on peut également se demander si l'Afrique reste disposée à accepter l'attitude somme toute paternaliste de l'Europe, qui semble exercer une tutelle sur certains pays africains.

M. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur du Portugal, souligne que les relations que l'Union européenne continue à entretenir avec les pays du Maghreb ne peuvent être développées au détriment des liens avec les autres pays africains. En ce qui concerne la Chine, on constate tout de même que ce pays respecte le rôle de l'Europe en Afrique, comme en témoigne le sommet qui s'est déroulé à Macao entre la Chine et les pays africains lusophones, en présence d'une délégation portugaise.

M. Paul Wille, sénateur, fait toutefois remarquer que, lorsque les choses deviennent sérieuses, comme lors du récent Sommet sino-africain, il n'est plus question d'une présence européenne.

Selon Mme Anna Niang, représentante de l'Union africaine, la crainte ressentie au niveau mondial d'une Chine conquérante est non fondée. Il est évident que, dans le cadre de la globalisation, l'Afrique est toujours à la recherche de partenaires. La Chine peut devenir un partenaire important, mais la relation privilégiée qui unit l'Afrique à l'Union européenne n'en sera jamais compromise pour autant.

M. Paul Wille, sénateur, constate néanmoins que la Chine base son commerce extérieur sur le principe de la non-ingérence dans les affaires intérieures du partenaire commercial, alors que l'Union européenne conditionne parfois ses relations commerciales au respect des droits de l'homme et des principes démocratiques. En outre, dans ses relations commerciales, la Chine se concentre principalement sur le marché des biens primaires, qu'elle cherche à faire sortir au plus vite d'Afrique pour les transformer en Chine, alors qu'il serait quand même nettement préférable de suivre la voie privilégiée par l'Union européenne, qui consiste à investir dans des partenariats afin de manufacturer ces biens en Afrique même. Cette seconde option est plus saine non seulement pour l'économie africaine, mais aussi pour toute la société.

Mme Anna Niang, représentante de l'Union africaine, assure que l'Afrique n'a nullement l'intention de se laisser exploiter. L'expertise de l'Europe en la matière est dès lors la bienvenue pour permettre à l'Afrique de se développer et de se renforcer.

6. Le Zimbabwe

M. Paul Wille, sénateur, demande si l'Union africaine réagit activement contre les États membres

zo nauw lijken te nemen met mensenrechten en democratische principes, zoals bijvoorbeeld Zimbabwe.

De Philippe Mahoux, Senator, informeert of Zimbabwe ook werd uitgenodigd voor de komende Top.

De heer Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur van Portugal, antwoordt dat alle Afrikaanse en Europese landen werden uitgenodigd, dus ook Zimbabwe. Indien sommige landen daar aanstoot aan nemen, is dat een probleem dat zijzelf dienen op te lossen.

Mevrouw Anna Niang, Vertegenwoordigster van de Afrikaanse Unie, benadrukt dat de Afrikaanse Unie het respect voor de mensenrechten en de democratie hoog in het vaandel draagt. Er bestaat overigens in de schoot van de Afrikaanse Unie een Commissie en een Hof inzake mensenrechten. Het respect voor deze principes is dan ook iets dat actief moet worden nagestreefd.

De voorzitters-rapporteurs,

Anne DELVAUX (S).

Herman DE CROO (K).

qui ne semblent pas très respectueux des droits de l'homme et des principes démocratiques, comme le Zimbabwe.

M. Philippe Mahoux, sénateur, souhaite savoir si le Zimbabwe a aussi été invité au prochain Sommet.

M. Manuel Tavares de Sousa, Ambassadeur du Portugal, répond que tous les pays africains et européens, y compris donc le Zimbabwe, ont été invités. Si certains pays y voient une objection, c'est à eux de résoudre le problème.

Mme Anna Niang, représentante de l'Union africaine, souligne que l'Union africaine accorde une très grande importance au respect des droits de l'homme et de la démocratie. L'Union africaine est d'ailleurs dotée d'une Commission et d'une Cour des droits de l'homme. Le respect des principes précités est donc un objectif qu'il convient de poursuivre activement.

Les présidents-rapporteurs,

Anne DELVAUX (S).

Herman DE CROO (Ch).

