

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 december 2007

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (II)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Marie-Christine MARGHEM**
EN DE HEER **Jean-Luc CRUCKE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Justitie 3
- II. Algemene bespreking 5
- III. Bespreking van de artikelen en stemmingen 7

Voorgaande documenten :

Doc 52 **0518/ (2007/2008)** :
001 : Wetsontwerp.
002 : Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 décembre 2007

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (II)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE
PAR
MME **Marie-Christine MARGHEM**
ET M. **Jean-Luc CRUCKE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice 3
- II. Discussion générale 5
- III. Discussion des articles et votes 7

Documents précédents :

Doc 52 **0518/ (2007/2008)** :
001 : Projet de loi.
002 : Amendement.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**
Voorzitter/Président : Claude Eerdeken

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA : Stefaan De Clerck, Els De Rammelaere,
Jo Vandeurzen, Servais Verherstraeten
MR : Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem,
Charles Michel
PS : Claude Eerdeken, André Perpète
Open Vld : Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter
VB : Bart Laeremans, Bert Schoofs
sp.a-spirit : Renaat Landuyt, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen! : Stefaan Van Hecke
cdH : Clotilde Nyssens

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Gerald Kindermans, Sarah Smeyers, Raf Terwingen, Liesbeth Van der Auwera
Jean-Luc Crucke, Denis Ducarme, Olivier Hamal, Florence Reuter
Thierry Giet, Karine Lalieux
Patrick Dewael, Bart Somers, Vincent Van Quickenborne
Alexandra Colen, Peter Logghe, Bruno Stevenheydens
Maya Detiège, Bruno Tobback, Ludwig Vandenhove
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Jos Arens, Joëlle Milquet

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 11 en 13 december 2007.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN MEVROUW LAURETTE ONKELINX, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Justitie wenst meteen al te preciseren dat deze bepalingen, die betrekking hebben op het departement van Justitie, hernomen in de wetsontwerpen houdende diverse bepalingen, allemaal een dubbel karakter hebben van dringendheid en van noodzaak voor de continuïteit van de openbare dienstverlening. Essentieel gaat het ofwel over het bevestigen van koninklijke volmachtbesluiten die nu al uitwerking hebben, ofwel over het nemen van de overgangsmaatregelen die onontbeerlijk zijn om de rechtzoekenden, de actoren van de gerechtelijke wereld en de toekomstige regering niet voor problematische situaties te plaatsen wegens het verlengen van de periode van lopende zaken.

Het ontwerp gebaseerd op artikel 77 van de Grondwet bevat twee hoofdstukken.

Het eerste heeft enerzijds betrekking op artikel 109 van de wet betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten en anderzijds op artikel 51 van de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken.

Artikel 109 bepaalt de inwerkingtreding van elk van de artikelen van de wet op de door de Koning bepaalde datum en uiterlijk op de eerste dag van de 24^{ste} maand die volgt op die tijdens dewelke de wet in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt. De bevoegdheden toegekend aan de strafuitvoeringsrechters en met betrekking tot de gevangenisstraffen van minder dan 3 jaar zouden dus op die datum in werking moeten treden.

Vooraleer deze nieuwe bevoegdheden voor de gevangenisstraffen van minder dan 3 jaar van kracht te laten worden, is het echter onmisbaar om over te gaan tot een evaluatie van de huidige werking van de strafuitvoeringsrechtbanken. Hiertoe werd trouwens een opdracht toevertrouwd aan het Nationaal Instituut voor Criminologie en Criminalistiek.

In afwachting van de resultaten van deze evaluatie, wat pas kan gebeuren na een relevante minimale

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions des 11 et 13 décembre 2007.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME LAURETTE ONKELINX, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, souhaite préciser d'emblée que les dispositions qui concernent le département de la Justice reprises dans les projets de loi portant dispositions diverses présentent toutes un double caractère d'urgence et de nécessité pour la continuité du service public. Il s'agit pour l'essentiel soit de confirmer d'un arrêté royal de pouvoirs spéciaux qui produisent d'ores et déjà leurs effets, soit de prendre des mesures de transitions indispensables de manière à ne pas placer les justiciables, les acteurs du monde judiciaires et enfin le prochain gouvernement dans des situations problématiques en raison de la prolongation de la période d'affaires courantes.

Le présent projet, fondé sur l'article 77 de la Constitution, contient deux chapitres.

Le premier concerne la modification d'une part, de l'article 109 de la loi relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine et d'autre part, de l'article 51 de la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines.

L'article 109 fixe l'entrée en vigueur de chacun des articles de la loi à la date fixée par le Roi et au plus tard le premier jour du 24^{ème} mois qui suit celui au cours duquel la loi a été publiée au *Moniteur belge*, soit le 1^{er} juillet 2008. Les compétences attribuées aux juges de l'application des peines et relatives aux peines de moins de 3 ans de prison devraient donc entrer en vigueur à cette date.

Toutefois, avant de faire entrer en vigueur ces nouvelles compétences pour les peines de moins de 3 ans, il est indispensable de procéder à une évaluation du fonctionnement actuel des tribunaux de l'application des peines. Une mission a d'ailleurs été confiée à ce sujet à l'Institut national de criminologie et de criminalistique.

Dans l'attente des résultats de cette évaluation qui ne pourra intervenir qu'après une période significative

werkingsperiode (één jaar bijvoorbeeld), lijkt het redelijk te zijn om de datum van inwerkingtreding van de nieuwe bevoegdheden die door de wet toegekend worden aan de strafuitvoeringsrechters uit te stellen.

Tijdens de huidige periode van lopende zaken is het eveneens onmogelijk om alle adequate maatregelen te nemen zodat het voor de strafuitvoeringsrechters mogelijk is om hun essentiële opdracht voor de openbare veiligheid in de best mogelijke omstandigheden uit te voeren.

Het wetsvoorstel stelt dus voor om de inwerkingstelling van de wetsartikelen die betrekking hebben op de bevoegdheden die toegekend worden aan de strafuitvoeringsrechter en in verband met de straffen van minder dan drie jaar uit te stellen tot uiterlijk 1 september 2009.

Artikel 51 van zijn kant bepaalt de inwerkingtreding van de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken. Met uitzondering van artikel 11 dat betrekking heeft op de strafuitvoeringsrechter en dat uiterlijk op 1 december 2007 in werking treedt, zijn alle bepalingen van deze wet op 1 februari 2007 in werking getreden.

Dit artikel wordt gewijzigd, zodat de inwerkingtreding van artikel 11 van de wet van 17 mei 2006 houdende oprichting van strafuitvoeringsrechtbanken aangepast wordt aan die van de wet van 17 mei 2006 betreffende de externe rechtspositie van de veroordeelden tot een vrijheidsstraf en de aan het slachtoffer toegekende rechten in het raam van de strafuitvoeringsmodaliteiten.

Het is belangrijk te onderstrepen dat de gerechtelijke overheden geraadpleegd werden, in casu de eerste voorzitters van het hof van beroep en de procureurs-generaal en dat die laatsten zich volledig akkoord verklaarden met het ontwerp.

De Raad van State heeft van zijn kant geen opmerkingen geuit over deze bepalingen.

Hoofdstuk II moet voorkomen dat de werking van de hoven van beroep problemen zou kennen. Het tijdelijk kader van 14 raadsheren dreigt vanaf 17 december 2007 te verdwijnen als er geen maatregelen worden genomen. De situatie vraagt dus om een dringend antwoord.

De wetgever heeft met de wet van 29 november 2001 een oplossing willen bieden van de oplopende gerechtelijke achterstand in de hoven van beroep. De wetgever voorzag in een versterking van het kader van 14 raadsheren bij de hoven van beroep. Maar het kader is echter tijdelijk en kan maar definitief worden als dit

minimale de fonctionnement (un an par exemple), il paraît raisonnable de reporter la date d'entrée en vigueur des nouvelles compétences attribuées aux juges de l'application des peines par la loi.

De même, dans l'actuelle période d'affaires courantes, il est impossible de prendre toutes les mesures adéquates afin de permettre aux juges de l'application des peines de pouvoir effectuer leur mission essentielle pour la sécurité publique dans les meilleures conditions possibles.

Le projet de loi propose donc de postposer à la date ultime du 1^{er} septembre 2009 l'entrée en vigueur des articles de la loi qui concernent les compétences attribuées au juge de l'application des peines et relatives aux peines de moins de trois ans.

L'article 51 fixe quant à lui, l'entrée en vigueur de la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines. A l'exception de l'article 11 qui concerne le juge de l'application des peines, qui entre en vigueur au plus tard le 1^{er} décembre 2007, l'ensemble des dispositions de cette loi est entré en vigueur le 1^{er} février 2007.

Cet article est modifié de manière à aligner l'entrée en vigueur de l'article 11 de la loi du 17 mai 2006 instaurant des tribunaux de l'application des peines à celle de la loi du 17 mai 2006 relative au statut juridique externe des personnes condamnées à une peine privative de liberté et aux droits reconnus à la victime dans le cadre des modalités d'exécution de la peine.

Il est également important de souligner que les autorités judiciaires ont été consultées, en l'espèce les premiers présidents de cour d'appel et les procureurs généraux, et que ces dernières ont marqué leur accord total sur le projet.

Le Conseil d'État n'a quant à lui pas émis d'observations au sujet de ces dispositions.

Le Chapitre 2 vise à éviter que le fonctionnement des cours d'appel puisse connaître des problèmes. Le cadre temporaire de 14 conseillers risque de disparaître à partir du 17 décembre 2007 si des mesures ne sont pas prises. La situation demande une réponse urgente.

Par la loi du 29 novembre 2001 qui prévoyait un renforcement du cadre des conseillers près les cours d'appel, le législateur a voulu apporter une solution immédiate à l'augmentation de l'arriéré judiciaire dans ces cours. Le législateur prévoyait un renforcement du cadre avec 14 conseillers près de cours d'appel. Mais ce cadre est

nodig blijkt uit een werklasmeting in de hoven op grond van een uniform registratiesysteem.

De versterking van het kader in de hoven van beroep werpt intussen zijn vruchten af. De afgelopen jaren zien we een significante vermindering van de wachttijden. Er is dus vooruitgang geboekt. Maar de ideale wachttijd van zes maanden wordt in de vijf hoven van het land nog niet bereikt.

Anderzijds is er stap gezet naar de ontwikkeling van een werklasmmeetinstrument. In opdracht van de FOD Justitie hebben de Universiteit van Leuven en de *Université de Liège* in 2007 een studie uitgevoerd naar de haalbaarheid van een werklasmmeetinstrument voor de zetel. De resultaten worden vandaag bekendgemaakt op een studiedag en tonen aan dat een werklasmmeting mogelijk is mits een goede begeleiding en organisatie. Op basis van de studie moet men nu verder bouwen aan de ontwikkeling van een objectieve werklasmmeting.

In afwachting van de werklasmmeting is het echter belangrijk dat de hoven over hun tijdelijk kader blijven beschikken. Op korte termijn dreigen anders al vijf plaatsen te verdwijnen. Daarom is het aangewezen de tijdelijke personeelsformaties te verlengen met één jaar.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Bert Laeremans (VB) wenst meer inlichtingen over de evaluatie van de strafuitvoeringsrechtbanken die het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie moet gaan maken. Beschikken ook de federale diensten over informatie dienaangaande? Het ware namelijk interessant te vernemen of bepaalde strafuitvoeringsrechtbanken geen bijzondere moeilijkheden ondervinden.

Wat de raadsheren in de hoven van beroep betreft, blijkt de KULeuven de bestaande situatie te hebben geëvalueerd. Het ware interessant mochten de commissieleden over die evaluatie kunnen beschikken.

Naar verluidt zouden voorts 5 betrekkingen van raadsheer vacant zijn verklaard en zouden die vacatures niet vóór verscheidene maanden kunnen worden opgevuld. Dat er vacatures zouden komen, was nochtans ruim voorspelbaar want een aantal raadsheren is met pensioen gegaan. Waarom is de procedure niet eerder opgestart?

temporaire et ne peut devenir définitif que si cela semble nécessaire sur base d'une mesure de la charge de travail au moyen d'un système d'enregistrement uniforme.

Entre temps, le renforcement du cadre des cours d'appel porte ses fruits. On a constaté ces dernières années une diminution significative des temps d'attente. Il y a donc du progrès. Mais le délai idéal de six mois n'est pas encore atteint dans les cinq cours du pays.

Une première étape dans le développement d'une mesure de la charge de travail a été franchie. Sur demande du SPF Justice, les universités de *Leuven* et de *Liège* ont réalisé une étude sur la faisabilité d'un outil de mesure de la charge du travail destiné au siège. Les résultats sont publiés ce jour à l'occasion d'une journée d'étude et démontrent qu'une mesure de la charge du travail est réalisable avec une bonne organisation.

En attendant une mesure de la charge du travail, il est essentiel que les cours puissent continuer à disposer du renforcement de leur cadre. A défaut, cinq places risquent de disparaître à court terme. C'est pourquoi il est indiqué de prolonger les cadres temporaires du personnel d'un an.

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Intervention des membres

M. Bart Laeremans (VB) souhaite obtenir de plus amples informations quant à l'évaluation des tribunaux d'application des peines qui doit être faite par l'Institut national de criminalistique et de criminologie. L'administration fédérale dispose-t-elle également d'informations à ce sujet? Il serait en effet intéressant de savoir si certains tribunaux d'application des peines ne rencontrent pas de difficultés particulières.

En ce qui concerne les conseillers auprès des cours d'appel, il semblerait que la KULeuven ait réalisé une évaluation de la situation actuelle. Il serait intéressant que les membres de la commission puissent en disposer.

Il semblerait par ailleurs que 5 places de conseillers aient été récemment déclarées vacantes et qu'elles ne pourront être comblées avant plusieurs mois. Ces vacances d'emploi étaient pourtant largement prévisibles dans la mesure où elles sont dues au départ à la retraite de quelques conseillers. Pourquoi la procédure n'a-t-elle pas été lancée plus tôt?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V – N-VA) merkt op dat dit wetsontwerp er hoe dan ook zat aan te komen. Tijdens de commissiebespreking van de wet houdende oprichting van de strafuitvoeringsrechtbanken waren velen immers al van mening dat die wet niet in het veld zou kunnen worden toegepast. Doordat de strafuitvoeringsrechtbanken er nieuwe bevoegdheden bij krijgen, spreekt het vanzelf dat ze met werk worden overstelpt.

De spreker meent dat het de moeite ware dit wetsontwerp aan te grijpen om een aantal problemen in het veld te regelen. Momenteel bestaan 9 strafuitvoeringskamers (4 Nederlandstalige en 5 Franstalige), wat veel te weinig is. In Brussel kampt de Nederlandstalige kamer al met fenomenale vertragingen. Genoteerd zij voorts dat de dossiers van het hof van beroep te Hasselt in Gent worden behandeld, wat voor tal van zwarigheden zorgt zowel voor de rechtzoekenden als voor de advocaten in de provincie Limburg. Om die problemen op te lossen, zou binnen de strafuitvoeringsrechtbank van Antwerpen een tweede kamer moeten worden opgericht en zouden de strafinrichtingen van Hasselt en Mechelen onder de bevoegdheid van die rechtbank moeten worden geplaatst, terwijl de rechtbank van Gent bevoegd zou moeten worden voor de strafinrichting van Dendermonde.

Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH) is tevreden dat de inwerkingtreding van de nieuwe bevoegdheden voor de straffen van minder dan 3 jaar wordt verdaagd. Er is immers nog een gebrek aan middelen. Dat punt zou opnieuw moeten worden geagendeerd wanneer de aangekondigde evaluatie beschikbaar zal zijn.

Tevens is het zaak de formatie van de tijdelijk aangestelde raadsheren te verlengen zodat de gerechtelijke achterstand bij de hoven van beroep kan worden weggevoerd. Wat is, in dat opzicht, momenteel de termijn voor de rechtsdagbepaling van een zaak bij de hoven van beroep? Is die nog immer aanzienlijk?

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) acht de voorgestelde wijzigingen absoluut noodzakelijk en urgent. In de toekomst zullen nochtans een aantal preciseringen moeten worden aangebracht.

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Justitie, herinnert eraan dat de regering er momenteel een is van lopende zaken. Er kan dus nu geen sprake van zijn de basisoriëntaties van de wet opnieuw ter discussie te stellen, vooral daar de strafuitvoeringsrechtbanken er gekomen zijn na rijp beraad.

M. Servais Verherstraeten (CD&V – N-VA) fait remarquer que ce projet de loi était parfaitement prévisible. A l'époque déjà, lors de la discussion en commission de la loi instaurant des tribunaux d'application des peines, de nombreuses personnes étaient d'avis que cette loi ne pourrait être appliquée sur le terrain. En ajoutant encore de nouvelles compétences aux tribunaux d'application des peines, ceux-ci se retrouvent naturellement débordés.

L'intervenant pense qu'il serait intéressant de profiter du présent projet de loi, afin de régler certains problèmes qui se posent sur le terrain. Il existe actuellement 9 chambres de l'application des peines (5 francophones et 4 néerlandophones), ce qui est bien trop peu. La chambre néerlandophone de Bruxelles enregistre ainsi déjà des retards phénoménaux. Il convient également de noter que les dossiers de la Cour d'appel de Hasselt sont traités à Gent, ce qui cause de nombreux désagréments tant pour les justiciables de cette province, que pour les avocats. Afin de régler ces problèmes, il serait nécessaire de créer une seconde chambre au sein du tribunal d'application des peines d'Anvers, de placer les établissements pénitentiaires de Hasselt et Mechelen sous la compétence de ce tribunal et ceux de Dendermonde sous la compétence du tribunal de Gent.

Mme Clotilde Nyssens (cdH) se réjouit que l'entrée en vigueur des nouvelles compétences pour les peines de moins de 3 ans soit postposée. Il manque en effet encore de moyens. Il serait nécessaire de remettre ce point à l'ordre du jour lorsque l'évaluation annoncée sera disponible.

Il est également important de prolonger le cadre des conseillers désignés temporairement en vue de résorber l'arriéré judiciaire dans les cours d'appel. A ce sujet, quel est actuellement le délai de fixation d'une affaire dans les cours d'appel? Est-il encore important?

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) considère que les modifications proposées sont absolument nécessaires et urgentes. Il sera toutefois nécessaire à l'avenir d'apporter quelques précisions.

B. Réponse de la ministre

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre de la Justice, rappelle que le gouvernement se trouve actuellement en affaires courantes. Il n'est donc pas question aujourd'hui de rediscuter les grandes orientations de fond de la loi, d'autant plus que les tribunaux d'application des peines ont été mis en place après mûres réflexions.

In verband met de externe rechtspositie van wie veroordeeld is tot een gevangenisstraf van minder dan 3 jaar, klopt het dat nog tal van praktische kwesties een oplossing moeten krijgen. Daarom en opdat de vereiste wijzigingen in een serene sfeer kunnen worden bekeken, buiten een periode van lopende zaken, werd besloten de inwerkingtreding van die wet te verdagen.

Het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie is permanent belast met een evaluatietask. Het Parlement zal stelselmatig worden ingelicht over de door dat instituut gemaakte evaluaties.

Voorts is het beter om de 14 tijdelijke raadsheren voorlopig te behouden.

Tot slot kant de minister zich, in verband met het specifieke probleem waarmee de gedetineerden en advocaten uit de provincie Limburg te maken krijgen doordat dat zij zich systematisch naar Gent moeten begeven, niet tegen de idee dat daarvoor een oplossing moet worden uitgewerkt. Daartoe zijn momenteel echter geen budgettaire middelen voorhanden. Ook zou vooraf moeten worden overlegd.

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 4

Over die artikelen hebben de commissieleden geen opmerkingen.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4bis (nieuw)

De heer Servais Verherstraeten c.s. (CD&V – N-VA) dient een amendement nr. 1 in (DOC 51 518/002) ten einde in de ontworpen wet een artikel 4bis in te voegen. Hij verwijst naar wat is gezegd in het raam van de algemene bespreking en voorts naar de verantwoording van het amendement.

Al vindt de minister dat voorstel lofwaardig, zij herinnert eraan dat het momenteel aan budgettaire middelen ontbreekt om het te verwezenlijken.

*

Op het moment dat de voorzitter het amendement ter stemming legt, verzoeken verscheidene leden om een korte schorsing van de vergadering.

En ce qui concerne le statut juridique externe des personnes condamnées à une peine de moins de 3 ans, il est vrai que de nombreuses questions pratiques doivent encore être résolues. C'est pour cela, et afin que les modifications nécessaires puissent être envisagées sereinement, en dehors des affaires courantes, que l'on a décidé de postposer l'entrée en vigueur de cette loi.

L'Institut national de criminalistique et de criminologie a une mission d'évaluation de nature permanente. Le Parlement sera systématiquement informé des évaluations faites par l'institut.

Par rapport aux 14 conseillers temporaires il est préférable de les maintenir pour l'instant.

Enfin, en ce qui concerne le problème spécifique pour les détenus et avocats limbourgeois de devoir se rendre systématiquement à Gand, la ministre n'est pas opposée à l'idée d'y apporter une solution. Il n'existe toutefois à l'heure actuelle aucun moyen budgétaire pour ce faire. Une concertation préalable serait également nécessaire.

III.— DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1 à 4

Ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire de la part des membres de la commission.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4bis (nouveau)

M. Servais Verherstraeten et consorts (CD&V – N-VA) déposent un amendement n° 1 (DOC 51 518/002), en vue d'introduire un article 4bis dans la loi en projet. Il renvoie à ce qui a été dit dans le cadre de la discussion générale, ainsi qu'à la justification de l'amendement.

La ministre rappelle que si cette proposition est louable, il n'y a actuellement aucun moyen budgétaire pour la réaliser.

*

Lorsque le président a soumis l'amendement au vote, plusieurs membres ont demandé de suspendre brièvement la séance.

Na de schorsing wordt de vergadering hervat.

*

De heer Jean-Luc Crucke (MR) geeft te kennen dat ook hij bereid zou zijn dat amendement te steunen, maar dat niet kan wegens de lopende zaken. Overigens is het perfect mogelijk dat zich elders soortgelijke problemen voordoen. Daarom is een breedshaliger analyse nodig. In de gegeven omstandigheden is haastwerk uit den boze.

Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH) vraagt zich af of deze aangelegenheid niet bij koninklijk besluit moet worden geregeld.

De minister antwoordt bevestigend. Momenteel gaat het daarbij om het koninklijk besluit van 29 januari 2007 tot vaststelling van de territoriale bevoegdheid van de strafuitvoeringsrechtbanken.

De heer Servais Verherstraeten (CD&V – N-VA) begrijpt niet waar hem het probleem ligt. Een koninklijk besluit kan perfect bij wet worden gewijzigd. Het parlement is dus zonder de minste twijfel bevoegd. Wat voorts de budgettaire weerslag betreft, mag men toch niet uit het oog verliezen dat die wijziging slechts betrekking heeft op één magistraat en één griffier. Het voorliggende amendement kan dus onmogelijk grote budgettaire gevolgen hebben.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) vreest toch wel dat als men vandaag wetgevend optreedt, men de latere wijzigingen gaat compliceren die volgens sommigen de wetgever, volgens anderen de regering zal moeten aanbrengen. Het ware beter het op één instrument te houden.

*

Na die bespreking wordt het amendement ter stemming gelegd.

Het wordt verworpen met 10 tegen 7 stemmen.

Art. 4ter tot 4septies (nieuw)

De heer Servais Verherstraeten c.s. (CD&V/N-VA) dient de amendementen nrs. 2 tot 6 in (DOC 51 518/002) ten einde in de ontworpen wet de artikelen 4ter tot 4septies in te voegen. Hij verwijst naar wat is gezegd in het raam van de algemene bespreking en voorts naar de verantwoording van het amendement.

Après la suspension, la commission a repris la discussion.

*

M. Jean-Luc Crucke (MR) serait également prêt à soutenir cet amendement, mais ne peut le faire en raison des affaires courantes. Par ailleurs, il se peut tout à fait que des problèmes similaires se posent ailleurs. Une analyse plus globale serait dès lors nécessaire. Dans ces conditions, rien ne sert de travailler dans l'urgence.

Mme Clotilde Nyssens (cdH) se demande si cette matière ne doit pas être réglée par arrêté royal.

La ministre lui répond par l'affirmative. Il s'agit actuellement de l'arrêté royal du 29 janvier 2007 déterminant la compétence territoriale des tribunaux de l'application des peines.

M. Servais Verherstraeten (CD&V – N-VA) ne voit pas où est le problème. Un arrêté royal peut tout à fait être modifié par une loi. Le Parlement est donc sans aucun doute compétent. De plus, en ce qui concerne les conséquences budgétaires, il ne faut tout de même pas perdre de vue que cette modification ne concerne qu'un seul magistrat et un greffier. Le présent amendement ne peut donc avoir d'importantes conséquences budgétaires.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) craint tout de même qu'en intervenant aujourd'hui par voie législative, l'on ne complique les modifications ultérieures qui devront pour certaines parties être opérées par le législateur et pour d'autres par le gouvernement. Il serait préférable de s'en tenir à un seul instrument.

*

Après cette discussion, l'amendement est soumis au vote.

Il est rejeté par 10 voix contre 7

Art. 4ter à 4septies (nouveau)

M. Servais Verherstraeten et consorts (CD&V - N-VA) déposent les amendements n° 2 à 6 (DOC 51 518/002), en vue d'introduire les articles 4ter à 4septies dans la loi en projet. Il renvoie à ce qui a été dit dans le cadre de la discussion générale, ainsi qu'à la justification de l'amendement.

Die amendementen worden achtereenvolgens verworpen met 10 tegen 7 stemmen.

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 11 stemmen en 6 onthoudingen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 11 tegen 6 stemmen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Marie-Christine MARGHEM Claude EERDEKENS
Jean-Luc CRUCKE

Ces amendements sont successivement rejetés par 10 voix contre 7.

Art. 5

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.

Art. 6

Cet article ne fait pas l'objet de commentaires de la part des membres. Il est adopté par 11 voix et 6 abstentions.

*
* *

L'ensemble du projet de loi est adopté par 11 voix contre 6.

Les rapporteurs,

Le président,

Marie-Christine MARGHEM Claude EERDEKENS
Jean-Luc CRUCKE