

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 maart 2008

WETSONTWERP
tot opening van voorlopige kredieten voor de
maanden april, mei en juni 2008

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN EN
DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Luk VAN BIESEN**

INHOUD

I. Inleiding van de vice-eersteminister en minister van Begroting, Mobiliteit, en Institutionele Hervormingen	3
II. Procedure	4
III. Algemene bespreking	4
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Voorgaand document:

Doc 52 **0948/ (2007/2008):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 mars 2008

PROJET DE LOI
ouvrant des crédits provisoires pour
les mois d'avril, mai et juin 2008

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES
ET DU BUDGET
PAR
M. **Luk VAN BIESEN**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre du budget, de la mobilité et des réformes institutionnelles	3
II. Procédure	4
III. Discussion générale	4
IV. Discussion des articles et votes	9

Document précédent:

Doc 52 **0948/ (2007/2008):**
001: Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Hendrik Bogaert, Carl Devlies, Jan Jambon, Jenne De Potter
MR: François-Xavier de Donnea, Jean-Jaques Flahaux, Josée Lejeune
PS: Guy Coëme, Alain Mathot
Open Vld: Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB: Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a-spirit: Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!: Muriel Gerken
cdH: Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Mia De Schamphelaere, Peter Luykx, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Kattrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdeken, Marie-Claire Lambert, Linda Musin
Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout, Vincent Van Quickenborne
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove, N.
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedeker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 maart 2008.

I. — INLEIDING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING, MOBILITEIT EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De heer Yves Leterme, vice-eersteminister en minister van Begroting, Mobiliteit, en Institutionele Hervormingen, geeft aan dat de financiewet van 12 december 2007 voorlopige kredieten heeft geopend voor de maanden januari, februari en maart 2008. Hoewel de regering eerlang het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het jaar 2008 zal indienen, bestaat de kans dat dit niet vóór 31 maart a.s. wordt goedgekeurd. Om de werking van de openbare diensten gedurende de maanden april, mei en juni 2008 te kunnen verzekeren, is de regering bijgevolg genoodzaakt de Kamer van volksvertegenwoordigers dit wetsontwerp ter goedkeuring voor te leggen.

Het wetsontwerp regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74, 3°, van de Grondwet en bevat de opening van voorlopige kredieten die in mindering komen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2008.

Voorlopige kredieten

De artikelen 24 tot en met 27 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit leggen de regels vast die de voorlopige kredieten beheersen.

Deze artikelen bepalen onder meer het volgende:

- de voorlopige kredieten zijn beperkt tot maximaal vier twaalfden (maanden) per termijn, behalve wanneer wettelijke of contractuele verplichtingen een andere termijn opleggen;
- de voorlopige twaalfden worden berekend op basis van de laatst goedgekeurde begroting, met name in dit geval de aangepaste begroting 2007;
- de voorlopige kredieten worden per programma toegekend en per kredietsoort;
- uitgaven van een nieuwe aard die niet eerder werden gemachtigd door het parlement zijn in principe uitgesloten uit de voorlopige kredieten.

Dit wetsontwerp, aldus de minister, bevat ook een aantal onontbeerlijke algemene wettelijke bepalingen die gewoonlijk worden opgenomen in de algemene uitgavenbegroting.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 11 mars 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET, DE LA MOBILITÉ ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

M. Yves Leterme, vice-premier ministre et ministre du Budget, de la Mobilité et des Réformes institutionnelles, déclare que la loi de finances du 12 décembre 2007 a ouvert des crédits provisoires pour les mois de janvier, février et mars 2008. Même si le gouvernement déposera sous peu le projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2008, il est possible que celui-ci ne soit pas voté avant le 31 mars prochain. C'est pourquoi le gouvernement est amené à soumettre ce projet de loi à l'approbation de la Chambre des représentants, afin d'assurer la marche des services publics pour les mois d'avril, mai et juin 2008.

Ce projet de loi règle une matière visée à l'article 74, 3°, de la Constitution et porte sur l'ouverture de crédits provisoires à valoir sur le budget général des dépenses de l'année budgétaire 2008.

Crédits provisoires

Les articles 24 à 27 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État fixent les règles régissant les crédits provisoires.

Ces articles prévoient notamment ce qui suit:

- les crédits provisoires sont limités à maximum quatre douzièmes (mois) par période, sauf si des obligations légales ou contractuelles requièrent qu'ils soient alloués pour une période d'une autre durée;
- les douzièmes provisoires sont calculés sur la base du dernier budget approuvé, en l'occurrence le budget ajusté de 2007;
- les crédits provisoires sont alloués par programme et par sorte de crédit;
- les dépenses d'une nature nouvelle non autorisées antérieurement par le parlement sont, en principe, exclues des crédits provisoires.

Selon le ministre, le projet de loi à l'examen contient également un certain nombre de dispositions générales indispensables qui sont habituellement reprises dans le budget général des dépenses.

Bovendien maakt een algemene wettelijke bepaling het mogelijk in 2008 bijzondere wettelijke bepalingen uit de algemene uitgavenbegroting 2007 te verlengen.

Berekeningsgrondslag

De berekeningsgrondslag blijft dezelfde als die van de financiewet van 12 december 2007: de voorlopige kredieten worden berekend op basis van de kredieten voor 2007, na vierde bijblad, terwijl de voorlopige kredieten van de financiewet werden berekend op basis van het tweede bijblad ingevolge de begrotingscontrole 2007.

Afwijkingen

Er worden drie twaalfden gevraagd om de periode april - juni 2008 te dekken, met uitzondering van:

- de basisallocaties betreffende de wedden; daarvoor werden vier twaalfden uitgetrokken om rekening te houden met de vereffening van het vakantiegeld in mei en de aanpassing van de wedden aan de index;
- kredieten nodig om gevolg te geven aan wettelijke, regelgevende of contractuele verplichtingen;
- de kredieten voor de beleidscellen, berekend op basis van kredieten uitgetrokken in het ontwerp van begroting 2008 dat eerlang zal worden ingediend.

II. — PROCEDURE

De heren Hagen Goyvaerts (VB) en Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit) en mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) betreuren dat het voorliggende wetsontwerp laatstijdig werd ingediend. Dat mag geen gewoonte worden.

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hagen Goyvaerts (VB) vindt werken met voorlopige kredieten geen teken van goed bestuur. Het feit dat er (nog steeds) geen volwaardige regering is, geen geldig excuus. Het lid betreurt dat voor de Civiele Lijst en voor de dotaties aan de leden van de Koninklijke Familie een uitzondering wordt gemaakt op de regel van de (drie) twaalfden: voor hen worden immers reeds kredieten voor 9 maanden uitgetrokken. Daarenboven voorziet het wetsontwerp (de tabel op blz. 58-59) in een aantal supplementen voor een totaal bedrag van 373 000 euro. Wat is daarvoor de reden?

Met betrekking tot de personeelskredieten voor de raad voor vreemdelingenbetwistingen (blz. 102-103)

En outre, une disposition légale générale permet la prolongation en 2008 de dispositions légales particulières contenues dans le budget général des dépenses 2007.

Base de calcul

La base de calcul reste identique à celle prise en compte pour la loi de finances du 12 décembre 2007: les crédits provisoires sont calculés sur la base des crédits de 2007, après le quatrième ajustement, alors que les crédits provisoires de la loi de finances étaient calculés sur la base du deuxième ajustement résultant du contrôle budgétaire 2007.

Dérogations

Il est sollicité trois douzièmes couvrant la période avril-juin 2008, à l'exception:

- des allocations de base relatives aux rémunérations, pour lesquelles quatre douzièmes sont prévus afin de tenir compte de la liquidation du pécule de vacances au mois de mai et de l'indexation des rémunérations;
- des crédits nécessaires suite à des obligations légales, réglementaires ou contractuelles;
- des crédits des cellules stratégiques calculés sur la base des crédits prévus dans le projet de budget 2008 à déposer sous peu.

II. — PROCÉDURE

MM. Hagen Goyvaerts (VB) et Peter Vanvelthoven (sp.a-spirit) et Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) déplorent que le projet de loi à l'examen ait été déposé avec retard. Il ne faut pas que cela devienne une habitude.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hagen Goyvaerts (VB) considère que l'utilisation de crédits provisoires ne témoigne pas d'une bonne administration. Le fait qu'il n'y a (toujours) pas de gouvernement à part entière ne constitue pas une excuse valable. Le membre déplore que la Liste civile et les dotations aux membres de la Famille royale bénéficient d'une exception à la règle des (trois) douzièmes: dans leur cas, les crédits sont en effet prévus pour une période de neuf mois. En outre, le projet de loi (le tableau des pages 58-59) prévoit un certain nombre de suppléments d'un montant total de 373 000 euros. Quelle en est la raison?

En ce qui concerne les crédits de personnel pour le conseil du contentieux des étrangers (p. 102-103), le

vraagt het lid nadere toelichting over de verhoging met 2.362.000 euro op basisallocatie nr. 64-0-1-1104.

In verband met sectie 51 – FOD Financiën, voor de aflossing van de rijksschuld (blz. 198-199) vraagt de heer Goyvaerts waarom de kredieten voor het Amortisatiefonds van de Leningen voor de Sociale Huisvesting (AleSH) met 124,684 miljoen euro worden verminderd. Betekent zulks dat er in 2008 minder aflossingen van leningen voor sociale huisvesting zullen gebeuren? De spreker stelt dezelfde vraag met betrekking tot de lasten van leningen (blz. 200-201) waar eveneens forse bedragen in mindering worden gebracht. Wat is daarvoor de verklaring?

Ten slotte worden in sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken, meer bepaald in afdeling 51 – instellingen en bevolking - (blz. 90 –91) blijkbaar onnodige kredieten voor een bedrag van 2,107 miljoen euro geschrapt. Kan de minister uitleggen waarom die kredieten onnodig zijn geworden?

De heer Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA) vraagt waarom sommige departementen voor de eerste zes maanden van 2008 meer dan 50 procent van de kredieten nodig hebben. Zo blijkt uit de synthesesetabel (blz. 44 – 45) bijvoorbeeld dat voor de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking liefst 62 procent van de kredieten wordt vrijgegeven en voor de FOD Binnenlandse Zaken 59 procent. Ook voor de sectie Pensioenen wordt meer dan 50 procent van de kredieten vrijgegeven. Kan de minister dat verklaren?

De minister verwijst naar zijn inleiding. Voor sommige, personeelsintensieve departementen (vb. Binnenlandse Zaken, Justitie, Financiën) wegen de personeelskosten zwaar door in het budget. Dat geldt ook voor de sociale uitkeringen, bijvoorbeeld voor de pensioenen. Voor alle basisallocaties die betrekking hebben op wedden worden vier i.p.v. drie twaalfden vrijgegeven om rekening te houden met het vakantiegeld en de indexsprong. Daarnaast is er (voor alle departementen) een afwijking mogelijk wegens eventuele contractuele, wettelijke of reglementaire verplichtingen. Ten slotte zijn er ook in een aantal kleinere beleidsdomeinen afwijkingen wegens de relatief zware impact van de beleidscellen aldaar. Voor een verantwoording van de andere afwijkingen op de regel van de twaalfden verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 52 948/001, blz. 7 e.v.).

Aan de heer Goyvaerts antwoordt de minister dat de Civiele Lijst en de dotaties aan de Koninklijke Familie per trimester en bij voorbaat worden betaald. De traditie wil dat men in juni machtigt tot uitbetaling voor het derde

membre demande des précisions au sujet de l'augmentation de l'allocation de base n° 64-0-1-1104 d'un montant de 2 362 000 euros.

À propos de la section 51 – SPF Finances, en ce qui concerne le remboursement de la dette publique (p. 198-199), M. Goyvaerts demande pourquoi les crédits prévus pour le Fonds d'amortissement des emprunts du logement social (FADELS) ont été diminués de 124,684 millions d'euros. Cela signifie-t-il qu'il y aura moins d'amortissements d'emprunts en faveur des logements sociaux en 2008? L'intervenant pose la même question en ce qui concerne les charges d'emprunts (pp. 200-201), dont sont également déduits des montants importants. Quelle en est la raison?

Enfin, dans la section 13 – SPF Intérieur, et plus particulièrement dans la section 51 – Institutions et Population – (pp. 90-91), l'on supprime manifestement des crédits inutiles à concurrence de 2,107 millions d'euros. Le ministre peut-il expliquer pourquoi ces crédits sont devenus superflus?

M. Hendrik Bogaert (CD&V-N-VA) demande pourquoi certains départements ont besoin de plus de 50 pour cent des crédits pour les six premiers mois de 2008. Ainsi, il ressort par exemple du tableau de synthèse (pp. 44-45) que pour le SPF Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement, pas moins de 62% des crédits sont libérés, tandis que 59% sont libérés pour le SPF Intérieur. Pour la section Pensions, plus de 50% des crédits sont également libérés. Le ministre pourrait-il fournir une explication?

Le ministre renvoie à son exposé introductif. Pour certains départements nécessitant un personnel important (p.ex. l'Intérieur, la Justice et les Finances), les frais de personnel constituent une charge importante pour le budget. Il en va de même des allocations sociales, pour les pensions par exemple. Pour toutes les allocations de base relatives aux rémunérations, il a été libéré quatre douzièmes au lieu de trois pour tenir compte du pécule de vacances et du saut d'index. Par ailleurs, une dérogation est possible (pour tous les départements) en raison d'éventuelles obligations contractuelles, légales et réglementaires. Enfin, il y a également des dérogations dans une série de domaines politiques plus restreints à cause de l'incidence relativement lourde des cellules politiques dans ces domaines. Pour justifier les autres dérogations à la règle des douzièmes, le ministre renvoie à l'exposé des motifs (DOC 52 948/001, p. 7 et suivantes).

Le ministre répond à M. Goyvaerts que la Liste civile et les dotations à la Famille royale sont payées par trimestre et anticipativement. La tradition veut que le troisième trimestre soit ordonnancé en juin. En outre,

trimester. Bovendien bevat de Civiele Lijst in hoofdzaak personeelskredieten, waarop ook de bovenvermelde algemene uitzondering wegens de indexsprong van toepassing is.

De minister stipt daarbij aan dat in het voorliggende wetsontwerp niet enkel voor de Civiele Lijst en voor de leden van de Koninklijke Familie, maar bijvoorbeeld ook voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers (met het oog op de toepassing van de wet van 4 juli 1989 op de controle van de verkiezingsuitgaven en de financiering van de politieke partijen) in een afwijking op de regel van de twaalfden is voorzien.

Met betrekking tot de (op blz. 198 – 199 vermelde) vermindering van de kredieten voor ALeSH veronderstelt hij dat er in het begrotingsjaar 2007 nog aflossingen waren die nu zijn weggefallen. Het Amortisatiefonds van de Leningen van de Sociale Huisvesting (ALeSH) werd op 1 juni 2007 ontbonden, hetzij de datum van de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het koninklijk besluit van 21 april 2007 tot bepaling van de datum van afschaffing van dit Fonds en inzonderheid tot regeling van de overdracht van zijn taken, goederen, rechten en verplichtingen naar de Staat. Vanaf die datum maakt de schuldportefeuille van het ALeSH deel uit van de «schuld uitgegeven of overgenomen door de federale overheid». Vanaf het jaar 2008 worden de lasten i.v.m. de terugbetalingen van de schuld van het ALeSH dan ook voorzien op de basisallocatie 91.01 van het programma 45/1. Voor het tweede trimester van 2008 bedragen de aflossingen van de schuld van het ALeSH 211,13 miljoen EUR. Dit bedrag werd voorzien op de B.A. 91.01. Op de B.A. 91.26 hoeft dus geen krediet meer te worden voorzien.

De leningen op lange termijn in euro dienen te worden afgelost of terugbetaald op hun vervaldag of op de datum van hun terugkoop. De in het eerste semester van 2008 voorziene aflossingen, terugbetalingen en terugkopen bedragen 14.606,07 miljoen EUR. Voor het eerste trimester van 2008 werden reeds voorlopige kredieten toegekend voor een bedrag van 12.048,34 miljoen EUR. Voor het tweede trimester van 2008 worden bijgevolg voorlopige kredieten gevraagd voor een bedrag van 2.557,73 miljoen EUR (nl. 14.606,07 miljoen EUR – 12.048,34 miljoen EUR). Dit is 2.663,08 miljoen EUR minder dan het theoretische bedrag van 2007 voor dezelfde periode (nl. 5.220,81 miljoen EUR of één vierde van het aangepast krediet van 2007).

la Liste civile comporte principalement des crédits de personnel, auxquels s'applique également l'exception générale précitée pour cause de saut d'index.

À cet égard, le ministre souligne que le projet de loi à l'examen prévoit une dérogation à la règle des douzièmes non seulement pour la Liste civile et pour les membres de la Famille royale, mais également, par exemple, pour la Chambre des représentants (en vue d'appliquer la loi du 4 juillet 1989 sur le contrôle des dépenses électorales et le financement des partis politiques).

En ce qui concerne la diminution des crédits (mentionnée aux pages 198-199) pour le Fadels, il présume que durant l'année budgétaire 2007, il y avait encore des amortissements, qui ont aujourd'hui disparu. Le Fonds d'amortissement des emprunts du logement social (Fadels) a été dissous le 1^{er} juin 2007, c'est-à-dire à la date de la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal du 21 avril 2007 déterminant la date de suppression de ce Fonds et réglant notamment le transfert de ses tâches, biens, droits et obligations à l'État. À compter de cette date, le portefeuille de la dette du Fadels fait partie de la «dette émise ou reprise par l'État fédéral». À partir de l'année 2008, les charges de remboursement de la dette du Fadels sont donc prévues à l'allocation de base 91.01 du programme 45/1. Pour le deuxième trimestre 2008, le montant des amortissements de la dette du Fadels s'élèvent à 211,13 millions d'euros. Cette somme a été prévue à l'AB 91.01. Il ne convient donc plus de prévoir de crédit à l'AB 91.26.

Les prêts à long terme en euros doivent être amortis ou remboursés à leur échéance ou à la date de leur rachat. Les amortissements, remboursements et rachats prévus au premier semestre 2008 s'élèvent à 14.606,07 millions d'euros. Des crédits provisoires avaient déjà été accordés pour le premier trimestre 2008, à concurrence de 12.048,34 millions d'euros. Par conséquent, des crédits provisoires sont demandés pour le deuxième trimestre 2008, à concurrence de 2.557,73 millions d'euros (soit 14.606,07 millions d'euros – 12.048,34 millions d'euros). Il s'agit de 2.663,08 millions de moins que le montant théorique de 2007 pour la même période (soit 5.220,81 millions d'euros ou un quart du crédit ajusté de 2007).

Het bedrag in min voor programma 51.9 van sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (blz. 90-91) ten slotte heeft wellicht te maken met het feit dat er vorig jaar verkiezingen zijn geweest, wat thans niet het geval is.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) merkt op dat in de toelichting bij het voorliggende wetsontwerp meermaals (vb. op blz. 13, 14 en 32) wordt verwezen naar het ankerprincipe en de gevolgen daarvan. Heeft de minister van Begroting reeds zicht op de totale impact van dat principe op deze voorlopige twaalfden?

De minister antwoordt ontkennend. Hij verwijst in dat verband naar zijn antwoord op de vraag van de heer Gilkinet (CRIV 52 COM 138, blz. 4-6). Het volume van de overdrachten is door het principe van het anker opgelopen tot 2 miljard euro terwijl dat voorheen 1 miljard euro bedroeg. De 1 miljard verhoging van overdrachten heeft o.m. een toename van laattijdig betaalde facturen als gevolg. De huidige regering is afgestapt van het ankerprincipe en beoogt daarmee terug te komen tot het natuurlijk niveau van de overdrachten van 1 miljard euro. Het is de bedoeling de begroting aan te sturen op basis van vastleggingen i.p.v. ordonnanceringen om het fenomeen van laattijdige betalingen te voorkomen.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) verwijst naar artikel 12 van het voorliggende wetsontwerp waarin (zoals in de financiewet van 12 december 2007) voor de thesaurierekening 87.07.01.25.B. een maximale debetstand van 55 miljoen euro wordt bepaald. Wat is de huidige stand van zaken met betrekking tot die door het ministerie van Landsverdediging gebruikte thesaurierekening, die enkele maanden geleden nog zwaar in het rood stond?

De minister antwoordt dat die wetsbepaling geen invloed heeft op de voorlopige kredieten. Op 1 maart 2008 bedroeg het saldo in de database van de Thesaurie – 66,9 miljoen euro, waarvan 52,6 miljoen reeds door het ministerie van Landsverdediging waren overgeboekt, maar nog niet geregistreerd.

Rekening houdend met deze nog niet geregistreerde ontvangst bedraagt het saldo op de thesaurierekening nog – 14,3 miljoen euro, zoals blijkt uit de hiernavolgende tabel.

Enfin, le montant en moins pour le programme 51.9 de la section 13 – SPF Intérieur (p. 90-91), est sans doute lié au fait que des élections ont eu lieu l'an dernier, ce qui n'est pas le cas aujourd'hui.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) observe que, dans l'exposé des motifs du projet de loi à l'examen, il est fait référence à plusieurs reprises (notamment aux pages 13, 14 et 32) au principe de l'ancre et à ses conséquences. Le ministre du Budget a-t-il déjà une idée de l'incidence globale de ce principe sur ces douzièmes provisoires?

Le ministre répond par la négative. Il renvoie à ce propos à sa réponse à la question de M. Gilkinet (CRIV 52 COM 138, p. 4-6). À la suite de l'application du principe de l'ancre, le volume des transferts a atteint 2 milliards d'euros tandis qu'il s'élevait précédemment à 1 milliard d'euros. L'augmentation des transferts à concurrence d'un milliard entraîne notamment une augmentation des factures payées tardivement. Le gouvernement actuel s'est écarté du principe de l'ancre et tend ainsi à en revenir au niveau naturel des transferts, soit 1 milliard d'euros. Il entend faire reposer le budget sur des engagements au lieu des ordonnancements afin d'éviter le phénomène des paiements tardifs.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) renvoie à l'article 12 du projet de loi à l'examen qui fixe une position débitrice maximale de 55 000 euros pour le compte de trésorerie 87.07.01.25.B. Quel est l'état actuel de la situation en ce qui concerne le compte de trésorerie utilisé par le ministère de la Défense nationale et qui était lourdement dans le rouge il y a encore quelques mois?

Le ministre répond que cette disposition légale n'a aucune incidence sur les crédits provisoires. Au 1^{er} mars 2008, le solde de la base de données de la Trésorerie s'élevait à –66,9 millions d'euros, dont 52,6 millions ont déjà été transférés par le ministère de la Défense mais n'ont pas encore été enregistrés.

Si l'on tient compte de cette recette non encore enregistrée, le solde du compte de trésorerie s'élève encore, comme l'indique le tableau ci-dessous, à –14,3 millions d'euros.

Situatie Defensie/Situation Défense		DB Thesaurie/BD Trésorerie	Delta/Delta
DEBIT/DEBIT	CREDIT/CREDIT		
251,242,366		303,822,327	-52,579,961
	3,224,669		
	6,149,749		
	366,993		
	523,005		
	656,200		
	1,586,124		
	7,325,287		
	2,391,716		
	1,989,700		
	793,959		
	20,773,386		
	191,081,144		
	0		
	0		
251,242,366	236,861,931	66,960,395	-52,579,961
14,380,435			

Debetsaldo 01 Jan 07

Solde débiteur 01 Jan 07

Jan-07

feb/fév 07

Mar-07

apr/avr 07

mei/mai 07

jun/juin 07

jul/juil 07

aug/août 07

Sep-07

okt/oct 07

Nov-07

dec/déc 07

Jan-08

feb/fév 08

Debetsaldo 01 Mar 08

Solde débiteur 01 Mar 08

**IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN
STEMMINGEN****Artikel 1**

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking. Het wordt eenparig aangenomen.

Artikelen 2 tot 15

Deze artikelen geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

*De rapporteur,**De wnd. voorzitter,*

Luc VAN BIESEN

Carl DEVLIES

**IV. — DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES****Article 1^{er}**

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Articles 2 à 15

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés successivement par 11 voix et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

*Le rapporteur,**Le président f.f.,*

Luc VAN BIESEN

Carl DEVLIES