

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 april 2008

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**
(art. 47 tot 53)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Yvan MAYEUR**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid 3
- II. Artikelsgewijze bespreking 4
- III. Stemmingen 5

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1011/ (2007/2008):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 009: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 avril 2008

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**
(art. 47 à 53)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Yvan MAYEUR**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif par la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique 3
- II. Discussion des articles 4
- III. Votes 5

Documents précédents:

Doc 52 **1011/ (2007/2008):**

001: Projet de loi.

002 à 009: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag /
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Muriel Gerkens**

A. Vaste leden/ Titulaires:

CD&V-NV-A	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Flor Van Noppen, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquelaïne, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS	Marie-Claire Lambert, Yvan Mayeur
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a-spirit	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	Véronique Salvi

B. Plaatsvervangers/ Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schamphelaere, Sarah Smeyers, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Colette Burgeon, Jean-Marc Delizée, Jean Cornil
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Maxime Prévot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V–N–VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde artikelen 47 tot 53 van het ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 8 april 2008.

I.— INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De minister stipt aan dat de artikelen 47 tot 53 van het ontwerp van programmawet betrekking hebben op de niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten, op bepaalde aspecten van de begrotingsfondsen die staan vermeld in de bijlage bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, en op de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES).

In 2007 werd op verzoek van de Europese Commissie een doorlichting uitgevoerd, waaruit bleek dat er voor álles wat de niet voor menselijke consumptie bestemde dierlijke bijproducten aangaat, geen enkele juridische basis bestond. De thans besproken ontwerp tekst (art. 47 en 48) vult die leemte aan. Het gaat hier niet om producten die in de voedselketen terechtkomen. De controle zal worden uitgevoerd door de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. De vergoedingen dienen ter financiering van het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten.

De volgende artikelen van het ontwerp van programmawet (49 tot 52) strekken ertoe nader te preciseren welke rechtsgrond bepaalde ontvangsten hebben. De ontvangsten ter financiering van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten worden duidelijker omschreven.

Wat tot slot de CITES-overeenkomst betreft, werd een discrepantie vastgesteld tussen de minimale geldboete die is opgenomen in artikel 5 van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van die Overeenkomst, en de ernst van sommige misdrijven. Die wanverhouding schaadt de toepasbaarheid van de regeling. Voor minder ernstige feiten, zoals het niet-tijdig bezorgen van een inventaris, verdienen minder zware sancties de voorkeur. Een minimum van 25 euro lijkt passender: artikel 53 van het ontwerp van programmawet strekt ertoe voormelde wet in die zin aan te passen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission, saisie des articles 47 à 53 du projet de loi-programme, a examiné ces dispositions lors de sa réunion du 8 avril 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

La ministre relève que les articles 47 à 53 du projet de loi-programme ont trait aux sous-produits animaux non destinés à la consommation humaine, à certains aspects des fonds budgétaires figurant à l'annexe de la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires et à la Convention sur le commerce des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES).

En 2007, un audit fut réalisé à la demande de la Commission européenne. Cet audit a mis en évidence qu'il n'existait aucune base juridique pour tout ce qui concerne le contrôle des sous-produits animaux non destinés à la consommation humaine. Le projet obvie à cette absence (articles 47 et 48 du projet). Il ne s'agit pas de produits rentrant dans la chaîne alimentaire. Le contrôle sera exercé par le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Les redevances alimenteront le Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux.

Les articles suivants (articles 49 à 52 du projet) ont pour objet de préciser le fondement juridique de certaines recettes. Celles qui financent le Fonds des matières premières et des produits sont mieux définies.

Enfin, concernant la CITES, on a remarqué une disproportion entre l'amende minimale inscrite à l'article 5 de la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de cette Convention et la gravité de certaines infractions. Ceci a nuit à l'applicabilité du régime. Pour des faits de gravité mineure, telle que la non communication dans les délais d'un inventaire, il s'indique d'infliger une sanction moindre. Un minimum de 25 euros est plus adapté : l'article 53 du projet modifie la loi précitée en ce sens.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 47 tot 52

Over deze bepalingen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 53

De heer Georges Dallemagne (cdH) vraagt de minister om een voorbeeld van een overtreding waarop een boete van slechts 25 euro zou staan.

De minister herhaalt het voorbeeld van het niet-tijdig bezorgen van een inventaris. Een ruimer sanctiegamma maakt het mogelijk de sanctie doeltreffender te maken, alsook aangepaster aan de ernst van de feiten.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vraagt zich af of het wel zin heeft artikel 5 van voormelde wet van 28 juli 1981 te wijzigen. Moet dat niet veeleer artikel 5*bis* zijn? Artikel 5 heeft immers betrekking op de strafrechtelijke sancties, terwijl het in artikel 5*bis* gaat om de administratieve sancties. Een wijziging van artikel 5 komt erop neer dat men bij wijze van gerechtelijke sanctie een boete van slechts 25 euro kan opleggen.

Daarom dient de spreekster, samen met *mevrouw Maya Detiège (sp.a-spirit)* twee amendementen in (DOC 52 1011/005).

Amendement nr. 1 sterkt ertoe de draagwijdte van de vermindering van de geldboeten te beperken tot de in artikel 5*bis* van voormelde wet opgenomen boeten. Zo zou het minimumbedrag van een via de rechtbank uitgesproken boete op 1.000 euro blijven. Voor de administratieve boeten wordt het minimum op 100 euro gebracht. Gelet op de aard van de overtreden regels, is 25 euro een veel te laag bedrag.

Amendement nr. 2 strekt tot invoeging van een nieuwe paragraaf in artikel 5*bis* van voormelde wet. Het is de bedoeling criteria vast te leggen met het oog op het bepalen van het boetebedrag. Er worden vier niet-limitatieve criteria voorgesteld: de handelswaarde van de bij de overtreding betrokken soorten, de kwetsbaarheid en de beschermingsstatus van de bij de overtreding betrokken soorten, de geraamde kosten voor de maatregelen tot herstel van de milieuschade en de financiële situatie van de overtreder. Die criteria worden doorgaans toegepast in de lidstaten van de Europese Unie en voorts werden zij ook opgenomen in een rapport van een organisatie die gespecialiseerd is in de follow-up van de toepassing van de CITES-overeenkomst.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 47 à 52

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 53

M. Georges Dallemagne (cdH) sollicite de la ministre qu'elle fournisse un exemple d'infraction n'appelant qu'une sanction de 25 euros.

La ministre rappelle l'exemple de la non communication dans les délais d'un inventaire. Une palette de sanctions plus large permet une sanction plus efficace et plus adaptée à la gravité des faits.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) s'interroge sur l'opportunité de modifier l'article 5 au lieu de l'article 5*bis* de la loi précitée du 28 juillet 1981. En effet, alors que l'article 5 porte sur les sanctions pénales, l'article 5*bis* se réfère aux sanctions administratives. Modifier l'article 5 aboutit à permettre en cas de sanction judiciaire de n'infliger qu'une amende de 25 euros.

Elle dépose donc deux amendements avec *Mme Maya Detiège (sp.a-spirit)* (DOC 52-1011/005).

L'amendement n° 1 a pour objet de limiter la réduction des amendes à celles visées à l'article 5*bis* de la loi précitée. Ainsi, en cas de sanction judiciaire, le minimum reste fixé à 1000 euros. En cas de sanction administrative, le minimum est fixé à 100 euros. La somme de 25 euros est bien trop faible au vu de la nature des règles en cause.

L'amendement n° 2 introduit un nouveau paragraphe à l'article 5*bis* de la loi précitée, déterminant des critères pour la détermination du taux de l'amende. Quatre critères non limitatifs sont proposés : la valeur marchande des espèces impliquées, leur fragilité et leur statut de conservation, le coût estimé des mesures de réparation du dommage environnemental et la situation financière du contrevenant. Ces critères sont habituellement appliqués dans les États membres de l'Union européenne et ont été repris dans un rapport d'une organisation spécialisée dans le suivi de l'application de la CITES.

De minister kan het niet met die amendementen eens zijn. Het bedrag van 25 euro is beter aangepast aan bepaalde situaties, anders dan een bedrag van 100. Denken we maar aan het niet-tijdig aangeven van de geboorte van een dier. Bovendien ware het raadzaam niet alleen artikel 5 te wijzigen, maar als gevolg daarvan óók artikel 5*bis*. De besluiten tot uitvoering van de wet bevatten al een reeks criteria tot vaststelling van het boetebedrag.

III. — STEMMINGEN

Art. 47 tot 52

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 53

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Artikel 53 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

*
* *

Alle aan de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing overgezonden en aldus gecorrigeerde artikelen worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Yvan MAYEUR

De wnd. voorzitter,

Marie-Claire LAMBERT

La ministre ne marque pas son accord avec ces amendements. La somme de 25 euros est plus adaptée à certaines situations. Une sanction de 100 euros est inadaptée à certains faits, tels que la déclaration tardive de la naissance d'un animal. En outre, il convient de modifier à la fois l'article 5 et par voie de conséquence l'article 5*bis*. Les arrêtés d'exécution de la loi contiennent déjà une série de critères permettant de déterminer le niveau de l'amende.

III. — VOTES

Articles 47 à 52

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Article 53

L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix contre 3.

L'amendement n° 2 est rejeté par 12 voix contre 3.

L'article 53 est adopté par 12 voix contre 3.

*
* *

L'ensemble des articles renvoyés en Commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la Société, ainsi corrigés, est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

Yvan MAYEUR

La présidente a.i.

Marie-Claire LAMBERT