

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 maart 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen voor wat betreft
de solidariteitsinhouding op de pensioenen**

(ingediend door mevrouw Maggie De Block,
de heer Mathias De Clercq en
mevrouw Carina Van Cauter)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 mars 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 30 mars 1994 portant
des dispositions sociales en ce qui concerne
la retenue de solidarité sur les pensions**

(déposée par Mme Maggie De Block,
M. Mathias De Clercq et
Mme Carina Van Cauter)

SAMENVATTING

Volgens de indieners is er een te groot verschil tussen het pensioen van ambtenaren, werknemers en zelfstandigen. Daarom willen zij de aanvullende pensioenen uit de berekeningsbasis van de solidariteitsbijdrage halen.

RÉSUMÉ

Les auteurs estiment qu'il existe une différence trop importante entre les pensions des fonctionnaires, des salariés et des indépendants. C'est pourquoi ils souhaitent retirer les pensions complémentaires de la base de calcul de la cotisation de solidarité.

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V-N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a - spirit	:	Socialistische partij anders - sociaal, progressief, internationaal, regionalistisch, integraal-democratisch, toekomstgericht.	
VB	:	Vlaams Belang	
Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	
Bestellingen :		Commandes :	
Natieplein 2		Place de la Nation 2	
1008 Brussel		1008 Bruxelles	
Tel. : 02/ 549 81 60		Tél. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.deKamer.be		www.laChambre.be	
e-mail : publicaties@deKamer.be		e-mail : publications@laChambre.be	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Recent publiceerde de FOD Sociale Zekerheid een studie van professor Berghman en anderen over de Belgische gepensioneerde, meer bepaald «De Belgische gepensioneerde in kaart gebracht. Deel 1: De wettelijke pensioenbescherming».

Wat we eigenlijk wisten, werd nog eens bevestigd: er gaapt een enorme kloof tussen het gemiddelde ambtenarenpensioen en het gemiddeld pensioen van werknemers, en nog veel lager ligt het gemiddeld pensioen voor zelfstandigen.

Als we kijken naar zuivere pensioenen die mensen ontvangen als ambtenaar, werknemer of zelfstandige, zien we dat het gemiddeld pensioenbedrag voor een werknemer 925 euro per maand is, dat voor een zelfstandige 493 euro per maand met daartegenover 2.112 euro voor een ambtenaar. Dat betekent dat het pensioen van een werknemer gemiddeld de helft bedraagt dan dat van een ambtenaar en dat de zelfstandige kan rekenen op een pensioen dat een vierde bedraagt van wat een gepensioneerde ambtenaar ontvangt.

Dit forse verschil in pensioen heeft natuurlijk zeer ernstige gevolgen voor de levensstandaard na pensionering. De werknemer valt terug op nog een fractie van zijn inkomen, de ambtenaar moet niet zo heel veel inleveren.

In de afgelopen jaren werden in heel wat bedrijven aanvullende pensioenspaarformules opgezet om dit wettelijk pensioen op te krikken. In de afgelopen twee zittingsperiodes hebben de regeringen geprobeerd de tweede pensioenpijler te democratiseren in een poging meer mensen een aanvullend pensioen te laten opbouwen of meer nog, een omvangrijker aanvullend pensioen te laten opbouwen. Tijdens de vorige regering werden ook een kaderwet voorbereid om een aanvullend pensioen voor contractuelen in overheidsdienst mogelijk te maken.

Gecombineerd met de fiscale voordelen die spaarders kunnen genieten, poogt de overheid de levensstandaard van gepensioneerde werknemers en zelfstandigen – en hopelijk binnenkort ook contractuelen in overheidsdienst – op peil te houden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Récemment, le SPF Sécurité sociale a publié une étude du professeur Berghman e.a. relative au retraité belge, intitulée «Cartographie des retraités belges. Partie 1: La protection offerte par la pension légale».

Cette étude a permis de confirmer une fois de plus ce que nous savions déjà: il existe un fossé énorme entre la pension moyenne des fonctionnaires et celle des salariés, tandis que la pension moyenne des indépendants est encore beaucoup moins élevée.

Si l'on considère les pensions nettes perçues par les fonctionnaires, les salariés et les indépendants, on constate que la pension moyenne d'un salarié s'élève à 925 euros par mois et celle d'un indépendant à 493 euros par mois, alors que celle d'un fonctionnaire s'élève à 2.112 euros. Cela signifie que la pension d'un salarié est en moyenne deux fois moins élevée que celle d'un fonctionnaire, et que l'indépendant recevra une pension quatre fois moins élevée que celle d'un fonctionnaire.

Cette forte différence en matière de pensions est naturellement lourde de conséquences pour le niveau de vie après la mise à la retraite. Le travailleur salarié doit se contenter d'une fraction de son revenu, tandis que le fonctionnaire ne perd pas autant.

Ces dernières années, de nombreuses entreprises ont mis sur pied des formules d'épargne-pension complémentaire afin de relever cette pension légale. Au cours des deux dernières législatures, les gouvernements ont essayé de démocratiser le deuxième pilier de pension en tentant de permettre à davantage de personnes de se constituer une pension complémentaire ou, qui plus est, de se constituer une pension complémentaire plus importante. Sous l'empire du gouvernement précédent, une loi-cadre a aussi été préparée afin de permettre aux contractuels travaillant dans un service public de bénéficier d'une pension complémentaire.

Parallèlement aux avantages fiscaux dont peuvent bénéficier les épargnants, les pouvoirs publics tentent de maintenir le niveau de vie des travailleurs salariés et des indépendants pensionnés – et, espérons-le, prochainement aussi, celui des contractuels travaillant dans un service public.

Tegelijkertijd zijn we als overheid niet consequent in ons beleid. Tegenover de aanmoediging staat immers ook een afstraffing.

Toen in 1994 om budgettaire redenen de solidariteitsinhouding werd ingevoerd, voerde die overheid niet alleen een inhouding in op de hogere wettelijke pensioenen, maar ook op de voordelen die voortvloeiden uit dit aanvullend sparen. De maatregel werd uitgelegd als een element van solidariteit binnen de generatie van gepensioneerden.

Nochtans is er een essentieel verschil tussen een wettelijk en een aanvullend pensioen. Het wettelijk pensioen wordt gefinancierd vanuit bijdragen op het loon en voor ambtenaren in belangrijke mate ook gewoon uit algemene middelen. De financiering van een aanvullend pensioensparen verloopt heel anders, ofwel door persoonlijke bijdragen die maandelijks van het loon worden afgehouden, ofwel door de werkgever. In de laatste jaren ontstaat ook de trend naar aanleiding van loonsonderhandelingen de opbouw van het aanvullend pensioen te zien als een looncomponent waarbij men afziet van een deel van de loonsverhoging in ruil voor rechten op een aanvullend pensioen. Dat betekent dat in heel veel gevallen werknemers investeren in een inkomen na hun pensionering ten koste van een onmiddellijk loonvoordeel. Vanuit dit perspectief werd deze solidariteitsinhouding dan ook door de getroffen werknemers en zelfstandigen als zeer onrechtvaardig ervaren.

Wij willen de aanvullende pensioenen halen uit de berekeningsbasis van de solidariteitsbijdrage. Daarmee willen we komen tot een samenhangend beleid waarbij de overheid het opbouwen van een aanvullend pensioen aanmoedigt en later ook niet afstraft. Daarnaast willen wij werkgevers en werknemers en zelfstandigen – en hopelijk later ook contractuelen in overheidsdienst – aanmoedigen in eerste instantie een aanvullend pensioen op te bouwen en in tweede instantie een substantieel aanvullend pensioen op te bouwen.

Dit zou betekenen dat in de toekomst de solidariteitsinhouding enkel nog zou worden geheven op Belgisch wettelijk pensioen of als zodanig geldend voordeel of ten laste van een buitenlandse pensioenstelsel of internationale instelling.

En même temps, les pouvoirs publics ne sont pas conséquents dans leur politique. Ils prévoient en effet non seulement des incitants, mais aussi des sanctions.

Lorsqu'en 1994, la cotisation de solidarité a été instaurée pour des raisons budgétaires, ces pouvoirs publics n'ont pas seulement instauré une retenue sur les pensions légales élevées, mais aussi sur les avantages qui découlent de cette épargne complémentaire. Il a été expliqué que cette mesure constituait un élément de solidarité au sein de la génération des pensionnés.

Il y a pourtant une différence essentielle entre une pension légale et une pension complémentaire. La pension légale est financée à l'aide de cotisations sur le salaire et, pour les fonctionnaires, elle est aussi financée, dans une mesure importante, tout simplement à l'aide de ressources générales. Le financement d'une épargne-pension complémentaire est assuré de manière tout à fait différente: soit au moyen de cotisations personnelles qui sont prélevées mensuellement sur le salaire, soit par l'employeur. Ces dernières années, à la suite de négociations salariales, la constitution d'une pension complémentaire tend aussi à être considérée comme une composante du salaire; on renonce dans ce cadre à une partie de l'augmentation salariale en échange de droits à une pension complémentaire, ce qui signifie que de très nombreux cas, les travailleurs salariés investissent dans un revenu après leur mise à la retraite au détriment d'un avantage salarial immédiat. C'est dans cette perspective que cette cotisation de solidarité a dès lors été perçue comme très injuste par les travailleurs salariés et les indépendants qui ont été touchés par cette mesure.

Nous souhaitons que les pensions complémentaires ne soient plus prises en compte dans la base de calcul de la cotisation de solidarité. Nous souhaitons ainsi parvenir à une politique cohérente en vertu de laquelle les autorités encouragent la constitution de pensions complémentaires sans sanctionner ultérieurement cette pratique. Par ailleurs, nous souhaitons encourager les employeurs, les salariés et les indépendants – et, nous l'espérons, plus tard, également les contractuels employés dans les services publics –, à constituer, en première instance, une pension complémentaire et, en deuxième instance, une pension complémentaire substantielle.

Cela signifierait qu'à l'avenir, la retenue de solidarité serait uniquement prélevée sur les pensions légales ou avantages en tenant lieu belges ou à charge d'un régime de pension étranger ou d'une institution internationale.

Deze nieuwe regeling zou ingaan vanaf 1 januari 2009. De nieuwe wetgeving heeft geen enkele invloed op reeds betaalde solidariteitsinhoudingen in de voorafgaande jaren.

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

Cette nouvelle réglementation entrerait en vigueur le 1^{er} janvier 2009. La nouvelle législation n'aurait aucune incidence sur les retenues de solidarité déjà payées au cours des années précédentes.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) in § 1, enige lid, vervangen bij de wet van 9 juli 2004, wordt het punt c) opgeheven.

b) in § 1, enige lid, vervangen bij de wet van 9 juli 2004, vervallen in punt h) de woorden «of van het aanvullend voordeel»;

c) in § 2, gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997 en bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, vervallen in het eerste lid de woorden «en andere voordelen»;

d) in § 2, gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997 en bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, vervallen in het tweede lid, in de inleidende zin de woorden «en andere voordelen»;

e) in § 2, gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997 en bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, vervallen in het tweede lid, in het eerste gedachtestreepje de woorden «alsook de aanvullende voordelen»;

f) in § 2, gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997 en bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, vervallen in het tweede lid, in het tweede gedachtestreepje de woorden «en de periodieke aanvullende voordelen die niet maandelijks betaald worden»;

g) in § 2, gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997 en bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, vervallen in het tweede lid, in het derde gedachtestreepje de woorden «of aanvullende voordelen»;

h) in § 2, gewijzigd bij de wet van 13 juni 1997 en bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, vervallen in het derde lid de woorden «en aanvullende voordelen»;

i) in § 3 vervallen de woorden «en met aanvullende voordelen bedoeld bedoeld als aanvulling van dergelijke pensioenen»;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 68 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, sont apportées les modifications suivantes:

a) au § 1^{er}, alinéa unique, remplacé par la loi du 9 juillet 2004, le point c) est supprimé.

b) au § 1^{er}, alinéa unique, remplacé par la loi du 9 juillet 2004, au point h), les mots «ou de l'avantage complémentaire» sont supprimés;

c) au § 2, modifié par la loi du 13 juin 1997 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, alinéa 1^{er}, les mots «et autres avantages» sont supprimés;

d) au § 2, modifié par la loi du 13 juin 1997 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, à l'alinéa 2, dans la phrase introductive, les mots «et autres avantages» sont supprimés,

e) au § 2, modifié par la loi du 13 juin 1997 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, à l'alinéa 2, premier tiret, les mots «ainsi que des avantages complémentaires» sont supprimés;

f) au § 2, modifié par la loi du 13 juin 1997 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, à l'alinéa 2, deuxième tiret, les mots «et des avantages complémentaires périodiques qui ne sont pas payés mensuellement» sont supprimés;

g) au § 2, modifié par la loi du 13 juin 1997 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, à l'alinéa 2, troisième tiret, les mots «ou des avantages complémentaires» sont supprimés;

h) au § 2, modifié par la loi du 13 juin 1997 et par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, à l'alinéa 3, les mots «et avantages complémentaires» sont supprimés et le mot «payés» est remplacé par le mot «payées»;

i) au § 3, les mots «et aux avantages complémentaires destinés à compléter de telles pensions» sont supprimés;

- j) § 4 wordt opgeheven;
- k) § 5, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000, wordt opgeheven;
- l) § 6, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 december 2006 en bij de wet van 27 maart 2006 wordt opgeheven;
- m) in § 7 vervallen de woorden «of aanvullende voordelen»;
- n) § 9 wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 68*bis* van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in § 1 vervallen de woorden «en/of aanvullende voordelen»;
- b) in § 2, vervangen bij de wet van 9 juli 2004, vervallen de woorden «en/of aanvullende voordelen»;
- c) in § 3, vervallen de woorden «en/of aanvullende voordelen» en de woorden «en aanvullende voordelen, ongeacht het feit of het periodieke of in de vorm van een kapitaal betaalde voordelen betreft».

Art. 4

In artikel 68*ter* van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in § 1, gewijzigd bij de wet van 9 juli 2004, vervallen de woorden «en/of aanvullende pensioenen»;
- b) in § 2, vervangen bij de wet van 9 juli 2004, vervallen de woorden «en/of aanvullende pensioenen»;
- c) § 6 wordt opgeheven.

- j) le § 4 est supprimé;
- k) le § 5, modifié par l'arrêté royal du 20 juillet 2000, est supprimé;
- l) le § 6, modifié par l'arrêté royal du 28 décembre 2006 et par la loi du 27 mars 2006, est supprimé;
- m) au § 7, les mots «ou d'avantages complémentaires» sont supprimés;
- n) le § 9 est supprimé.

Art. 3

À l'article 68*bis* de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

- a) au § 1^{er}, les mots «et/ou avantages complémentaires» sont supprimés;
- b) au § 2, remplacé par la loi du 9 juillet 2004, les mots «pensions et/ou avantages complémentaires sont accordés» sont remplacés par les mots «pensions sont accordées» et les mots «pensions et/ou avantages complémentaires payés» sont remplacés par les mots «pensions payées»;
- c) au § 3, les mots «et/ou avantages complémentaires» et les mots «et avantages complémentaires liquidés, qu'il s'agisse d'avantages périodiques ou d'avantages accordés sous forme d'un capital» sont supprimés.

Art. 4

À l'article 68*ter* de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

- a) au § 1^{er}, modifié par la loi du 9 juillet 2004, les mots «et/ou avantages complémentaires» sont supprimés;
- b) au § 2, modifié par la loi du 9 juillet 2004, les mots «pensions et/ou avantages payés» sont remplacés par les mots «pensions payées»;
- c) le § 6 est abrogé.

Art. 5

In artikel 68^{quinquies} van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- a) in § 1, gewijzigd bij de wet van 25 januari 1999 en bij de koninklijke besluiten van 20 juli 2000 en 13 juli 2001, wordt het tweede lid opgeheven;
- b) in § 3, gewijzigd bij de wet van 9 juli 2004, wordt het tweede lid opgeheven;
- c) in § 4 vervallen de woorden «en/of aanvullende voordelen».

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2009.

18 februari 2008

Maggie DE BLOCK (Open Vld)
Mathias DE CLERCQ (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

Art. 5

À l'article 68^{quinquies} de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

- a) au § 1^{er}, modifié par la loi du 25 janvier 1999 et par les arrêtés royaux du 20 juillet 2000 et du 13 juillet 2001, l'alinéa 2 est abrogé;
- b) au § 3, modifié par la loi du 9 juillet 2004, l'alinéa 2 est abrogé;
- c) au § 4, les mots «et/ou des avantages complémentaires» sont supprimés.

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2009.

18 février 2008