

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2008

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen, teneinde criteria in te voeren waaraan een tegensprekelijk debat tussen de kamers van de erkenningscommissies van geneesheren-specialisten en de Hoge Raad van geneesheren-specialisten en huisartsen moet voldoen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jacques OTLET**

INHOUD

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van de Sociale Zaken en Volksgezondheid	3
II. Algemene bespreking	4
III. Artikelsgewijze bespreking	5
IV. Stemmingen	6

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1187/ (2007/2008):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.

Zie ook:

- 001: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 novembre 2008

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes, en vue d'instaurer les conditions d'un débat contradictoire entre les chambres des commissions d'agrément des médecins spécialistes et le Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Jacques OTLET**

SOMMAIRE

I. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique	3
II. Discussion générale	4
III. Discussion des articles	5
IV. Votes	6

Documents précédents:

Doc 52 **1187/ (2007/2008):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.

Voir aussi:

- 004: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquelaire, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Sophie Pécriaux
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Muriel Gerkens
cdH Véronique Salvi

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schampelaere, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Jean Cornil, Linda Musin, N, N.
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA Flor Van Noppen

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 oktober en 4 november 2008.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN EN VOLKSGEZONDHEID

De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid wijst erop dat het momenteel ter bespreking voorliggende wetsontwerp het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regels voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen wijzigt. Het heeft de verbetering van de werking en de kwaliteit van de beslissingen van de erkenningscommissies en van de beroepskamers van de Hoge Raad van geneesheren-specialisten en van de huisartsen tot doel, wanneer deze instanties zich moeten uitspreken over het stageplan, de opleiding of de erkenning van een geneesheer-specialist of van een huisarts.

Het ontwerp beoogt dus in de eerste plaats het garanderen van een betere communicatie tussen de erkenningscommissies en de beroepskamer van de Hoge Raad. Het beoogt eveneens er voor te zorgen dat de beslissingen van de erkenningscommissies en van de kamers van de Hoge Raad adequaat gemotiveerd zouden zijn. Daarnaast zal de samenstelling van de Hoge Raad aangepast worden, teneinde de aanwezigheid te garanderen van de actieve geneesheren-specialisten tijdens de beraadslagingen.

Tot slot voorziet het ontwerp in de verplichte aanwezigheid van juristen in de erkenningscommissies en de kamers van de Hoge Raad tijdens deze beraadslagingen teneinde de juridische kwaliteit van de genomen beslissingen te garanderen.

Tijdens de debatten in de Commissie voor Sociale Aangelegenheden van de Senaat, had de voorzitter van de Hoge Raad, die eveneens de voorzitter is van het directiecomité van de FOD Volksgezondheid, de gelegenheid er op te wijzen dat deze maatregelen passen binnen een nieuwe dynamiek die sedert enkele jaren in werking is in de schoot van de Hoge Raad, om de werking ervan te moderniseren en te verbeteren.

Het wetsontwerp, dat unaniem in de Senaat met eenparigheid van stemmen werd aangenomen, geniet de steun van de regering en dit ondanks het feit dat op deze wijze een koninklijk besluit zal gewijzigd worden door een wet. Dit ontwerp zal het mogelijk maken om het werk dat nu reeds uitgevoerd is door de Hoge Raad te consolideren.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions des 21 octobre et 4 novembre 2008.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES ET DE LA SANTÉ PUBLIQUE

La Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique souligne que le projet de loi à l'examen vise à modifier l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agrément des médecins spécialistes et des médecins généralistes. Il vise à améliorer le fonctionnement et la qualité des décisions des commissions d'agrément et des chambres de recours du Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes, lorsque ces instances doivent se prononcer sur le plan de stage, la formation ou l'agrément d'un médecin spécialiste ou d'un médecin généraliste.

Le projet à l'examen vise donc en premier lieu à garantir une meilleure communication entre les commissions d'agrément et la chambre de recours du Conseil supérieur. Il vise également à faire en sorte que les décisions des commissions d'agrément et des chambres du Conseil supérieur soient motivées de façon adéquate. La composition du Conseil supérieur sera en outre adaptée afin de garantir la présence des médecins spécialistes actifs durant les délibérations.

Enfin, le projet prévoit la présence obligatoire de juristes au sein des commissions d'agrément et des chambres du Conseil supérieur au cours de ces délibérations, en vue de garantir la qualité juridique des décisions prises.

Au cours des débats en commission des Affaires sociales du Sénat, le président du Conseil supérieur, qui est également président du comité de direction du SPF Santé publique, a eu l'occasion de souligner que ces mesures s'inscrivaient dans une nouvelle dynamique, déjà à l'œuvre depuis quelques années au sein du Conseil supérieur, en vue d'en moderniser et d'en améliorer le fonctionnement.

Le projet de loi, qui a été adopté à l'unanimité par le Sénat, bénéficie du soutien du gouvernement, et ce, en dépit du fait qu'un arrêté royal sera de la sorte modifié par une loi. Ce projet permettra de consolider le travail déjà réalisé par le Conseil supérieur.

De minister wijst er verder op dat alvorens over te gaan tot de stemming van dit ontwerp er nog een punt moet worden opgelost. De instellingen moeten voor 75% uit actieve geneesheren bestaan. De mandaten van de Hoge Raad lopen tot in 2012. De vraag is wat er zal gebeuren wanneer de personen waarvan de mandaten vervallen op dat ogenblik niet aan die voorwaarde voldoen. Er moet nog beslist worden op welke wijze dit punt zal worden opgelost.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Jacques Otlet (MR) is van oordeel dat het om een belangrijk wetsontwerp gaat dat tot doel heeft de kwaliteit van de geneeskunde te verzekeren. Sedert 2004 zijn reeds een aantal verbeteringen aangebracht om de werking van de instellingen te verbeteren zoals het verbeteren van de communicatie tussen de erkenningscommissies en de Hoge Raad.

De momenteel besproken tekst gaat nog verder en voorziet in een juridische ondersteuning voor Hoge Raad om ervoor te zorgen dat de beslissingen zowel naar vorm als naar inhoud goed zouden gemotiveerd zijn.

De twee externe geneesheren-specialisten zullen met hun specifieke kennis over bepaalde domeinen het debat ondersteunen. Deze specialisten die werken in hun domein van deskundigheid zullen de sterke en de zwakkeren kanten van de kandidaten kunnen aantonen rekening houdende met de stand van de wetenschap. De voorwaarde dat 75% van de leden van de Hoge Raad actief zouden zijn in hun domein garandeert nog meer de objectiviteit van de genomen beslissingen door de Raad. De MR zal dit ontwerp dan ook zonder voorbehoud steunen.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) drukt erop dat het belangrijk dat geneesheren als specialist of als huisarts zouden worden erkend. De procedures moeten goed en streng worden toegepast. De Hoge Raad is de beroepsinstanties voor de beslissingen die door de erkenningscommissies werden genomen.

Het is dan ook belangrijk dat de beslissingen van de hoge Raad goed zouden worden gemotiveerd. Ook de nieuwe vereiste met name dat 75% van de leden van de Hoge Raad actief zouden zijn in zijn of haar specialiteit is uiterst belangrijk. Er moet dus zekerheid bestaan over het feit dat deze regel kan worden toegepast.

La ministre souligne ensuite qu'avant de procéder au vote de ce projet, il convient encore de résoudre un problème. Les institutions doivent être constituées pour 75% de médecins actifs. Les mandats du Conseil supérieur sont valables jusqu'en 2012. La question se pose de savoir ce qui se passera dans le cas où les personnes dont le mandat expirera ne satisfont pas à cette condition à ce moment-là. Il faut encore décider de quelle manière ce point sera résolu.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Jacques Otlet (MR) estime qu'il s'agit d'un projet de loi important qui vise à garantir la qualité de la médecine. Depuis 2004, une série d'améliorations ont déjà été apportées au fonctionnement des institutions, comme l'amélioration de la communication entre les commissions d'agrément et le Conseil supérieur.

Le texte à l'examen va encore plus loin et prévoit une assistance juridique pour le Conseil supérieur afin de veiller à ce que les décisions soient bien motivées tant sur le plan de la forme que du contenu.

Les deux médecins spécialistes externes apporteront leur contribution au débat grâce à leurs connaissances spécifiques sur certains domaines. Ces spécialistes qui travaillent dans leur domaine d'expertise, pourront montrer les points forts et les points faibles des candidats en tenant compte de l'état de la science. La condition selon laquelle 75% des membres du Conseil supérieur doivent être actifs dans leur domaine, garantit encore davantage l'objectivité des décisions prises par le Conseil. Le MR soutiendra dès lors ce projet sans réserve.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) souligne qu'il importe que les médecins soient reconnus en tant que spécialistes ou en tant que médecins généralistes. Il convient de bien appliquer les procédures, en faisant preuve de rigueur. Le Conseil supérieur est l'instance de recours pour les décisions prises par les commissions d'agrément.

Il importe dès lors que les décisions du Conseil supérieur soient bien motivées. La nouvelle condition impérative selon laquelle 75% des membres du Conseil supérieur doivent être actifs dans leur spécialité, est également de la plus haute importance. Il faut donc être certain que cette règle pourra bien être appliquée.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2.

Voorzitter Muriel Gerkens stelt een technische verbetering voor, waarbij in artikel 2 van de Franse tekst van het wetsontwerp het woord «*agréation*» zou worden vervangen door het woord «*agrément*», teneinde rekening te houden met de wijziging als bedoeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 10 februari 2008 tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 april 1983 tot vaststelling van de nadere regelen voor erkenning van geneesheren-specialisten en van huisartsen.

De commissie neemt de voorgestelde technische verbetering eenparig aan.

Art. 3.

De Minister dient *amendement nr. 1* van de regering (DOC 52 1187/002) in, dat ertoe strekt de vrees weg te werken dat de aanneming van het wetsontwerp een invloed zou hebben op de huidige samenstelling van de Hoge Raad van geneesheren-specialisten en huisartsen. Daartoe wordt in uitzicht gesteld dat «de activiteit van het lid wordt geëvalueerd op het moment van zijn benoeming»; bij afloop van het mandaat gaat die hoedanigheid verloren.

De inwerkingtreding van het tweede lid wordt verdaagd teneinde in de nodige tijd te voorzien om tot de vereiste benoemingen over te gaan.

Art. 4 en 5.

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 6.

De minister dient *amendement nr. 2* van de regering (DOC 52 1187/002) in, dat ertoe strekt de inwerkingtreding van de wet bij te sturen, gelet op de termijnen welke de aannemingsprocedure van het wetsontwerp vergt.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}.

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

Art. 2.

Mme Muriel Gerkens, Présidente, propose la correction technique de remplacer à l'article 2 le terme «*agréation*» par «*agrément*» dans la version française, afin de tenir compte de la modification par l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 10 février 2008 modifiant l'arrêté royal du 21 avril 1983 fixant les modalités de l'agréation des médecins spécialistes et des médecins généralistes.

La commission adopte à l'unanimité la correction technique proposée.

Art. 3.

La Ministre dépose l'*amendement n° 1* du gouvernement (DOC 52 1187/002) en vue de pallier les craintes que la composition actuelle du Conseil supérieur des médecins spécialistes et des médecins généralistes soit remise en cause par l'effet de l'adoption de la loi. À cet effet, le moment où la qualité de membre est évaluée est celui de sa nomination; celui où elle se perd, l'expiration du mandat.

L'entrée en vigueur de l'alinéa 2 est reportée afin de donner du temps pour procéder aux nominations nécessaires.

Art 4 et 5.

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Art. 6.

La ministre dépose l'*amendement n° 2* du gouvernement (DOC 52 1187/002) en vue d'aménager l'entrée en vigueur de la loi compte tenu des délais requis par la procédure d'adoption du projet.

IV. — STEMMINGEN

Artikel 1, het aldus verbeterde artikel 2, amendement nr. 1, het aldus geamendeerde artikel 3, de artikelen 4 en 5, amendement nr. 2 alsmede het aldus geamendeerde artikel 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele aldus geamendeerde en verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jacques OTLET

Muriel GERKENS

IV. — VOTES

L'article 1^{er}, l'article 2 tel que corrigé, l'amendement n° 1, l'article 3 tel qu'amendé, les articles 4 et 5, l'amendement n° 2 et l'article 6 tel qu'amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble de la loi, ainsi amendé et corrigé, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Jacques OTLET

Muriel GERKENS