

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juli 2008

WETSONTWERP

houdende instemming met de avenant
van 28 december 2006 aan het
samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005
tussen de Federale Staat, het Vlaams,
het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de meerwaardenconomie,
bekrachtigd door de wet van 10 mei 2006

WETSONTWERP

houdende instemming met de avenant
van 20 september 2007 aan het
samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005
tussen de Federale Staat, het Vlaams,
het Waals en het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest en de Duitstalige Gemeenschap
betreffende de meerwaardenconomie,
bekrachtigd door de wet van 10 mei 2006

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Carine LECOMTE**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Arena,
minister Van Maatschappelijke Integratie,
Pensioenen en Grote Steden 3
- II. Algemene bespreking 5
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 7

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1229/ (2007/2008):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Doc 52 **1230/ (2007/2008):**

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juillet 2008

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'avenant
du 28 décembre 2006 à l'Accord
de coopération du 30 mai 2005 entre
l'État fédéral, la Région flamande, la Région
Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale
et la Communauté germanophone relatif
à l'économie plurielle, approuvé
par la loi du 10 mai 2006

PROJET DE LOI

portant assentiment à l'avenant
du 20 septembre 2007 à l'accord
de coopération du 30 mai 2005 entre l'État
fédéral, la Région flamande, la Région
Wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale
et la Communauté germanophone relatif
à l'économie plurielle, approuvé par
la loi du 10 mai 2006

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Carine LECOMTE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif de Mme Arena, ministre de
l'Intégration sociale, des Pensions et des
Grandes villes 3
- II. Discussion générale 5
- III. Discussion des articles et votes 7

Documents précédents:

Doc 52 **1229/ (2007/2008):**

001: Projet transmis par le Sénat.

Doc 52 **1230/ (2007/2008):**

001: Projet transmis par le Sénat.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport:**

Voorzitter/Président: Camille Dieu

A. — Vaste leden/Membres titulaires:

CD&V - N-VA: Sonja Becq, Sarah Smeyers, Stefaan Vercamer,
Hilâl Yalçın
MR: Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence
Reuter
PS: Camille Dieu, Sophie Pécriaux
Open Vld: Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB: Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a+VI.Pro: Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!: Georges Gilkinet
cdH: Maxime Prévot

B. — Plaatsvervangers/Membres suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh,
Flor Van Noppen
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle
Guido De Padt, Sabien Lahaye-Battheu, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V - N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze wetsontwerpen besproken tijdens haar vergadering van woensdag 25 juni 2008.

**I.— INLEIDENDE UITEENZETTING VAN
MEVROUW ARENA, MINISTER VAN
MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE,
PENSIOENEN EN GROTE STEDEN**

De sociale economie is een transversale bevoegdheid en is dus aanwezig op elk beleidsniveau. Daarom leek het opportuun alle deelgebieden te verenigen in een samenwerkingsakkoord.

Het samenwerkingsakkoord regelt een cofinanciering van gezamenlijke acties tussen de gewesten (en de Duitstalige Gemeenschap) en de Federale Staat. Die cofinanciering steunt op het principe een euro voor een euro. De federale overheid geeft één euro voor elke euro van de gewesten (of gemeenschappen). Het samenwerkingsakkoord regelt de nadere financiering en toezicht op de besteding van de middelen.

Het samenwerkingsakkoord van 30 mei 2005 stelde alleen de federale middelen voor 2005 vast. Aangezien de federale begroting jaarlijks wordt opgesteld en rekening moet worden gehouden met de procedures voor de ratificatie van een samenwerkingsakkoord, moet jaarlijks een avenant aan het samenwerkingsakkoord worden toegevoegd om de financiering voor het bedoelde jaar te regelen. Die avenanten worden vervolgens door elke regering goedgekeurd en binnen elk deelgebied geratificeerd bij wet, decreet of ordonnantie.

Beide wetsontwerpen bevatten slechts één artikel, te weten de goedkeuring van elke avenant.

De avenanten bestaan uit twee artikelen. Die artikelen bepalen de middelen voor de federale cofinanciering van het samenwerkingsakkoord voor 2006 en 2007. De bedragen stemmen overeen met de bedragen van 2005, geïndexeerd met 1,5% voor 2006 en nog eens met 1,5% voor 2007.

Net zoals voor 2005, is een deel van de middelen specifiek voor de buurt- en nabijheidsdiensten bestemd.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les présents projets au cours de sa réunion du mercredi 25 juin 2008.

**I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ARENA,
MINISTRE DE L'INTÉGRATION SOCIALE, DES
PENSIONS ET DES GRANDES VILLES**

La compétence économie sociale est une compétence transversale (et donc présente à chaque niveau de pouvoir), il est donc apparu opportun de rassembler l'ensemble des entités fédérées au sein d'un accord de coopération.

L'accord de coopération organise un cofinancement d'actions communes entre les régions (et la Communauté germanophone) et l'État fédéral. Ce cofinancement est d'un euro pour un euro. Le fédéral met un euro pour un euro régional (ou communautaire). L'accord de coopération règle les modalités de financement et de contrôle de l'utilisation des moyens.

L'accord de coopération du 30 mai 2005 ne définissait que les moyens fédéraux pour l'année 2005. Etant donné l'annualité du budget fédéral et les procédures de ratification d'un accord de coopération, il était nécessaire de conclure, chaque année, un avenant à l'accord de coopération afin d'organiser le financement de l'année concernée. Ces avenants doivent ensuite être approuvés par chaque gouvernement et ratifié, au sein de chaque entité fédérée, par une loi, un décret ou une ordonnance.

Les deux projets de loi n'ont qu'un seul article: l'approbation de chacun des avenants.

Les avenants sont également composés de deux articles. Ces articles déterminent les moyens pour le cofinancement fédéral à l'accord de coopération pour les années 2006 et 2007. Les montants sont équivalents aux montants de l'année 2005 indexés de 1,5% pour 2006 et une nouvelle fois de 1,5% pour 2007.

A l'image de ce qui était prévu en 2005, une partie des moyens sont spécifiquement réservés pour les services de proximité.

	Totaal federale cofinanciering	Voor de verschillende acties	Specifiek voor de buurt- en nabijheidsdiensten
2006	15 343 756,00 EUR	13 313 756 EUR	2 030 000 EUR
2007	15 573 912,00 EUR	13 513 462 EUR	2 060 450 EUR

Begroting 2006

	Overzicht van de middelen van de gewesten voor het budgettaire jaar 1999 (startpunt) (in euro)	Verdelingssleutel voorzien in het kader van de verdeling van de federale middelen in het SAME	Federale financiering in het kader van het SAME in 2006 (13 313 756 euro + 2 030 000 euro) (in euro)	Minimum bedrag voor de middelen voor de sociale economie (eigen middelen 1999 + totale middelen federaal en regionaal in het kader van het SAME) (in euro)
Vlaams Gewest.	12 749 164,00	55,70 %	8 546 472,00	29 842 108,00
Waals Gewest.	4 709 976,97	33,00 %	5 063 439,00	14 836 854,97
Brussel Hoofdstedelijk Gewest.	1 375 809,06	10,00 %	1 534 376,00	4 444 561,06
Duitstalige Gemeenschap.	0,00	1,30 %	199 469,00	398 938,00
Totaal.	18 834 950,03	100,00 %	15 343 756,00	49 522 462,03

Begroting 2007

	Overzicht van de middelen van de gewesten voor het budgettaire jaar 1999 (startpunt) (in euro)	Verdelingssleutel voorzien in het kader van de verdeling van de federale middelen in het SAME	Federale financiering in het kader van het SAME in 2006 (13 513 462 euro + 2 060 450 euro) (in euro)	Minimum bedrag voor de middelen voor de sociale economie (eigen middelen 1999 + totale middelen federaal en regionaal in het kader van het SAME) (in euro)
Vlaams Gewest. —	12 749 164,00	55,70 %	8 674 668,98	30 098 501,97
Waals Gewest.	4 709 976,97	33,00 %	5 139 390,96	14 988 758,89
Brussel Hoofdstedelijk Gewest.	1 375 809,06	10,00 %	1 557 391,20	4 490 591,46
Duitstalige Gemeenschap.	0,00	1,30 %	202 460,86	404 921,71
Totaal.	18 834 950,03	100,00 %	15 573 912,00	49 982 774,03

	Total cofinancement fédéral	Pour les diverses actions	Spécifiques pour les services de proximité
2006	15.343.756,00 EUR	13.313.756 EUR	2.030.000 EUR
2007	15.573.912,00 EUR	13.513.462 EUR	2.060.450 EUR

	Budget 2006			
	Aperçu des moyens des Régions durant l'année budgétaire 1999 (point de départ)	Clé de répartition prévue dans l'ACEP pour la répartition des moyens fédéraux	Financement fédéral dans le cadre de l'ACEP en 2006 (€ 13.313.756 + € 2.030.000)	Total minimum de l'apport de moyens pour l'économie sociale (moyens propres de 1999 + moyens totaux fédéraux et régionaux dans le cadre de l'ACEP)
Région flamande	€ 12.749.164,00	55,70%	€ 8.546.472,00	€ 29.842.108,00
Région wallonne	€ 4.709.976,97	33,00%	€ 5.063.439,00	€ 14.836.854,97
Région de Bruxelles-Capitale	€ 1.375.809,06	10,00%	€ 1.534.376,00	€ 4.444.561,06
Communauté germanophone	€ 0,00	1,30%	€ 199.469,00	€ 398.938,00
total	€ 18.834.950,03	100,00%	€ 15.343.756,00	€ 49.522.462,03

	Budget 2007			
	Aperçu des moyens des Régions durant l'année budgétaire 1999 (point de départ)	Clé de répartition prévue dans l'ACEP pour la répartition des moyens fédéraux	Financement fédéral dans le cadre de l'ACEP en 2007 (€ 13.513.462 + € 2.060.450)	Total minimum de l'apport de moyens pour l'économie sociale (moyens propres de 1999 + moyens totaux fédéraux et régionaux dans le cadre de l'ACEP)
Région flamande	€ 12.749.164,00	55,70%	€ 8.674.668,98	€ 30.098.501,97
Région wallonne	€ 4.709.976,97	33,00%	€ 5.139.390,96	€ 14.988.758,89
Région de Bruxelles-Capitale	€ 1.375.809,06	10,00%	€ 1.557.391,20	€ 4.490.591,46
Communauté germanophone	€ 0,00	1,30%	€ 202.460,86	€ 404.921,71
total	€ 18.834.950,03	100,00%	€ 15.573.912,00	€ 49.982.774,03

De federale middelen worden aangewezen op de begroting van de RVA (dotatie) en worden vrijgemaakt op last van de minister of de voorzitter van de POD Maatschappelijke Integratie.

De avenant voor 2006 neemt ook een bepaling over waarbij de datum waarop de gewesten hun evaluatie-rapporten moeten indienen, wordt gewijzigd. Die datum wordt verplaatst naar 30 april van het volgende jaar. In februari (vorige einddatum) beschikken de gewesten niet over alle nodige statistieken om hun rapport op te stellen, zoals de begrotingsstatistieken (onder andere van de arbeidsbureaus voor bepaalde werkgelegenheidsmaatregelen) en bepaalde statistieken in verband met de gecreëerde arbeidsplaatsen. Op 30 april zijn die gegevens daarentegen wel beschikbaar.

Die avenanten zijn dus louter «administratief»; zij wijzigen geenszins de doelstellingen van het akkoord noch de verdeling van de middelen. De in het akkoord geïnvesteerde federale middelen zijn al bepaald in het kader van de algemene uitgavenbegroting.

De acties die op basis van dit akkoord worden gefinancierd, zijn in de eerste plaats regionale acties. Een troef van het samenwerkingsakkoord is dat het de gewesten een minimumbedrag oplegt dat in de sociale economie moet worden geïnvesteerd (dus het bedrag dat door het betrokken gewest in 1999 werd geïnvesteerd, plus de federale en regionale cofinanciering).

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) wijst op het belang van de sociale economie. Het lid herinnert eraan dat hij die vorm van economie uitermate genegen is. Hij verheugt er zich over dat er financiële instrumenten en middelen voor worden uitgetrokken, ingevolge overleg tussen de federale Staat en de deelgebieden.

De heer Bonte waardeert het feit dat de ter bespreking voorliggende wetsontwerpen voorzien in de federale cofinanciering van het samenwerkingsakkoord voor 2006 en 2007. Wat de volgende jaren betreft, pleit hij ervoor dat tijdens de komende institutionele onderhandelingen (tegen 15 juli 2008) de krachtlijnen van die aanpak worden versterkt. Zodoende kan duurzaam worden opgetreden tegen de structurele werkloosheid en de afbrokkeling van het sociaal weefsel, inzonderheid in sommige kanswijken van onze grootsteden.

Tot slot verwijst de heer Bonte naar de maatregelen die de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden in uitzicht heeft gesteld in haar beleidsnota (DOC 52 995/005), alsook naar de maatre-

Les moyens fédéraux sont inscrits au budget de l'ONEm (dotation) et sont libérés sur ordre du ministre ou du Président du SPP Intégration Sociale.

L'avenant 2006 reprend également une disposition modifiant la date de remise des rapports d'évaluation par les régions. Cette date est reportée au 30 avril de l'année suivante. En février (date butoir précédente), les régions ne disposent pas de toutes les statistiques nécessaires à la rédaction de leur rapport (statistiques budgétaires, e.a. celles provenant des organismes de placement pour certaines des mesures d'emplois, certaines statistiques par rapport aux nombres d'emplois créés). Au 30 avril, ces données sont cependant disponibles.

Ces avenants sont donc purement «administratifs»; ils n'apportent aucune modification aux objectifs de l'accord ni à la répartition des moyens. Les moyens fédéraux investis dans l'accord sont, quant à eux, déjà définis dans le cadre du budget général des dépenses.

Les actions financées avec cet accord sont avant tout des actions régionales. L'atout de l'accord de coopération réside dans le fait qu'il impose aux Régions un montant minimum à investir dans l'économie sociale (soit le montant investi par la région concernée en 1999 + le cofinancement fédéral + le cofinancement régional).

II.— DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) souligne l'importance de l'économie sociale, à laquelle il rappelle être très attaché. Il se réjouit que des instruments et moyens financiers y soient consacrés, dans le cadre de la concertation entre le pouvoir fédéral et les entités fédérées.

L'orateur approuve le fait que le projet à l'examen détermine le cofinancement fédéral de l'accord de coopération pour les années 2006 et 2007. Dans la perspective des années à venir, il souhaite vivement que les lignes directrices de cette approche se trouvent renforcées lors des prochaines négociations institutionnelles (prévues le 15 juillet 2008), afin de pouvoir endiguer durablement le chômage structurel et la détérioration du tissu social, en particulier dans les quartiers des grandes villes.

Il renvoie également aux mesures préconisées dans les notes de politique générale présentées par la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes (DOC 52 995/005), comme par le secrétaire d'État

gelen die de staatsecretaris voor Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden in uitzicht heeft gesteld in zijn beleidsnota (DOC 52 995/009).

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Wetsontwerp DOC 52 1229

Over de beide artikelen van het wetsontwerp worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

Wetsontwerp DOC 52 1230

Over de beide artikelen van het wetsontwerp worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Carine LECOMTE

De voorzitter,

Camille DIEU

à la lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes (DOC 52 995/009).

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Projet DOC 52 1229

Les deux articles du projet ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté par le même vote.

Projet DOC 52 1230

Les deux articles du projet ne font l'objet d'aucune remarque et sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet est adopté par le même vote.

La rapporteuse,

Carine LECOMTE

La présidente,

Camille DIEU