

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 juli 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over een krachtdadiger en betere bestrijding
van kinderporno op het internet**

(ingediend door mevrouw Colette Burgeon c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

18 juillet 2008

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**visant à renforcer et à améliorer la lutte
contre la pornographie enfantine sur le Net**

(déposée par Mme Burgeon et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V – N-VA	:	Christen-Democratisch en Vlaams/Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De opkomst van de nieuwe informatie- en communicatietechnologieën heeft onze levenswijze ingrijpend gewijzigd. Het internet is de onbetwiste gangmaker van die digitale revolutie, waaraan steeds meer mensen deelnemen en die ook steeds meer mensen overal ter wereld met elkaar verbindt. Daardoor kan een potentieel onbeperkt aantal mensen allerhande informatie uitwisselen. Of zoals Bill Gates het in 1995 verwoordde: «*There will be a day, not far distant, when you will be able to conduct business, study, explore the world and its cultures, call up any great entertainment, make friends, attend neighborhood markets, and show pictures to distant relatives--without leaving your desk or armchair.*»¹

Momenteel beschikt 54% van de Europese gezinnen thuis over een internetverbinding, wat hen in staat stelt²:

- hun elektronische post te beheren;
- vanuit de huiskamer deel te nemen aan debatten, «chatsessies» of discussiegroepen (*newsgroups*);
- te telefoneren naar het buitenland en hun gesprekspartners te zien via hun computer en een webcam;
- hun facturen te betalen en hun bankverrichtingen te doen;
- enzovoort.

Kortom: het internet biedt oneindig veel mogelijkheden en de informatie in de verschillende miljoenen internetpagina's, die met een eenvoudige muisklik raadpleegbaar zijn, neemt zelf ook exponentieel toe. Jammer genoeg wordt dat potentieel ook misbruikt voor illegale doeleinden en overspoelen almaar meer ongewenste praktijken dit nochtans creatieve en gebruiksvriendelijke medium. Een van die ongewenste praktijken is zonder twijfel de kinderporno.

¹ Bill Gates, «*The road ahead*», Viking Penguin, NY, 1995.

² http://www.europarl.europa.eu/news/public/focus_page/052-29881-156-06-23-909-20080526FCS29861-04-06-2008-2008/default_nl.htm, «EP zet consument op de eerste plaats in telecommunicatie», uitgebreidere informatie op de Franse versie van deze webpagina.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'essor des nouvelles technologies de l'information et de la communication a profondément modifié notre manière de vivre. Internet est le leader incontesté de cette révolution numérique qui touche et relie une part sans cesse croissante de la population mondiale et permet potentiellement à un nombre illimité de personnes d'échanger des informations en tout genre. Les propos de Bill Gates qui, dès 1995, écrivait qu'« (...) *Un jour viendra, pas si lointain, où vous pourrez mener vos affaires, étudier, explorer le monde et ses cultures, vous brancher sur n'importe quel spectacle, lier de nouvelles connaissances, faire les courses dans votre quartier, montrer des photos à des parents de province... sans quitter votre bureau et votre fauteuil*! », font désormais figure de prophétie.

Désormais, les 54% des ménages européens qui ont accès à Internet à leur domicile² peuvent:

- gérer leurs courriers électroniques;
- participer à des débats, des «chats» ou à des groupes de discussion (*newsgroup*) depuis leur canapé;
- téléphoner à l'étranger et apercevoir leur interlocuteur par le biais de leur ordinateur et d'une Webcam;
- payer leurs factures et organiser leurs opérations bancaires;
- etc.

Bref, les possibilités offertes par le Net apparaissent infinies et les informations présentes dans des millions de pages, accessibles d'un simple clic, tendent à suivre pareille courbe exponentielle. Malheureusement, ces possibilités sont également exploitées à des fins illégales et divers fléaux envahissent progressivement un monde virtuel pourtant porteur de créativité et de convivialité. L'un de ces fléaux est, sans conteste, la pornographie enfantine.

¹ Bill Gates, In «*La route du futur*», Editions Robert Laffont, 1995.

² «Les télécommunications de demain? Adapter aujourd'hui la législation» in <http://www.europarl.europa.eu>

In zijn jongste rapport heeft de *Internet Watch Foundation* (IWF), een vereniging die strijdt tegen kinderporno, aangestipt dat het aantal Engelstalige websites met een pornografische inhoud licht is afgenomen: van 3.052 in 2006 tot 2.755 in 2007.

De meeste van die sites (die voornamelijk opereren vanuit de Verenigde Staten en Rusland), zijn commercieel van opzet (2.204). De andere zijn gegroeid uit persoonlijke initiatieven, zoals pedofielen die beelden of ander bestanden met elkaar willen uitwisselen. Het IWF-rapport bevat ook gedetailleerde statistieken aangaande de onderzochte beelden: 2% jongeren tussen 16 en 17 jaar; 18% kinderen tussen 11 en 15 jaar; 37% tussen 7 en 10 jaar; 33% tussen 3 en 6 jaar en zelfs 10% slachtoffers van minder dan... 2 jaar!

De lichte terugval van het aantal door de organisatie opgetekende pedopornografische websites moet echter met een korrel zout worden genomen., want de IWF onderzoekt alleen de Engelstalige sites. Specialisten ramen het aantal pedofiele sites immers op ruim 100.000. Bovendien gaan zij ervan uit dat drie kinderen op tien vandaag de dag via internet worden gecontacteerd door pedofielen³.

Die cijfers tonen ten overvloede de omvang aan van die verwerpelijke praktijken, die worden vergemakkelijkt doordat internet (hoegenaamd) anoniem is.

*«A greater number of child molesters are now using computer technology to organize, maintain, and increase the size of their child-pornography collections. Personally-manufactured illegal images of children are especially valuable on the Internet, and oftentimes molesters will trade images of their own sexual exploits. When these images reach cyberspace, they are irretrievable and can continue to circulate forever; thus, the child is revictimized as the images are viewed again and again.»*⁴

Pedofielen zien het internet als hét actieterrein voor hun hatelijke en criminele «spelletjes». Zij wanen zich er ook straffeloos, omdat de wetgeving terzake zwak is, het bovendien moeilijk blijkt een afdoende wetgeving binnen de eigen grenzen uit te vaardigen omdat dit verschijnsel per definitie geen grenzen kent, en ook omdat

Dans son dernier rapport, l'*Internet Watch Foundation* (IWF) - association luttant contre la pornographie enfantine - relevait que le nombre de sites en langue anglaise hébergeant du contenu pédopornographique était en légère diminution; passant de 3.052 en 2006 à 2.755 sites sur l'année 2007.

L'essentiel de ces sites (basés principalement aux États-Unis et en Russie) sont des sites commerciaux (2.204), les autres étant personnels, comme ceux créés par les pédophiles pour échanger des images ou autres fichiers. Le rapport de l'IWF livrait également des statistiques détaillées sur les images étudiées: 2% de jeunes entre 16 et 17 ans; 18% d'enfants entre 11 et 15 ans; 37% entre 7 et 10 ans; 33% entre 3 et 6 ans et 10% de victimes âgées de moins... de 2 ans !

La légère diminution de sites à caractère pédopornographique recensés par l'association doit pourtant être prise avec précaution, puisque seuls les sites en langue anglaise sont pris en compte dans les travaux d'IWF. Les spécialistes estiment en effet le nombre de sites pédophiles à plus de 100.000. Ils considèrent en outre que trois enfants sur dix font aujourd'hui l'objet de sollicitations par des pédophiles sur le Web³.

Ces chiffres démontrent, si besoin en est, l'ampleur d'un phénomène révoltant qui profite de l'anonymat (présupposé) du Net.

*«Un nombre plus élevé d'agresseurs d'enfants utilise maintenant la technologie informatique pour organiser, maintenir et augmenter le volume de leurs collections de pornographie enfantine. Des images illégales d'enfants, fabriquées sur mesure, sont particulièrement précieuses sur Internet, et souvent les agresseurs d'enfants échangent des images de leurs propres exploits sexuels. Lorsque ces images se trouvent dans le cyberspace, elles sont irrécupérables et peuvent continuer à être diffusées perpétuellement; ainsi, l'enfant est persécuté à nouveau, chaque fois que les images sont visualisées»*⁴(...)

La faiblesse législative et la difficulté de légiférer au sein de nos frontières, quant à un phénomène n'en ayant aucune par définition, et l'impossibilité de couvrir et de vérifier l'ensemble des sites renforcent le sentiment d'impunité des pédophiles trouvant, par l'Internet, un moyen privilégié pour leurs odieux «jeux» criminels.

³ <http://www.aidh.org/DE/luttped-mob-07.htm>

⁴ E. Allen, voorzitter-directeur-generaal van het ICMEC (International Centre for Missing and Exploited Children/Centre International pour les Enfants Disparus et Exploités), in: «*Child Pornography: Model Legislation & Global Review*», 2007.

³ <http://www.aidh.org/DE/luttped-mob-07.htm>

⁴ E. ALLEN, Président-directeur général de l'ICMEC (International Centre for Missing and Exploited Children/Centre International pour les Enfants Disparus et Exploités in «*Pornographie enfantine; examen de la législation type à l'échelle mondiale*»; 2006

het onmogelijk is alle websites te volgen en te checken. Tijdens een hoorzitting in de Belgische Senaat, in 2002, verwoordde de coördinator kinderpornografie van de cel «Mensenhandel» bij de federale politie het als volgt: «Al deze mensen werken via het internet, wegens zijn anonimiteit, wegens zijn gemakkelijke en zeer brede zoekmogelijkheden en omdat ze er zeer gemakkelijk ook bewegende beelden kunnen laten circuleren. Sommigen gebruiken het als een middel om zeer gemakkelijk te communiceren met andere pedofielen of zelfs met de slachtoffers, zonder hun identiteit kenbaar te moeten maken. Ze krijgen elkaar namelijk niet te zien. Internet biedt ook mogelijkheden om data te verbergen in verborgen sites of in afgeschermd e-mailboxen. Via e-mails en nieuwsgroepen kan men ook gemakkelijk foto's uitwisselen. Niet onbelangrijk voor de gebruikers is dat er bijna geen politietoezicht bestaat, wegens de enorme uitgestrektheid van het terrein»⁵. Ook de secretaris-generaal van de Verenigde Naties stelde in 1997 al die gang van zaken aan de kaak, door erop te wijzen dat de pedofielen internet gebruiken om elkaar te ontmoeten, berichten en zoekertjes online te plaatsen, met elkaar te praten over hun seksuele aantrekking voor kinderen of online deel te nemen aan pedofiele discussiefora⁶.

Ondanks die virtuele anonimiteit worden overal ter wereld steeds meer arrestaties verricht.

In november 2007 vond in achttien Europese landen en in Australië een operatie tegen het pedofieliemilieu plaats, onder de codenaam «Koala» en onder leiding van Eurojust, het Europees coördinatieorgaan van de openbare ministeries, alsook van Europol, de Europese politie-instantie. Die operatie leidde tot een honderdtal arrestaties binnen een groep van 2.500 mensen die het bekende klantenbestand uitmaakten van een netwerk voor de uitwisseling van pedofiele beelden.

Volgens Eurojust vonden arrestaties plaats in België, Italië, Denemarken, Groot-Brittannië, Zweden, Frankrijk, Spanje en IJsland.

Nog in 2007 voerde de Spaanse politie twee groot-scheepse operaties uit tegen pedopornografie op het internet. Daarbij werden in juli van dat jaar 66 mensen gearresteerd en vervolgens, in december, nog eens 63 andere internauten die ervan werden verdacht lid te zijn van kinderpornonetwerken op het internet.

Lors de son audition en 2002 devant le Sénat belge⁵, le coordinateur pour la pédopornographie de la cellule «Traite des êtres humains» auprès de la police fédérale résumait ainsi la situation de la criminalité pédopornographique: «Toutes ces personnes travaillent par l'internet, en raison de son caractère anonyme, en raison de ses possibilités de recherche très commodées et très vastes et parce qu'il leur est très facile d'y faire circuler des images mouvantes. Certains en font usage comme d'un moyen pour communiquer très facilement avec d'autres pédophiles, voire avec les victimes, sans devoir faire connaître leur identité. En effet, ils ne se voient pas les uns les autres. L'internet offre également la possibilité de cacher des données dans des sites cachés ou dans des boîtes aux lettres électroniques protégées. Par le truchement de messages électroniques et de groupes de nouvelles, il est également facile d'échanger des photos. Il n'est pas sans intérêt pour les usagers qu'il n'existe pour ainsi dire aucun contrôle policier, en raison de l'étendue considérable du terrain.» Ce que dénonçait déjà le secrétaire général des Nations Unies en 1997: «Les pédophiles peuvent utiliser le réseau Internet pour se rencontrer, afficher des messages et des petites annonces, parler entre eux de leur attirance sexuelle pour les enfants, ou converser en ligne dans des forums de discussion à caractère pédophile⁶».

Malgré cet anonymat virtuel, les arrestations se multiplient de par le monde.

En novembre 2007, une opération de police nommée Koala contre les milieux pédophiles a été menée dans dix-huit pays européens et en Australie, sous l'autorité d'Eurojust, l'organe européen de coordination des ministères publics et d'Europol, l'Office européen de police, menant à une centaine d'arrestations sur un répertoire connu de 2.500 clients d'un réseau d'échange d'images pédophiles.

Selon Eurojust, des arrestations ont eu lieu en Belgique, en Italie, au Danemark, au Royaume-Uni, en Suède, en France, en Espagne et en Islande.

Toujours en 2007, la police espagnole a procédé à deux grandes opérations contre la pédopornographie sur le Net; soixante-six personnes ont ainsi été arrêtées en juillet de cette année et soixante-trois autres internautes soupçonnés de participer à des réseaux de pornographie infantile sur Internet furent à leur tour incarcérés en décembre dernier.

⁵ Zie Stuk Senaat 2-1040/1 – 2001/2002, blz. 6.

⁶ DOC A/52/482, «Promotion et protection des droits de l'enfant - Vente d'enfants, prostitution des enfants et pornographie impliquant des enfants» (Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van 16 oktober 1997, 52ste zitting).

⁵ Sénat Doc 2-1040/1, Session 2001-2002, page 6

⁶ DOC A/52/482; «Promotion et protection des droits de l'enfant; Vente d'enfants, prostitution des enfants et pornographie impliquant des enfants» (Assemblée générale des Nations Unies du 16 octobre 1997; 52ème session)

Een andere arrestatie die in 2007 de media beheerste, was die van de Canadees Christopher Paul Neil, die sindsdien treurig genoeg bekend is onder de schuilnaam «Vico». Nadat die pedofiel via het internet kinderpornografische foto's had verspreid waarbij hij met onherkenbaar gemaakt gezicht te zien was in het gezelschap van Aziatische jongetjes, werd hij aangehouden na een door Interpol gelanceerde wereldwijde getuigenoproep.

De Poolse politie heeft op 12 juni 2008 zevenendertig mensen die ervan worden verdacht met behulp van het internet pedofiele afbeeldingen te bewaren, te kopiëren en te downloaden, om opheldering verzocht tijdens een in twaalf Poolse steden opgezette actie. De Poolse politie, die door een Braziliaans Interpolkantoor was getipt, heeft in privéappartementen en vennootschapszetels een dertigtal computers aangetroffen en in beslag genomen, alsmede zeven notebooks, eenenveertig harddisks, mobiele telefoons en bijna 4.000 cd-rom's met daarop onblote kinderen.

Die enkele voorbeelden tonen aan dat:

- het internet belangrijk is bij kinderpornografische activiteiten;
- de meeste landen, waar ook ter wereld, die vorm van criminaliteit willen bestrijden;
- zich op het internet kinderpornografische afbeeldingen en bestanden bevinden.

Toch wensen sommige landen die strijd verder op te voeren door het internetmedium aan te pakken via een nauwere betrokkenheid van de netwerkproviders.

Zo legt de wetgeving in Finland sinds begin 2008 aan de providers de verplichting op sites te blokkeren die volgens een door de politie verstrekte zwarte lijst links bevatten naar in het buitenland opgeslagen wederrechtelijke afbeeldingen.

Ook in Frankrijk heeft de minister van Binnenlandse Zaken op 10 juni jl. aangekondigd dat hij wenst dat de internetproviders de toegang tot in het buitenland online geplaatste pedofiele sites te vergrendelen om de internetgebruikers «beter te beveiligen». De Franse regering is van plan een wetgevend initiatief te nemen en die maatregel op te nemen in de toekomstige loi d'orientation et de programmation de sécurité intérieure (Lopsi).

In dat land zal de Staat eveneens de verantwoordelijkheid op zich nemen de providers over de kinderpornografische inhoud van de geïndiceerde sites in te lichten via

Autre arrestation en 2007 ayant monopolisé l'attention des médias, celle du canadien Christopher Paul Neil, désormais tristement connu sous le nom de «Vico». Ce pédophile, après avoir diffusé sur le Net des photos pédopornographiques le mettant en scène, le visage brouillé, accompagné de jeunes garçons asiatiques, avait été arrêté après un appel à témoin mondial lancé par Interpol.

Quant à la police polonaise, elle a interpellé le 12 juin 2008 trente-sept personnes soupçonnées de détenir, de copier et de télécharger sur Internet des images à caractère pédophile, lors d'une opération menée dans douze villes de Pologne. Alertée par un bureau d'Interpol au Brésil, la police polonaise a localisé et saisi une trentaine d'ordinateurs dans des appartements privés et des sièges de sociétés, ainsi que sept notebooks, quarante et un disques durs, des téléphones portables et près de 4.000 disques compacts avec des photos d'enfants dénudés.

Ces quelques exemples montrent:

- l'importance du Net dans les activités pédopornographiques;
- la volonté partagée par une majorité de pays de par le monde de lutter contre cette forme de criminalité;
- la présence d'images et de fichiers pédopornographiques sur le Net.

Certains pays souhaitent néanmoins aller plus loin dans ce combat, en s'attaquant au média Internet, via une plus grande implication des fournisseurs de réseaux.

C'est ainsi que, en Finlande, depuis le début 2008, la législation impose aux fournisseurs d'accès (FAI) de bloquer les sites comportant des liens vers d'autres sites comportant des images illicites hébergées hors du pays, d'après une liste noire fournie par la police.

De même, en France, la ministre de l'Intérieur a annoncé le 10 juin 2008 sa volonté de voir les fournisseurs d'accès à Internet verrouiller des sites pédophiles installés à l'étranger pour «mieux sécuriser» les utilisateurs d'Internet. Le gouvernement français compte prendre une initiative législative et insérer cette mesure dans la future loi d'orientation et de programmation de sécurité intérieure (Lopsi).

Dans ce pays, l'État prendra également la responsabilité d'informer les fournisseurs d'accès du contenu pédopornographique des sites visés, via une

een zogenaamd «*plate-forme de signalement*» (signaleringsplatform) van het Office Central de Lutte contre la Criminalité liée aux Technologies de l'Information et de la Communication (OCLCTIC) van de centrale directie van de gerechtelijke politie.

Frankrijk pleit bovendien voor een echte internationale samenwerking inzake de bestrijding van kinderpornografie op het internet, waarbij het met name een gemeenschappelijk optreden en een centralisatie van de gegevens voorstaat. Een forum van politiedeskundigen uit drieëntwintig van de zevenentwintig EU-lidstaten werd overigens in Reims gehouden om er de oprichting voor te bereiden van een voor de seining van verdachten dienend Europees platform, dat bij de Europolzetel in Den Haag zou worden opgericht.

Dat platform zal de informatie van de nationale platformen centraliseren om, zoals een lijnfunctionaris van de Franse gerechtelijke politie het stelde, er via toetsingen voor te zorgen dat een gemeenschappelijke analyse sneller een betrouwbaarder resultaat zou opleveren.

Het debat beperkt zich vanzelfsprekend niet tot Europa; zo hebben drie grote Amerikaanse internetproviders ermee ingestemd de toegang tot pornografische sites waar kinderen in beeld worden gebracht te beperken.

Verizon, Sprint en Time Warner Cable, drie van de belangrijkste internetproviders in de Verenigde Staten, hebben aanvaard «*newsgroups*» (nieuwsgroepen) te censureren, alsmede de toegang af te sluiten tot sites die pornografische afbeeldingen bevatten waarbij kinderen betrokken zijn. De procureur van New York, Andrew Cuomo, die van de bestrijding van kinderpornografie op het internet een prioriteit maakt, onderhandelt trouwens met alle Amerikaanse internetproviders om die maatregel tot de volledige sector, over heel het Amerikaanse grondgebied uit te breiden.

Hoewel de betrokken landen het niet over oplossingen eens zijn wegens de moeilijkheden en specifieke eigenschappen die inherent zijn aan elk netwerk en wegens de potentiële kwalijke gevolgen van een dergelijke, massaal doorgevoerde filtering, toont die tendens tot internationale besprekingen en tot onderhandelde oplossingen aan dat zich niet alleen in de politieke en gerechtelijke wereld een bewustwording voltrekt, maar ook bij de internetproviders, die voortaan bereid zijn nauwer te worden betrokken bij de bestrijding van op het internet aangeboden en via dat net verspreide content.

«*plate-forme de signalement*» de l'Office central de lutte contre la criminalité liée aux technologies de l'information et de la communication (OCLCTIC) de la Direction centrale de la police judiciaire.

La France plaide par ailleurs pour une véritable coopération internationale au niveau de la lutte contre la pédopornographie sur le Net, défendant notamment une action commune et une centralisation des informations. Un forum d'experts policiers de vingt-trois des vingt-sept États-membres de la Communauté européenne s'est par ailleurs tenu à Reims, afin de préparer la création d'une «*plate-forme européenne de signalement*» qui serait installée au siège d'Europol à La Haye.

Cette plate-forme centralisera les informations des plates-formes nationales, de sorte qu'«à partir de recoupements, une analyse commune favorise un résultat plus sûr et plus rapide», selon un responsable opérationnel de la police judiciaire française.

Le débat ne se limite évidemment pas à l'Europe; trois grands fournisseurs d'accès à l'Internet américains ont ainsi accepté de restreindre l'accès à des sites de pornographie mettant en scène des enfants.

Verizon, Sprint et Time Warner Cable, trois des principaux fournisseurs d'accès à Internet aux États-Unis, ont accepté de censurer des «*newsgroups*» (groupes de discussion) et de supprimer l'accès à des sites qui hébergent des images pornographiques incluant des enfants. Le procureur de New York, Andrew Cuomo, qui fait de la lutte contre la pédopornographie sur le Net une priorité, négocie d'ailleurs avec l'ensemble des fournisseurs d'accès américains afin d'étendre cette mesure à l'ensemble du secteur sur le territoire américain.

Si ces solutions ne font pas l'unanimité au sein des pays concernés, du fait des difficultés et des spécificités techniques propres à chaque réseau et des effets pernicieux potentiels d'un tel filtrage de masse, ce mouvement international de discussions et de solutions négociées démontre la prise de conscience non seulement du monde politique et judiciaire mais aussi des fournisseurs d'accès qui acceptent désormais de s'impliquer davantage dans la lutte contre les contenus pédopornographiques véhiculés par et sur le Web.

Op de noodzaak daarvan werd reeds in 2002⁷ gewezen door de coördinator kinderpornografie van de cel «Mensenhandel» bij de federale politie: «Een manier om kinderporno te bestrijden is dat de providers aan zelfregularisatie doen en dat ze kinderpornosites verwijderen of blokkeren. Als politiediensten hebben we daar echter heel weinig zicht op en moeten we in feite louter rekenen op de goede wil van de eigenaars of uitbaters.»

België behoort tot de beste leerlingen van de klas wat de bestrijding van kinderpornografie betreft⁸; aanzien ons land als een van de enige ter wereld over een modelwetgeving terzake beschikt⁹. Toch moeten nog inspanningen worden geleverd op het vlak van de nationale wetgeving én van de samenwerking tussen België en de internationale gemeenschap. De indieners van dit voorstel van resolutie pleiten inzonderheid voor een diepgaande samenwerking tussen de Belgische gerechtelijke autoriteiten en de op Belgisch grondgebied actieve providers, teneinde kinderpornografische content op het internet (afbeeldingen, video's, nieuwsgroepen enzovoort) met wortel en tak uit te roeien. Voorts zal de regering verbintenissen op Europees niveau moeten aangaan om die plaag te bestrijden en om de in de verschillende Europese landen geleverde inspanningen beter onderling te coördineren.

Cette nécessité était déjà relevée en 2002⁷ par le coordinateur pour la «pornographie enfantine» de la cellule «Traite des êtres humains» de la police fédérale belge: «Une manière de lutter contre la pédopornographie consiste pour les fournisseurs d'accès à faire preuve d'autorégulation en enlevant ou en bloquant les sites pédopornographiques. En tant que services de police, nous n'apercevons toutefois pas précisément ce qui se passe sur ce point, et nous devons compter en fait sur la bonne volonté des propriétaires ou des exploitants.»

La Belgique fait partie des meilleurs éléments européens en ce qui concerne la lutte contre la «pornographie enfantine»⁸; notre pays étant l'un des seuls à travers le monde à disposer d'une législation type à ce sujet⁹. Néanmoins, des efforts restent à faire tant en ce qui concerne la législation nationale que la coopération entre la Belgique et la Communauté internationale. Les auteurs de cette résolution plaident notamment pour une coopération approfondie entre les autorités judiciaires belges et les fournisseurs d'accès présents sur le territoire belge afin d'enrayer, à la base, le contenu pédopornographique sur le Net (images, vidéos, newsgroups etc.). Le gouvernement devra également s'engager au niveau européen afin de combattre ce fléau et de plaider pour une meilleure coordination des efforts menés dans les différents pays européens.

Colette BURGEON (PS)
Karine LALIEUX (PS)
Claude EERDEKENS (PS)
Sophie PÉCIAUX (PS)
Linda MUSIN (PS)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)

⁷ Stuk, Senaat, 2-1040/1: «De strijd tegen de kinderpornografie vanuit het oogpunt van de politiepraktijk», Verslag namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken en voor de Administratieve Aangelegenheden (zitting 2001/2002 van de Belgische Senaat).

⁸ Définition in «*Child Pornography: Model Legislation & Global Review*»: «*any representation, by whatever means, of a child engaged in real or simulated explicit sexual activities or any representation of the sexual parts of a child for primarily sexual purposes,*» as well as the use of a child to create such representation.» (International Centre for Missing and Exploited Children (ICMEC), 2006).

⁹ Volgens de criteria die het ICMEC heeft vastgesteld, voorziet modelwetgeving in het volgende: «model legislation» (...):
1 exists with specific regard to child pornography;
2 provides a definition of child pornography;
3 criminalizes computer-facilitated offenses;
4 criminalizes possession of child pornography, regardless of the intent to distribute; and
5 requires Internet Service Providers (ISPs) to report suspected child pornography to law enforcement or to some other mandated agency.

⁷ DOC 2-1040/1 «La lutte contre la pédopornographie vue sous l'angle de la pratique policière»; rapport fait au nom de la Commission (Session 2001/2002 du Sénat de Belgique).

⁸ définition in Pornographie enfantine; examen de la législation type à l'échelle mondiale «toute représentation, par quelque moyen que ce soit, d'un enfant engagé dans des activités sexuelles explicites réelles ou simulées ou toute représentation des parties sexuelles d'un enfant à des fins essentiellement sexuelles, ainsi que l'exploitation d'un enfant pour créer cette représentation» (ICMEC (International Centre for Missing and Exploited Children/Centre International pour les Enfants Disparus et Exploités), 2007)

⁹ Selon les critères établis par l'ICMEC, à savoir une législation:
1 portant spécifiquement sur la pornographie enfantine;
2 fournissant une définition de la pornographie enfantine;
3 criminalisant expressément les délits assistés par ordinateur;
4 criminalisant la possession de la pornographie enfantine, indépendamment de l'intention de la diffuser ou non;
5 exigeant que les fournisseurs d'accès à Internet (FAI) signalent les cas de pornographie enfantine soupçonnés à la police ou à un autre organisme mandaté.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A) gelet op de omvang van het verschijnsel kinderpornografie;

B) gelet op de weerslag die het internet heeft op de seksuele uitbuiting van kinderen via de verspreiding van afbeeldingen, videobeelden of welke andersoortige informaticabestanden ook die kinderen seksueel uitbuiten;

C) gelet op de ruimere toegang tot en verspreiding van op het internet aangesloten homecomputers alsmede, *de facto*, gelet op de prominenter rol van het internet bij de verspreiding en verbreiding van kinderpornografie;

D) overwegende dat de strijd tegen kinderpornografie op nationaal en internationaal vlak een belangrijke taak vormt voor elke democratische Staat die geweld en uitbuiting ten aanzien van kinderen bestrijdt;

E) gelet op het Verdrag inzake de Rechten van het Kind, dat werd geratificeerd bij de Belgische wet van 25 november 1991;

F) gelet op artikel 4 van dat verdrag waarbij het volgende is bepaald: «De Staten die partij zijn, nemen alle nodige wettelijke, bestuurlijke en andere maatregelen om de in dit Verdrag erkende rechten te verwezenlijken. (...)»;

G) gelet op artikel 24 over de rechten van het kind van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie, dat door alle lidstaten werd geratificeerd;

H) gelet op de Belgische wet van 13 april 1995 betreffende seksueel misbruik ten aanzien van minderjarigen, die bepalingen bevat ter bestraffing van mensenhandel en kinderpornografie en op het streven van ons land om dat verschijnsel te bestrijden;

I) gelet op de huidige menselijke en technologische beperkingen bij de aanwending van voormelde wet tegen alle vormen van kinderpornografie wat de seksuele uitbuiting van kinderen via het internet betreft;

J) overwegende dat geen enkel land gevrijwaard is tegen dat soort seksuele uitbuiting van kinderen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A) vu l'ampleur du phénomène de la pornographie infantine;

B) vu l'impact d'Internet sur l'exploitation sexuelle des enfants, par le biais de la diffusion d'images, de vidéos ou de tout autre fichier informatique qui exploite sexuellement les enfants;

C) vu l'accès croissant et l'emploi de plus en plus répandu d'ordinateurs domestiques connectés au Web et, *de facto*, le rôle grandissant d'Internet dans la diffusion et la propagation de la pornographie infantine;

D) considérant que le combat de la pornographie infantine sur le plan national et international est une tâche majeure pour tout État démocratique luttant contre les violences et l'exploitation faites aux enfants;

E) vu la Convention relative aux droits de l'enfant ratifiée par la loi belge du 25 novembre 1991;

F) vu l'article 4 de ladite convention indiquant que «Les États parties s'engagent à prendre toutes les mesures législatives, administratives et autres qui sont nécessaires pour mettre en œuvre les droits reconnus dans la présente Convention ...»;

G) vu l'article 24 relatif aux droits de l'enfant de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne, ratifiée par l'ensemble des pays membres;

H) vu la loi belge du 13 avril 1995 contenant des dispositions en vue de la répression de la traite des êtres humains et de la pornographie infantine et la volonté affichée par notre pays de lutter contre ce phénomène;

I) considérant les limites humaines et technologiques actuelles pour appliquer la loi précitée contre la pornographie infantine dans son intégralité en ce qui concerne l'exploitation sexuelle des enfants via l'Internet;

J) considérant qu'aucun pays n'est à l'abri de ce type d'exploitation sexuelle des enfants;

K) gelet op de beperkingen van het «*user empowerment*», een stilzwijgend aanvaard concept waarbij de eindgebruiker aansprakelijk moet worden voor wat hij op het internet ziet;

L) overwegende dat dat «*user empowerment*»-concept kan leiden tot een deresponsabilisering van de andere actoren op het internet;

M) overwegende dat een krachtenbundeling van de regeringen alsook van de politieke en gerechtelijke autoriteiten noodzakelijk is om te zorgen voor een betere wereldwijde bescherming van kinderen;

N) overwegende dat de providers een belangrijke rol spelen bij de bestrijding van kinderpornografie op het internet;

O) gelet op de initiatieven die onlangs in vele landen zijn genomen om de providers op dat punt verantwoordelijkheidszin bij te brengen;

VRAAGT DE REGERING:

1. met bekwame spoed overleg op gang te brengen met de (huidige en toekomstige) internetproviders op het Belgische grondgebied, teneinde met hen tot permanente en actieve samenwerking te komen in de strijd tegen kinderporno op het internet;

2. van de internetproviders en de financiële operatoren een duidelijk engagement af te dwingen, waarin zij de aankoop en de overdracht van kinderpornografisch materiaal via het internet afzweren;

3. een gemengde werkgroep in te stellen die het vraagstuk van de kinderporno op het internet moet bestuderen en daarbij vooral moet nagaan welke wetgevende en technische middelen tegen die praktijken kunnen worden ingezet en voorts een evaluatie moet uitvoeren van de samenwerking tussen de politiediensten en de gerechtelijke instanties in deze aangelegenheid;

4. alle lidstaten van de Europese Unie ertoe aan te zetten wetgeving te ontwikkelen die het bezit van pedopornografisch materiaal strafbaar maakt, overeenkomstig de Europese wetgeving;

5. de middelen van de *Federal Computer Crime Unit* uit te breiden en zo nodig binnen die Unit een afdeling op te richten die zich toespitst op de strijd tegen de kinderporno op het internet;

K) considérant les limites de l'«*User Empowerment*», concept tacitement accepté et selon lequel l'utilisateur final doit devenir responsable de ce qu'il voit sur l'Internet;

L) considérant que ce concept d'«*User empowerment*» peut entraîner une déresponsabilisation des autres acteurs de l'Internet;

M) considérant qu'une mobilisation de la part des gouvernements, des autorités policières et judiciaires est nécessaire pour s'assurer d'une meilleure protection des enfants de par le monde;

N) considérant que les fournisseurs d'accès ont un rôle important dans la lutte contre la pornographie infantine sur l'Internet;

O) vu les initiatives prises récemment dans de nombreux pays visant à responsabiliser les fournisseurs d'accès en ce domaine;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. d'établir rapidement une concertation avec les fournisseurs d'accès (actuels et futurs) actifs sur le territoire belge afin d'obtenir une collaboration constante et active de ces derniers dans la lutte contre la pornographie infantine sur l'Internet;

2. de réclamer un engagement ferme des fournisseurs d'accès et des opérateurs financiers pour dénoncer l'achat et la transmission de matériel de pornographie infantine via l'Internet;

3. de mettre en place un groupe de travail mixte chargé d'étudier le problème de la pornographie infantine sur l'Internet, principalement les moyens législatifs et techniques à mettre en œuvre ainsi que l'évaluation de la coopération entre les autorités policières et judiciaires dans ce domaine;

4. d'enjoindre l'ensemble des États-membres de l'Union européenne de se doter d'une législation condamnant la détention de matériel pédopornographique, et cela en conformité avec les lois de l'Union européenne;

5. de renforcer les moyens accordés à la *Federal Computer Crime Unit* et, au besoin, de créer au sein de celle-ci une division consacrée à la lutte contre la pornographie infantine sur l'Internet;

6. op Europees niveau te pleiten voor de oprichting, in alle EU-lidstaten, van een politie-eenheid die gespecialiseerd is in de strijd tegen kinderporno op het internet, alsook voor de samenbundeling van alle langs die weg ingewonnen gegevens;

7. algemeen te pleiten voor een betere coördinatie van de inspanningen die de verschillende Europese landen op dit vlak leveren;

8. alle nodige maatregelen te nemen ter verbetering van de strijd tegen kinderporno.

3 juli 2008

6. de plaider au niveau européen pour la création, dans tous les États-membres de l'Union européenne, d'une unité de police spécialisée dans la lutte contre la pornographie infantine sur l'Internet et pour la mise en commun des informations ainsi recueillies;

7. de plaider, d'une manière générale, pour une meilleure coordination des efforts menés dans les différents pays européens;

8. de prendre toutes mesures permettant d'améliorer la lutte contre la pornographie infantine.

3 juillet 2008

Colette BURGEON (PS)
Karine LALIEUX (PS)
Claude EERDEKENS (PS)
Sophie PÉCRIAUX (PS)
Linda MUSIN (PS)
Bruno VAN GROOTENBRULLE (PS)