

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 2008

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 22 mei 2003
houdende de organisatie van de begroting en
van de comptabiliteit van de federale staat
wat de transparantie van dotaties betreft**

(ingediend door de heer Jan Jambon)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 2008

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne la transparence
des dotations, la loi du 22 mai 2003 portant
organisation du budget et de la comptabilité
de l'État fédéral**

(déposée par M. Jan Jambon)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel wenst de budgettaire transparantie te versterken inzake de besteding van openbare middelen door Kamer en Senaat en andere instellingen die dotaties genieten. Dit door net zoals voor de diensten van algemeen betuur van de Staat een uitsplitsing van de toegekende dotaties volgens de economische classificatie in basisallocaties op te nemen in de algemene uitgavenbegroting.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à renforcer la transparence budgétaire en ce qui concerne l'affectation des moyens publics par la Chambre et le Sénat et les autres institutions qui bénéficient de dotations. Et ce, en insérant dans le budget général des dépenses, comme c'est le cas pour les services de l'administration générale de l'État, une ventilation des dotations accordées en allocations de base conformément à la classification économique.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De samenordering van de wetten op de Rijkscomptabiliteit van 17 juli 1991 vereist een machtiging door de wetgever op niveau van het begrotingsprogramma van de uitgaven die worden gemaakt door de diensten van algemeen bestuur van de Staat. Artikel 14 van dezelfde wet stelt dat de programmakredieten volgens de economische classificatie moeten worden opgesplitst in basisallocaties. Op deze manier komt de uitvoerende macht tegemoet aan de algemene beginselen inzake openbaarheid en verantwoording en het parlementair controlerecht.

Ook over de dotaties wordt jaarlijks gestemd, maar enkel in hun globaliteit aangezien deze geen echte activiteitenprogramma's te vervullen hebben. Een dotatie wordt aldus beschouwd als een 'begroting zonder programma'¹. Een uitsplitsing van deze dotaties in basisallocaties gebeurt evenwel niet. Aan de grondslag hiervan ligt een vroegere en meer stringente houding ten opzichte van de scheiding der machten, die enige verantwoording van de Koning of een gerechtelijk orgaan ten opzichte van de wetgevende macht problematisch acht².

Intussen stellen we evenwel vast dat de opvattingen ter zake sterk zijn geëvolueerd³ en dat een soepelere en meer pragmatische interpretatie van de scheiding der machten, een toenemende openbaarheid ten opzichte van de uitgaven van het Koningshuis, de Kamer, de Senaat, het Grondwettelijk Hof, het Rekenhof en de instellingen die uit de federale wetgevende vergaderingen voortkomen mogelijk en zelfs wenselijk maakt.

Daarom willen wij een gelijke behandeling invoeren inzake verantwoording voor de dotaties die zijn opgenomen in de algemene uitgavenbegroting als voor de uitgaven van de algemene besturen van de Staat, en dit met uitzondering van afdeling 34 van de algemene uitgavenbegroting «Dotaties aan de Gemeenschappen», met name de Duitstalige Gemeenschap en de

¹ Zie A. Van de Voorde en G. Stienlet, *De Rijksbegroting in het Federale België*.

² Zie ter illustratie het verslag namens de Commissie voor de Begroting van 7 oktober 1993 bij het wetsontwerp houdende vaststelling van de civiele lijst voor de duur van de regering van Koning Albert II.

³ Zie bijvoorbeeld de evolutie van de aansprakelijkheid van de uitvoerende en wetgevende macht in A. Mast, J. Dujardin, M. Van Damme en J. Vande Lanotte, *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, Wolters Kluwer Belgium, 2006.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément aux lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991, le législateur doit autoriser, au niveau du programme budgétaire, les dépenses qui sont faites par les services de l'administration générale de l'État. L'article 14 des mêmes lois dispose que les crédits afférents aux programmes doivent être ventilés en allocations de base conformément à la classification économique. De cette manière, le pouvoir exécutif répond aux principes généraux en matière de publicité, de justification et de droit de contrôle parlementaire.

Les dotations font aussi annuellement l'objet d'un vote, mais uniquement dans leur globalité, étant donné que celles-ci ne sont pas liées à de véritables programmes d'activités à réaliser. Une dotation est ainsi considérée comme un 'budget sans programme'¹. Ces dotations ne sont cependant pas ventilées en allocations de base. Cette absence de ventilation trouve son origine dans une attitude plus stricte adoptée par le passé à l'égard de la séparation des pouvoirs, toute justification du Roi ou d'un organe judiciaire à l'égard du pouvoir législatif étant, à l'époque, considérée comme problématique².

Dans l'intervalle, on constate que les conceptions en la matière ont fortement évolué³ et que, la séparation des pouvoirs faisant l'objet d'une interprétation assouplie et plus pragmatique, il est possible voire souhaitable d'améliorer la transparence en ce qui concerne les dépenses de la Maison royale, de la Chambre, du Sénat, de la Cour constitutionnelle, de la Cour des comptes et des organismes émanant des assemblées législatives fédérales.

Aussi proposons-nous d'instaurer une égalité de traitement en matière de justification des dotations prévues au budget général des dépenses et des dépenses des administrations générales de l'État, abstraction faite de la division 34 du budget général des dépenses «Dotations aux Communautés», à savoir la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune, qui

¹ Voir A. Van de Voorde et G. Stienlet, *De Rijksbegroting in het Federale België*.

² Voir, à titre d'illustration, le rapport fait au nom de la commission du Budget du 7 octobre 1993 concernant le projet de loi fixant la Liste Civile pour la durée du règne du Roi Albert II, l'attribution d'une dotation annuelle et viagère à Sa Majesté la Reine Fabiola et l'attribution d'une dotation annuelle à Son Altesse Royale le Prince Philippe.

³ Voir, par exemple, l'évolution de la responsabilité du pouvoir exécutif et du pouvoir législatif dans A. Mast, J. Dujardin et J. Vande Lanotte, *Overzicht van het Belgisch administratief recht*, Wolters Kluwer Belgium, 2006.

Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, die immers hun eigen verantwoordingsdocumenten opstellen en bekendmaken.

De uitsplitsing van de dotaties in basisallocaties zal het parlement ook toelaten een nauwkeuriger zicht te krijgen op de werkelijke behoefte aan middelen voor de specifieke taken van de instellingen die worden gefinancierd door de betreffende dotaties, wat een kostenefficiënte werking van deze instellingen in de hand zal werken.

Jan JAMBON (N-VA)

établissent et publient en effet leurs propres documents justificatifs.

La ventilation des dotations en allocations de base permettra également au Parlement de se faire une idée plus précise du besoin réel de moyens à affecter aux missions spécifiques des organismes financés par le biais des dotations en question, ce qui permettra de garantir un fonctionnement rentable de ces organismes.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2.

In artikel 51, tweede lid, van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gewijzigd bij de wet van 23 mei 2007, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het woord «niet» wordt vervangen door het woord «ook»;

2° het lid wordt aangevuld met de woorden «met uitzondering van de dotaties aan de gemeenschappen».

18 september 2008

Jan JAMBON (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

À l'article 51, alinéa 2, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, modifié par la loi du 23 mai 2007, sont apportées les modifications suivantes:

1° les mots «ne s'applique pas» sont remplacés par les mots «s'applique également»;

2° l'alinéa est complété par les mots «à l'exception des dotations aux communautés».

18 septembre 2008