

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2008

GEDACHTEWISSELING

**inzake naleving van de mensenrechten in
de landen waarmee België een algemeen
akkoord van ontwikkelingssamenwerking
heeft gesloten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Xavier BAESELEN**

INHOUD

- I. Inleidende uiteenzetting door de minister van
Ontwikkelingssamenwerking 3
- II. Vragen en opmerkingen van de leden 7
- III. Antwoord van de minister 8

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2008

ÉCHANGE DE VUES

**relatif au respect des droits de l'homme dans
les pays avec lesquels la Belgique a conclu un
accord général de coopération**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Xavier BAESELEN**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre de la Coopération
au développement 3
- II. Questions et observations des membres 7
- III. Réponse du ministre 8

Samenstelling van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen op datum van indiening van het verslag
Composition de la Commission des Relations extérieures à la date du rapport

Voorzitter/Président: Hilde Vautmans

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Ingrid Claes, Roel Deseyn, Nathalie Muylle
 MR Xavier Baeselen, François-Xavier de Donnea, Daniel Ducarme
 PS Guy Coëme, André Flahaut, Patrick Moriau
 Open Vld Herman De Croo, Hilde Vautmans
 VB Alexandra Colen, Francis Van den Eynde
 sp.a+VI.Pro Bruno Tuybens, Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen! Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Gerald Kindermans, Herman Van Rompuy, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
 François Bellot, Corinne De Permentier, Pierre-Yves Jeholet, Olivier Maingain
 Jean Cornil, Yvan Mayeur, N
 Katia della Faille de Leverghem, Willem-Frederik Schiltz, Geert Versnick
 Rita De Bont, Peter Logghe, Bruno Valkeniers
 Hans Bonte, Maya Detiège, N
 Meyrem Almaci, Juliette Boulet
 Christian Brotcorne, Brigitte Wiaux

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

N-VA Bart De Wever
 LDD Martine De Maght

cdH : centre démocrate Humaniste
 CD&V : Christen-Democratisch en Vlaams
 Ecolo-Groen! : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
 FN : Front National
 LDD : Lijst Dedeker
 MR : Mouvement Réformateur
 N-VA : Nieuw-Vlaamse Alliantie
 Open Vld : Open Vlaamse liberalen en democraten
 PS : Parti Socialiste
 sp.a+VI.Pro : Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
 VB : Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
 CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)
 CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
 PLEN : Plenum
 COM : Commissievergadering
 MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA : Questions et Réponses écrites
 CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
 CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
 CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
 PLEN : Séance plénière
 COM : Réunion de commission
 MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.deKamer.be
 e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél. : 02/ 549 81 60
 Fax : 02/549 82 74
 www.laChambre.be
 e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Bij brief van 15 juli 2008 bezorgde de minister van Ontwikkelingssamenwerking, overeenkomstig artikel 3 van de wet van 7 februari 1994 om het beleid van ontwikkelingssamenwerking te toetsen aan de eerbied voor de rechten van de mens, het rapport 2007 betreffende de mensenrechtensituatie in de 18 partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking heeft gesloten (zie: http://www.dgos.be/documents/nl/beleidsdocumenten/inleidende_nota_rapport_mensenrechten.pdf).

De commissie heeft op 8 oktober 2008 over dat rapport een gedachtewisseling gehouden met de minister.

Met toepassing van artikel 32 van het Reglement van de Kamer is besloten over die vergadering verslag uit te brengen in de vorm van een parlementair document.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

De heer Charles Michel, minister van Ontwikkelingssamenwerking, stelt het rapport voor.

De rapporten over de mensenrechten in de 18 partnerlanden worden vandaag voorgesteld, zoals de wet van 7 februari 1994 het voorschrijft. Bedoeling is het beleid van ontwikkelingssamenwerking te evalueren in functie van het respect voor de mensenrechten.

De vorige ministers van Ontwikkelingssamenwerking hebben sinds 2002 nagelaten om dit te doen. Welnu, respect voor de mensenrechten en ontwikkelingssamenwerking zijn in feite onlosmakelijk verbonden en het is dan ook belangrijk om onze acties voor ontwikkelingssamenwerking regelmatig in die context te evalueren.

De rapporten die de commissieleden overhandigd werden betreffen de situatie in 2007. De bedoeling is niet om de mensenrechtensituatie in elk van de 18 partnerlanden in detail te bespreken, maar om te bekijken op welke manier België probeert om daar een antwoord op te bieden via de ontwikkelingssamenwerking.

België voert een actief beleid om de integratie van de mensenrechten in het gehele buitenlands beleid, waaronder de ontwikkelingssamenwerking, te verzekeren. Respect voor de mensenrechten is noodzakelijk om duurzame ontwikkeling en stabiliteit te kunnen verzekeren. Het is duidelijk gebleken dat ernstige schendingen

MESDAMES, MESSIEURS,

Par lettre du 15 juillet 2008, le ministre de la Coopération au Développement a transmis, conformément à l'article 3 de la loi du 7 février 1994 pour évaluer la politique de coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme, un rapport pour l'année 2007 sur la situation des droits de l'homme dans les 18 pays avec lesquels la Belgique a conclu un accord général de coopération (voir : www.dgcd.be/documents/fr/documents_politiques/note_introductive_rapports_droits_homme).

Le 8 octobre suivant, la commission a eu un échange de vues avec le ministre sur ce rapport.

En application de l'article 32 du Règlement de la Chambre, il a été décidé de faire rapport de cette réunion sous la forme d'un document parlementaire.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT

M. Charles Michel, ministre de la Coopération au Développement, a présenté le rapport.

Les rapports sur la situation des droits de l'homme dans les dix-huit pays partenaires sont présentés aujourd'hui conformément à la loi du 7 février 1994 en vue de l'évaluation de la politique de la coopération au développement en fonction du respect des droits de l'homme.

Les anciens ministres de la Coopération au Développement ont omis de le faire depuis 2002. Or, le respect des droits de l'homme et la coopération au développement sont, en réalité, indissociables, et il importe dès lors d'évaluer régulièrement, sous cet angle, les actions menées en matière de coopération au développement.

Les rapports remis aux membres de la commission concernent la situation en 2007. L'objectif n'est pas d'examiner, en détail, la situation des droits de l'homme dans chacun des dix-huit pays partenaires mais plutôt de déterminer de quelle manière la Belgique tente d'y répondre dans le cadre de la coopération au développement.

La Belgique mène une politique active pour assurer l'intégration des droits de l'homme dans l'ensemble de la politique étrangère, notamment en matière de coopération au développement. Le respect des droits de l'homme est nécessaire pour pouvoir assurer le développement durable et la stabilité. Il apparaît clairement que

van de mensenrechten de ontwikkeling en de groei in de weg staan.

Kennelijk worden de mensenrechten in de partnerlanden almaar beter nageleefd. Voor sommige landen is België overgeschakeld op een aanpak die erin bestaat inspanningen inzake good governance te belonen en daarmee rekening te houden bij de toekenning van de budgettaire middelen. Zo zal een land waarvan de indicatoren betreffende good governance een verbetering op lange termijn aangeven, aanspraak kunnen maken op een hoger budget voor bilaterale samenwerking. Uit de lectuur van de 18 rapporten blijken voorts een aantal onrustwekkende situaties bij sommige van onze partners, meer bepaald in de zones waar een gewapend conflict woedt. In dergelijke situaties doen zich specifieke feiten voor zoals bijvoorbeeld seksueel geweld jegens vrouwen of het inzetten van kindsoldaten.

Er zij op gewezen dat de bilaterale hulpverlening een van de facetten van ontwikkelingssamenwerking vormt. Op multilateraal vlak ondersteunt België door de EU, de gewesten en de VN opgezette operaties, programma's en financieringen, die gericht zijn op, dan wel bijdragen tot de bevordering van de mensenrechten. Pro memorie: Ontwikkelingssamenwerking draagt wezenlijk bij tot de vrijwillige financiering door België van het Hoog Commissariaat van de Verenigde Naties voor de Rechten van de Mens (de jongste jaren ten belope van 750.000 euro per jaar).

Op internationaal vlak onderschrijft België het voorstel van het Comité voor Ontwikkeling van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) dat aandringt op een gecoördineerde actie van donoren op het vlak van mensenrechten en ontwikkelingssamenwerking.

Op Europees vlak neemt België deel aan het initiatief dat gelanceerd werd door de Commissie en dat steunt op een nieuw financieel instrument ten voordele van de ACP-landen. Dat instrument, genaamd «*Initiative Gouvernance*», laat toe hulp te bieden in functie van de politieke engagementen van een land op het vlak van goed bestuur, waaronder ook de engagementen op het vlak van mensenrechten.

Aangaande de algemene evolutie in de eerbiediging van de mensenrechten in de partnerlanden trokken met name de volgende punten de aandacht:

- de eerbiediging van de vrijheid van mening, meningsuiting, religie en geloof, vereniging en vergadering; de mate waarin dat gebeurt verschilt sterk van het ene partnerland tot het andere en is met name afhankelijk

les violations graves des droits de l'homme entravent le développement et la croissance.

En ce qui concerne les pays partenaires, on constate un respect croissant des droits de l'homme. Dans certains pays, la Belgique a adopté une approche qui consiste à récompenser les efforts de bonne gouvernance en en tenant compte dans l'attribution des enveloppes budgétaires. Ainsi, un pays dont les indicateurs de bonne gouvernance se révèlent à long terme à la hausse pourra bénéficier d'un budget de coopération bilatérale plus élevé. On constate aussi, à la lecture des 18 rapports, certaines situations inquiétantes chez certains de nos partenaires, et en particulier dans les zones de conflit armé. Ces situations font l'objet d'actions particulières, comme les violences sexuelles à l'égard des femmes ou les enfants soldats par exemple.

Il faut préciser que l'aide bilatérale représente un des volets de la coopération au développement. Au niveau multilatéral, la Belgique soutient des actions, programmes et financements européens, régionaux et onusiens qui visent ou participent à la promotion des droits de l'homme. Pour mémoire, la coopération au développement participe substantiellement au financement volontaire fourni par la Belgique au Haut Commissariat des Nations Unies aux Droits de l'Homme (750.000 euros/an ces dernières années).

Au niveau international, la Belgique souscrit à la proposition du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) qui insiste sur la nécessité de coordonner l'action des donateurs en matière de droits de l'homme et de coopération au développement.

Sur le plan européen, la Belgique prend part à l'initiative lancée par la Commission et fondée sur un nouvel instrument financier au profit des pays ACP. Baptisé «*Initiative Gouvernance*», cet instrument permet d'accorder l'aide en fonction des engagements politiques d'un pays en matière de bonne gouvernance, et des engagements dans le domaine des droits de l'homme.

En ce qui concerne l'évolution générale du respect des droits de l'homme dans les pays partenaires, les thématiques suivantes ont particulièrement retenu l'attention:

- le respect des libertés d'expression, d'opinion, de religion et de croyance, d'association ou encore de réunions, qui varie fortement d'un pays partenaire à l'autre, notamment en fonction de la situation démocratique et

van de democratische en politieke toestand. Dat geldt ook voor de houding van de veiligheidstroepen en de politiediensten;

- het belang van de rol van mensenrechtenverdedigers en ngo's; het is derhalve belangrijk dat België de acties van mensenrechtenverdedigers blijft steunen, met name via passende financiering. Zo steunt de Belgische ontwikkelingssamenwerking in Bolivia de instelling van de zogeheten «*defensor del pueblo*»;

- de centrale rol van het rechtssysteem om de bevordering en bescherming van de mensenrechten te waarborgen. Dienaangaande worden in de partnerlanden, in uiteenlopende mate, tekortkomingen vastgesteld. Die tekortkomingen zijn ofwel te wijten aan een tekort aan middelen, ofwel aan een gebrek aan onafhankelijkheid, of aan een combinatie van beide. Daarom moeten onze inspanningen voor een beter rechtssysteem in de partnerlanden worden voortgezet, zoals België dat bijvoorbeeld heeft gedaan in de DRC, of in Rwanda, waar België steun verleent aan het ministerie van Justitie;

- de situatie van de vrouw blijft overal precair, al wordt in sommige partnerlanden een positieve trend waargenomen. In postconflictsituaties, zoals in de regio van de Grote Meren, heeft de omvang en horror van verkrachting, in het bijzonder als oorlogswapen in het oosten van de DRC, de aandacht getrokken van het Belgisch Parlement en de publieke opinie;

- ook kinderen zijn overal de meest kwetsbare bevolkingsgroep. Afhankelijk van het land in kwestie zijn ze het slachtoffer van geweld, kinderarbeid of schrijnende armoede. Dat rechtvaardigt zeker dat de hoogste prioriteit wordt gegeven aan de rechten van het kind in het algemeen, met bijzondere aandacht voor de kinderen in gewapende conflicten. Het aantal kindsoldaten wereldwijd mag dan wel afnemen, in bepaalde regio's zijn er nog steeds milities die kinderen rekruteren (zie «Eerbied voor de Rechten van het Kind in Ontwikkelingssamenwerking» – DOC 52 1403/001).

België beschikt over verschillende middelen om zich in te spannen voor meer respect voor de mensenrechten in de partnerlanden:

- de programma's voor de versterking van de instellingen zijn het meest sprekende voorbeeld. Terwijl men werkt aan de consolidatie van een Staat, verzekert men immers de inrichting van een verantwoordelijke staatsstructuur, die beantwoordt aan de noden van de bevolking en de rechtsstaat eerbiedigt. De acties die in verschillende landen ondernomen worden op het domein van het lokaal bestuur, vullen die acties aan door de democratie te stimuleren en de burgervoorantwoordelijkheid en de deelname aan het democratische proces aan te moedigen.

politique. Il en va de même en ce qui concerne le comportement des forces de sécurité et de police;

- l'importance du rôle des défenseurs des droits de l'homme et des ONG. On peut en conclure qu'il est important que la Belgique continue d'appuyer l'action des défenseurs des droits de l'homme, notamment via des financements appropriés. En Bolivie, par exemple, la coopération au développement soutient l'institution du *Defensor del Pueblo*.

- le rôle central du système judiciaire pour assurer la promotion et la protection des droits de l'homme. A des degrés divers, on constate des manquements en la matière dans les pays partenaires. Ces manquements sont dus soit à un manque de moyens, soit à un manque d'indépendance, soit à une combinaison des deux. Il est donc nécessaire de poursuivre nos efforts en vue de renforcer le système judiciaire de nos pays partenaires, comme nous le faisons par exemple en RDC ou encore au Rwanda où la Belgique offre un appui au ministère de la Justice;

- la situation de la femme reste partout précaire, même si l'on observe des tendances positives dans certains pays partenaires. Dans les situations de post-conflit (comme dans la région des Grands Lacs), l'ampleur et l'horreur des viols pratiqués, notamment comme arme de guerre dans l'est de la RDC, ont mobilisé l'opinion et le Parlement belge;

- les enfants aussi font partout partie de la population la plus vulnérable. En fonction du pays concerné, ils sont victimes soit de violences, soit de travail forcé, soit de la plus extrême pauvreté. Ceci justifie d'autant plus la priorité accordée aux droits des enfants en général, avec une attention particulière pour les enfants dans les conflits armés. Le nombre d'enfants soldats dans le monde diminue, mais, dans certaines régions, ils continuent à être recrutés par des milices (voir «Le respect des droits de l'enfant dans la coopération au développement» – DOC 52 1403/001).

La Belgique dispose de différents moyens pour œuvrer à un meilleur respect des droits de l'homme dans les pays partenaires:

- les programmes visant à renforcer les institutions en sont l'exemple le plus parlant. Lorsqu'on travaille à la consolidation d'un État, on garantit en effet la mise sur pied d'une structure étatique responsable, qui répond aux besoins de la population et respecte l'État de droit. Les actions entreprises dans différents pays sur le plan de l'administration locale complètent ces actions en stimulant la démocratie et en encourageant la responsabilité citoyenne et la participation au processus démocratique.

– Naast de programma's die een meer evidente bestuursdimensie hebben, integreert de ontwikkelings-samenwerking op alle niveaus de principes van non-discriminatie en van gendergelijkheid. Of het nu gaat om de toegang tot water, microkrediet, onderwijs of gezondheidszorg, er wordt met deze dimensies rekening gehouden en er werden mechanismen opgesteld om ervoor te zorgen dat zij effectief worden toegepast.

– Tot slot, heeft België zich, in zijn bilaterale actie op het vlak van mensenrechten, aangesloten op de «*whole of government approach*» die wil dat alle Belgische, gouvernementele actoren hun inspanningen naar onze buitenlandse partners toe op elkaar afstemmen.

Naast de programma's blijft de dialoog tussen de partnerlanden het middel bij uitstek om in de beleidslijnen van de betrokken landen verandering teweeg te brengen, door de betrokken regeringen van die vraagstukken bewust te maken. De Belgische ontwikkelings-samenwerking biedt de gelegenheid om de dialoog over mensenrechten en goed bestuur te bevorderen, aangezien de door België gesloten samenwerkingsovereenkomsten voorzien in regelmatige vergaderingen met de partnerlanden en *de facto* het pad effenen voor een vertrouwensdialoog.

Het multilaterale kader is dan ook een uitgelezen en complementair forum om een diepgaande discussie te voeren over mensenrechten en goed bestuur. In de eerste plaats op het niveau van de Europese Unie, waar België ervoor pleit de politieke dialoog in het kader van de ACP-akkoorden te versterken. Maar ook op het niveau van de Verenigde Naties en de internationale financiële instellingen, waar talrijke – directe en indirecte – mechanismen voor observatie, rapportering en dialoog inzake mensenrechten bestaan.

De minister stelt samenvattend dat de bevordering van de eerbiediging van de mensenrechten alomtegenwoordig moet zijn in het Belgische beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Hij zal daartoe alle bilaterale én multilaterale instrumenten gebruiken waarover België beschikt.

De gelijkheid tussen mannen en vrouwen, de strijd tegen seksueel geweld, de rechten van het kind en de strijd tegen straffeloosheid zijn thema's die de minister centraal zal blijven stellen in zijn beleid.

De politieke dialoog met onze partners moet ook beter aangewend worden om deze kwesties grondiger aan te pakken. Deze thema's moeten dan ook overgenomen worden in de politieke dialoog van de Europese Unie met de ACP-landen. Ook daar moeten we op toezien.

– En plus des programmes liés de manière plus évidente à la gouvernance, la coopération au développement intègre, à tous les niveaux, les principes de non-discrimination et d'égalité des genres. Qu'il s'agisse de l'accès à l'eau, du microcrédit, de l'enseignement ou des soins de santé, il est tenu compte de ces dimensions, et des mécanismes ont été créés afin de veiller à leur mise en œuvre effective.

– Enfin, la Belgique a adhéré, dans le cadre de son action bilatérale en matière de droits de l'homme, à la «*whole of government approach*» qui vise à ce que tous les acteurs gouvernementaux belges harmonisent leurs efforts vis-à-vis de nos partenaires étrangers.

Au-delà des programmes, le dialogue entre partenaires reste un moyen privilégié d'insuffler des changements dans les politiques nationales en sensibilisant les gouvernements à ces thématiques. Notre coopération au développement offre en effet l'opportunité de promouvoir le dialogue sur les droits de l'homme et la bonne gouvernance, puisque nos accords de coopération prévoient des réunions régulières entre partenaires et ouvrent *de facto* un dialogue de confiance.

Le cadre multilatéral offre dès lors un espace privilégié et complémentaire pour mener une discussion en profondeur sur les droits de l'homme et la bonne gouvernance. Au sein de l'Union européenne d'abord, où la Belgique est en faveur d'un renforcement du dialogue politique dans le cadre des accords ACP. Au niveau des Nations Unies et des institutions financières internationales, ensuite, où de nombreux mécanismes d'observation, de rapportage et de dialogue existent au niveau des droits de l'homme, directement ou indirectement.

Conclusion: la promotion du respect des droits de l'homme doit être omniprésente dans notre politique de coopération au développement. Le ministre entend pour cela utiliser tous les outils dont la Belgique dispose, qu'ils soient bilatéraux ou multilatéraux.

L'égalité entre hommes et femmes, la lutte contre la violence sexuelle, les droits de l'enfant et la lutte contre l'impunité sont des thèmes qui continueront à occuper une place centrale dans la politique du ministre.

Ces questions devraient aussi être examinées de manière plus approfondie dans le cadre du dialogue politique que nous entretenons avec nos partenaires. Ces thèmes doivent dès lors être intégrés au dialogue politique que l'Union européenne mène avec les pays ACP. Nous devons veiller à ce qu'il en soit ainsi.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Georges Dallemagne (cdH) is verwonderd over de optimistische toon van het rapport, die schril afsteekt tegen de recentste, onrustwekkende gebeurtenissen in zowel de Democratische Republiek Congo als in Azië.

Het komt hem hoe dan ook voor dat «conflictpreventie en maatschappijopbouw», een sector die bij de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking aan die Belgische internationale samenwerking werden toevertrouwd, als concept moet worden uitgebreid en voortaan ook het aspect «*governance*» moet bestrijken; dat zou dan eveneens de mensenrechten inhouden.

In elk geval is het raadzaam de projecten op hun doeltreffendheid te blijven toetsen. Zo is er reden tot bezorgdheid aangaande de passieve houding van het UNFPA (het bevolkingsfonds van de Verenigde Naties), dat 11 miljoen euro ontvangt in het kader van de strijd tegen het seksueel geweld tegen vrouwen in de DRC.

Tot slot moeten we ons ervan bewust zijn dat achter de soevereiniteitsvraagstukken in Afrika vaak ook problemen schuilen in verband met de eerbiediging van de mensenrechten.

De heer Xavier Baeselen (MR) is ingenomen met de kwaliteit van de verschafte informatie.

Er moet aandacht blijven uitgaan naar seksueel geweld (in de ruime zin van het woord, dus inclusief de strijd tegen de seksuele vermindering) en naar het lot van de kindsoldaten. Hoewel de projecten in het raam van de gemeentelijke samenwerking (die onder meer tot doel hebben gemeentebesturen van ontwikkelingslanden te helpen met het bijhouden van hun registers van burgerlijke stand) ogenschijnlijk betrekking hebben op andere aangelegenheden, kunnen zij de toestand van de kinderen positief beïnvloeden. Het is namelijk des te makkelijker de rechten van de kinderen te schenden als zij niet zijn geregistreerd.

In de bestrijding van de doodstraf moet er voort voor worden geijverd dat alle landen de verschillende internationale rechtsinstrumenten ratificeren.

Overigens moet werk worden gemaakt van de tenuitvoerlegging van het vijfde OESO-principe («het bevorderen van non-discriminatie als fundament van stabiele en inclusieve gemeenschappen»), wat eveneens moet inhouden dat discriminatie op grond van de seksuele geaardheid wordt uitgesloten. Op laatstgenoemd punt is

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Georges Dallemagne (cdH) s'étonne du ton optimiste du rapport, alors que les évolutions les plus récentes ne laissent pas d'inquiéter, tant en République démocratique du Congo que sur le continent asiatique.

Il lui paraît en tout cas que «la prévention des conflits et la consolidation de la société», qui est l'un des secteurs assignés à la coopération internationale belge par la loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge, est un concept qui devra être élargi, pour faire place à un concept de «gouvernance», qui inclurait les droits de l'homme.

En tout état de cause, il convient de continuer à vérifier l'efficacité des projets. Ainsi, il est permis de s'inquiéter de l'apparente passivité du FNUAP (Fonds des Nations Unies pour la Population), qui reçoit 11 millions d'euros dans le cadre de la lutte contre les violences sexuelles à l'égard des femmes en RDC.

Enfin, il faut être conscient de ce que, derrière les questions de souveraineté en Afrique, se profilent souvent également des problèmes de respect des droits de l'homme.

M. Xavier Baeselen (MR) se félicite de la qualité des informations fournies.

Il faut continuer à se préoccuper des violences sexuelles (à prendre au sens large: la lutte contre les mutilations sexuelles doit y être incluse) et de la situation des enfants soldats. Bien qu'agissant apparemment sur un autre terrain, les projets menés dans le cadre de la coopération communale, qui visent entre autres à aider des municipalités de pays en développement à tenir leurs registres d'état civil, peuvent avoir des conséquences positives pour améliorer la situation des enfants, dont les droits sont d'autant plus facilement violés que ces enfants n'ont pas été enregistrés.

Dans le cadre de la lutte contre la peine de mort, il faut continuer à inciter tous les pays à ratifier les différents instruments juridiques internationaux.

Il faut par ailleurs oeuvrer à la mise en oeuvre du cinquième des principes de l'OCDE («promouvoir la non-discrimination comme fondement de sociétés plus stables et sans exclus»), ce qui doit comprendre la non-discrimination quant à l'orientation sexuelle. Sur ce dernier point, il est inquiétant de constater que la situation

het verontrustend te moeten vaststellen dat de toestand er in bepaalde landen op achteruitgaat, zoals onlangs nog bleek uit de woorden van de Oegandese minister van Ethiek en Integriteit, die van plan is de wetgeving terzake strenger te maken. België heeft de plicht een sleutelrol te spelen om een mentaliteitsevolutie te bewerkstelligen.

Ook mevrouw Hilde Vautmans (*Open Vld*) is ingenomen over de kwaliteit van het rapport. Toch zou zij willen dat dat rapport voortaan per land een algemene conclusie vermeldt, waarin ook de doelstellingen voor het volgende jaar worden aangegeven. Aldus komen de evoluties beter tot uiting.

Voorts spreekt het lid de wens uit dat de Belgische parlementsleden hun collega's van de partnerlanden van onze samenwerking bewust zouden maken van de noodzaak hun wetgeving aan te passen om de mensenrechten optimaal te eerbiedigen.

Ze vindt het tevens een goede zaak dat de gezondheid en zowel de seksuele als de reproductieve rechten een prioriteit zijn binnen onze ontwikkelingssamenwerking. Ze vraagt zelfs dat die prioriteit nog duidelijker wordt. Meer in het bijzonder moet worden opgetreden tegen de praktijk van seksuele verminking, want op dat vlak gaat de toestand er kennelijk nog op achteruit (er wordt nu ook melding gemaakt van gevallen in de DRC).

Tot slot vraagt de spreekster de idee van een prijs aan beschermers van de mensenrechten opnieuw onder de loep te nemen.

III. — ANTWOORD VAN DE MINISTER

Ten aanzien van de spreker die het rapport te optimistisch vond, merkt de minister op dat het document betrekking heeft op 2007. Men moet helaas vaststellen dat de toestand in bepaalde landen, zoals de Democratische Republiek Congo, sindsdien ongunstig is geëvolueerd.

De auteurs van het rapport hebben in ieder geval getracht genuanceerd te zijn. Er moet worden onderstreept dat het opstellen van de landenfiches onze diplomatieke posten veel werk heeft gevraagd. In de toekomst zal gepoogd worden die fiches homogener te maken en er voor elk land een conclusie in op te nemen. De minister is ook bereid meer melding te maken van enige discriminatie als gevolg van de seksuele geaardheid.

Aangaande de kritiek op het project van het UNFPA in de RDC beklemtoont de minister dat hij die instelling

s'aggrave dans un certain nombre de pays, comme en témoignent les récents propos du ministre ougandais de l'Éthique et de l'Intégrité qui souhaite durcir la législation en la matière. La Belgique se doit de jouer un rôle moteur pour faire évoluer les mentalités.

Mme Hilde Vautmans (Open Vld) se réjouit elle aussi de la qualité du rapport. Elle souhaiterait toutefois qu'à l'avenir, il contienne pour chaque pays une conclusion générale, où il serait fait mention d'objectifs pour l'année suivante; de cette manière, les évolutions apparaîtraient plus nettement.

L'intervenante forme par ailleurs le vœu que, dans les contacts avec leurs collègues des pays partenaires de notre coopération, les parlementaires belges sensibilisent leurs homologues à la nécessité d'adapter leur législation pour mieux y garantir le respect des droits de l'homme.

Elle se réjouit que la santé et les droits sexuels et reproductifs constituent un domaine d'action prioritaire de notre coopération au développement et demande que cette priorité soit encore amplifiée. Il faut particulièrement se préoccuper de lutter contre les mutilations sexuelles, car la situation semble empirer (on rapporte désormais des cas en RDC).

Enfin, l'intervenante demande que soit réétudiée l'instauration d'un prix récompensant des défenseurs des droits de l'homme.

III. — RÉPONSE DU MINISTRE

A l'intervenant qui a jugé le rapport trop optimiste, le ministre fait observer que le document concerne l'année 2007. Il faut malheureusement constater que, dans certains pays, comme la République démocratique du Congo, la situation a évolué défavorablement depuis lors.

En tout état de cause, les auteurs du rapport se sont efforcés d'être nuancés. Il faut souligner que l'établissement des fiches par pays représente une charge de travail importante pour nos postes diplomatiques. Pour l'avenir, on s'efforcera de rendre ces fiches plus homogènes et d'y inclure une conclusion pour chaque pays. Le ministre est également disposé à faire mieux rendre compte de toute discrimination suscitée par l'orientation sexuelle.

En ce qui concerne les critiques exprimées à l'encontre du projet mené par le FNUAP en RDC, le ministre

wil aanmoedigen haar aanwezigheid op het terrein te vergroten. Precies omdat er op dat vlak nog tekorten zijn, worden de kredieten voor dat project schijf per schijf vrijgegeven.

De minister onderstreept dat hij aandacht wil blijven schenken aan het vraagstuk van de seksuele verminking, alsook aan dat van de kindsoldaten. Hij herinnert eraan dat hij zelf in VN-kringen de klemtoon op het dossier van de kindsoldaten heeft gelegd; ook brengt hij dat vraagstuk in zijn contacten met de leiders van de betrokken landen stelselmatig op de voorgrond.

De minister onderstreept het belang van een betere informatieverstrekking voor de parlementen in de landen die inzake samenwerking partnerlanden zijn.

Tot slot verklaart hij bereid te zijn de mogelijkheid tot het uitreiken van een prijs aan verdedigers van de mensenrechten te onderzoeken.

De rapporteur,

Xavier BAESELEN

De voorzitter,

Hilde VAUTMANS

souligne sa volonté d'encourager cette institution à accroître sa présence concrète sur le terrain. C'est précisément parce qu'il y a encore des insuffisances sur ce plan que les crédits alloués à ce projet sont libérés tranche par tranche.

Le ministre souligne sa volonté de rester attentif à la question des mutilations sexuelles, ainsi qu'au problème des enfants soldats. Il rappelle avoir lui-même mis l'accent sur ce dernier dossier dans les enceintes onusiennes. Il met du reste systématiquement cette question en évidence dans ses contacts avec les dirigeants des pays concernés par ce problème.

Le ministre souligne l'importance d'une meilleure information des parlements dans les pays partenaires de notre coopération.

Enfin, il se déclare prêt à examiner la possibilité de décerner un prix à des défenseurs des droits de l'homme.

Le rapporteur,

Xavier BAESELEN

La présidente,

Hilde VAUTMANS