

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

31 oktober 2008

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

**Vice-eersteminister van Sociale Zaken
en Minister van Volksgezondheid**

DEEL SOCIALE ZEKERHEID

INHOUD

1. De sociale zekerheid in evenwicht houden ondanks de slechte economische conjunctuur 3
2. Koopkracht 4
3. Bestrijden van de sociale fraude. 8
4. Vereenvoudiging van de regels inzake studentenarbeid. 10
5. Verbetering van het statuut van de vrijwilligers. 11
6. Verbetering van het sociaal statuut van de onthaalmoeders 11
7. Actualisering van de lijst van de erkende beroepsziekten 12
8. Administratiecontracten van de OIZS 13
9. Op internationaal vlak. 15

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1529/ (2008/2009):**
001 tot 003: Beleidsnotas.

(*) Met toepassing van artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

31 octobre 2008

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

**Vice-première ministre et ministre des
Affaires sociales et de la Santé publique**

PARTIE SÉCURITÉ SOCIALE

SOMMAIRE

1. Maintenir la Sécurité sociale en équilibre malgré la mauvaise conjoncture économique. 3
2. Pouvoir d'achat 4
3. Lutte contre la fraude sociale 8
4. Simplification des règles en matière de job étudiants. 10
5. Amélioration du statut des volontaires 11
6. Amélioration du statut social des accueillantes d'enfants. 11
7. Actualisation de la liste des maladies professionnelles reconnues 12
8. Contrats d'administration des IPSS 13
9. Au plan International. 15

Documents précédents:

Doc 52 **1529/ (2008/2009):**
001 à 003: Notes de politique générale.

(*) En application de l'article 111 du Règlement.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

1. DE SOCIALE ZEKERHEID IN EVENWICHT HOUDEN ONDANKS DE SLECHTE ECONOMISCHE CONJUNCTUUR

In de begroting voor 2009 vertoont de Sociale zekerheid niet meer zo'n belangrijk overschot als dat van de voorgaande jaren, maar het was desondanks toch mogelijk om een geconsolideerd overschot van bijna 470 miljoen voor te leggen.

Inzake de sociale zekerheid van de werknemers in het bijzonder, vertaalt de consolidatie van het globaal beheer en van het RIZIV zich door een overschot van 200 miljoen, zonder rekening te houden met de boekhoudkundige ESR verbeteringen die dit resultaat nog verbeteren.

We hebben inderdaad besloten om in 2009 weer een belangrijk bedrag toe te wijzen aan het Toekomstfonds voor de Gezondheidszorg, namelijk bijkomend 306 miljoen euro, die toegevoegd worden aan de 615 miljoen die de vorige jaren gestort werden, zodat het Fonds tegen het einde van het jaar, inclusief rente, bijna 960 miljoen zou moeten bevatten.

Dit resultaat is uiteraard gebaseerd op de groeihipotheses zoals die ons meegedeeld werden door het Planbureau in september 2008, namelijk een reële groei met 1,2%.

De economische vertraging heeft natuurlijk een sterk negatieve impact op het budget van de Sociale zekerheid en dit omwille van drie belangrijke factoren:

- Mindere groei van de ontvangsten van de sociale bijdragen;
- Toenemende groei van de sociale uitkeringen wegens de inkrimping van de arbeidsmarkt;
- Een vermindering van de alternatieve financiering die overeenstemt met een percentage van bepaalde fiscale ontvangsten (voornamelijk de btw) wegens de vertraging van het verbruik.

In een moeilijke periode, de transfers ten voordele van de koopkracht die mogelijk werden door de Sociale Zekerheid behouden en versterken, is echter de meest efficiënte manier om te strijden tegen de verpaupering van een toenemend deel van de bevolking, maar ook om het verbruik en de economische activiteit te ondersteunen.

In werkelijkheid zijn de problemen inzake de ongunstige economische conjunctuur, waarvan de effecten tegelijk mechanisch en tijdelijk zijn, niet de echte uitdaging waarvoor de sociale zekerheid staat. We moeten onze aandacht richten op de structurele elementen, zoals de

1. MAINTENIR LA SÉCURITÉ SOCIALE EN ÉQUILIBRE MALGRÉ LA MAUVAISE CONJONCTURE ÉCONOMIQUE

Dans le budget 2009, la Sécurité sociale ne présente plus un surplus aussi important que celui des années précédentes mais il a malgré tout été possible de dégager un boni consolidé près de 470 millions.

En ce qui concerne la Sécurité sociale des salariés en particulier, la consolidation de la gestion globale et de l'INAMI se traduit par un surplus de l'ordre de 200 millions sans tenir compte des corrections comptables SEC qui améliorent encore ce résultat.

Nous avons en effet décidé d'affecter en 2009 encore une somme importante au Fonds pour l'Avenir des Soins de Santé, soit plus de 306 millions d'euros supplémentaires, lesquels viendront s'ajouter aux 615 millions déjà versés les années précédentes de sorte que, à la fin de l'année, le Fonds devrait, intérêts compris, s'élever à près de 960 millions d'euros.

Bien sûr ce résultat est basé sur les hypothèses de croissance telles qu'elles nous ont été communiquées par le Bureau du plan au mois de septembre 2008, soit 1,2% de croissance réelle.

Le ralentissement économique a évidemment un impact fortement négatif sur le budget de la Sécurité sociale et ce, en raison de trois facteurs principaux:

- Une moindre croissance des recettes de cotisations sociales;
- Une croissance accrue des prestations sociales liées au rétrécissement du marché de l'emploi;
- Une diminution du financement alternatif correspondant à un pourcentage de certaines recettes fiscales (essentiellement la TVA) en raison du ralentissement de la consommation.

Cependant, dans une période difficile, maintenir et amplifier, au profit du pouvoir d'achat, les transferts rendus possibles par la Sécurité sociale, constitue la manière la plus efficace de lutter contre la paupérisation d'une partie croissante de la population, mais aussi de soutenir la consommation et l'activité économique.

En réalité, les problèmes qui relèvent d'une conjoncture économique défavorable, dont les effets sont à la fois mécaniques et temporaires, ne constituent pas le véritable enjeu auquel est confrontée la Sécurité sociale. Ce sont des éléments structurels comme le vieillissement

vergrijzing van de bevolking en de toegenomen uitgaven voor de nieuwe medische technologieën.

Dat is trouwens de reden waarom de regering regelmatig het Toekomstfonds voor de gezondheidszorg spijst.

Ook de maatregelen die ertoe strekken om de creatie van jobs te ondersteunen of die welke de strijd tegen de sociale fraude tot doel hebben, zijn een uiting van onze wil om ons systeem van Sociale zekerheid, waarvan iedereen het originele karakter en de verdiensten prijst, te consolideren.

2. KOOPKRACHT

2.1. Welvaartsvastheid van de sociale uitkeringen

De wet van 23 december 2005 voorziet in zijn artikelen 72 en 73 een welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen in het stelsel van de werknemers. Om deze aanpassing uit te voeren is voorzien dat men gebruik maakt van een tweejaarlijkse enveloppe die minimaal overeenstemt met het bedrag dat nodig is om alle niet-forfaitaire uitkeringen met 1% te verhogen, alle forfaitaire uitkeringen en de minima met 2% te verhogen en de plafonds die gebruikt worden voor de berekening van nieuwe uitkeringen met 2,5%.

Aangezien de lopende discussie tussen de sociale partners en de regering het nog niet mogelijk maakte om de exacte maatregelen vast te leggen die zullen genomen worden in het kader van de toekenning van de enveloppe 2009-2010, heeft de regering besloten om het bedrag dat hiertoe nodig is opzij te zetten, namelijk 183.766.495 euro in 2009 en 428.455.914 euro in 2010.

De regering heeft besloten een extra budget te voorzien van 122,170 miljoen euro, teneinde vanaf 1 juni 2009 een verhoging te kunnen toestaan met 2% voor de oudste pensioenen, met 3% voor de minimapensioenen en met 1,5% voor de andere pensioenen.

Deze beslissingen zijn een belangrijke stap in het optrekken van het niveau van de pensioenen in België en maken zo de verbintenis van de regering terzake concreet.

Voor wat de andere sociale uitkeringstrekkingen betreft, zal de regering aan de sociale partners voorstellen vragen over het gebruik van deze enveloppe.

de la population et le coût accru des nouvelles technologies médicales sur lesquels nous devons concentrer notre attention.

C'est d'ailleurs ce qui amène le Gouvernement à alimenter avec régularité le Fonds d'avenir pour les soins de santé.

Les mesures visant à soutenir la création d'emplois, ou celles ayant pour finalité de lutter contre la fraude sociale participent, elles aussi, de notre volonté de consolider notre système de Sécurité sociale dont chacun loue l'originalité et les vertus.

2. POUVOIR D'ACHAT

2.1. Liaison au bien-être des allocations sociales

La loi du 23 décembre 2005 prévoit en ses articles 72 et 73 une liaison des allocations sociales au bien-être dans le régime des travailleurs salariés. Pour procéder à cette liaison, il est prévu d'utiliser une enveloppe bisannuelle correspondant au minimum au montant nécessaire pour augmenter de 1% l'ensemble des allocations non forfaitaires, augmenter de 2% l'ensemble des allocations forfaitaires et des minima, et relever les plafonds utilisés dans le calcul des nouvelles allocations de 2,5%.

Comme la discussion en cours entre les partenaires sociaux et le Gouvernement n'a pas encore permis de fixer les mesures précises qui seront prises dans le cadre de l'affectation de l'enveloppe 2009-2010, le Gouvernement a décidé de réserver le montant nécessaire à cet effet soit 183.766.495 euros en 2009 et 428.455.914 euros en 2010.

Le gouvernement a décidé en plus de prévoir un budget supplémentaire de 122,170 millions d'euros afin d'accorder dès le 1^{er} juin 2009 une augmentation de 2% des pensions les plus anciennes, de 3% des pensions minimums et de 1,5% des autres pensions.

Ces décisions constituent une étape importante dans le relèvement du niveau des pensions en Belgique et concrétisent ainsi l'engagement du gouvernement en la matière.

Pour ce qui concerne les autres allocataires sociaux, le gouvernement demandera aux partenaires sociaux des propositions en ce qui concerne l'utilisation de cette enveloppe.

2.2. Maatregelen ten voordele van de gezinnen

2.2.1. Naar een 13de maand kinderbijslag

In 2009 worden de inspanningen gestart in 2008 voor een jaarlijkse leeftijdsbijslag, die betaald wordt in augustus, verder gezet.

Een jaarlijkse leeftijdsbijslag van 25,50 euro wordt nu ook toegekend aan de kinderen van 0 tot en met 5 jaar. Van de jongeren van 18 tot 25 jaar zal de leeftijdsbijslag worden verdubbeld tot 50 euro

2.2.2. Gewaarborgde bijslag: toekenning van de adoptiepremie

In het regime van de gewaarborgde gezinsbijslag zal tevens de adoptiepremie worden ingevoerd. Deze bedraagt op heden 1.129,95 euro per geadopteerd kind.

2.2.3. Herwaardering van de toegelaten bezoldigingsgrens voor de rechthebbende kinderen

De toegelaten bezoldigingsgrens voor de kinderen die lessen met beperkt leerplan of stage volgen en werkzoekenden wordt opgetrokken met 25 euro. Deze bezoldigingsgrens bedraagt op heden 480,47 euro. Bijkomend zullen de Gemeenschappen bevestigd worden om na te gaan of deze verhoging van de bezoldigingsgrens voldoende is.

2.2.4. Probleem van de rangschikking van de nieuwe kinderen van gescheiden koppels

Bij scheiding van de ouders zal voorgesteld worden om gevolg te geven aan het arrest van het Grondwettelijk Hof van 21 februari 2008 door de wetgeving dienovereenkomstig aan te passen.

Theoretisch zijn er twee opties mogelijk en natuurlijk zal een open debat gevoerd worden.

Minimale optie:

Wijzigen van artikel 42 van de voornoemde gecoördineerde wetten met het oog op het scheppen van een fictieve bijslagtrekkende. Zo zal elk van de gescheiden ouders die krachtens een vonnis het recht van het gelijkmatig verblijf van het kind hebben, beschouwd worden als bijslagtrekkende voor het bepalen van de rangorde van de kinderen zodra een van de twee ouders per aangetekend schrijven het vonnis meedeelt betreffende het gelijkmatig verdeeld verblijf.

2.2. Mesures en faveur des familles

2.2.1. Vers un 13ème mois d'allocations familiales

Les efforts consentis en 2008 pour augmenter les suppléments d'âge annuels payés au mois d'août seront poursuivis en 2009.

Un supplément d'âge de 25,50 euros, sera attribué aux enfants de 0 à 5 ans et le supplément d'âge des jeunes de 18 à 25 ans sera doublé pour atteindre 50 euros.

2.2.2. Prestations garanties: octroi de la prime d'adoption

Dans le régime des prestations garanties, la prime d'adoption sera aussi introduite. Elle s'élève aujourd'hui à 1129,95 euros par enfant adopté.

2.2.3. La revalorisation du plafond de rémunération autorisé pour les enfants bénéficiaires

Le plafond de rémunération autorisé pour les enfants qui étudient à temps partiel ou suivent un stage et les demandeurs d'emploi est augmenté de 25 euros. Ce plafond de rémunération s'élève aujourd'hui à 480,47 euros. On demandera ensuite aux Communautés de vérifier si cette augmentation du plafond de rémunération est suffisante.

2.2.4. Problème de la prise de rang des nouveaux enfants des couples séparés.

En cas de séparation des parents, il sera proposé de donner suite à l'arrêt rendu par la Cour constitutionnelle le 21 février 2008 en adaptant la législation en conséquence.

Deux options sont en théorie possibles et le débat sera, bien entendu, ouvert.

Option minimale:

Modifier l'article 42 des lois coordonnées précitées en vue de créer un allocataire fictif. Ainsi, chacun des parents séparés titulaires du droit d'hébergement égalitaire de l'enfant en vertu d'un jugement, serait considéré comme allocataire pour la détermination du rang des enfants dès qu'un des deux parents communique le jugement concernant l'hébergement égalitaire des enfants, au moyen d'un pli recommandé.

Maximale optie:

Het delen van de kinderbijslag voorzien tussen de gescheiden ouders wanneer hun kinderen bij hen gelijkmatig verdeeld verblijven. Het integraal toekennen van de kinderbijslag aan een van de ouders, wanneer het koppel gescheiden is en de kinderen op een gelijkmatig verdeelde manier worden opgevoed, kan onrechtvaardig lijken indien de kinderlast volledig verdeeld is tussen beide ouders, omdat de kinderen net evenveel tijd doorbrengen bij elk van hun ouders.

Deze maximale optie houdt in:

– Het creëren van twee bijslagtrekkenden voor hetzelfde kind (wijziging van artikel 69 samengeordende wetten)

Een eerste regel zou het tot principe verheffen zijn van het delen van de kinderbijslag ten voordele van elk van de gescheiden ouders, wanneer de kinderen op een volledig gedeelde manier bij hen verblijven, in overeenstemming met de bepalingen van artikel 374, § 2, van het Burgerlijk Wetboek. Met andere woorden: elk van de ouders zou een reële bijslagtrekkende van de kinderbijslag ten voordele van de kinderen worden. In afwijking van dit principe en op uitdrukkelijk verzoek van de ouders, zou de kinderbijslag kunnen uitbetaald worden aan de ouder die ze in gemeenschappelijk akkoord zouden aanwijzen; dit akkoord zou ten vroegste na één jaar in vraag kunnen gesteld worden door één van de ouders, tenzij er inmiddels wijzigingen zouden gebeurd zijn aan de verblijfsmodaliteiten van de kinderen en die door de rechtbank bekrachtigd zijn.

– Vermindering met de helft van de kinderbijslag (creëren van een artikel 69*bis* samengeordende wetten)

Gelet op het feit dat de ouders individueel zullen beschouwd worden als bijslagtrekkende voor het bepalen van de rangorde van het kind (zie punt hierna), is het nodig dat men een regel voorziet die preciseert dat het bedrag van de kinderbijslag dat aan elk van de ouders toekomt met de helft wordt verminderd.

– Bepaling van de rangorde van het kind (wijziging van artikel 42 samengeordende wetten)

Er moet gepreciseerd worden dat elk van de ouders beschouwd als de enige bijslagtrekkende ten aanzien van het kind voor het bepalen van de rangorde. Op deze manier vormen de kinderen die op een gelijkmatig verdeelde wijze verblijven een groep rond de moeder en een andere groep rond de vader. Op deze wijze wordt rekening gehouden met het voornoemde arrest van het Grondwettelijk Hof.

Option maximale:

Prévoir le partage des allocations familiales entre les parents séparés lorsque ceux-ci hébergent de manière égalitaire leurs enfants. L'octroi intégral des allocations familiales à l'un des parents, lorsque le couple est séparé et que les enfants sont élevés de manière égalitaire, peut paraître injuste dans la mesure où les charges des enfants sont entièrement partagées par moitié entre les deux parents en raison de la durée de temps identique passé par les enfants chez chacun de leurs parents.

Cette option maximale suppose:

– La création de deux allocataires pour un même enfant (modification de l'article 69 L.C.)

Une première règle serait d'ériger en principe le partage des allocations familiales en faveur de chacun des parents séparés lorsque ceux-ci hébergent les enfants de manière égalitaire conformément aux dispositions de l'article 374, § 2, du Code civil. Autrement dit, chacun des parents deviendrait allocataire réel des allocations familiales en faveur des enfants. Par dérogation à ce principe, et à la demande expresse des parents, les allocations familiales pourraient être payées à celui des parents qu'ils désigneraient de commun accord; cet accord ne pourrait être remis en cause par un des parents qu'après un an, sauf modification intervenues dans les modalités d'hébergement des enfants entérinées par le tribunal.

– La diminution de moitié des allocations familiales (création d'un article 69*bis* L.C.)

Etant donné que les parents seront considérés individuellement comme allocataires pour la détermination du rang de l'enfant (voir point ci-après), il est nécessaire de prévoir une règle qui précise que le montant des allocations familiales qui revient à chacun des parents est diminué de moitié.

– La détermination du rang de l'enfant (modification de l'article 42 L.C.)

Il y a lieu de préciser que chacun des parents est considéré comme seul allocataire à l'égard de l'enfant pour la détermination du rang. De cette façon, les enfants qui sont hébergés de manière égalitaire forment un groupe autour de la mère et un autre groupe autour du père. Il est ainsi tenu compte de l'arrêt de la Cour constitutionnelle précité.

2.2.5. Verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een handicap: uitbreiding van de nieuwe berekeningswijze tot de kinderen geboren voor 1993

De laatste fase van de uitbreiding van de nieuwe reglementering verhoogde kinderbijslag voor kinderen met een handicap zal gerealiseerd worden op 1 mei 2009. De nieuwe reglementering zal uitgebreid worden tot de kinderen met een handicap geboren voor 1993, zodat alle rechthebbenden met een handicap, na de aanvraag, tijdens een aangevraagde of automatische herziening onderworpen worden aan hetzelfde systeem voor het onderzoeken van de gevolgen van de handicap en van de verhoogde kinderbijslag van het nieuwe stelsel genieten

Momenteel vallen de kinderen van 15 jaar en ouder immers nog steeds onder de vroegere reglementering en ontvangen ze volgende bedragen, op voorwaarde dat ze bewijzen voor 66% gehandicapt te zijn:

Zelfredzaamheidsgraad

van 0 tot 3 punten: € 375,22
 van 4 tot 6 punten: € 410,73
 van 7 tot 9 punten: € 439,07

De nieuwe reglementering voorziet toeslagen voor de kinderen met een handicap volgens de ernst ervan:

minder dan 6 punten in de drie pijlers en minstens 4 punten in de 1ste pijler: € 73,74;

6 – 8 punten in de drie pijlers en minder dan 4 punten in de eerste pijler: € 97,41;

6 – 8 punten in de drie pijler en minstens 4 punten in de 1ste pijler: € 375,22

9 – 11 punten in de drie pijlers en minder dan 4 punten in de 1ste pijler: € 227,31

9 – 11 punten in de drie pijlers en minstens 4 punten in de 1ste pijler: € 375,22

12 – 14 punten in de drie pijlers: € 375, 22

15 – 17 punten in de drie pijlers: € 426,65

18 – 20 punten in de drie pijlers: € 457,13

+ 20 punten in de drie pijlers: € 487,60.

2.2.5. Allocations familiales majorées pour enfants atteints d'un handicap: extension du nouveau calcul aux enfants nés avant 1993

La dernière phase de l'extension de la nouvelle réglementation allocations majorées pour enfant handicapé sera réalisée le 1^{er} mai 2009. La nouvelle réglementation sera étendue à la catégorie des enfants handicapés nés avant 1993 de façon à ce que tous les bénéficiaires victimes d'un handicap soient soumis, après demande, lors d'une révision demandée ou automatique, au même système d'examen des conséquences du handicap et bénéficient des allocations familiales majorées du nouveau régime.

En effet, actuellement, les enfants de 15 ans et plus tombent toujours sur l'ancienne réglementation et perçoivent les montants suivants à condition de prouver 66% d'incapacité:

Degré d'autonomie

de 0 à 3 points: € 375,22
 de 4 à 6 points: € 410,73
 de 7 à 9 points: € 439,07

La nouvelle réglementation prévoit des suppléments pour les enfants atteints d'un handicap selon la gravité de celui-ci:

moins de 6 points dans les trois piliers et 4 points au moins dans le 1^{er} pilier € 73,74

6 – 8 points dans les trois piliers et moins de 4 points dans le 1^{er} pilier € 97,41

6 – 8 points dans les trois piliers et au moins 4 points dans le 1^{er} pilier € 375,22

9 – 11 points dans les trois piliers et moins de 4 points dans le 1^{er} pilier € 227,31

9 – 11 points dans les trois piliers et au moins 4 points dans le 1^{er} pilier € 375,22

12 – 14 points dans les trois piliers € 375,22

15 – 17 points dans les trois piliers € 426,65

18 – 20 points dans les trois piliers € 457,13

+ 20 points dans les trois piliers € 487,60

2.2.7. We herinneren er bovendien aan dat sedert 1 oktober 2008 de eenoudergezinnen genieten van een verhoogde sociale toeslag, namelijk 42,46 euro voor het eerste kind en 26,32 euro in plaats van 21,22 euro voor het tweede kind, en dat talrijke bijkomende eenoudergezinnen voortaan deze toeslag ontvangen wegens het verhogen van inkomensgrens (met 214,38 euro, nu dus maximum 2.060,91 euro per maand tegenover 1.846,53 euro per maand vroeger). Deze maatregel vertegenwoordigt een kost van 27,4 miljoen euro voor een volledig jaar in 2009.

3. BESTRIJDEN VAN DE SOCIALE FRAUDE

De regering is vastbesloten om door te gaan met de inspanningen die reeds tijdens de vorige regeerperiode geleverd werden inzake het bestrijden van de sociale fraude. De Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD), die de gemeenschappelijke acties coördineert van de 4 inspectiediensten van de Federale Overheidsdiensten Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid, de RSZ en de RVA, maar ook de acties met de verschillende Openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ) die betrokken zijn bij het fenomeen van de uitkeringsfraude, werd in iets meer dan 2 jaar een onmisbare dienst voor het voeren van een efficiënt en doeltreffende beleid inzake de bestrijding van alle fenomenen van sociale fraude. De resultaten tonen jaar na jaar aan dat, zowel van de kant van de arrondissementscellen als binnen de andere gemeenschappelijke acties, er resultaten geboekt worden.

Zo kon in 2007 een bedrag van niet minder dan 80 miljoen euro worden gerecupereerd. De resultaten van de 3 eerste trimesters van 2008 tonen aan dat de acties van de SIOD in 2008 nog bijkomend 58 miljoen zullen opbrengen.

Niettegenstaande deze meer dan bemoedigende resultaten, zal de SIOD haar inspanningen moeten voortzetten om de controles nog efficiënter te maken en om de gemeenschappelijke acties nog meer te ondersteunen, zowel in de sociale sector als met de andere partners die zich inzetten voor het bestrijden van alle vormen van fraude, onder meer de fiscale fraude.

Om deze strijd te optimaliseren blijken ook nieuwe maatregelen nodig te zijn. Bepaalde actoren die een rechtstreekse link hebben met de sociale zekerheid moeten geresponsabiliseerd worden, er moet een forfaitaire bijdrage ingesteld worden in het kader van de regularisatie van het zwartwerk, de verjaringstermijnen in het kader van fraudedossiers moeten verlengd worden en er moet een actieplan uitgevoerd worden in het kader van de primaire arbeidsongeschiktheid en de invaliditeit.

2.2.7. Rappelons en outre que depuis le 1er octobre 2008, les familles monoparentales bénéficient d'un supplément social majoré, soit 42,46 euros pour le premier enfant, et 26,32 euros au lieu de 21,22 euros pour le deuxième enfant et que de nombreuses familles monoparentales supplémentaires reçoivent désormais ce supplément en raison de relèvement du plafond de revenus (de 214,38 euros soit, maximum 2.060,91 euros par mois contre 1.846,53 euros par mois auparavant). Cette mesure représente un coût en année pleine de 27,4 millions d'euros en 2009.

3. LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE

Le gouvernement entend bien poursuivre les efforts déjà entrepris sous la législature précédente en matière de lutte contre la fraude sociale. Le Service d'information et de recherche sociale (SIRS) qui coordonne les actions communes aux 4 services d'inspection des Services publics fédéraux Sécurité sociale et Emploi, de l'ONSS et de l'Onem, mais aussi les actions avec les différentes Institutions publiques de sécurité sociale (IPSS) concernées par les phénomènes de fraude aux allocations est devenu en un peu plus de 2 ans un service indispensable pour mener une politique efficace et efficiente de lutte contre tous les phénomènes de fraude sociale. Les résultats montrent que d'année en année, tant du côté des cellules d'arrondissements que dans les autres actions communes, des résultats sont engrangés.

Ainsi, en 2007, c'est pas moins d'un montant total de plus de 80 millions d'euros qui a pu être récupéré. Les résultats des 3 premiers trimestres 2008 montrent qu'en 2008, les actions du SIRS auront rapporté encore 58 millions supplémentaires.

Nonobstant ces résultats plus qu'encourageants, le SIRS devra poursuivre ses efforts afin de rendre les contrôles encore plus efficaces et soutenir encore davantage les actions communes, tant au sein du secteur social, qu'avec les autres partenaires qui œuvrent pour la lutte contre toutes les formes de fraudes, la fraude fiscale notamment.

De nouvelles mesures s'avèrent aussi nécessaires pour encore optimiser cette lutte. Il s'agit de responsabiliser certains acteurs qui sont en lien direct avec la sécurité sociale, de mettre en place une cotisation forfaitaire dans le cadre de la régularisation du travail au noir, d'allonger les délais de prescription dans le cadre des dossiers frauduleux et de mettre en œuvre le plan d'action dans le cadre de l'incapacité primaire et de l'invalidité.

De eerste pijler betreft de verantwoordelijkheid van de curatoren bij faillissementen. Het zou onjuist zijn te stellen dat de curatoren geen verantwoordelijkheidszin vertonen en zich niet bewust zijn van het belang van hun opdracht. Maar men moet jammer genoeg vaststellen dat een aantal onder hen hun verplichtingen inzake de aangifte aan de sociale zekerheid in hun hoedanigheid van curator van een faillissement niet nakomen. In navolging van de verantwoordelijkheden die ingevoerd werden ten aanzien van de notarissen en de gerechtsdeurwaarders, zal er een persoonlijke verantwoordelijkheid ingesteld worden wanneer de curatoren zouden nalaten om aangiften aan de sociale zekerheid te doen.

Vroeger kon het nog begrijpelijk zijn dat het niet makkelijk was om deze aangiften in te dienen, aangezien ze specifieke toelatingen moesten hebben om toegang te krijgen tot de sociale informatie van de gefailleerde werkgever, maar dat is nu niet meer het geval. Zodra het faillissement uitgesproken is geniet de curator immers van een beveiligde toegang via een user management ondernemingen, waarmee hij alle wettelijke verplichtingen kan vervullen als curator van de gefailleerde. Deze maatregel zal het derhalve mogelijk maken dat de RSZ niet meer verplicht is om een deel van haar inspectiedienst op te trommelen om de aangiften in naam van de curator te doen en dus zal dit personeel zich terug kunnen bezighouden met haar kernopdracht: de strijd tegen de sociale fraude.

De tweede pijler betreft het invoeren van een forfaitaire bijdrage in het kader van de regularisaties van zwartwerk. Thans gaat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid als gevolg van de controles die uitgevoerd worden door de verschillende inspectiediensten over tot regularisaties op basis van vaststellingen van zwartwerk. Die vaststellingen hebben meestal slechts betrekking op één prestatiedag, namelijk de dag van de controle, als het al niet over enkele uren gaat, terwijl de persoon in kwestie zeer waarschijnlijk al sedert een veel langere periode werkt. Alleen de bekentenis van de werknemer of zijn werkgever, evenals overeenstemmende getuigenissen van andere werknemers, maken het mogelijk om belangrijkere periodes te regulariseren, zonder risico op betwisting. De bewijslast is dus zeer zwaar, want men zou langere periodes van observatie en opeenvolgende controles moeten uitvoeren om de exacte periode van werk te kunnen aantonen. Om echt tegen de sociale fraude te kunnen strijden en ook om de rechten van de werknemers te beschermen, is voorzien dat men een forfaitaire berekeningswijze zal invoeren voor de bijdragen wanneer men zwartwerk vaststelt.

De fraudedossiers inzake sociaal recht moeten genieten van een bijzondere verjaringstermijn, in navolging van hetgeen voorzien is in het fiscaal recht. De steeds

Le premier axe concerne la responsabilisation des curateurs de faillites. Il serait faux de dire que les curateurs ne sont pas responsables et n'ont pas conscience de l'importance de leur mission. Mais malheureusement, force est de constater que nombre d'entre eux ne remplissent pas leurs obligations de déclaration à la sécurité sociale en tant que curateurs de faillite. A l'instar des responsabilités qui ont été instaurées envers les notaires et les huissiers, une responsabilité personnelle sera instaurée lorsque les curateurs négligeront de rentrer des déclarations de sécurité sociale.

En effet, si auparavant, il pouvait être compréhensible que rentrer ces déclarations ne leur était pas chose aisée puisqu'ils avaient besoin d'autorisations spécifiques pour accéder aux informations sociales de l'employeur failli, ce n'est plus le cas aujourd'hui. En effet, dès la déclaration de la faillite, le curateur bénéficie d'un accès sécurisé via un user management entreprises qui lui permet de remplir toutes les obligations légales en tant que curateur du failli. Cette mesure permettra dès lors de ne plus obliger l'ONSS de mobiliser une partie de son service d'inspection pour faire les déclarations à la place du curateur et de réaffecter ce personnel à sa mission principale, qui est la lutte contre la fraude sociale.

Le second axe porte sur la mise en place d'une cotisation forfaitaire dans le cadre des régularisations du travail au noir. Actuellement l'Office national de sécurité sociale procède, suite aux contrôles qui sont effectués par les différents services d'inspection sociale, à des régularisations sur base des constatations faites du travail au noir. Les constatations ne portent en général que sur un jour de prestation, à savoir le jour du contrôle, quand ce n'est pas sur quelques heures, alors même que la personne en question est vraisemblablement occupée depuis une période beaucoup plus longue. Seul l'aveu du travailleur ou de son employeur, ainsi que des témoignages concordants d'autres travailleurs, permettent de régulariser des périodes plus importantes sans risque de contestation. La charge de la preuve est dès lors extrêmement lourde car il faudrait de longues périodes d'observations et des contrôles successifs pour pouvoir démontrer la période exacte d'occupation. Afin de permettre une véritable lutte contre la fraude sociale et protéger aussi les droits des travailleurs, il est prévu de mettre en place un mode de calcul forfaitaire des cotisations dues lorsque du travail au noir sera découvert.

Les dossiers frauduleux en droit social doivent bénéficier d'un délai de prescription particulier à l'instar de ce qui est prévu dans le droit fiscal. En effet, l'ingénierie

verder ontwikkelde sociale engineering vereist immers dat er steeds meer tijd moet besteed worden aan de behandeling van de dossiers die niet op dezelfde manier als de andere kunnen verjaren. De nodige wettelijke bepalingen zullen ingelast worden in de programmawet.

Inzake de fraude met de sociale uitkeringen, gaat de integratie van alle private en publieke werkgevers in het kadaster van de kinderbijslag verder, teneinde eventuele misbruiken op te sporen. Ook de sector van de arbeidsongeschiktheid en de invaliditeit zal niet worden vergeten. In de avenant 2009 bij het beheerscontract van het RIZIV, werd een globaal actieplan ingesteld, enerzijds voor het uitbreiden van de bevoegdheden van de inspecteurs en controleurs, voor het invoeren van een risicoprofiel om in de dossiers inzake arbeidsongeschiktheid de potentiële fraudeurs op te sporen en anderzijds voor een versterking van de koppeling van de gegevens en het instellen van uitgebreider overleg met de verzekeringsinstellingen, zodat de fraude reeds van bij het begin ervan kan opgespoord worden. In het kader van de installatie van het College van adviserend geneesheren, zal er een denkoefening van start gaan om te zien hoe hun rol kan worden vergroot bij het opsporen van deze fraude.

4. VEREENVOUDING VAN DE REGELS INZAKE STUDENTENARBEID

De huidige regels inzake de studentenarbeid zijn complex. De definitie van «student» verschilt reeds van de ene materie tot de andere, zoals inzake kinderbijslag en inzake sociale bijdragen. Deze regels zijn dus niet goed gekend, zowel bij de studenten als bij de werkgevers. Bovendien kan het huidige systeem niet het voorwerp zijn van een controle betreffende de sociale fraude.

Om deze problemen op te lossen zal ik binnenkort samen met mijn collage, de Minister van Werk, een vereenvoudiging voorstellen van het huidige systeem inzake de studentenarbeid en dit in overleg met de sociale partners.

Het nieuwe systeem zal vanaf 1 januari 2009 van kracht worden.

Dit nieuwe systeem zal voor het van kracht wordt moeten voorgesteld worden, zodat elke tussenkomende partij (werkgevers, studentenverenigingen, de studenten zelf, enz.) terdege geïnformeerd wordt over de aangebrachte wijzigingen en beter zijn nieuwe rechten kan kennen.

sociale de plus en plus développée nécessite un plus long laps de traitement des dossiers qui ne peuvent se prescrire de la même manière que les autres. Les dispositions législatives nécessaires seront introduites dans la loi-programme.

En matière de fraude aux allocations sociales, l'intégration de tous les employeurs privés et publics dans le cadastre des allocations familiales se poursuit afin de détecter les éventuels abus. Le secteur de l'incapacité et de l'invalidité ne sera pas non plus oublié. Dans l'avenant 2009 au contrat d'administration de l'INAMI, un plan d'action global a été établi pour étendre les compétences de ses inspecteurs et contrôleurs, mettre en place un profil de risque pour détecter dans les dossiers d'incapacité les fraudeurs potentiels, renforcer les croisements de données ainsi que mettre en place d'une concertation plus poussée avec les organismes assureurs afin que la fraude puisse être détectée dès le début. Dans le cadre de la mise en place du Collège des médecins conseils, une réflexion sera initiée pour voir comment leur rôle peut être accentué dans le dépistage de cette fraude.

4. SIMPLIFICATION DES REGLES EN MATIERE DE JOB ETUDIANTS

Les règles actuelles en matière d'emplois des étudiants sont complexes. La définition-même «d'étudiant» diffère d'une matière à l'autre, comme en matière d'allocations familiales et en matière de cotisations sociales. Ces règles sont donc mal comprises par bien des étudiants ou des employeurs. De plus, le système actuel ne peut faire l'objet de contrôle de la fraude sociale.

Afin de solutionner ces problèmes, je présenterai prochainement avec ma collègue, la Ministre de l'Emploi une simplification du système actuel en matière de travail des étudiants, en concertation avec les partenaires sociaux.

Le nouveau système entrera en vigueur dès le 1^{er} janvier 2009.

Ce nouveau système devra être présenté avant son entrée en vigueur afin que chaque intervenant (employeurs, associations d'étudiants, étudiants eux-mêmes, etc.) soit dûment informé des modifications apportées et puisse connaître au mieux ses nouveaux droits.

5. VERBETERING VAN HET STATUUT VAN DE VRIJWILLIGERS

Niemand kan het belang ontkennen van de vrijwilligerssector en de maatschappelijke rijkdom die hij aanbrengt, zowel in de gezondheidszorg, als op het vlak van cultuur, sport of jeugd.

Drie jaar na het van kracht worden van de wet betreffende de rechten van vrijwilligers toont een eerste evaluatie, onder meer gebaseerd op de vergoedingen die vrijwilligers kunnen ontvangen, aan dat deze wet beantwoordt op de vraag van de sector naar een duidelijk statuut. Deze evaluatie heeft echter ook de verdienste te onderstrepen dat het voor de vzw's niet altijd makkelijk is om de wet te interpreteren en om exact te weten wat nu al dan niet mag terugbetaald worden en waarvoor. Op basis van een rapport dat de Hoge Raad voor Vrijwilligers opstelde in samenwerking met de verenigingen, zal binnenkort voorgesteld worden om de wet te verduidelijken en om juist te bepalen welke vergoedingen en terugbetalingen de vrijwilligers mogen ontvangen, teneinde meer rechtszekerheid aan te brengen en de dynamiek van de sector te behouden.

Ik heb bovendien aan de Hoge Raad voor Vrijwilligers gevraagd om een evaluatie uit te voeren van het ingestelde systeem inzake de verzekeringsverplichting en dit te doen in samenwerking met de provincies, in het kader van de subsidies die toegekend worden door de Nationale Loterij. Dit aspect van de wet is immers des te belangrijker omdat het over de bescherming van de vrijwilligers gaat en omdat het essentieel is te weten of de ingestelde mechanismen, zowel op het niveau van de verzekeringsverplichting, de collectieve verzekering of de toegekende subsidies voldoende zijn.

6. VERBETERING VAN HET SOCIAAL STATUUT VAN DE ONTHAALMOEDERS

Het eerste sociaal vangnet ter bescherming van de onthaalmoeders om hen echt sociale rechten te geven die gelijk zijn aan die van de werknemers, werd ingevoerd in 2003, toen ik Minister van Werkgelegenheid was. De rol van de onthaalmoeders is zeer belangrijk, want vaak maken ze de opvang mogelijk van kinderen, terwijl er geen of onvoldoende collectieve opvangstructuren aanwezig zijn. Dit eerste sociaal vangnet maakte het hen mogelijk om hun toestand te verbeteren op het vlak van de sociale zekerheid, maar kan niet beschouwd worden als een volwaardig statuut, verre van zelfs.

De evaluatie van het systeem toont aan dat het moet vereenvoudigd worden, maar ook dat men aan deze beroepsuitoefenaars een volledig statuut moet geven, zowel inzake sociale rechten als bijvoorbeeld inzake opleiding.

5. AMÉLIORATION DU STATUT DES VOLONTAIRES

Nul ne peut nier l'importance du secteur du volontariat et la richesse sociale qu'il apporte tant dans le domaine de la santé, dans le domaine culturel ou sportif et de la jeunesse.

Trois années après l'entrée en vigueur de la loi sur les droits des volontaires, une première évaluation basée notamment sur les indemnités que peuvent percevoir les volontaires, démontre que cette loi répond à la demande du secteur d'avoir un statut clair. Néanmoins, cette évaluation a aussi le mérite de mettre en évidence qu'il n'est pas toujours aisé pour les asbl d'interpréter la loi et de savoir avec exactitude ce qui peut être ou non remboursé et à quel titre. Dès lors, sur base d'un rapport fait par le Conseil supérieur des Volontaires en collaboration avec les associations, il sera prochainement proposé de clarifier la loi et de préciser avec plus d'exactitude l'étendue des indemnités et des remboursements que peuvent percevoir les volontaires afin d'apporter davantage de sécurité juridique et de maintenir la dynamique dans le secteur.

En outre, j'ai saisi le Conseil Supérieur des volontaires d'une demande d'évaluation du système mis en place en ce qui concerne l'obligation d'assurances et de le faire avec la collaboration des provinces dans le cadre des subsides accordés par la Loterie nationale. En effet, cette dimension de la loi est d'autant plus importante qu'elle concerne la protection des volontaires et qu'il est essentiel de savoir si les mécanismes mis en place tant au niveau de l'obligation d'assurance, de l'assurance collective ou des subsides octroyés sont suffisants.

6. AMÉLIORATION DU STATUT SOCIAL DES ACCUEILLANTES D'ENFANTS

Le premier filet social pour protéger les accueillantes d'enfants et leur accorder de véritables droits sociaux équivalents à ceux des salariés a été mis en place en 2003 lorsque j'étais Ministre de l'Emploi. Le rôle des ces accueillantes est très important car elles permettent souvent une prise en charge des enfants alors qu'il n'existe pas ou pas suffisamment de structures d'accueil collectives. Ce premier filet social leur a permis d'améliorer leurs conditions au point de vue de la sécurité sociale mais ne peut être considéré comme un statut abouti loin de là.

L'évaluation du système démontre qu'il y a lieu de le simplifier mais aussi d'accorder à ces professionnelles un statut plus complet tant en matière de droits sociaux, qu'en matière de formation par exemple.

Samen met mijn collega, de Minister van Werk, zetten we ons in voor het vinden van een werkmethode, zodat ze voor het einde van de regeerperiode een volledig statuut krijgen. Dit is geen gemakkelijke opgave, want dit vraagt dat de gemeenschappen, die beschouwd worden als hun werkgevers en die bevoegd zijn voor de kinderopvang, ook de nodige middelen kunnen aanwenden voor dit statuut en voor de verbetering van de werkomstandigheden van de onthaalmoeders.

7. ACTUALISERING VAN DE LIJST VAN DE ERKENDE BEROEPSZIEKTEN

In het kader van het kankerplan en het nastreven van de doelstelling om in 2008 te strijden tegen het onvoldoende aangeven van beroepgerelateerde kankers, zal het Fonds zich in 2009 toeleggen op het sensibiliseren van de huisartsen en de gespecialiseerde artsen inzake de etiologische beroepsfactoren. Deze bewustmakingscampagne zal meer in het bijzonder gericht zijn op de Belgische vereniging voor Pneumologie, de Belgische Beroepsvereniging voor Arbeidsgeneesheren en de wetenschappelijke verenigingen van huisartsengeneeskunde.

Het Fonds wil zich verder opwerpen als expertisecentrum en wil aan alle werknemers de mogelijkheid geven om te genieten van een identieke medische expertise.

Voor wat de lijst van de beroepsziekten betreft, stelt men vast dat bepaalde ziekten voor een groot percentage statistisch erkend zijn in het open systeem. We kunnen als voorbeeld tendinitis vernoemen. Dit feit verdient bijzondere aandacht, teneinde uit te maken of deze ziekte niet aan de lijst zou moeten worden toegevoegd.

Het Fonds voor de beroepsziekten is thans bevoegd voor alle werknemers uit de private sector en moet er over waken dat de slachtoffers van beroepsziekten die deel uitmaken van de provinciale en plaatselijke administraties die aangesloten zijn bij Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten de voordelen toegekend krijgen die voorzien zijn in de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, de ongevallen op de weg van en naar het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector.

Voor de andere overheidsinstellingen voorziet de huidige wetgeving dat het Fonds voor de beroepsziekten alleen op hun verzoek toestemming krijgt om medische onderzoeken en medische expertises uit te voeren bij de slachtoffers van deze ziekten. Deze aan de overheid overgelaten keuze kan beschouwd worden als discriminerend voor de rechten van de werknemers.

Avec ma collègue, la Ministre de l'Emploi nous nous attelons à mettre en place une méthode de travail pour qu'avant la fin de législature, un statut complet leur soit accordé. Ce travail n'est pas chose aisée car il nécessite que les Communautés, qui sont considérées comme leurs employeurs et qui sont compétentes dans le domaine de la petite enfance, puissent mettre en œuvre aussi les moyens nécessaires à ce statut et à l'amélioration des conditions de travail des accueillantes d'enfants.

7. ACTUALISATION DE LA LISTE DES MALADIES PROFESSIONNELLES RECONNUES

Dans le cadre du plan cancer et dans la poursuite de l'objectif fixé en 2008 de lutter contre la trop faible déclaration des cancers d'origine professionnelle, le Fonds va s'attacher en 2009 à sensibiliser les médecins généralistes et les médecins spécialistes à l'importance de la mise en évidence des facteurs étiologiques professionnels. Cette campagne de sensibilisation s'adressera particulièrement à la Société belge de Pneumologie, à l'Association professionnelle belge des Médecins du travail et aux sociétés scientifiques de médecine générale.

En 2009, le Fonds entend continuer à s'affirmer comme centre d'expertise et permettre à tous les travailleurs de bénéficier d'une expertise médicale identique.

En ce qui concerne la liste des maladies professionnelles, on constate que certaines maladies sont statistiquement reconnues à un grand pourcentage dans le système ouvert. Citons à titre d'exemple la tendinite. Ce fait mérite une attention particulière afin de voir si cette maladie ne devrait pas s'inscrire dans la liste.

Actuellement, le Fonds des maladies professionnelles est compétent pour l'ensemble des travailleurs du secteur privé et doit veiller à accorder aux victimes de maladies professionnelles, appartenant aux administrations provinciales et locales et affiliées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales, les avantages prévus dans la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public.

Pour les autres organismes publics, la législation actuelle prévoit que ce n'est qu'à la demande de ceux-ci que, le Fonds des maladies professionnelles est autorisé à effectuer des examens médicaux et des expertises médicales des victimes de ces maladies. Ce choix laissé à l'employeur public peut être considéré comme discriminatoire pour les droits des travailleurs.

Teneinde er voor te zorgen dat alle werknemers van de overheidsdiensten gelijk behandeld worden inzake erkenning en preventie van de beroepsziekte, moet artikel 6 van de samengeordende wetten gewijzigd worden, zodanig dat er een verplichting ontstaat voor de overheidsorganismen om een beroep te doen op het Fonds voor de beroepsziekten voor alle materies die tot haar bevoegdheid behoren.

De zelfstandigen hebben tot op heden geen enkele wettelijke dekking tegen beroepsziekten. Maar bij bepaalde beroepen, waar de zelfstandigen goed vertegenwoordigd zijn, bestaan er niet onbelangrijke risico's op beroepsziekten.

Ze lopen de bakkers kans op farinose en schilders, koetswerkhersellers, garagehouders en kappers zijn blootgesteld aan risico's op allergische dermatologie of astma.

Men moet ook weten dat de verwarmingsmonteurs ziek kunnen worden door blootstelling aan asbest en dat de schrijnwerkers risico lopen op het krijgen van astma of sinusanker.

Voor bepaalde activiteitssectoren zijn er uiteraard heel wat minder risico's. Een individuele verzekering of per activiteitensector zou tot zeer variabele kosten leiden en dus slechts voor bepaalde personen betaalbaar zijn.

De enige billijke oplossing zou bestaan uit het oprichten van een verplichte verzekering. Het Fonds voor de beroepsziekten zou kunnen tussenkomen op het niveau van de erkenning van deze ziekten.

Ik ben van plan om in samenwerking met mijn collega die verantwoordelijk is voor het statuut van de zelfstandigen, een vergoeding te ontwikkelen inzake beroepsziekten, ten voordele van de zelfstandigen.

8. ADMINISTRATIECONTRACTEN VAN DE OISZ

Promoten van goed bestuur binnen de openbare instellingen.

Het goed bestuur binnen de sociale zekerheid maakt deel uit van mijn prioriteiten, want goed bestuur van de openbare instellingen van de sociale zekerheid maakt het niet alleen mogelijk om voor kwalitatieve dienstverlening voor onze burgers te zorgen, maar ook om de solidariteit en de verworvenheden van de sociale zekerheid te behouden door een duurzame financiering van het systeem te garanderen.

Afin que tous les travailleurs des services publics bénéficient d'une égalité de traitement en matière de reconnaissance de maladie professionnelle et de leur prévention, il y a lieu de modifier l'article 6 des lois coordonnées dans le sens d'une obligation dans le chef des organismes publics à faire appel au Fonds des maladies professionnelles pour les matières relevant de sa compétence.

En ce qui concerne les travailleurs indépendants, ils n'ont à ce jour aucune couverture légale contre les maladies professionnelles. Or certains métiers où les travailleurs indépendants sont bien représentés connaissent des risques non négligeables de maladies professionnelles.

Ainsi, les boulangers sont exposés au risque de farinose, les peintres, les carrossiers, les garagistes, les coiffeurs sont exposés aux risques de dermatose allergique ou d'asthme

Il faut savoir que les chauffagistes peuvent développer des maladies en raison de l'exposition à l'amiante. Les menuisiers encourent le risque de développer de l'asthme ou un cancer des sinus.

Certains secteurs d'activités connaissent bien entendu un niveau de risque nettement moindre. Une assurance individuelle ou par secteur d'activités verrait un coût fortement variable et donc payable pour certains seulement.

La seule solution équitable serait de fonder une assurance obligatoire. Le Fonds des maladies professionnelles pourrait intervenir au niveau de la reconnaissance de ces malades.

J'entends développer en collaboration avec ma collègue responsable du statut des indépendants, une indemnisation en matière de maladies professionnelles au profit des travailleurs indépendants

8. CONTRATS D'ADMINISTRATION DES IPSS

Promouvoir la bonne gouvernance au sein des institutions publiques.

La bonne gouvernance au sein de la sécurité sociale fait partie des mes priorités, car une bonne gestion des institutions publiques de sécurité sociale permet non seulement d'assurer un service de qualité aux citoyens mais également de préserver la solidarité et les acquis de la sécurité sociale en assurant un financement durable du système.

Het beheerskader van de openbare instellingen van de sociale zekerheid werd in 2002 hervormd, door de toekenning van meer beheersautonomie via het instellen van de beheerscontracten. De 15 sociale parastatalen hebben reeds twee opeenvolgende contracten afgesloten. Deze contracten maken het mogelijk om een strategisch plan op middellange termijn (3 jaar) op te maken, met daarin operationele doelstellingen en de toegekende middelen voor deze doelstellingen voor de jaren die onder het contract vallen. Deze contracten werden de hoeksteen van het goed bestuur van de openbare instellingen van de sociale zekerheid.

Wegens de verlengde periode van lopende zaken in 2008, was het niet mogelijk om het onderhandelingsproces voor de contracten van de 3de generatie op tijd op te starten en dat is de reden waarom ik, in overleg met de sociale partners, de administrateurs-generaal en mijn collega's Voogdijministers, een verlenging voorstelde van de huidige contracten. Bij deze verlenging hoorde verplichtend voor elke instelling een avenant voor het jaar 2009 die een onderhandeling mogelijk maakte over nieuwe projecten. In samenwerking met mijn administratie en met het College van de OISZ zal ik zo snel mogelijk van start gaan met de onderhandelingen voor de contracten van de 3de generatie met de instellingen die tot mijn bevoegdheid behoren en in voorkomend geval in samenwerking met de andere ministers.

De continuïteit van het systeem verzekeren is echter niet genoeg. Het is tevens van belang de aanwezige dynamiek inzake innovatie van het beheer te onderhouden. Daarom zijn er gesprekken aan de gang binnen de 3 werkgroepen die de OISZ, de betrokken FOD's, de voogdijministers en de ministers van Begroting en van Openbaar Ambt groeperen. Het doel van deze werkgroepen is het ondersteunen van denkoefeningen met het oog op de evolutie van de beheerscontracten naar contracten met meer synergie met het gevoerde beleid. Gelet op de hoge realisatiegraad van de doelstellingen die in de contracten ingeschreven staan, lijkt het mij essentieel te zijn dat men, indien men de huidige dynamiek wil behouden, de beheerscontracten moet laten evolueren naar meer «strategische» contracten: het betreft de invoering van efficiëntie-indicatoren, het instellen van een systeem van sancties en het definiëren van een meer flexibele procedure voor de aanpassing van de contracten.

Le cadre de gestion des institutions publiques de sécurité sociale a été réformé en 2002 via l'octroi d'une plus grande autonomie de gestion par la mise en place des contrats d'administration. Les 15 parastataux sociaux ont déjà conclu successivement deux contrats. Ces contrats permettent d'établir un plan stratégique à moyen terme (3 ans) contenant des objectifs opérationnels ainsi que les moyens alloués à ces objectifs pour les années couvertes par le contrat. Ces contrats sont devenus la pierre angulaire de la bonne gouvernance des institutions publiques de sécurité sociale.

La période prolongée des affaires courantes en 2008 n'a pas permis d'enclencher dans les temps le processus de négociation des contrats de 3^e génération, raison pour laquelle j'ai proposé, de concert avec les partenaires sociaux, les administrateurs-généraux et mes collègues Ministres de tutelle, une prolongation des contrats actuels. Cette prolongation devait impérativement être accompagnée, pour chaque institution, d'un avenant couvrant l'année 2009 et permettant une négociation sur des nouveaux projets. En 2009, en collaboration avec mon administration et le Collège des IPSS, j'entamerai le plus vite possible les négociations des contrats de 3^e génération avec les institutions relevant de ma compétence, en collaboration avec d'autres ministres s'il échet.

Mais assurer la continuité du système n'est pas suffisant. Il convient également d'entretenir la dynamique présente concernant l'innovation en matière de gouvernance. C'est pourquoi des discussions sont en cours au sein de 3 groupes de travail regroupant les IPSS, les SPF impliqués, les ministres de tutelle et le ministre du Budget et le ministre de la Fonction publique. L'objectif de ces groupes de travail est de soutenir les réflexions en vue de l'évolution des contrats d'administration vers des contrats plus en synergie avec les politiques menées. En effet, vu le haut degré de réalisation des objectifs inscrits dans les contrats, il m'apparaît essentiel si l'on veut maintenir la dynamique actuelle, de faire évoluer les contrats d'administration vers des contrats plus «stratégiques». D'autres outils devraient permettre cette dynamisation: il s'agit de l'introduction d'indicateurs d'efficacité, la mise en place d'un système de sanctions et de la définition d'une procédure plus flexible d'adaptation des contrats.

gelegd met Spanje en Hongarije en die worden in de loop van het jaar nog intenser. Intern werd nu reeds een evaluatie uitgevoerd van de bijkomende behoeften om het hoofd te bieden aan het voorzitterschap in 2010 en de budgetten werden geëvalueerd.

*De Minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

Laurette ONKELINX

contacts sont pris avec l'Espagne et la Hongrie, qui vont aller s'intensifiant au fil de l'année. En interne, une évaluation des besoins supplémentaires pour faire face à la présidence en 2010 a d'ores et déjà été réalisée, et des budgets évalués.

*La Ministre des Affaires sociales
et de la Santé publique,*

Laurette ONKELINX