

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 december 2008

**ONTWERP
VAN PROGRAMMAWET**

AMENDEMENTEN

ingediend in de commissie Bedrijfsleven

Nr. 4 VAN DE HEER **TOBBACK** EN MEVROUW
DOUIFI

Art. 62

**De eerste twee voorgestelde leden vervangen
door wat volgt:**

«§ 8. *In het voordeel van de Staat is een repartitiebijdrage gevestigd ten laste van de kernexploitanten zoals bedoeld in artikel 2, 5° en van de vennootschappen zoals bedoeld in artikel 24, § 1.*

Deze bijdrage heeft tot doel de federale bijdrage op elektriciteit te verlagen voor de eindafnemer teneinde deze te compenseren voor de hoge tarieven die hij in het verleden betaalde voor de afschrijving van de elektriciteitscentrales in een captieve markt en ter financiering van de investeringen in energiebesparing door het Fonds voor de Reductie van de Globale Energiekost. Bij de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Mid-

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**
001: Wetsontwerp.
002 tot 006: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 décembre 2008

**PROJET
DE LOI-PROGRAMME**

AMENDEMENTS

déposés en commission de l'Économie

N° 4 DE M. **TOBBACK** ET MME **DOUIFI**

Art. 62

**Remplacer les deux premiers alinéas proposés
par ce qui suit:**

«§ 8. *Il est établi au profit de l'État une contribution de répartition à charge des exploitants nucléaires visés à l'article 2, 5°, et des sociétés visées à l'article 24, § 1^{er}.*

Cette contribution a pour but de réduire la cotisation fédérale sur l'électricité pour le client final afin de lui accorder une compensation pour les tarifs élevés qu'il a payés par le passé au profit de l'amortissement des centrales électriques dans un marché captif et du financement des investissements en économie d'énergie réalisés par le Fonds de Réduction du Coût de l'énergie. Il est institué auprès du Service public

Documents précédents:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**
001: Projet de loi.
002 à 006: Amendements.

denstand en Energie wordt een fonds opgericht met de naam «Fonds voor verminderingen van de federale bijdrage op elektriciteit», dat dient voor de financiering van de verminderingen van de federale bijdrage op elektriciteit. Dit Fonds vormt een organiek begrotingsfonds in de zin van artikel 45 van de gecoördineerde wetten van 17 juli 1991 op de Rijkscomptabiliteit.

Rubriek «32 — Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie» van de tabel gevoegd bij de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen, wordt aangevuld met de volgende bepalingen.».

VERANTWOORDING

De Regering stelt voor de bijdrage van de elektriciteitsproducenten te gebruiken om de begroting op te krikken. Dit amendement zorgt dat de opbrengst van de voorgestelde heffing wordt gebruikt om de huidige federale bijdrage op gas en elektriciteit en de toeslag voor beschermde klanten te vervangen. De huidige windfall profits kunnen immers slechts worden gegeneerd omdat de Belgische consument in het verleden (te) hoge elektriciteitsprijzen betaalde om de centrales waarvan sprake op twintig jaar af te schrijven. Door de opbrengst van de windfall profit-heffing aan te wenden om de huidige heffingen op gas en elektriciteit te verminderen en te investeren in energiebesparing, krijgt de consument een gedeelte van de vroeger teveel betaalde energieprijzen terug, hetzij door lagere eindprijzen (door de lagere heffingen), hetzij door een gedaald verbruik (door te investeren in energiebesparing).

Nr. 5 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW DOUIFI

Art. 62

De voorgestelde § 8, derde lid, vervangen als volgt:

«Het globale bedrag van deze repartitiebijdrage is vastgesteld op 250 miljoen euro.»

Dit bedrag wordt jaarlijks aangepast aan de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen van het Rijk, in functie van het indexcijfer van de maand september.».

VERANTWOORDING

Het voordeel dat exploitanten van kerncentrales betrekken uit de productie met centrales die in het verleden in een captieve markt versneld werden afbetaald door middel van hoge elektriciteitsstarieven zijn uiteraard niet beperkt tot het jaar 2008.

fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Energie, un fonds dénommé «Fonds de réductions de la cotisation fédérale sur l'électricité» affecté au financement des réductions de la cotisation fédérale sur l'électricité. Ce Fonds constitue un fonds organique au sens de l'article 45 des lois coordonnées du 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'État.

La Rubrique «32 – Service public fédéral Économie, PME, Classes moyennes et Énergie» du tableau annexé à la loi du 27 décembre 1990 organique créant des fonds budgétaires, est complétée par les dispositions suivantes.».

JUSTIFICATION

Le gouvernement propose d'utiliser la cotisation des producteurs d'électricité pour renforcer le budget. Le présent amendement fait en sorte que le produit de la contribution proposée soit destiné à remplacer la cotisation fédérale actuelle sur le gaz et l'électricité et le supplément pour les clients protégés. Les windfall profits actuels ne peuvent en effet être générés que parce que, par le passé, le consommateur belge a payé l'électricité (trop) cher afin d'amortir les centrales en question sur une période de vingt ans. Grâce à l'affectation du produit de la contribution sur les windfall profits à une réduction des contributions actuelles sur le gaz et l'électricité et à des investissements en économie d'énergie, le consommateur récupérera une partie des prix trop élevés qu'il a payés précédemment, soit par la diminution des prix finals (grâce à la réduction des redevances), soit par une réduction de la consommation (par suite d'investissements en économie d'énergie).

N° 5 DE M. TOBBACK ET MME DOUIFI

Art. 62

Remplacer le § 8, alinéa 3, proposé, par ce qui suit:

«Le montant global de cette contribution de répartition est fixé à 250 millions d'euros.»

Ce montant est adapté chaque année à l'évolution de l'indice des prix à la consommation du Royaume, en fonction de l'indice du mois de septembre.».

JUSTIFICATION

Il va de soi que l'avantage que les exploitants de centrales nucléaires tirent de la production réalisée par des centrales qui, par le passé, ont pu être amorties plus rapidement grâce à des tarifs d'électricité élevés pratiqués sur un marché captif

Dit amendement voorziet een recurrente bijdrage van 250 miljoen, geïndexeerd volgens de gezondheidsindex.

Nr. 6 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW DOUIFI

Art. 63

In de voorgestelde § 1, derde lid, «2%» vervangen door «5%».

VERANTWOORDING

De voorgestelde boete is een stuk lager dan het verschuldigde bedrag. Door het optrekken van de boete vergroot de zekerheid dat de provisijs voor de ontmanteling van de kerncentrales en het beheer van de splijtstoffen worden aangevuld door de exploitanten.

Nr. 7 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW DOUIFI

Art. 64

Dit artikel aanvullen met een § 2, luidend als volgt:

«§ 2. In de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ artikel 2 wordt aangevuld als volgt:

«41°. «dominante marktspeler»: onderneming die over een productiecapaciteit voor elektriciteitsproductie beschikt op het Belgische grondgebied die groter is dan 37% van de Belgische productiecapaciteit. De productiecapaciteit van de onderneming en de daarmee geassocieerde en verbonden ondernemingen wordt bepaald door de commissie.

2/ In artikel 20 wordt «na advies van de commissie» vervangen door «op voorstel van de commissie».

3/ een artikel 20/1 wordt ingevoegd, luidende:

«Art. 20/1. Op voorstel van de commissie kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, maximumprijzen vastleggen voor dominante marktspelers op vlak van elektriciteitsproductie voor de Belgische markt zoals bepaald in artikel 2, 41°.

subsistera après 2008. Le présent amendement prévoit une contribution récurrente de 250 millions d'euros, indexée en fonction de l'indice santé.

N° 6 DE M. TOBBACK ET MME DOUIFI

Art. 63

Dans le § 1^{er}, alinéa 3, proposé, remplacer «2%» par «5%».

JUSTIFICATION

Le montant de l'amende proposée est bien plus faible que le montant dû. En majorant le montant de l'amende, on s'assure encore davantage que les provisions destinées au démantèlement des centrales nucléaires et à la gestion des matières fissiles seront reconstituées par les exploitants.

N° 7 DE M. TOBBACK ET DE MME DOUIFI

Art. 64

Compléter cet article par un paragraphe 2 rédigé comme suit:

«§ 2. Dans la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, les modifications suivantes sont apportées:

1/ l'article 2 est complété par ce qui suit:

«41°. «acteur dominant du marché»: entreprise disposant sur le territoire belge d'une capacité de production d'électricité supérieure à 37% de la capacité de production belge. La capacité de production de l'entreprise et des entreprises y associées et liées est définie par la commission.».

2/ Dans l'article 20, les mots «après avis de» sont remplacés par les mots «sur proposition de».

3/ il est inséré un article 20/1, rédigé comme suit:

«Art. 20/1. Sur la proposition de la commission, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des prix maximaux pour les acteurs dominants du marché en ce qui concerne la production d'électricité pour le marché belge, tels que visés à l'article 2, 41°.

De commissie ziet erop toe dat deze maximumprijzen ten goede komen van residentiële en professionele eindafnemers in de vorm van een vermindering van de tarieven. Daartoe dienen alle actoren, al dan niet in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen, van de elektriciteitsmarkt de commissie periodieke informatie voor de opvolging van de marktwerking, de mededinging en de technische en tarifaire aspecten van de elektriciteitsmarkt, te overhandigen binnen de termijnen gevraagd door de commissie. De commissie kan ter plaatse overgaan tot een controle van de inlichtingen en van de informatie die haar wordt verstrekt.

Bij niet of onvoldoende naleving van deze informatieverplichting en termijnen, kan de commissie een administratieve geldboete opleggen. De geldboete mag niet lager zijn dan 2.500 euro en niet hoger dan 3 procent van de omzet die de betrokken persoon heeft gerealiseerd op het Belgische elektriciteitsmarkt tijdens het laatste afgesloten boekjaar. De geldboete wordt ten voordele van de Schatkist geïnd door de Administratie van het kadaster, de registratie en domeinen.».

VERANTWOORDING

Dit artikel voert de mogelijkheid in om maximumprijzen in te voeren op het niveau van de whole sale elektriciteitsprijzen. Vermits prijsregulering enkel een overgangsmaatregel kan zijn naar een echte vrije markt met een level playing field, worden de maximumprijzen enkel voorzien voor ondernemingen die meer dan 37% van de markt voor de productie van elektriciteit of voor de invoer van aardgas voor hun rekening nemen. Dit betekent dat de regulering wegvalt op het moment dat er geen zulke ondernemingen meer zullen zijn en er geen «dominante marktpartijen» meer op de Belgische markt zullen actief zijn. Dit wetsvoorstel voorziet ook dat de maximumprijzen zullen worden ingevoerd «op voorstel» van de Commissie (de CREG). Dit past in de filosofie van de noodzaak aan een onafhankelijke en sterke regulator in de sector van elektriciteit en gas.

Nr. 8 VAN DE HEER TOBBACK EN MEVROUW DOUIFI

Art. 64/1 (nieuw)

Een artikel 64/1 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 64/1. In de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

La commission veille à ce que ces prix maximaux profitent aux clients résidentiels et professionnels finaux sous la forme d'une baisse des tarifs. A cet effet, tous les acteurs, personnes physiques ou morales établies ou non en Belgique, du marché de l'électricité transmettront à la commission, dans les délais demandés par celle-ci, des informations périodiques en vue du suivi du fonctionnement du marché, de la concurrence et des aspects techniques et tarifaires du marché de l'électricité. La commission peut procéder, sur les lieux, au contrôle des renseignements et de l'information qui lui ont été fournis.

La commission peut imposer une amende administrative en cas de non-respect ou d'observation insuffisante de cette obligation d'information et des délais prévus. L'amende pécuniaire ne peut être inférieure à 2.500 euros ni supérieure à 3 pour cent du chiffre d'affaires réalisé par la personne concernée sur le marché belge de l'électricité pendant le dernier exercice clôturé. L'amende pécuniaire est perçue au profit du Trésor par l'Administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines.».

JUSTIFICATION

Cet article introduit la possibilité d'introduire des prix maximum sur les prix de l'électricité whole sale. Étant donné que la régularisation des prix ne peut être qu'une mesure transitoire vers un véritable marché libre avec un «level playing field», les prix maximaux ne sont prévus que pour les entreprises qui contrôlent plus de 37 % du marché de la production de l'électricité ou de l'importation du gaz naturel. Cela signifie que la régularisation cessera d'exister au moment où il n'y aura plus d'entreprises de ce type et que les «parties dominantes du marché» ne seront plus actives sur le marché belge. Le présent amendement prévoit également que les prix maximaux seront introduits «sur proposition» de la Commission (la CREG). Cela s'inscrit dans la philosophie de la nécessité d'avoir un régulateur fort et indépendant dans le secteur de l'électricité et du gaz.

N° 8 DE M. TOBBACK ET MME DOUIFI

Art. 64/1 (nouveau)

Insérer un article 64/1 rédigé comme suit:

«Art. 64/1. Dans la loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations, les modifications suivantes sont apportées:

1/ artikel 1 wordt aangevuld als volgt:

«50°. «dominante marktspeler»: aardgasonderneming die meer dan 37% van al het in België aangekochte aardgas invoert of aankoopt voor levering op de Belgische markt. Het aandeel van onderneming in de totale hoeveelheid aardgas die wordt geproduceerd en aangekocht en in België wordt verdeeld wordt bepaald door de commissie.».

2/ In artikel 15/10 wordt «na advies van de commissie» vervangen door «op voorstel van de commissie»;

3/ een artikel 15/10/1 wordt ingevoegd, luidende:

«Art. 15/10/1: Op voorstel van de commissie kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, maximumprijzen vastleggen voor dominante marktspelers op vlak van invoer en aankoop en aardgas voor levering op de Belgische markt zoals bepaald in artikel 1, 50°.

De commissie ziet erop toe dat deze maximumprijzen ten goede komen van residentiële en professionele eindafnemers in de vorm van een vermindering van de tarieven. Daartoe dienen alle actoren, al dan niet in België gevestigde natuurlijke of rechtspersonen, van de aardgasmarkt de commissie periodieke informatie voor de opvolging van de marktwerking, de mededinging en de technische en tarifaire aspecten van de aardgasmarkt, te overhandigen binnen de termijnen gevraagd door de commissie. De commissie kan ter plaatse overgaan tot een controle van de inlichtingen en van de informatie die haar wordt verstrekt.

Bij niet of onvoldoende naleving van deze informatieverplichting en termijnen, kan de commissie een administratieve geldboete opleggen. De geldboete mag niet lager zijn dan 2.500 euro en niet hoger dan 3 procent van de omzet die de betrokken persoon heeft gerealiseerd op de Belgische aardgasmarkt tijdens het laatste afgesloten boekjaar. De geldboete wordt ten voordele van de Schatkist geïnd door de Administratie van het kadaster, de registratie en domeinen.».

VERANTWOORDING

Dit artikel voert de mogelijkheid in om maximumprijzen in te voeren op het niveau van de whole sale gasprijzen. Vermits prijsregulering enkel een overgangsmaatregel kan zijn naar een echte vrije markt met een level playing field, worden de maximumprijzen enkel voorzien voor ondernemingen die meer dan 37% van de markt voor de productie van elektriciteit of voor de invoer van aardgas voor hun rekening nemen. Dit betekent dat de regulering wegvalt op het moment dat er geen

1/ l'article 1^{er} est complété par ce qui suit:

«50°. «acteur dominant du marché»: entreprise de gaz naturel qui importe ou achète plus de 37 % de tout le gaz naturel acheté en Belgique en vue de sa livraison sur le marché belge. La part de l'entreprise dans la totalité du gaz naturel produit et acheté et distribué en Belgique est définie par la commission.».

2/ Dans l'article 15/10 de la loi précitée, les mots «après avis de» sont remplacés par les mots «sur proposition de».

3/ Il est inséré un article 15/10/1 rédigé comme suit:

«Art. 15/10/1: Sur la proposition de la commission, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer des prix maximaux pour les acteurs dominants du marché en ce qui concerne l'importation et l'achat de gaz naturel pour la livraison sur le marché belge, tels que visés à l'article 1^{er}, 50°.

La commission veille à ce que ces prix maximaux profitent aux clients résidentiels et professionnels finaux sous la forme d'une baisse des tarifs. À cet effet, tous les acteurs, personnes physiques ou morales établies ou non en Belgique, du marché du gaz naturel transmettrons à la commission, dans les délais demandés par la commission, des informations périodiques en vue du suivi du fonctionnement du marché, de la concurrence et des aspects techniques et tarifaires du marché du gaz naturel. La commission peut procéder, sur les lieux, au contrôle des renseignements et de l'information qui lui ont été fournis.

La commission peut imposer une amende administrative en cas de non-respect ou d'observation insuffisante de cette obligation d'information et des délais prévus. L'amende pécuniaire ne peut inférieure à 2.500 euros ni supérieure à 3 % du chiffre d'affaires réalisé par la personne concernée sur le marché belge du gaz naturel pendant le dernier exercice clôturé. L'amende pécuniaire est perçue au profit du Trésor par l'Administration du cadastre, de l'enregistrement et des domaines.».

JUSTIFICATION

Cet article introduit la possibilité d'introduire des prix maximum sur les prix de l'électricité whole sale. Étant donné que la régularisation des prix ne peut être qu'une mesure transitoire vers un véritable marché libre avec un «level playing field», les prix maximaux ne sont prévus que pour les entreprises qui contrôlent plus de 37 % du marché de la production de l'électricité ou de l'importation du gaz naturel. Cela signifie que la régularisation cessera d'exister au moment où il n'y aura

zulke ondernemingen meer zullen zijn en er geen «dominante marktpartijen» meer op de Belgische markt zullen actief zijn. Dit wetsvoorstel voorziet ook dat de maximumprijzen zullen worden ingevoerd «op voorstel» van de Commissie (de CREG). Dit past in de filosofie van de noodzaak aan een onafhankelijke en sterke regulator in de sector van elektriciteit en gas.

Bruno TOBBACK (sp.a+VI.Pro)
Dalila DOUIFI (sp.a+VI.Pro)

plus d'entreprises de ce type et que les «parties dominantes du marché» ne seront plus actives sur le marché belge. Le présent amendement prévoit également que les prix maximaux seront introduits «sur proposition» de la Commission (la CREG). Cela s'inscrit dans la philosophie de la nécessité d'avoir un régulateur fort et indépendant dans le secteur de l'électricité et du gaz.