

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 december 2008

**ONTWERP VAN  
PROGRAMMAWET**

(art. 261 à 263)

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE JUSTITIE  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Clotilde NYSENS**

INHOUD

- |   |   |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminister en Minister van Justitie en Institutionele Hervormingen . . . . . | 3 |
| II. Bespreking van de artikelen 261 tot 263. . . . .  | 4 |
| III. Stemmingen . . . . .   | 6 |

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**  
001: Wetsontwerp.  
002 tot 010: Amendementen

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

4 décembre 2008

**PROJET DE  
LOI-PROGRAMME**

(art. 261 à 263)

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE LA JUSTICE  
PAR  
MME. **Clotilde NYSENS**

SOMMAIRE

- |   |   |
|---|---|
| I. Exposé introductif du vice-premier Ministre et Ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles. . . . . | 3 |
| II. Discussion des articles 261 à 263 . . . . .   | 4 |
| III. Votes. . . . .   | 6 |

Documents précédents:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**  
001: Projet de loi.  
002 à 010: Amendements.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Mia De Schamphelaere

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

CD&V	Mia De Schamphelaere, Katrien Schryvers, Raf Terwingen
MR	Olivier Hamal, Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
PS	Valérie Déom, Thierry Giet, André Perpète
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter
VB	Bart Laeremans, Bert Schoofs
sp.a+VI.Pro	Renaat Landuyt, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Stefaan Van Hecke
cdH	Clotilde Nyssens

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Sonja Becq, Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
David Clarinval, Denis Ducarme, Carine Lecomte, Florence Reuter
Claude Eerdeken, Karine Lalieux, N, N.
Herman De Croo, Bart Somers, Bruno Steegen
Alexandra Colen, Peter Logghe, Bruno Stevenheydens
Maya Detiège, Bruno Tobback, Ludwig Vandenhove
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Josy Arens, Joseph George

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

N-VA	Els De Rammelaere
------	-------------------

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&amp;V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

  

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
<i>DOC 52 0000/000 :</i> Parlementair document van de 52 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	<i>DOC 52 0000/000 :</i> Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA :</i> Schriftelijke Vragen en Antwoorden	<i>QRVA :</i> Questions et Réponses écrites
<i>CRIV :</i> Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	<i>CRIV :</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
<i>CRABV :</i> Beknopt Verslag (blauwe kaft)	<i>CRABV :</i> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
<i>CRIV :</i> Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	<i>CRIV :</i> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
<i>PLEN :</i> Plenum	<i>PLEN :</i> Séance plénière
<i>COM :</i> Commissievergadering	<i>COM :</i> Réunion de commission
<i>MOT :</i> moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	<i>MOT :</i> Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer heeft uw commissie tijdens haar vergadering van 2 december 2008 de haar voorgelegde bepalingen van het ontwerp van programmawet besproken, te weten de artikelen 261 tot 263.

### I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN JUSTITIE EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

*De heer Jo Vandeurzen, vice-eersteminister en minister van Justitie en Institutionele Hervormingen, preciseert dat de ter bespreking voorliggende bepalingen het logische uitvloeisel zijn van de bespreking van de wet van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen (zie DOC 52 1200/0017), en dat ze tegemoet komen aan de opmerkingen en bezwaren die de Raad van State heeft gemaakt ter gelegenheid van het opstellen van die wet. In zijn advies herinnerde de Raad van State er immers aan dat de stelselmatige verhoging van een formatie in afbouw naarmate plaatsen verdwijnen door de pensionering van de personen die die plaatsen bekleden, logisch noch samenhangend is. Derhalve achtte de Raad van State het noodzakelijk «een definitieve oplossing te vinden zodat een einde kan worden gemaakt aan het afbouwende karakter van de formatie van de parochieassistenten» (DOC 52 1200/001, blz. 300).*

De artikelen 261 tot 263 van dit ontwerp van programmawet strekken er dan ook toe over te gaan tot een wijziging van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten, van de bedienaars van de erkende erediensten en van de afgevaardigden van de Centrale Vrijzinnige Raad.

Het ontworpen artikel 261 is erop gericht de volgens hun graad opgesomde ambten als bedoeld in artikel 26 van de wet van 1974, aan te vullen met een punt j) met als opschrift «parochieassistent».

Teneinde continuïteit in de benoemingen te garanderen, wordt voorts in artikel 262 voorgesteld de 341 betrekkingen van parochieassistent tot een vaste personeelsformatie om te vormen.

Artikel 263 strekt er dan weer toe de toestand uit te klaren van de parochieassistenten die vanaf 1 januari 1991 zijn benoemd.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting (DOC 52 1607/001, blz. 159 tot 162).

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné, au cours de sa réunion du 2 décembre 2008, les dispositions du projet de loi-programme qui lui ont été soumises, à savoir les articles 261 à 263.

### I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA JUSTICE ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

*M. Jo Vandeurzen, vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Réformes institutionnelles précise que les dispositions à l'examen constituent une suite logique des discussions relatives à la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses (voir DOC 52 1200/017) et apportent une réponse aux remarques et objections soulevées par le Conseil d'État à l'occasion de la rédaction de ladite loi. Dans son avis, le Conseil d'État rappelait en effet qu'augmenter systématiquement un cadre d'extinction au fur et à mesure que des places s'éteignent avec le départ de leur titulaire à la retraite manque de logique et de cohérence. Le Conseil estimait par conséquent qu'il était nécessaire de trouver «une solution définitive en vue de mettre fin au caractère d'extinction du cadre des assistants paroissiaux» (DOC 52 1200/001, p.300).*

Les articles 261 à 263 du présent projet de loi-programme visent dès lors à modifier la loi du 2 août 1974 relative au traitement des titulaires de certaines fonctions publiques, des ministres des cultes reconnus et des délégués du Conseil Central laïque.

L'article 261 en projet vise à compléter la gradation des fonctions des ministres du culte catholique reprise à l'article 26 de la loi de 1974 par l'inscription d'un point j) intitulé «assistant paroissial».

Par ailleurs, afin d'assurer une continuité dans les nominations, l'article 262 propose de transformer les 341 places d'assistant paroissial en un cadre fixe.

L'article 263 clarifie, quant à lui, la situation des assistants paroissiaux nommés à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1991.

Le ministre renvoie pour le surplus à l'exposé des motifs (DOC 52 1607/001, p. 159 à 162).

## II. — BESPREKING VAN DE ARTIKELEN 261 TOT 263

*Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH)* stelt vast dat de aan de commissie voor de Justitie voorgelegde bepalingen uit het ontwerp van programmawet strekken tot «regularisatie» van de parochieassistenten. In dat verband verwijst zij naar de opmerkingen die de Raad van State heeft gemaakt over het wetsontwerp dat de wet is geworden van 24 juli 2008 houdende diverse bepalingen: volgens de Raad boden de in die wet opgenomen bepalingen met betrekking tot de parochieassistenten geen passend juridisch raamwerk. Bijgevolg is de spreekster blij met de aanpassing van de nomenclatuur die is vervat in artikel 26 van de wet van 2 augustus 1974.

*De heer Olivier Hamal (MR)* is het eens met de hier voorgestelde bepalingen. Voorts verwijst hij naar de passage uit de beleidsnota in verband met de erediensten (DOC 52 1529/016, blz. 73 en 74), wat hem ertoe brengt het belang te onderstrepen van de commissie van specialisten die belast is met de hervorming van de wetgeving inzake de erediensten en de niet-confessionele levensbeschouwelijke organisaties.

*De heer Bert Schoofs (VB)* stelt met tevredenheid vast dat dit ontwerp van programmawet betrekkelijk weinig bepalingen inzake Justitie bevat. De minister heeft immers aangekondigd dat hij een wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake Justitie zal uitwerken, dat in alle sereniteit door het parlement zal kunnen worden besproken. Kan de minister vertellen op welke aangelegenheden dat in uitzicht gestelde wetsontwerp betrekking zal hebben? De spreker vraagt zich af of het ook zal gaan om de kwestie van de nieuwe taken van het hof van beroep te Brussel met betrekking tot de marktregulatoren (zie de mondelinge vraag nr. 8751 van de heer Bart Laeremans).

Naar aanleiding van de besprekingen die hebben geleid tot de goedkeuring van de wet van 24 juli 2008 had de heer *Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!)* met belangstelling kennis genomen van de opmerkingen van de Raad van State aangaande de bepalingen met betrekking tot de parochieassistenten. De spreker vindt het positief dat de regering heeft beslist daar rekening mee te houden en de wet van 1974 aan te passen teneinde tot een vast juridisch raamwerk te komen. De spreker vraagt zich af of de ontworpen bepalingen dit probleem voorgoed zullen oplossen.

*Voorzitster Mia De Schamphelaere (CD&V)* staat gunstig tegenover de goedkeuring van de ontworpen bepalingen, die inspelen op de opmerkingen van de Raad van State. Bovendien stelt ze vast dat die bepalingen geen weerslag hebben op de begroting.

## II. — DISCUSSION DES ARTICLES 261 À 263

*Mme Clotilde Nyssens (cdH)* constate que les dispositions du projet de loi-programme renvoyées à la commission de la Justice consacrent la «régularisation» des assistants paroissiaux. Elle évoque sur ce point les remarques du Conseil d'État formulées à l'égard de la loi du 24 juillet 2008 portant des dispositions diverses: le Conseil d'État soulignait en effet que les dispositions relatives aux assistants paroissiaux qui y étaient inscrites ne constituaient pas le cadre juridique adéquat. L'intervenante salue par conséquent l'adaptation de la nomenclature reprise à l'article 26 de la loi du 2 août 1974.

*M. Olivier Hamal (MR)* souscrit aux dispositions en projet. Se référant par ailleurs au chapitre de la note de politique générale consacrée aux cultes (DOC 1529/016, p. 73-74), l'intervenant souligne l'importance des travaux de la commission de spécialistes, chargée de la réforme de la législation des cultes et des organisations philosophiques non confessionnelles.

*M. Bert Schoofs (VB)* constate avec joie que le présent projet de loi-programme contient assez peu de dispositions relatives à la Justice. Le ministre a en effet annoncé son intention d'élaborer un projet de loi portant des dispositions diverses en matière de justice qui pourrait être examiné par le parlement en toute sérénité. Le ministre pourrait-il préciser les matières qui seront concernées par ce futur texte? L'intervenant se demande notamment si la problématique des nouvelles tâches de la Cour d'appel de Bruxelles relatives aux organes régulateurs de marchés (cf. question orale n° 8751 de M. Bart Laeremans) y sera intégrée.

A l'occasion des discussions préalables à l'adoption de la loi du 24 juillet 2008, M. *Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!)* avait lu avec grand intérêt les remarques du Conseil d'État à l'égard des dispositions relatives aux assistants paroissiaux. L'intervenant juge qu'il est positif que le gouvernement ait décidé d'en tenir compte et d'adapter la loi de 1974 afin d'élaborer un cadre juridique fixe. L'intervenant se demande si les modifications en projet constituent enfin le point final de cette problématique.

*Mme Mia De Schamphelaere (CD&V), présidente*, se dit favorable à l'adoption des dispositions en projet qui vont dans le sens des remarques formulées par le Conseil d'État. Elle constate en outre que ces dispositions n'ont pas d'impact budgétaire.

Tevens heeft de spreekster in de beleidsnota gelezen dat de commissie die belast is met de harmonisatie van de regeling inzake de erediensten, tegen eind 2010 haar verslag moet uitbrengen. Aangezien die streefdatum nog tamelijk veraf is, vreest zij dat er voor het parlement te weinig tijd zal overblijven om de conclusies van dat verslag in wetgeving om te zetten. Derhalve pleit zij ervoor de werkzaamheden van die commissie op passende wijze op te volgen.

Op dat punt begrijpt *mevrouw Clotilde Nyssens (cdH)* dat de ingewikkelde taak van de voormelde commissie met recht en reden enige tijd vergt. Zij wijst er evenwel op dat in de vorige zittingsperiode een comité van wijzen werd opgericht dat reeds veel werk heeft verricht, waarmee dan ook rekening moet worden gehouden.

*De minister* beklemtoont dat de in de beleidsnota vermelde commissie een moeilijke taak aan het uitvoeren is. Hij geeft aan dat binnenkort een nota zal worden ingediend om de leden van de commissie voor de Justitie te informeren over de voortgang van de werkzaamheden, en stelt voor eventueel een vergadering te organiseren met de deskundigen die in die commissie zitting hebben.

Het in uitzicht gestelde wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake Justitie zal een aantal verbeteringen in de bestaande wetgeving aanbrengen (met name wat het deskundigenonderzoek betreft). Daartoe zal het wetsontwerp rekening houden met de opmerkingen die de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie en het College van procureurs-generaal hebben opgenomen in hun rapport, opgesteld overeenkomstig artikel 11 van de wet van 25 april 2007 tot oprichting van een Parlementair Comité belast met de wetsevaluatie.

In het wetsontwerp zal tevens rekening worden gehouden met bepaalde aanbevelingen die het Hof van Cassatie in zijn jaarverslag heeft gedaan.

De ter bespreking voorliggende bepalingen met betrekking tot de parochieassistenten werden opgenomen in het ontwerp van programmawet, omdat de vergoeding van die assistenten een passende wettelijke grondslag vereist.

L'intervenante remarque d'autre part que, selon la note de politique générale, le rapport de la commission chargée d'harmoniser le régime des cultes est attendu pour fin 2010. Elle craint que cette échéance assez éloignée ne permette pas au parlement de faire le travail législatif traduisant les conclusions de ce rapport. Elle plaide par conséquent pour que les travaux de cette commission fassent l'objet du suivi adéquat.

Sur ce point, *Mme Clotilde Nyssens (cdH)* comprend que la complexité du travail de ladite commission justifie une échéance quelque peu éloignée. Elle rappelle toutefois que sous la précédente législature, un comité des sages avait été institué et avait déjà réalisé un travail considérable qui doit être pris en compte.

Le ministre souligne que la commission évoquée dans la note de politique générale est en train de réaliser un travail difficile. Il annonce le dépôt prochain d'une note visant à informer les membres de la commission de la Justice de l'avancement des travaux et propose, le cas échéant, une rencontre avec les spécialistes qui composent cette commission.

Le futur projet de loi portant dispositions diverses en matière de justice apportera une série de corrections aux législations existantes (notamment en ce qui concerne l'expertise judiciaire). Pour ce faire, ce projet tiendra compte des remarques formulées par le Procureur général près la Cour de cassation et le Collège des procureurs généraux dans leur rapport établi conformément à l'article 11 de la loi du 25 avril 2007 instaurant un Comité parlementaire chargé du suivi législatif.

Le texte intégrera également certaines recommandations formulées par la Cour de cassation dans son rapport annuel.

Les dispositions à l'examen, relatives aux assistants paroissiaux, ont quant à elles été intégrées au projet de loi-programme car la rémunération de ces assistants nécessitait une base légale adéquate.

## III. — STEMMINGEN

De artikelen 261 tot 263 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het geheel van de naar de commissie overgezonden bepalingen wordt eveneens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*De rapporteur,*

Clotilde  
NYSSENS

*De voorzitter,*

Mia  
DE SCHAMPHELAERE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 108 van de Grondwet):  
nihil

## III. — VOTES

Les articles 261 à 263 sont successivement adoptés sans modification par 11 voix et une abstention.

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission est également adopté par 11 voix et une abstention.

*Le rapporteur,*

Clotilde  
NYSSENS

*Le président,*

Mia  
DE SCHAMPHELAERE

Dispositions qui nécessitent une mesure d'exécution (article 108 de la Constitution):  
nihil