

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2008

**ONTWERP  
VAN PROGRAMMAWET**

**(art. 1 tot 13, 54 tot 56 en 179 tot 193)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Luc VAN BIESEN**

---

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**

001: Wetsontwerp.  
002 tot 010: Amendementen.  
011 tot 013: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 décembre 2008

**PROJET  
DE LOI-PROGRAMME**

**(art. 1 à 13, 54 à 56 et 179 à 193)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Luc VAN BIESEN**

---

Documents précédents:

Doc 52 **1607/ (2008/2009):**

001: Projet de loi.  
002 à 010: Amendements.  
011 à 013: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

CD&V	Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Josée Lejeune
PS	Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a+VI.Pro	Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Katrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdekenens, Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkenens, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

**C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:**

N-VA	Jan Jambon
------	------------

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&amp;V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a+VI.Pro</i>	:	<i>Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000 :</i>	<i>Document parlementaire de la 52<sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA :</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA :</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV :</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV :</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV :</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV :</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN :</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN :</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM :</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM :</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT :</i>	<i>moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT :</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 1 tot 13, 54 tot 56 en 179 tot 193 van dit ontwerp van programmawet besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2008.

## BESPREKING EN STEMMINGEN

### TITEL I

#### *Algemene bepaling*

#### Art. 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

### TITEL II

#### *Begroting*

#### HOOFDSTUK 1

**Inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat, en van de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof**

#### Art. 2

*De heer Etienne Schoupe, staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, herinnert eraan dat alle operationele voorwaarden om de begrotings- en boekhoudkundige hervorming samenhangend te doen ingaan, vervuld moeten zijn op de dag van de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat. In het bijzonder kan het nieuwe informaticasysteem voor het boekhoudkundig beheer (FEDCOM) niet vóór 1 januari 2009 worden geïnstalleerd.*

Alleen de vijf FOD's die aan het proefproject hebben deelgenomen (de FOD Kanselarij, de FOD Informatie- en Communicatietechnologie, de FOD Personeel en Organisatie, de FOD Budget en Beheerscontrole en de FOD Volksgezondheid) zullen in het begrotingsjaar 2009 toegang hebben tot het Fedcom-platform. De andere FOD's en POD's, alsook de Federale Politie en Landsverdediging (via interface) zullen op hun beurt toegang krijgen tot Fedcom na drie installatierondes, gespreid over drie jaar.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 1 à 13, 54 à 56 et 179 à 193 du présent projet de loi-programme au cours de sa réunion du 3 décembre 2008.

## DISCUSSION ET VOTES

### TITRE I<sup>er</sup>

#### *Disposition générale*

#### Art. 1<sup>er</sup>

Cette disposition ne fait l'objet d'aucun commentaire.

Il est adopté à l'unanimité.

### TITRE II

#### *Budget*

#### CHAPITRE 1<sup>er</sup>

**Entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, et de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes**

#### Art. 2

*M. Etienne Schoupe, secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre, rappelle que la mise en œuvre cohérente de la réforme budgétaire et comptable implique que l'ensemble des conditions opérationnelles soit réuni à la date d'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral. En particulier, la mise en place du nouveau système informatique de gestion de la comptabilité (FEDCOM) ne pourra pas être réalisée avant le 1<sup>er</sup> janvier 2009.*

Seuls les cinq SPF de la phase pilote (le SPF Chancellerie, le SPF Technologie de l'information et de la communication, le SPF Personnel et Organisation, le SPF Budget et Contrôle de gestion et le SPF Santé publique) entreront dans le périmètre FEDCOM avec l'année budgétaire 2009. Les autres SPF et SPP ainsi que la Police fédérale et la Défense (via interface) entreront à leur tour dans le périmètre FEDCOM au cours de déploiements répartis en trois vagues étalées sur trois ans.

De wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat zal in werking treden op 1 januari 2012, en niet op 1 januari 2009. Er wordt evenwel verzocht in drie afwijkingen te voorzien om die bepalingen te kunnen toepassen vanaf het begrotingsjaar 2009:

1° Voor de stuur-FOD's wordt gevraagd dat de volgende bepalingen op 1 januari 2009 in werking treden:

- Titel II van de wet - bepalingen van toepassing op alle diensten;
- Titel III van de wet - hoofdstuk 1;
- Titel IV van de wet - de jaarrekeningen van de federale Staat;
- Titel V van de wet - de diverse bepalingen betreffende de verjaring van schuldvorderingen, de vervreemding van goederen, de controle op de toekenning en de aanwending van subsidies;
- Titel VI van de wet - de opheffings- en slotbepalingen;

2° Voor de FOD's en de POD's die op 1 januari 2009 geen toegang hebben tot het Fedcom-platform, wordt gevraagd dat de volgende bepalingen op 1 januari 2009 in werking treden:

- Titel II van de wet - de artikelen 19, 21 en 26 zijn van toepassing op alle diensten;
- Titel III - Hoofdstuk 1;

3° Er wordt gevraagd te anticiperen op een koninklijk besluit dat krachtens artikel 66 moet worden uitgevaardigd om de minister van Financiën in staat te stellen voorschotten te verlenen om bepaalde uitgaven te dekken.

*De regering dient tevens amendement nr. 1 (DOC 52 1607/005) in, teneinde een aantal wetgevingstechnische verbeteringen aan te brengen.*

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld) is verheugd dat de bij de wet van 22 mei 2003 aangebrachte wijzigingen beginnen in werking te treden. Die hervorming is werkelijk een vooruitgang.*

Het ware nuttig aan de hand van een bezoek aan een FOD na te gaan welke voordelen het instellen van de dubbele boekhouding concreet inhoudt.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) dient de amendementen nrs. 8 en 9 (DOC 52 1607/005) in, die ertoe strekken de ontworpen artikelen 2 tot 12 weg te laten en een nieuw artikel 2 in te voegen, om de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 uit te stellen tot 1 januari 2010.*

L'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État est fixée au 1<sup>er</sup> janvier 2012, au lieu du 1<sup>er</sup> janvier 2009. Trois dérogations sont toutefois demandées en vue de leur application à partir du budget 2009:

1° Pour les SPF pilotes, l'entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2009 est demandée pour les dispositions suivantes:

- Titre II de la loi - dispositions applicables à tous les services.
- Titre III de la loi - Chapitre 1<sup>er</sup>.
- Titre IV de la loi - les comptes annuels de l'État fédéral.
- Titre V de la loi - les dispositions diverses relatives à la prescription des créances, l'aliénation des biens, le contrôle de l'octroi et de l'emploi des subventions.

– Titre VI de la loi - les dispositions finales et abrogatoires;

2° Pour les SPF et SPP hors du périmètre FEDCOM au 1<sup>er</sup> janvier 2009, l'entrée en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2009 est prévue pour les dispositions suivantes:

- Titre II de la loi - les articles 19, 21 et 26 sont applicables à tous les services;
- Titre III - Chapitre 1<sup>er</sup> ;

3° L'anticipation d'un arrêté royal à prendre en vertu de l'article 66 en vue de permettre au ministre des Finances d'accorder des avances pour couvrir certaines dépenses.

*Le gouvernement présente un amendement n° 1 (DOC 52 1607/005) en vue d'apporter un certain nombre de corrections d'ordre légistique.*

*M. Luk Van Biesen (Open Vld) se réjouit que les modifications apportées par la loi du 22 mai 2003 commencent à entrer en vigueur. Cette réforme est un réel pas en avant.*

Il pourrait être utile de se rendre compte sur le terrain, par la visite d'un SPF, ce qu'apporte concrètement l'introduction de la double comptabilité.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!) dépose les amendements n° 8 et 9 (DOC 52 1607/005), afin de supprimer les articles 2 à 12 en projet et d'insérer un nouvel article 2, reportant la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 au 1<sup>er</sup> janvier 2010.*

\*  
\* \*

De amendementen nrs. 8 en 9 worden achtereenvolgens verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 1, dat ertoe strekt het opschrift van hoofdstuk 1, alsook het ontworpen artikel 2 te vervangen, wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

#### Art. 2/1 (nieuw)

*De regering* dient om wetgevingstechnische redenen amendement nr. 2 (DOC 52 1607/005) in, waarmee hij beoogt in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat een artikel 134 in te voegen.

Dit amendement wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

#### Art. 2/2 (nieuw)

*De regering* dient om wetgevingstechnische redenen amendement nr. 3 (DOC 52 1607/005) in, waarmee hij beoogt in de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat een artikel 135 in te voegen.

Dit amendement wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

#### Art. 3 tot 5

*De heer Etienne Schoupe, staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister*, wijst erop dat die bepalingen tot doel hebben uitvoering te verlenen aan de wet van 22 mei 2003 tot wijziging van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

De algemene regel bestaat erin de wet op 1 januari 2010 in werking te doen treden, behalve voor de FOD's die terzake proefprojecten uitvoeren, waarvoor de wet op 1 januari 2009 in werking zou treden.

De in artikel 2 vervatte wijzigingen aan de wet van 29 oktober 1846 zouden vanaf 1 januari 2009 gelden. De artikelen 3 en 4 van het ontwerp van programmawet hebben daarentegen geen betrekking op die gedeeltelijke aanpassing. Ze betreffen de actiemiddelen van het Hof, de toegang tot de bronnen en de communicatie tussen het Hof en de bevoegde ministers.

\*  
\* \*

Les amendements n° 8 et 9 sont successivement rejetés par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

L'amendement n° 1, remplaçant l'intitulé du chapitre 1<sup>er</sup> et l'article 2 en projet, est adopté par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

#### Art. 2/1 (nouveau)

Pour des raisons d'ordre légistique, *le gouvernement* présente l'amendement n° 2 (DOC 52 1607/005), vise à insérer un article 134 dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Cet amendement est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

#### Art. 2/2 (nouveau)

Pour des raisons d'ordre légistique, *le gouvernement* présente l'amendement n° 3 (DOC 52 1607/005), afin d'insérer un article 135 dans la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral.

Cet amendement est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

#### Art. 3 à 5

*M. Etienne Schoupe, secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre*, souligne que ces dispositions ont pour objet la mise en œuvre de la loi du 22 mai 2003 modifiant la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

La règle générale est de faire entrer la loi en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2010, sauf pour les SPF pilotes pour lesquelles la loi entrera en vigueur au 1<sup>er</sup> janvier 2009.

Les modifications prévues à l'article 2 de la loi sont déjà apportées à la loi du 29 octobre 1846 à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2009. Par contre, les articles 3 et 4 de la loi sont exclus de cette adaptation partielle. Ils portent sur les moyens d'action de la Cour, l'accès aux sources et la communication entre la Cour et les ministres compétents.

Artikel 5 van het ontwerp van programmawet leidt tot de afschaffing van het voorafgaand visum.

Met de amendementen nrs. 4 tot 6 (DOC 52 1607/005) beoogt de regering de artikelen 3 tot 5 te vervangen, teneinde een aantal wetgevingstechnische correcties aan te brengen.

\*  
\* \*

Amendement nr. 4, dat artikel 3 onder een hoofdstuk 1/1 (nieuw) vervangt, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 5, dat artikel 4 vervangt, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Amendement nr. 6, dat artikel 5 onder een hoofdstuk 1/2 (nieuw) vervangt, wordt aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

#### Art. 5/1 (nieuw)

De regering dient om wetgevingstechnische redenen amendement nr. 7 (DOC 52 1607/005) in, waarin wordt aangegeven dat artikel 5 van het ontwerp van programmawet op 1 januari 2009 in werking treedt.

Dit amendement wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

### HOOFDSTUK 2

#### Controle van de vastleggingen

##### Art. 6 tot 12

De staatssecretaris geeft aan dat de wet van 22 mei 2003 niet expliciet is over de controle van de vastleggingen. Voorgesteld wordt de huidige werking van de controle van de vastleggingen te behouden.

Het statuut van de controleurs van de vastleggingen blijft ongewijzigd. Met name inzake administratieve sancties blijven ze justitiabele van het Rekenhof.

Om iedere twijfel weg te nemen, handhaaft het ontwerp van programmawet alle bepalingen van het koninklijk besluit van 31 mei 1966 houdende regeling van de controle op de vastlegging van de uitgaven in de diensten van algemeen bestuur van de Staat.

\*  
\* \*

L'article 5 du projet de loi-programme aboutit à la suppression du visa préalable.

Le gouvernement présente les amendements n° 4 à 6 (DOC 52 1607/005), qui remplacent les articles 3 à 5, en vue d'apporter un certain nombre de corrections d'ordre légistique.

\*  
\* \*

L'amendement n° 4, qui remplace l'article 3 sous un chapitre 1/1 (nouveau), est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

L'amendement n° 5, qui remplace l'article 4, est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

L'amendement n° 6, qui remplace l'article 5 sous un chapitre 1/2 (nouveau), est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

#### Art. 5/1 (nouveau)

Pour des raisons d'ordre légistique, le gouvernement présente un amendement n° 7 (DOC 52 1607/005), stipulant que l'article 5 en projet entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2009.

Cet amendement est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

### CHAPITRE 2

#### Du contrôle des engagements

##### Art. 6 à 12

Le secrétaire d'État précise que la loi du 22 mai 2003 n'est pas explicite sur le contrôle des engagements. Il est proposé de maintenir à l'avenir le contrôle des engagements dans son fonctionnement actuel.

Le statut des contrôleurs des engagements n'est pas modifié. Ils restent notamment justiciables de la Cour des comptes en matière de sanctions administratives.

En vue d'éviter tout doute, le projet de loi maintient en vigueur l'intégralité des dispositions de l'arrêté royal du 31 mai 1966 portant règlement de l'engagement des dépenses dans les services d'administration générale de l'État.

\*  
\* \*

De artikelen 6 tot 12 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

### HOOFDSTUK 3

#### Inwerkingtreding

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

### TITEL IV

#### Energie

### HOOFDSTUK 8

#### BTW-rechtzetting APETRA

Art. 54 tot 56

*De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, onderstreept dat die artikelen een oplossing moeten bieden voor een btw-probleem van APETRA. De btw die verschuldigd is op diensten van APETRA dient te worden gefactureerd aan de Belgische Staat aangezien APETRA haar diensten verleent in opdracht van de Staat. De FOD Economie is dus de btw verschuldigd aan APETRA terwijl APETRA deze btw verschuldigd is aan de FOD Financiën. APETRA heeft de btw altijd tijdig betaald zonder deze bedragen van de FOD Economie te kunnen ontvangen. De te betalen btw met betrekking tot de aangifte van de maand maart 2008 en volgende kon echter niet meer worden betaald.*

De oplossing bestaat in de oprichting van een toewijzingsfonds, zodat de betaling van de kwartaalvoorschotten kan worden gespreid.

Voor het overige verwijst *de minister* naar de memorie van toelichting.

*De heer Hagen Goyvaerts (VB) stelt vast dat de vordering van APETRA op de FOD Economie eind februari 2008 bijna 28 miljoen euro bedroeg. Toch zou de oprichting van dat toewijzingsfonds geen budgettaire impact hebben.*

*De minister wijst erop dat APETRA sinds 1 april 2007 de bijdragen ontvangt en sindsdien een factuur mét btw aan de FOD Economie stuurt. Voor de betaling van de*

Les articles 6 à 12 sont successivement adoptés par 10 voix et 5 abstentions.

### CHAPITRE III

#### Entrée en vigueur

Art. 13

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire. Il est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

### TITRE IV

#### Énergie

### CHAPITRE 8

#### Ajustement TVA APETRA

Art. 54 à 56

*M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, souligne que ces dispositions visent à régler un problème de TVA pour APETRA. La TVA due pour les services d'APETRA doit être facturée à l'État belge étant donné qu'APETRA prête ses services pour le compte de l'État. Le SPF Économie est donc redevable de la TVA à APETRA tandis qu'APETRA est redevable de cette TVA au SPF Finances. La TVA a toujours été payée à temps par APETRA sans qu'elle puisse récupérer les montants auprès du SPF Économie. La TVA relative à la déclaration du mois de mars 2008 et suivants n'a néanmoins plus pu être payée.*

La solution trouvée est la mise en place d'un fond d'allocations qui permet de décerner des avances trimestrielles.

*Le ministre renvoie pour le surplus à l'exposé des motifs.*

*M. Hagen Goyvaerts (VB) constate que la créance d'APETRA sur le SPF Économie s'élevait fin février 2008 à près de 28 millions d'euros. Malgré cela, la création de ce fond n'aurait pas d'impact budgétaire.*

*Le ministre rappelle qu'APETRA reçoit depuis le 1<sup>er</sup> avril 2007 les contributions et adresse depuis lors aussi une facture avec TVA au SPF Économie. Aucun*



hoofdsom van de factuur rijst er geen enkel probleem, aangezien die door de petroleumsector wordt betaald via de derdebetaleregeling. APETRA moet evenwel de btw opgeven in haar btw-aangifte en dat bedrag maandelijks doorstorten aan de FOD Financiën (de btw-administratie).

Eind februari 2008 bedroeg de vordering van APETRA op de FOD Economie 27.946.045,13 euro. Het betreft een prefinanciering, vermits de btw zal worden terugbetaald. Alleen zal dat niet gebeuren door de FOD Economie, maar via een toewijzingsfonds. De budgettaire weerslag van dit toewijzingsfonds is neutraal aangezien het wordt gefinancierd met de btw-ontvangsten van APETRA zelf.

\*  
\* \*

De artikelen 54 tot 56 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

## TITEL VIII

### *Financiën*

#### HOOFDSTUK 1

#### **Woon-werkverkeer**

#### Art. 179 en 180

*De minister* merkt op dat die artikelen erin voorzien dat het maximumbedrag voor de vrijstelling van de door de werkgever betaalde vergoeding van kosten voor woon-werkverkeer wordt verhoogd, van 125 euro (niet geïndexeerd) tot 250 euro (niet geïndexeerd).

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!)* vraagt zich af of de regering geen andere prioriteiten moet hebben. Zijn er geen oplossingen denkbaar waarbij de koopkracht van de burgers wordt verhoogd, zonder altijd het autogebruik te stimuleren? Staat deze maatregel niet haaks op de beslissing de bij de wet van 27 december 2004 ingestelde cliquet op de brandstof opnieuw toe te passen, zoals de minister in zijn beleidsnota (DOC 52 1529/014) heeft aangekondigd?

*De heer Rob Van de Velde (LDD)* betreurt dat er geen maatregel van betekenis wordt genomen om de kilometervergoeding te verhogen, terwijl de leden van de CD&V-fractie terzake een wetsvoorstel hebben inge-

probleme ne se pose pour le paiement du principal de la facture étant donné que celui-ci est payé par le secteur pétrolier par le biais du système de tiers payant. Par contre, APETRA doit bien reprendre la TVA dans sa déclaration de TVA et transférer chaque mois ce montant au SPF Finances (administration de la TVA).

Fin février 2008, la créance d'APETRA sur le SPF Économie s'élevait à 27 946 045,13 euros. Il s'agit toutefois d'un préfinancement, puisqu'il est ici question d'une TVA prise en charge. On évite simplement de devoir régler le montant de la TVA par le biais du SPF Economie, mais plutôt par un fond d'allocation. L'impact budgétaire du fonds d'allocation est neutre étant donné qu'il est financé par des recettes de TVA d'APETRA même.

\*  
\* \*

Les articles 54 à 56 sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

## TITRE VIII

### *Finances*

#### CHAPITRE 1<sup>er</sup>

#### **Déplacement du domicile au lieu de travail**

#### Art. 179 et 180

*Le ministre* fait remarquer que ces dispositions ont pour objet de porter le montant maximum de l'exonération de l'intervention de l'employeur dans les frais relatifs au déplacement du domicile au lieu de travail de 125 euros avant indexation à un montant de 250 euros avant indexation.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen !)* se demande si le gouvernement ne devrait pas avoir d'autres priorités. Ne pourrait-on pas trouver des solutions augmentant le pouvoir d'achat des citoyens, sans pour autant continuer à inciter le recours à la voiture. Cette mesure ne va-t-elle pas à l'encontre de la réinstauration du cliquet sur les carburants prévu par la loi du 27 décembre 2004, telle qu'annoncée par la note de politique générale du ministre (DOC 52 1529/014)?

*M. Rob Van de Velde (LDD)* déplore qu'aucune mesure significative ne soit prise en faveur de l'augmentation de l'indemnisation par kilomètre, alors même que les membres du groupe CD&V ont déposé une proposition



diend (wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat de forfaitaire kosten voor het woon-werkverkeer betreft - DOC 52 1258/001).

\*  
\* \*

Artikel 179 wordt aangenomen met 11 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 180 wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

## HOOFDSTUK 2

### Strijd tegen de fiscale fraude

Art. 181 tot 187

*De minister* geeft aan dat dit hoofdstuk ertoe strekt de belastingadministraties meer armslag te geven in de strijd tegen de fiscale fraude, met name door de aanslag- en verjaringstermijnen in geval van fraude met twee jaar te verlengen.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* merkt op dat uit de ontwerpbegroting blijkt dat die maatregel ruim 60 miljoen euro moet opbrengen in 2009 (DOC 52 1526/001, blz. 146). Hoe komt men aan dat bedrag? Heeft de minister rekening gehouden met het grote verschil, zeker bij zware fraudegevallen, tussen het bedrag bij de inkohiering en het daadwerkelijk geïnde bedrag?

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!)* dient de amendementen nrs. 10 tot 14 (DOC 52 1607/005) in, teneinde de aanslagtermijn niet te verlengen van 5 tot 7 jaar, zoals de regering voorstelt, maar van 5 tot 10 jaar, conform de geldende termijnen in bijvoorbeeld het Verenigd Koninkrijk, Luxemburg en Duitsland. Gelet op de verlenging van de aanslagtermijn in geval van fraude stelt mevrouw Almaci ook voor om de termijn voor de bewaring van boekhoudkundige stukken van vijf naar tien jaar te brengen. De termijn waarbinnen aanvullend onderzoek ten aanzien van de belastingplichtige en van derden kan worden verricht, wordt van twee tot zeven jaar verlengd.

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* stelt vast dat het erop lijkt dat de regering al wil gaan sleutelen aan het nieuwe Charter van de Belastingplichtige.

*De heer Jenne De Potter (CD&V)* merkt op dat de minister in zijn beleidsnota voor 2009 (DOC 52 1529/014, blz. 6) een hardere bestrijding van fiscale fraude had aangekondigd, waarbij eraan wordt gedacht de aanslag-

de loi en la matière (proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne les frais forfaitaires de transport entre le domicile et le lieu de travail - DOC 52 1258/001).

\*  
\* \*

L'article 179 est adopté par 11 voix et 3 abstentions.

L'article 180 est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

## CHAPITRE 2

### Lutte contre la fraude fiscale

Art. 181 à 187

*Le ministre* explique que le présent chapitre vise à donner plus de moyens aux administrations fiscales dans la lutte contre la fraude fiscale en prolongeant, en cas de fraude, les délais d'imposition et de prescription de deux ans.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* note qu'il est mentionné dans le projet de budget que cette mesure devrait rapporter pas moins de 60 millions d'euros en 2009 (DOC 52 1526/001, p. 146). Comment arrive-t-on à un tel montant? Le ministre a-t-il pris en compte le fait qu'il y a une grande différence, principalement dans les cas de grandes fraudes, entre le montant lors de l'enrôlement et celui effectivement perçu?

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!)* présente les amendements n° 10 à 14 (DOC 52 1607/005), afin d'allonger le délai d'imposition, non pas de cinq à sept ans comme le propose le gouvernement, mais de cinq à dix ans, comme c'est le cas dans d'autres États tels que le Royaume-Uni, le Luxembourg ou l'Allemagne. Compte tenu de l'allongement de ce délai en cas de fraude, Mme Almaci propose également de faire passer le délai de conservation des documents comptable de cinq à dix ans. Le délai dans lequel peuvent avoir lieu des investigations supplémentaires à l'égard du contribuable et de tiers est porté à sept ans au lieu de deux.

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* constate que le gouvernement commence déjà à vouloir modifier la nouvelle Charte du contribuable.

*M. Jenne De Potter (CD&V)* note que le ministre avait annoncé dans sa note de politique générale de 2009 (DOC 52 1529/014, p. 6) un durcissement de la lutte contre la fraude fiscale, en envisageant notamment

termijn in geval van fraude te verlengen van 5 tot 7 jaar. De spreker staat volkomen achter die beslissing.

Indien die termijn wordt verlengd, ware het echter ook rechtvaardig de termijn voor de ambtshalve belastingverlagingen met twee jaar te verlengen ten voordele van de belastingplichtigen die teveel belastingen hebben betaald.

Met het oog daarop dient de heer De Potter *amendement nr. 18* (DOC 52 1607/005) in, dat ertoe strekt in het ontwerp van programmawet een artikel 184/1 in te voegen. Voor het overige verwijst hij naar de verantwoording van het amendement.

*De minister* onderstreept dat de verlenging van de termijnen voortvloeit uit een voorstel van het Rekenhof. Zo komt er meer tijd beschikbaar om de controles te verrichten en de belastingen beter te innen, en voorts wordt het mogelijk te voorzien in een betere samenwerking met de andere lidstaten van de Europese Unie.

Het aangekondigde bedrag van 60 miljoen euro is een voorzichtige raming. Men hoopt beter te kunnen presteren dankzij een goede werking van de belastingadministratie.

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* heeft vragen bij de terugwerkende kracht van die bepalingen. Indien het aanslagjaar 2004 pas in 2010 verjaart, kunnen de termijnen voor het aanslagjaar 2003 dan worden heropend tot in 2009?

*De minister* preciseert dat het de administratie zal toekomen te oordelen of het wenselijk is bij fraude vervolging in te stellen, gelet op de terugwerkende kracht van de bepalingen.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* neemt er nota van dat de minister het aangekondigde bedrag van 60 miljoen euro als een voorzichtige raming beschouwt.

\*  
\* \*

Amendement nr. 10 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 181 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 182 wordt eenparig aangenomen.

la prolongation du délai d'imposition en cas de fraude de 5 à 7 ans. L'intervenant soutient pleinement cette décision.

Par contre, si l'on augmente ce délai, il serait également juste d'augmenter le délai pour les dégrèvements d'office de deux ans pour les contribuables qui ont payé trop d'impôt.

M. De Potter dépose pour ce faire un *amendement n° 18* (DOC 52 1607/005), introduisant un article 184/1 dans la loi-programme en projet. Il renvoie pour le surplus à la justification de l'amendement.

*Le ministre* souligne que la prolongation des délais vient d'une proposition de la Cour des comptes et permettra d'une part, de disposer de plus de temps pour effectuer les contrôles et mieux percevoir les impôts et d'autre part, d'organiser également une meilleure coopération avec les autres États membres de l'Union européenne.

En ce qui concerne le montant de 60 millions annoncé, il s'agit d'une estimation prudente. On espère pouvoir faire mieux grâce à un bon fonctionnement de l'administration fiscale.

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* s'interroge quant à l'effet rétroactif de ces dispositions. Si l'exercice d'imposition de 2004 ne se prescrira qu'en 2010, est-ce que les délais pour l'exercice d'imposition de 2003 pourront être réouverts jusqu'en 2009?

*Le ministre* précise qu'il appartiendra à l'administration d'évaluer l'opportunité de poursuivre en cas de fraude, compte tenu de l'effet rétroactif des dispositions.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* prend bonne note du fait que le ministre considère le montant annoncé de 60 millions comme une estimation prudente.

\*  
\* \*

L'amendement n° 10 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 181 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 11 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 182 est adopté à l'unanimité.

Amendement nr. 12 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 183 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen.

Artikel 184 wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 18 tot invoeging van een nieuw artikel 184/1, wordt eenparig aangenomen.

Amendement nr. 14 wordt verworpen met 10 tegen 3 stemmen.

Artikel 185 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 186 en 187 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

### HOOFDSTUK 3

#### Betere inning

Art. 188 en 189

*De minister* onderstreept dat door de fiscale administratie momenteel wordt gewerkt met een schuldvergelijkingmechanisme tussen de inkomstenbelastingen, de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en de btw-ontvangsten. De in dezen gemaakte keuze bestaat erin die regeling te verruimen tot alle belastingen of niet-fiscale schuldvorderingen waarvan de inning en de invordering door de Federale Overheidsdienst Financiën gebeurt. Zulks moet voorkomen dat belastingkredieten worden terugbetaald aan iemand die nog een andere belasting of een andere niet-fiscale schuld openstaan heeft.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* wenst dat de minister bevestigt dat die maatregel 48 miljoen euro zou moeten opbrengen, zoals in het ontwerp van begroting 2009 (zie algemene toelichting, DOC 52 1526/001, blz. 146) wordt aangekondigd. Is er rekening mee gehouden dat de registratie- en successierechten naar de gewesten vloeien, en de douanerechten grotendeels naar de Europese Unie?

*Mevrouw Barbara Pas (VB)* vraagt zich af of die maatregel ook geldt voor de invordering van de voorschotten die de Dienst voor Alimentatievorderingen heeft verstrekt.

*De minister* licht toe dat vooral de administratieve en de fiscale geldboeten worden beoogd. Het lijkt vrij logisch dat als iemand een bedrag schuldig is ingevolge een strafrechtelijke veroordeling, dat bedrag zal worden

L'amendement n° 12 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 183 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 13 est rejeté par 9 voix contre 3.

L'article 184 est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 18 visant à insérer un nouvel article 184/1, est adopté à l'unanimité.

L'amendement n° 14 est rejeté par 10 voix contre 3.

L'article 185 est adopté à l'unanimité.

Les articles 186 et 187 sont successivement adoptés à l'unanimité.

### CHAPITRE 3

#### Meilleure perception

Art. 188 et 189

*Le ministre* souligne que l'administration fiscale applique actuellement un mécanisme de compensation de dettes entre les impôts sur les revenus, les taxes assimilées aux impôts sur les revenus et la TVA. Le choix fait ici est d'étendre ce système à l'ensemble des impôts ou des créances non-fiscales dont la perception et le recouvrement sont assurés par le Service Public Fédéral Finances, afin d'éviter que des créances d'impôts soient remboursées à une personne qui est encore débitrice d'un autre impôt ou d'une autre créance non-fiscale.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* souhaite que le ministre confirme que cette mesure devrait rapporter 48 millions d'euros, tel qu'annoncé dans le projet de budget 2009 (cf. l'exposé général, DOC 52 1526/001, p. 146). A-t-il été tenu compte du fait que les droits d'enregistrement et de succession reviennent aux régions et que les droits de douane reviennent pour une grande partie à l'Union européenne?

*Mme Barbara Pas (VB)* se demande si le recouvrement des avances accordées par le Service des créances alimentaires est également visé par cette mesure?

*Le ministre* précise que l'objectif est avant tout de viser les amendes administratives et fiscales. Il paraît assez logique qu'une personne qui doit une somme suite à une condamnation pénale, voit cette somme

verrekend via hem eventueel nog verschuldigde fiscale terugbetalingen.

Ook het in de begroting 2009 aangekondigde bedrag van 48 miljoen euro is een voorzichtige raming.

De ontworpen bepalingen hebben inderdaad ook betrekking op de invordering van de voorschotten die worden toegekend door de Dienst voor Alimentatievoorzorgingen.

\*  
\* \*

De artikelen 188 en 189 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

#### HOOFDSTUK 4

##### Dochteronderneming van een Bevaki

Art. 190 en 191

*De minister* brengt in herinnering dat dit hoofdstuk het mogelijk maakt dat een dochteronderneming van een bevaki die voor haar financiering niet rechtstreeks een beroep doet op het spaarwezen, als een bevaki wordt aangemerkt. Voorwaarde is wel dat zij de vorm aanneemt van een institutionele beleggingsvennootschap met een vast aantal rechten van deelneming, zoals bedoeld in artikel 102 van de wet van 20 juli 2004 betreffende bepaalde vormen van collectief beheer van beleggingsportefeuilles.

*Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!)* wil weten hoe die maatregel bijna 50 miljoen aan bijkomende ontvangsten kan opleveren.

Volgens *de minister* zullen die bedragen worden verkregen door de storting van de uitstaptaksen.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* vraagt zich af of het hier ook om een voorzichtige raming gaat.

Voorts wenst de spreker te vernemen wat de vorige, in de programmawet van 27 december 2005 opgenomen bevaki-maatregel heeft opgeleverd tijdens het aanslagjaar 2006.

Op de eerste vraag antwoordt *de minister* bevestigend.

\*  
\* \*

compensée sur des remboursements qui pourraient lui être dû en matière fiscale.

Concernant le montant annoncé de 48 millions dans le projet de budget 2009, il s'agit là aussi d'une estimation prudente.

Le recouvrement des avances accordées par le Service des créances alimentaires sont visées par les dispositions en projet.

\*  
\* \*

Les articles 188 et 189 sont successivement adoptés à l'unanimité.

#### CHAPITRE 4

##### Filiale d'une SICAFI

Art. 190 et 191

*Le ministre* rappelle que le présent chapitre vise à permettre à une filiale de sicafi qui ne recueille pas ses moyens financiers directement auprès du public d'être considérée comme une sicafi, à condition qu'elle prenne la forme d'une société d'investissement à nombre fixe de parts institutionnelles, telle que visée par l'article 102 de la loi du 20 juillet 2004 relative à certaines formes de gestion collective de portefeuille d'investissement.

*Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen!)* se demande comment cette mesure devrait rapporter près de 50 millions d'euros de recettes supplémentaires.

*Le ministre* précise que ces sommes seront obtenues par le versement des taxes de sortie.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* se demande s'il s'agit là aussi d'une estimation prudente?

L'intervenant souhaite également savoir ce que la précédente mesure sicafi, reprise dans la loi-programme du 27 décembre 2005, a rapporté pour l'exercice d'imposition de 2006.

*Le ministre* répond à la première question par l'affirmative.

\*  
\* \*

De artikelen 190 en 191 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

## HOOFDSTUK 5

### Wijziging van de programmawet van 27 december 2004 betreffende de belasting van energieproducten en elektriciteit

#### Art. 192

*De minister* licht toe dat deze bepaling de herinvoering van het zogenaamde cliquetsysteem tot doel heeft. Op 31 december 2007 was dat systeem afgelopen, maar het is de bedoeling dat het vanaf 1 januari 2009 opnieuw van kracht wordt. Het betreft een verhoging van de bijzondere accijns van toepassing op ongelode benzine met een maximum van 28 euro per 1000 liter per jaar en op gasolie voor de weg met een maximumbedrag van 35 euro per 1000 liter per jaar, bij elke verlaging van de prijs aan de pomp van een van deze producten. De daling van de prijs aan de pomp zal dus de gebruikers, maar ook de Staat ten goede komen.

Vorige jaar werd het systeem omgekeerd. De prijsverhogingen aan de pomp hadden, via de BTW, grotere ontvangsten opgeleverd, waardoor de accijnzen neerwaarts konden worden herzien. Gelet op de constante daling die de brandstofprijzen de jongste maanden kenmerkt, wordt teruggegrepen naar het systeem dat tussen 2005 en 2007 gangbaar was.

De ontvangsten uit die maatregelen moeten ruimte scheppen voor beleidsinitiatieven inzake duurzame ontwikkeling.

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* vindt dat de minister een nieuwe belastingverhoging probeert te slijten als een maatregel ter bevordering van de duurzame ontwikkeling. De herinvoering van het cliquetsysteem zou 159 miljoen euro in 2009 moeten opbrengen (DOC 52 1526/001, blz. 146). Zal dit bedrag gebruikt worden voor maatregelen om de duurzame ontwikkeling te bevorderen of zal het gewoonweg deel uitmaken van de algemene middelen van de Staat?

*De minister* acht het normaal dat de Staat ook deels kan profiteren van de dalende brandstofprijzen, aangezien hij, bij de verhoging van de brandstofprijzen, de automobilisten een deel van de bijkomende overheidsontvangsten heeft teruggestort.

Bovendien blijft de prijsdaling aan de pomp écht voelbaar voor de consument.

Les articles 190 et 191 sont successivement adoptés par 13 voix et 1 abstention.

## CHAPITRE 5

### Modification de la loi-programme du 27 décembre 2004 concernant le taxation des produits énergétiques et de l'électricité

#### Art. 192

*Le ministre* explique que la présente disposition réinstaura le système de cliquet. Ce système avait pris fin le 31 décembre 2007. Il sera réinstauré à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2009. Il s'agit d'augmenter l'accise spéciale frappant les essences sans plomb d'un montant maximal annuel de 28 euros par 1000 litres et grevant le gasoil routier d'un montant maximal annuel de 35 euros par 1000 litres, et ce lors de chaque baisse de prix à la pompe d'un de ces produits. La baisse du prix à la pompe sera donc répartie entre l'utilisateur et l'État.

L'année dernière, le système avait été inversé. L'augmentation des prix à la pompe avait engendré de plus grands revenus grâce à la TVA, ce qui avait permis de revoir les accises à la baisse. Compte tenu de la baisse constante des carburants depuis plusieurs mois, le système qui existait entre 2005 et 2007 est réinstauré.

Les revenus que ces mesures engendreront devraient permettre de développer les politiques relatives au développement durable.

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* attire l'attention sur le fait que le ministre essaye de faire passer cette nouvelle augmentation d'impôt comme une mesure en faveur du développement durable. Le rétablissement du système de cliquet devrait rapporter 159 millions d'euros en 2009 (DOC 52 1526/001, p. 146). Ce montant sera-t-il investi dans des mesures visant à encourager le développement durable ou sera-t-il tout simplement inclus dans l'ensemble des moyens financiers de l'État?

*Le ministre* estime qu'il est normal que l'État puisse également profiter en partie des baisses des prix des carburants, étant donné qu'il a reversé aux automobilistes une partie de ses revenus complémentaires lors de la hausse des prix du carburant.

Par ailleurs, la baisse des prix à la pompe reste réelle pour les utilisateurs.

*De heer Rob Van de Velde (LDD)* betreurt dat de minister alweer een middel heeft gevonden om geld weg te halen bij de burger. Hij merkt op dat de regering dringend maatregelen zou moeten nemen om het gebruik van betrouwbare energie in de haven van Antwerpen te bevorderen.

*De minister* wijst erop dat de accijnsverhoging begrensd blijft tot 0,028 euro per liter benzine en 0,035 euro per liter diesel, terwijl de huidige prijsdalingen tussen 0,30 en 0,40 euro per liter bedragen. Het gaat dus echt niet om hoge bedragen, zeker als men bedenkt hoeveel het de Staat de jongste jaren heeft gekost om de prijs aan de pomp te verlagen.

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* stipt bovendien aan dat Jean-Marie De Decker, voorzitter van de LDD, destijds een groot voorvechter was van het cliquetsysteem.

\*  
\* \*

Dit artikel wordt aangenomen met 7 tegen 4 stemmen.

#### HOOFDSTUK 6

**Bekrachtiging van een koninklijk besluit genomen ter uitvoering van artikel 2 van de wet van 15 oktober 2008 houdende maatregelen ter bevordering van de financiële stabiliteit en inzonderheid tot instelling van een staatsgarantie voor verstrekte kredieten en andere verrichtingen in het kader van de financiële stabiliteit**

Art. 193

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 193/1 tot 193/5 (*nieuw*)

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* dient amendement nr. 15 (DOC 52 1607/005) in, dat ertoe strekt de artikelen 193/1 tot 193/5 in te voegen, in verband met de aftrek voor de enige en eigen woning. Hij verwijst naar de verantwoording van zijn amendement.

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* steunt de krachtlijnen van het amendement. Dat behandelt evenwel maar een deel van het probleem dat de commissie tijdens een

*M. Rob Van de Velde (LDD)* déplore le fait que le ministre ait à nouveau trouvé une solution pour retirer de l'argent de la poche des citoyens. Il fait remarquer que le gouvernement devrait investir de manière urgente dans des mesures visant à promouvoir les énergies renouvelables dans le port d'Anvers.

*Le ministre* rappelle que l'augmentation de l'accise de dépasse pas 0.028 euros par litre d'essence et 0.035 euros par litre de gasoil routier, alors que la baisse actuelle est de l'ordre de 0.30 à 0.40 euros par litre. On ne peut donc vraiment pas parler de montants élevés, d'autant plus lorsqu'on sait combien l'État a investi l'année dernière afin de réduire les prix à la pompe.

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* fait d'ailleurs remarquer que ce système de cliquet avait été à l'époque fortement défendu par M. Jean-Marie De Decker, président de la LDD.

\*  
\* \*

Cet article est adopté par 7 voix contre 4.

#### CHAPITRE 6

**Confirmation d'un arrêté royal pris en exécution de l'article 2 de la loi du 15 octobre 2008 portant des mesures visant à promouvoir la stabilité financière et instituant en particulier une garantie d'État relative aux crédits octroyés et autres opérations effectuées dans le cadre de la stabilité financière**

Art. 193

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire de la part des membres.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 193/1 à 193/5 (*nouveau*)

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* dépose un amendement n° 15 (DOC 52 1607/005) en vue d'insérer les articles 193/1 à 193/5, relatifs à la déduction pour habitation propre et unique. Il renvoie à la justification de l'amendement.

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* soutient les grands points de l'amendement. Celui-ci ne reprend toutefois qu'une partie du problème, que la commission avait



vorige vergadering besloten had algemeen te regelen in het kader van de bespreking van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de aftrek van de enige en eigen woning (DOC 52 0555/001) en van het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wat betreft de aanrekening van de fiscale aftrek van de hypothecaire lening van de enige woning (DOC 52 1181/001). Het vraagstuk maar gedeeltelijk aanpakken via een amendement op dit ontwerp van programmawet is niet aanvaardbaar.

*De heer Christian Brotcorne (cdH) en de heer Jenne De Potter (CD&V)* sluiten zich op dat punt aan bij de heer Van Biesen. De minister heeft overigens de nakende indiening aangekondigd van amendementen om dit probleem in zijn geheel op te lossen.

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* vestigt er de aandacht op dat dit vraagstuk voor de minister van Financiën geenszins een prioriteit is. Die wetsvoorstellen hadden al in oktober moeten zijn besproken, quod non. Nu blijken de leden van de meerderheid het in het kader van de programmawet ook niet te willen bespreken, terwijl men dat probleem nu al zou kunnen regelen.

*De minister* onderstreept dat de amendementen vanaf volgende week beschikbaar zullen zijn.

\*  
\* \*

Amendement nr. 15 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

#### Art. 193/6 (*nieuw*)

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* dient amendement nr. 16 (DOC 52 1607/005) in, dat ertoe strekt artikel 193/6 in te voegen, in verband met de aftrek van de bijkomende kosten voor de verwerving of het behoud van een woning. Hij verwijst naar de verantwoording van zijn amendement.

*De heer Jenne De Potter (CD&V)* verwijst naar zijn wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 met betrekking tot de aftrek van bijkomende kosten die verband houden met het verwerven of het behoud van een woning (DOC 52 1464/001). Hij stelt voor om ook dit wetsvoorstel volgende week in de commissie te agenderen.

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* merkt op dat het om een complexe problematiek gaat waarover door fiscalisten reeds talrijke bemerkingen zijn gemaakt. Het

convenu au cours d'une précédente réunion de régler de manière globale dans le cadre de la discussion de la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne la déduction pour habitation propre et unique (DOC 52 0555/001) et de la proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne l'imputation de la déduction fiscale de l'emprunt hypothécaire de l'habitation unique (DOC 52 1181/001). Travailler de manière partielle par voie d'amendement au présent projet de loi-programme n'est pas acceptable.

*M. Christian Brotcorne (cdH) et M. Jenne De Potter (CD&V)* rejoignent M. Van Biesen sur ce point. Le ministre a par ailleurs annoncé le dépôt prochain d'amendements afin de régler ce problème de manière globale.

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* attire l'attention sur le fait que cette problématique ne constitue nullement une priorité pour le ministre des Finances. Ces propositions de loi auraient déjà dû être discutées au mois d'octobre, ce qui n'a pas été le cas. Maintenant, les membres de la majorité ne semblent pas non plus vouloir en discuter dans le cadre de la loi-programme, alors que l'on pourrait régler ce problème dès maintenant.

*Le ministre* souligne que les amendements seront disponibles dès la semaine prochaine.

\*  
\* \*

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 5.

#### Art. 193/6 (*nouveau*)

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* dépose un amendement n° 16 (DOC 52 1607/005) en vue d'insérer l'article 193/6, relatif à la déductibilité des frais accessoires liés à l'acquisition ou à la conservation d'une habitation. Il renvoie à la justification de l'amendement.

*M. Jenne De Potter (CD&V)* renvoie à sa proposition de loi modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 en ce qui concerne la déductibilité des frais accessoires liés à l'acquisition ou à la conservation d'une habitation (DOC 52 1464/001). Il suggère que cette proposition soit également mise à l'ordre du jour de la commission la semaine prochaine.

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* fait remarquer qu'il s'agit d'une problématique complexe qui a déjà fait l'objet de nombreuses remarques de la part de fiscalistes. La



wetsvoorstel kan dan ook niet op een drafje worden besproken.

*De heer Robert Van de Velde (LDD)* vraagt zich af of de indiener van het amendement wel goed heeft nagedacht over de mogelijke gevolgen van die maatregel, gelet op de huidige financiële crisis die in de Verenigde Staten is begonnen met de risicokredieten, die lage tarieven bij de aanvang van een lening mogelijk maakten.

\*  
\* \*

Amendement nr. 16 wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen.

#### Art. 193/7 (*nieuw*)

*De heer Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* dient amendement nr. 17 (DOC 52 1607/005) in, dat ertoe strekt artikel 193/7 in te voegen, in verband met de terbeschikkingstelling van een bedrijfsfiets. Hij verwijst naar de verantwoording van zijn amendement.

*De heer Luk Van Biesen (Open Vld)* betreurt de manier van werken van de indiener van het amendement. Die probeert er allerlei wetsvoorstellen door te krijgen door de programmawet te amenderen, veeleer dan op de agendering en de bespreking in commissie van die wetsvoorstellen te wachten.

De budgettaire gevolgen van een dergelijke maatregel moeten ook op basis van het advies van het Rekenhof worden bekeken.

\*  
\* \*

Het amendement wordt verworpen met 8 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

\*  
\* \*

Alle naar de commissie verzonden en aldus geamendeerde bepalingen, met inbegrip van de wetgevings-technische verbeteringen, worden aangenomen met 9 tegen 2 stemmen.

*De rapporteur,*

*De voorzitter a.i.,*

Luk VAN BIESEN

Hendrik BOGAERT

proposition de loi ne peut donc pas être examinée dans la précipitation.

*M. Rob Van de Velde (LDD)* se demande si l'auteur de l'amendement a bien réfléchi aux conséquences que pourrait avoir cette mesure, au vu de la crise financière actuelle qui a débuté aux États-Unis avec les crédits à risque, qui permettaient de maintenir des taux bas en début de prêt.

\*  
\* \*

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 5.

#### Art. 193/7 (*nouveau*)

*M. Dirk Van der Maelen (sp.a+VI.Pro)* dépose un amendement n° 17 (DOC 52 1607/005) en vue d'introduire l'article 193/7, concernant la mise à disposition d'un vélo de société. Il renvoie à la justification de l'amendement.

*M. Luk Van Biesen (Open Vld)* déplore la manière de travailler de l'auteur de l'amendement. Celui-ci tente de faire passer diverses propositions de loi en amendant le projet de loi-programme, plutôt que d'attendre la mise à l'ordre du jour et la discussion au sein de la commission de ces propositions.

Par ailleurs, les conséquences budgétaires d'une telle mesure doivent également être examinées sur la base de l'avis de la Cour des comptes.

\*  
\* \*

L'amendement est rejeté par 8 voix contre 3 et 2 abstentions.

\*  
\* \*

L'ensemble des dispositions renvoyées à la commission, telles qu'amendées et y compris les corrections d'ordre législatif, est adopté par 9 voix contre 2.

*Le rapporteur,*

*Le président f.f.,*

Luk VAN BIESEN

Hendrik BOGAERT