

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2008

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 132 tot 149, 151 tot 153, 155,
166 tot 178, art. 220 tot 240,
art. 243 tot 260 en 271 tot 272)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN DE
MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES Colette BURGEON EN
Marie-Claire LAMBERT

INHOUD

I.	Artikelen 132 tot 149, 151 tot 153, 155 en 166 tot 178 Volksgezondheid.....	3
II.	Artikelen 220 tot 240 en bijlagen I tot VIII	12
	Veiligheid van de voedselketen	
III.	Artikelen 243 tot 260..... a. Maatschappelijke integratie..... b. Grootstedenbeleid.....	21 21 25
IV.	Artikelen 271 en 272..... Leefmilieu Bijlage.....	27 29

Voorgaande documenten:

Doc 52 1607/ (2008/2009):

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 010: Amendementen.
- 011 tot 017: Verslagen.
- Zie ook:**
- 019: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2008

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 132 à 149, 151 à 153, 155,
166 à 178, art. 220 à 240,
art. 243 à 260 et 271 à 272)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT ET
DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MMES Colette BURGEON ET
Marie-Claire LAMBERT

SOMMAIRE

I.	Articles 132 à 149, 151 à 153, 155 et 166 à 178 Santé publique	3
II.	Articles 220 à 240 et annexes I à VIII	12
	Sécurité de la chaîne alimentaire	
III.	Articles 243 à 260..... a. Intégration sociale..... b. Politique des grandes villes.....	21 21 25
IV.	Articles 271 et 272	27
	Environnement Annexe	

Documents précédents:

Doc 52 1607/ (2008/2009):

- 001: Projet de loi.
- 002 à 010: Amendements.
- 011 à 017: Rapports.
- Voir aussi:**
- 019: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert, Sophie Périaux
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a+VI.Pro	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens
cdH	Véronique Salvie

C. — Niet-stemgerechtig lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA	Flor Van Noppen
------	-----------------

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Ingrid Claes, Mia De Schampelaere, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebècq, Denis Ducarme, Florence Reuter
Jean Cornil, Linda Musin, N, N.
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseler, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Meryame Kitir, Ludwig Vandenhove
Thérèse Snoy et d'Oppuers, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemande, Marie-Martine Schyns

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
*Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be*

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
*Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be*

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 74.4 van het Reglement van de Kamer heeft uw commissie tijdens haar vergaderingen van 2 en 3 december 2008 de haar voorgelegde bepalingen van het ontwerp van programmawet besproken, te weten de artikelen 132 tot 149, 151 tot 153, 155, 166 tot 178, 220 tot 240, 243 tot 260, 271 en 272.

I. — ARTIKELEN 132 TOT 149, 151 TOT 153, 155 EN 166 TOT 178

Art. 132 tot 134

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid licht toe dat de artikelen 132 tot 134 ertoe strekken bij de Wetenschappelijke Raad van het RIZIV een Observatorium voor de chronische ziekten op te richten. Dat Observatorium zal tweejaarlijks een verslag bezorgen aan de Wetgevende Kamers.

Mevrouw Yolande Avontroodt (*Open Vld*) vraagt zich af hoe de verenigingen die chronisch zieken bijstand verlenen, zullen worden gekozen om zitting te hebben in het Observatorium voor de chronische ziekten. Tegen die achtergrond acht de spreekster het onontbeerlijk te voorzien in de vertegenwoordiging van de koepel van de Belgische patiëntenverenigingen die zich voor zeldzame ziekten inzetten.

De minister merkt in dat verband op dat het ontworpen artikel 132 in uitzicht stelt dat het op te richten observatorium zal zijn samengesteld uit een wetenschappelijke en een raadgevende afdeling; bijgevolg biedt die bepaling een wettelijke grondslag voor de vertegenwoordiging van de patiëntenverenigingen. De wijze waarop die verenigingen vertegenwoordigd zullen zijn, zal bij koninklijk besluit worden geregeld.

Volgens mevrouw Véronique Salvi (*cdH*) wordt het geen sinecure een selectie te maken uit de in het veld actieve verenigingen.

Volgens mevrouw Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen!*) zou het een goede zaak zijn, mocht een doorgedreven samenwerking tussen de wetenschappelijke en de raadgevende afdeling worden bevorderd. Het ware betrekwaardig de aanwezigheid van artsen tot de wetenschappelijke afdeling te beperken, terwijl die zeker ook een meerwaarde zou betekenen voor de raadgevende afdeling.

Daarom dient zij amendement nr. 2 (DOC 52 1607/000) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 133 te

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 74.4 du Règlement de la Chambre, votre commission a examiné, au cours de ses réunions du 2 et du 3 décembre 2008, les dispositions du projet de loi-programme qui lui ont été soumises, à savoir les articles 132 à 149, 151 à 153, 155, 166 à 178, art. 220 à 240, art. 243 à 260 et 271 à 272.

I. — ARTICLES 132 À 149, 151 À 153, 155 ET 166 À 178

Art. 132 à 134

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique précise que les articles 132 à 134 du projet de loi-programme tendent à créer un observatoire des maladies chroniques au sein du Conseil scientifique de l'INAMI. Cet observatoire transmettra, tous les deux ans, un rapport aux Chambres législatives.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) se demande comment seront choisies les associations pour l'aide aux malades chroniques qui seront appelées à siéger au sein de l'observatoire des maladies chroniques. Dans ce contexte, l'intervenante estime indispensable de prévoir la représentation de la coupoles des organisations belges de patients actives dans le domaine des maladies rares.

La ministre indique à cet égard que l'article 132 en projet prévoit que l'observatoire à créer sera composé d'une section scientifique et d'une section consultative. Cette disposition contient par conséquent une base légale à la représentation des associations de patients. La manière dont seront représentées ces associations sera réglée par arrêté royal.

Mme Véronique Salvi (cdH) juge qu'il ne sera pas simple d'opérer une sélection parmi les nombreuses associations actives sur le terrain.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) pense qu'il serait appréciable de favoriser une collaboration poussée entre la section scientifique et la section consultative. Il serait regrettable de cantonner les médecins à la section scientifique alors que leur présence au sein de la section consultative pourrait certainement présenter une valeur ajoutée.

C'est la raison pour laquelle elle dépose l'amendement n° 2 (DOC 52 1607/000) qui vise à remplacer

vervangen. In de door de spreekster voorgestelde tekst is het observatorium samengesteld uit vertegenwoordigers van de verzekeringsinstellingen, van de artsen, alsook van representatieve patiëntenorganisaties.

De minister onderstreept dat niets de verzekeringsinstellingen en de representatieve patiëntenorganisaties die de raadgevende afdeling vormen, belet bij hun werkzaamheden de bij de agenda van de vergadering betrokken medespelers (artsen of anderen) uit te nodigen. Artikel 132 voorziet trouwens uitdrukkelijk in mogelijke synergie: «De Koning bepaalt de modaliteiten van de organisatie van de activiteiten van het voormalde observatorium alsook de gevallen waarin de twee afdelingen gezamenlijk beraadslagen.».

*
* *

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 132 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De artikelen 133 en 134 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 135 tot 137

De minister geeft aan dat de artikelen 135 tot 137 er conform het Nationaal Kankerplan toe strekken de mogelijkheid tot terugbetaling van bijstand bij tabaksontwenning, die tot nu toe alleen is weggelegd voor de zwangere vrouwen en hun partner, uit te breiden tot al wie recht heeft op de verzekering geneeskundige verzorging. De ontwenningsbijstand kan worden verstrekt door een arts of tabacoloog. Die bepalingen waarborgen een eerste gratis raadpleging en een terugbetaling van 20 tot 30 euro per bezoek, tot ten hoogste acht bezoeken.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) verheugt zich over de formulering van het ontworpen artikel 136; niet alleen tabacologen maar ook artsen (huisartsen of specialisten) zullen immers bijstand kunnen verstrekken bij tabaksontwenning die recht geeft op terugbetaling.

De spreker heeft echter vragen bij het voorgestelde bedrag van de terugbetaling, dat hij in vergelijking met de terugbetaling van een raadpleging bij een huisarts overdreven vindt. De spreker haalt het voorbeeld aan van een patiënt die het slachtoffer is van een door passief roken veroorzaakte ziekte; daarvoor zal de terugbetaling geringer zijn dan wat aan een verstokte roker wordt

l'article 133 en projet. Dans le texte proposé par Mme Gerkens, l'observatoire est composé de représentants des organismes assureurs, de représentants des médecins ainsi que d'organisations représentatives des patients.

La ministre souligne que rien n'empêche les organismes assureurs et les organisations représentatives de patients composant la section consultative de convier à leurs travaux les acteurs (médecins ou autres) concernés par l'ordre du jour de leur réunion. Des synergies sont d'ailleurs explicitement prévues à l'article 132 qui stipule que «le Roi définit les modalités de l'organisation des activités de l'observatoire susvisé ainsi que les situations dans lesquelles les deux sections doivent délibérer conjointement».

*
* *

L'amendement n° 2 est rejeté par 11 voix contre une et une abstention.

L'article 132 est adopté sans modification par 11 voix et deux abstentions.

Les articles 133 et 134 sont ensuite successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

Art. 135 à 137

La ministre indique que, conformément au Plan national Cancer, les articles 135 à 137 visent à étendre à tous les bénéficiaires de l'assurance soins de santé la possibilité de remboursement de l'aide au sevrage tabagique qui était jusqu'à présent réservé aux femmes enceintes et à leur partenaire. L'assistance au sevrage pourra être prise en charge par un médecin ou par un tabacologue. Ces dispositions permettront d'assurer la gratuité de la première consultation et un remboursement de 20 à 30 euros par séance, pour huit séances au maximum.

M. Daniel Bacquelaine (MR) se réjouit de la formulation de l'article 136 du projet de loi, selon lequel l'assistance au sevrage tabagique donnant droit au remboursement pourra être prise en charge par un médecin – généraliste ou spécialiste – et pas uniquement un tabacologue.

L'intervenant s'interroge toutefois quant au montant du remboursement proposé qu'il juge exagéré par rapport au remboursement d'une consultation auprès d'un généraliste. A titre d'illustration, M. Bacquelaine cite le cas d'un patient victime d'une pathologie causée par le tabagisme passif pour lequel le remboursement sera moins important que celui accordé à un fumeur

terugbetaald. Men zal bij de uitwerking van het koninklijk besluit tot vaststelling van de terugbetalingsvoorwaarden voor die situatie aandacht moeten hebben.

Mevrouw Lieve Van Daele (CD&V) is verbaasd over het bedrag van de begrotingskredieten voor bijstand bij tabaksontwenning (meer dan 3 miljoen euro). Dat bedrag is echt heel hoog als men het vergelijkt met het bedrag dat wordt uitgetrokken voor palliatieve zorg en dagcentra.

Voorts zullen psychologen volgens de door de Koning bepaalde voorwaarden als tabacoloog kunnen worden erkend, terwijl hun eigen titel niet eens bij koninklijk besluit nr. 78 is erkend. Het zou bijgevolg opportuun zijn mocht er ook in dat dossier vooruitgang komen.

Mevrouw Véronique Salvi (cdH) wenst te weten of alleen individuele consultaties worden terugbetaald, dan wel of de terugbetaling kan worden verruimd tot groeps-sessies. Zij stelt immers vast dat soortgelijke sessies reeds hebben bewezen echt efficiënt te zijn.

De minister antwoordt dat de maatregel alleen voor individuele consultaties bedoeld is, maar sluit een mogelijke verruiming in die zin niet uit.

Mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld) vraagt hoeveel zwangere vrouwen reeds een aanvraag hebben ingediend om de rookstophulpmiddelen terugbetaald te krijgen. Die cijfers werden immers nooit bekendgemaakt, hoewel ze essentieel zijn om de daartoe uitgetrokken budgettaire middelen te evalueren.

Voorts wijst de spreekster erop dat de Belgische Stichting tegen kanker een «Tabak Stop Lijn» heeft opengesteld, een telefoonlijn waar deskundigen (artsen, psychologen enzovoort) rokers bijstaan. Is er een mogelijkheid om dat initiatief te steunen?

De minister antwoordt dat ook bepaalde ziekenhuizen beschikken over afdelingen die gespecialiseerd zijn in het begeleiden van rokers die willen stoppen. Wellicht ware het interessant met de artsen na te gaan hoe het met de uiteenlopende bestaande initiatieven in dat verband gesteld is.

De minister geeft aan dat 200 zwangere vrouwen een aanvraag tot terugbetaling hebben ingediend. Dat het om zo weinig vrouwen lijkt te gaan, kan deels worden verklaard door het feit dat zij verplicht zijn minstens acht sessies te volgen.

Volgens *mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld)* zou men er beter aan doen de tegemoetkoming te beperken tot de eerstelijnszorg.

invétéré. Il conviendra d'être attentif à cette situation lors de l'élaboration de l'arrêté royal fixant les conditions de remboursement.

Mme Lieve Van Daele (CD&V) s'étonne du montant des crédits budgétaires (plus de trois millions d'euros) prévus pour l'assistance au sevrage tabagique. Ce montant est plus que substantiel si on le compare au montant réservé aux soins palliatifs et aux centres de jours.

Par ailleurs, des psychologues pourront être reconnus comme tabacologues, selon les conditions définies par le Roi, alors que leur propre titre n'est même pas reconnu dans l'arrêté royal n° 78. Il serait par conséquent opportun d'avancer également dans ce dossier.

Mme Véronique Salvi (cdH) demande si le remboursement intervient uniquement pour les prises en charge individuelles ou s'il est possible de l'étendre à des séances collectives. L'intervenante constate en effet que ce type de prise en charge a déjà montré sa réelle efficacité.

La ministre répond que seule la prise en charge individuelle est visée par la mesure mais elle ne ferme toutefois pas la porte à cette possibilité.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) souhaite connaître le nombre de femmes enceintes ayant demandé à bénéficier du remboursement de l'aide au sevrage tabagique. Ces chiffres n'ont en effet jamais été communiqués alors qu'ils sont essentiels pour évaluer les moyens budgétaires prévus.

Par ailleurs, l'intervenante évoque la situation de la Fondation de lutte contre le Cancer qui met à la disposition des fumeurs une ligne téléphonique «Tabac Stop», animée par des spécialistes (médecins, psychologues,...). Ne pourrait-on pas également prévoir une intervention permettant de soutenir cette initiative?

Sur ce point, la *ministre* souligne que certains hôpitaux disposent eux aussi de sections spécialisées dans l'aide au sevrage. Peut-être serait-il intéressant de faire le point avec les médecins sur les diverses initiatives existantes en la matière.

En ce qui concerne le nombre de femmes enceintes ayant demandé à bénéficier du remboursement, l'intervenante signale qu'il y en a eu 200. Ce nombre peut paraître marginal mais il s'explique en partie par l'obligation de suivre au moins huit sessions.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) juge pour sa part qu'il est préférable de limiter l'intervention aux soins de première ligne.

Volgens *mevrouw Colette Burgeon (PS)* ware het interessant over een overzicht te beschikken van het bestaande rookstopaanbod, alsook van de geografische spreiding van het zorgaanbod. Zulks zou een betere kijk op de zaak mogelijk maken.

De spreekster beklemtoont dat in bepaalde provincies het aantal huisartsen niet volstaat om aan de vraag te voldoen. De erkenning van tabacologen zou dus hun werklast deels kunnen verlichten.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) meent dat het goed zou zijn te weten hoe die tabacologen met de andere actoren in de gezondheidszorg samenwerken; eventueel zou die samenwerking moeten worden aangemoedigd, aangezien die in de rookontwenning misschien een rol kan spelen.

Mevrouw Martine De Maght (LDL) vindt dat de voorkeur moet worden gegeven aan de arts als hulpverlener. Voor de patiënt is hij immers een vertrouwenspersoon, wat betekent dat de patiënt veeleer naar zijn voorstellen en adviezen zal luisteren dan naar die van een tabacoloog. Dreigt de erkenning van het beroep van tabacoloog overigens de artsen niet te ontmoedigen en afbreuk te doen aan de aantrekkelijkheid van hun beroep?

De minister herinnert eraan dat de ter bespreking voorliggende bepalingen voorzien in de terugbetaling van de consultaties bij een arts of een tabacoloog. Met het oog op de erkenning zullen echter alleen tabacologen moeten slagen voor een specifieke opleiding; aldus houden de ter bespreking voorliggende bepalingen een erkenning in van het uitstekende werk dat die beroepsbeoefenaars leveren.

Mevrouw Lieve Van Daele (CD&V) stipt aan dat de tekst van artikel 136 op dat punt onduidelijk is. Voorts is ze erover verwonderd dat ook psychologen die test moeten afleggen, terwijl zij vaak al gespecialiseerd zijn in de gedragstherapie.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) bevestigt dat de afgestudeerde psychologen doorgaans over verslavingen zijn opgeleid. Ook vraagt ze zich af of een bijkomende opleiding dienaangaande ook niet interessant zou zijn voor de huisartsen.

De minister brengt in herinnering dat er momenteel geen nomenclatuur voor de prestaties van de psychologen bestaat. Als men hen niet oplegt te slagen voor een specifieke test, waarom zou men dan prestaties met betrekking tot andere soorten van ontwenning niet terugbetaLEN?

Mme Colette Burgeon (PS) estime qu'il serait intéressant de disposer d'une vue d'ensemble permettant de mieux cerner les pratiques existantes en matière de sevrage ainsi que la répartition géographique de l'offre de soins.

L'intervenante souligne que dans certaines provinces, le nombre de médecins généralistes est insuffisant pour faire face à la demande. Par conséquent, la reconnaissance de tabacologues permettra de les décharger d'une partie de leur travail.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) souligne qu'il serait également intéressant de savoir comment ces tabacologues travaillent avec les autres acteurs de la santé et le cas échéant, d'encourager cette collaboration qui est peut-être un facteur de réussite pour le sevrage.

Mme Martine De Maght (LDL) juge que le recours au médecin doit être privilégié. Ce dernier représente, pour le patient, une personne de confiance dont les suggestions et conseils seront sans doute mieux accueillis par le patient que ceux d'un tabacologue. La reconnaissance de tabacologues ne risque-t-elle pas par ailleurs de décourager les médecins et de diminuer l'attractivité de leur profession?

La ministre rappelle que les dispositions en projet prévoient le remboursement de la prise en charge du patient par un médecin ou par un tabacologue. Seul ce dernier devra, s'il veut être reconnu, avoir satisfait aux épreuves d'une formation spécifique en tabacologie.

Les dispositions en projet reconnaissent de la sorte le travail remarquable accompli par ces professionnels.

Mme Lieve Van Daele (CD&V) remarque que, sur ce point, le libellé de l'article 136 n'est pas clair. Par ailleurs, elle s'étonne de ce que les psychologues doivent eux aussi subir ces épreuves alors qu'ils sont souvent spécialisés en science du comportement.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) confirme que les psychologues qui sortent de l'université ont généralement suivi une formation dans le domaine des assautudes. Elle se demande par ailleurs si les généralistes ne devraient pas eux aussi bénéficier d'une formation complémentaire en la matière.

La ministre rappelle qu'il n'existe pas de nomenclature en ce qui concerne les prestations des psychologues. Si on ne leur impose pas la réussite d'un examen spécifique, pourquoi ne devrait-on pas alors prévoir le remboursement de prestations relatives à d'autres types de sevrages.

Mevrouw Rita De Bondt (VB) wil weten of de terugbetaling voor de prestaties van een arts ook afhangt van het volgen van acht sessies.

De minister antwoordt bevestigend.

*
* * *

De artikelen 135 tot 137 worden ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 138 en 139

De minister beklemtoont dat artikel 138 betrekking heeft op de geïntegreerde diensten voor thuiszorg en tot doel heeft de financiering ervan vanaf 2009 over te hevelen van de FOD naar het RIZIV; het gaat hier om een bedrag van 2,014 miljoen euro.

Overeenkomstig artikel 139 zou die maatregel op 1 februari 2009 in werking treden.

*
* * *

Over de artikelen 138 en 139 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 140 en 141

Volgens *de minister* bevat artikel 140 een wettelijke basis op grond waarvan de Koning gemachtigd wordt het remgeld voor de forfaits C, te weten de zwaar hulpbehoefende patiënten, te doen dalen van 15% tot 10%. In 2009 bedroeg het budget daartoe 2,395 miljoen euro.

Mevrouw Lieve Van Daele (CD&V) wijst op een contradictie tussen de memorie van toelichting, waarin de forfaits B en C worden aangehaald, en artikel 140, waarin uitsluitend sprake is van het forfait C. Ter herinnering: de overeenkomstencommissie «verpleegkundigen» had beslist zowel te ijveren voor het forfait B als voor het forfait C, door de tegemoetkoming van de verzekeringen van 85% op 86,5% te brengen. Kennelijk werd die beslissing niet gevuld. Kan de minister toelichten waarom?

De minister verantwoordt de op grond van budgettaire overwegingen gemaakte keuze: om op de voorstellen in te gaan, moest de regering bijkomende middelen vrijmaken. Toch is het niet uitgesloten dat die mogelijkheid in de toekomst wordt overwogen.

Mme Rita De Bont (VB) demande si le remboursement pour les prestations d'un médecin est également conditionné par le suivi de huit séances.

La ministre confirme ce point.

*
* * *

Les articles 135 à 137 sont adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

Art.138 et 139

La ministre souligne que l'article 138 concerne les services intégrés de soins à domicile et a pour objectif d'opérer, dès 2009, le transfert de leur financement du SPF à l'INAMI (soit 2,014 millions d'euros). En vertu de l'article 139, l'entrée en vigueur de cette mesure est prévue au 1^{er} février 2009.

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

*
* * *

Les articles 138 et 139 sont successivement adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

Art. 140 et 141

La ministre explique que l'article 140 contient une base légale habilitant le Roi à baisser de 15 à 10% le ticket modérateur pour les forfaits C – à savoir les patients lourdement dépendants. En 2009, le budget prévu pour ce faire est de 2,395 millions d'euros.

Mme Lieve Van Daele (CD&V) relève une contradiction entre l'exposé des motifs qui évoque les forfaits B et C et le texte de l'article 140 qui ne concerne que le forfait C. Pour rappel, la commission de conventions «praticiens de l'art infirmier» avait décidé d'agir à la fois pour le forfait B et pour le forfait C en portant l'intervention de l'assurance de 85 à 86,5%. Cette décision ne semble pas avoir été suivie. La ministre peut-elle en expliquer les raisons?

La ministre justifie le choix qui a été opéré par des considérations budgétaires: suivre les propositions qui avaient été formulées aurait supposé que le gouvernement dégage des moyens supplémentaires. Cela étant, il n'est pas exclu que l'on puisse envisager cette possibilité dans le futur.

*
* *

De artikelen 140 en 141 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 ont-houding.

Art. 142 tot 149

De minister overloopt de diverse in de artikelen 142 tot 149 vervatte maatregelen. Ze hebben allemaal betrekking op de maximumfactuur (MAF).

Een eerste maatregel betreft het opnemen van de medische zuurstof en van de radio-isotopen in de berekening van de MAF.

Voorts zal de MAF-regeling voor de chronisch zieken worden verbeterd.

– Bij de berekening van de maximumfactuur van de rechthebbende chronisch zieken en vijftigplussers zal voortaan hun persoonlijke bijdrage in aanmerking worden genomen. De minister rekent voor dat die maatregel jaarlijks 6,6 miljoen euro zal kosten en dat het voor 2009 om een bedrag van 2,970 miljoen euro zal gaan.

– In de berekening van de MAF wordt ook de persoonlijke bijdrage opgenomen voor de geneesmiddelen voor de rechthebbenden die in een psychiatrische instelling verblijven. De minister attendeert erop dat de budgettaire weerslag van die maatregel jaarlijks 991.000 euro bedraagt (voor 2009 is dat de helft).

– Als iemand gedurende twee opeenvolgende kalenderjaren persoonlijk 450 euro heeft betaald, zal het maximumbedrag van het remgeld voor het gezin worden verminderd volgens bij koninklijk besluit te bepalen nadere regels.

De minister voegt eraan toe dat de ontworpen bepalingen tevens een aantal wetgevingstechnische correcties bevatten (bijvoorbeeld de harmonisatie van het begrip «gezin» in de reglementering aangaande de sociale MAF en het OMNIO-statuut).

De heer Daniel Bacquelaine (MR) is terughoudend ten aanzien van het mechanisme van kosteloosheid van de prestaties boven 450 euro. Die regeling zou kwalijke gevolgen kunnen hebben omdat het ertoe leidt de chronisch zieken en de hypochondrieren op gelijke voet te behandelen. De spreker vindt dat het op termijn de voorkeur zou verdienen precieze lijsten van ziekten te bepalen.

*
* *

Les articles 140 et 141 sont successivement adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

Art.142 à 149

La ministre énumère les diverses mesures contenues dans les articles 142 à 149, qui concernent toutes le maximum à facturer (MAF).

Une première mesure concerne l'intégration dans le compteur MAF de l'oxygène médical et des radio-isotopes.

Par ailleurs, le système du MAF pour les malades chroniques sera amélioré:

– Sera désormais prise en compte dans le maximum à facturer l'intervention personnelle à charge des bénéficiaires atteints d'une maladie chronique et des bénéficiaires de plus de cinquante ans. Selon la ministre, l'impact budgétaire de cette mesure s'élève à 6,6 millions d'euros sur base annuelle et à 2,970 millions d'euros pour 2009.

– Sera également intégrée dans le compteur MAF l'intervention personnelle pour les médicaments des bénéficiaires séjournant en maisons de soins psychiatriques. La ministre souligne que l'impact budgétaire de cette mesure est de 991.000 euros sur base annuelle (la moitié pour 2009).

– Si un bénéficiaire a supporté personnellement 450 euros d'intervention personnelle pendant deux années civiles consécutives, le plafond de tickets modérateurs applicable au ménage sera diminué selon des modalités fixées par arrêté royal.

L'intervenant ajoute que les dispositions en projet contiennent également une série de corrections législatives (par exemple, l'harmonisation des notions de «ménage» dans la réglementation relative au MAF social et au statut OMNIO).

M. Daniel Bacquelaine (MR) émet quelques réserves à l'égard du mécanisme qui assure la gratuité des prestations au delà de 450 euros. Ce système pourrait avoir des effets pervers dans la mesure où il aboutit à mettre sur un pied d'égalité les malades chroniques et les hypocondriaques. L'intervenant juge qu'il serait préférable de définir, à terme, des listes précises de maladies.

De minister wijst erop dat toen ze in verband met de tenlasteneming van de chronische ziekten voorstellen heeft gedaan, is gebleken dat de actoren er niet noodzakelijkerwijze voorstander van waren.

Het ligt voor de hand dat zo'n lijst van chronische ziekten bepaalde voordelen zou hebben. Ook is het zo dat achter de chronische ziekten veel sterk uiteenlopende ziektebeelden schuilgaan: diabetes of hooikoorts staan heel ver van mucoviscidose of multiple sclerose.

Een werkgroep binnen het RIZIV buigt zich momenteel over drie soorten lijsten.

De eerste lijst betreft de weesziekten.

De tweede slaat op de als ongenezelijk of degeneratief beschouwde chronische ziekten; bepaalde voordeelen of rechten zouden aldus kunnen worden verleend aan patiënten die aan een van die ziekten lijden. Het is immers zinloos en zelfs onmenselijk dat zij zich op geregelde tijdstippen moeten melden om alleen maar te horen dat ze nog altijd ziek zijn.

De derde lijst, ten slotte, moet enige rechtszekerheid waarborgen voor de andere chronisch zieken. De minister wijst er evenwel op dat het begrip «chronische ziekte» moeilijk te definiëren is. Daarom wil de minister, in afwachting dat het plan in verband met de chronische ziekten wordt uitgevoerd, de MAF-teller tijdelijk behouden, omdat die fungert als een vangnet waar niemand naast hoeft te vallen.

*
* * *

De artikelen 142 tot 149 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 ont-houding.

Art. 151 tot 153

De minister geeft aan dat de onderafdeling, bestaande uit de artikelen 151 tot 153, erin voorziet dat de referentieterugbetaling «in de diepte» wordt uitgebreid doordat de vergoedingsbases van de farmaceutische specialiteiten waarvoor sinds minstens twee jaar een referentieterugbetaling van toepassing is, bijkomend worden verminderd met 2,5%.

Voorts voorziet die onderafdeling ervan dat de toepassingsfrequentie van het referentieterugbetalingssysteem wordt verhoogd, van twee keer per jaar tot vier keer per jaar.

La ministre rappelle que, lorsqu'elle a formulé ses propositions relatives à la prise en charge des maladies chroniques, il est apparu que les acteurs n'y étaient pas nécessairement favorables.

Il est évident qu'une telle liste de maladies chroniques présenterait certains avantages. Il est également vrai que les maladies chroniques recouvrent de multiples pathologies qui diffèrent profondément les unes des autres: on peut difficilement comparer le diabète ou le rhume des foins à la mucoviscidose ou encore à la sclérose en plaques.

Un groupe de travail institué au sein de l'INAMI travaille actuellement sur trois types de listes.

La première concerne les maladies orphelines.

La seconde vise les maladies chroniques pouvant être considérées comme incurables ou dégénératives et permettrait de conférer aux personnes en souffrant certains avantages ou droits. Il est en effet inutile – voire inhumain – d'obliger ces personnes à se présenter périodiquement pour démontrer qu'elles sont toujours malades.

Enfin, la troisième liste devrait permettre de garantir une certaine sécurité juridique pour les autres victimes de maladies chroniques. La ministre rappelle toutefois qu'il est difficile de définir une maladie chronique. C'est la raison pour laquelle, en attendant l'exécution du plan «maladies chroniques», la ministre souhaite conserver temporairement le compteur MAF qui joue le rôle de filet de sécurité permettant de les prendre tous en compte.

*
* * *

Les articles 142 à 149 sont successivement adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

Art. 151 à 153

La ministre précise que la sous-section contenant les articles 151 à 153 introduit une extension du remboursement de référence «en profondeur» par une diminution complémentaire de 2,5% des bases de remboursement des spécialités pharmaceutiques pour lesquelles, depuis au moins deux ans, un remboursement de référence est d'application.

Elle prévoit également une augmentation de la fréquence de l'application du système de remboursement de référence à quatre fois par an au lieu de deux fois par an.

Voor het overige worden over deze artikelen geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

De artikelen 151 tot 153 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art.153/1

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 52 1607/002) in, dat ertoe strekt in het ontwerp van programmawet een nieuw artikel 153/1 in te voegen, teneinde ervoor te zorgen dat de referentie-terugbetaling en de prijsverminderingssmaatregel op eenzelfde datum ingaan, met andere woorden 1 mei 2009.

Voor het overige verwijst mevrouw Lambert naar de verantwoording bij het amendement.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 155

Artikel 155 voorziet in de mogelijkheid om de regeling in verband met het voorschrijven van goedkope geneesmiddelen uit te breiden tot bepaalde therapeutische klassen in de ambulante sector. De Koning wordt gemachtigd, nadat het advies van de Nationale commissie artsen-ziekenfondsen is ingewonnen, de nadere regels te bepalen: de therapeutische klassen, de in acht te nemen percentages van de voorschriften voor goedkope geneesmiddelen en het aantal voor te schrijven verpakkingen opdat een zorgverlener terzake in aanmerking wordt genomen.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) constateert dat het verplichte quotum voor de huisartsen aanvankelijk 27% was; het feitelijke percentage bedraagt nu 42%. Als ervan wordt uitgegaan dat die quota moeten worden geëvalueerd op grond van het verkregen resultaat, zal op termijn een quotum van 100% worden gehaald.

Zo per therapeutische klasse veranderlijke quota worden vastgelegd, dreigt dat wel het werk van de arts in zijn dagelijkse praktijk te bemoeilijken.

Mevrouw Lieve Van Daele (CD&V) brengt in herinnering dat haar fractie zich altijd voorstander heeft getoond van de vastlegging van een percentage

Pour le reste, ces articles ne font l'objet d'aucun commentaire.

*
* *

Les articles 151 à 153 sont successivement adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

Art.153/1

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts déposent l'amendement n°1 (DOC 52 1607/002) qui tend à insérer dans le projet de loi programme un nouvel article 153/1. L'objectif de la disposition proposée est de faire en sorte que le remboursement de référence et la mesure de baisse de prix soient appliqués à une même date, à savoir le 1^{er} mai 2009. Mme Lambert renvoie pour le reste à la justification de l'amendement.

*
* *

L'amendement n° 1 est adopté sans modification par 12 voix et une abstention.

Art 155

L'article 155 prévoit la possibilité d'étendre le système de prescription bon marché de médicament à certaines classes thérapeutiques dans le secteur ambulatoire. La compétence est donnée au Roi de déterminer, après avis de la Commission nationale médico-mutualiste, les classes thérapeutiques, les pourcentages de prescription bon marché qui doivent être respectés et le total de conditionnements qui doivent être prescrits afin qu'un dispensateur entre en ligne de compte.

M. Daniel Bacquelaine (MR) constate que l'on vient d'un quota obligatoire de 27% pour les généralistes, alors que le pourcentage effectif est de 42%. Si le principe consiste à faire évaluer le quota en fonction du résultat obtenu, on parviendra à terme à un quota de 100%.

Si l'on fixe des quotas variables en fonction de la classe thérapeutique, cela risque par ailleurs de compliquer la tâche du médecin dans sa pratique quotidienne.

Mme Lieve Van Daele (CD&V) rappelle que le groupe auquel elle appartient a toujours été favorable à la fixation d'un pourcentage de prescriptions bon marché.

goedkope geneesmiddelen. De heer Bacquelaine heeft een belangrijke kanttekening gemaakt.

Voorts is het van groot belang dat het voorschrijfgedrag van de artsen echt wordt opgevolgd; bij onsporingen moeten desnoods sancties kunnen worden opgelegd.

*
* *

Artikel 155 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Art. 166 tot 178

De minister geeft aan dat de artikelen 166 tot 178 al lemaal betrekking hebben op het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten.

De minister gaat in op een aantal van die bepalingen.

– Artikel 166 beoogt te zorgen voor de nodige rechtszekerheid in verband met de ontvangstverhoging die is opgenomen in de begroting van het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten; er wordt inzonderheid bepaald dat ook de dierenartsendepothouders een bijdrage zullen moeten betalen.

– De artikelen 167 en 168 strekken ertoe de aan dat Federaal Agentschap verschuldigde retruties of bijdragen jaarlijks aan te passen.

– Artikel 175 stelt dat Federaal Agentschap in staat de te veel geïnde ontvangsten van het lopende jaar naar het volgende jaar over te dragen.

– Artikel 177 machtigt de Koning het bedrag te bepalen van de presentiegelden en de reiskosten van de leden van de door Hem aangewezen commissies en comités binnen het Federaal Agentschap.

Voor het overige verwijst de minister naar de memorie van toelichting.

Volgens *mevrouw Yolande Avontroodt* (*Open Vld*) moet de Nederlandse tekst van artikel 172 worden aangepast, want de diensten van de minister hebben het Franse begrip «*contribution*» vertaald als «*contributie*». Voorts geeft de spreekster aan dat de sector kritiek heeft op die nieuwe heffing.

La remarque de M. Bacquelaine est une remarque importante.

Par ailleurs, il est essentiel que le comportement des médecins en matière de prescription fasse l'objet d'un réel suivi et le cas échéant, puisse être sanctionné en cas de dérapage.

*
* *

L'article 155 est adopté sans modification par 12 voix et une abstention.

166 à 178

La ministre relève que les articles 166 à 178 concernent tous l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé.

Parmi ces dispositions, la ministre épingle:

– l'article 166 qui tend à garantir la sécurité juridique nécessaire à l'augmentation des recettes prévues au budget de l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de santé: en l'occurrence, il est prévu que les médecins vétérinaires titulaires d'un dépôt seront eux aussi redevables d'une rétribution;

– les articles 167 et 168 qui consacrent le principe d'une adaptation annuelle des contributions et retruties dues à l'Agence fédérale des Médicaments et Produits de santé;

– l'article 175 qui permet à l'Agence fédérale de reporter à l'année suivante les recettes excédentaires de l'année en cours;

– l'article 177 qui habilite le Roi à fixer le montant des jetons de présence et l'indemnisation des frais de transport au bénéfice des membres des commissions et comités qu'il désigne au sein de l'Agence fédérale;

L'intervenante se réfère pour le reste à l'exposé des motifs.

Mme Yolande Avontroodt (*Open Vld*) considère que la version néerlandaise de l'article 172 devrait être revue dans la mesure où le terme «*contributie*» est utilisé pour traduire l'expression française de «*contribution*». L'intervenante évoque en outre les critiques formulées par le secteur à l'égard de cette nouvelle taxe.

De minister wijst erop dat de in artikel 172 bedoelde bijdragen dienen voor de financiering van de erkende laboratoria die de kwaliteit en de conformiteit van de geneesmiddelen certificeren. Het klopt dat het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten die bijdragen int, maar ze worden niet meegerekend als ontvangsten van het Federaal Agentschap. Voor de officina-apothekers en de dierenartsen-depothouders zijn die bijdragen niet meer dan een participatie in de controlekosten.

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen !) komt terug op de opmerking van mevrouw Avontroodt en stelt de commissie voor het woord «contribution» te vervangen door het woord «bijdrage».

De commissie schaart zich achter die wetgevings-technische verbetering.

*
* *

De artikelen 166 tot 171 worden achtereenvolgens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel 172 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 173 tot 178 worden eveneens ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

II. — ARTIKELEN 220 TOT 240 EN BIJLAGEN I TOT VIII

A. Inleidende uiteenzetting door de minister

De minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid deelt mee dat tijdens het begrotingsconclaaf van 25 februari 2008 werd beslist de dotatie van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen te verhogen om aldus het budgettair en financieel evenwicht van het FAVV te garanderen alsook de heffingen en retributies ten laste van de sectoren te verminderen. Dat staat ook in het regeerakkoord van maart 2008.

De eerste afdeling van hoofdstuk 8 van de programmatief strekt ertoe die beslissing ten uitvoer te leggen door de huidige financieringsregeling aan te passen, met als resultaat een vermindering van de bijdragen ten laste van de sectoren voor een totaalbedrag van 5.000.000 euro in 2009 ten opzichte van 2008. Die aanpassingen zijn:

La ministre indique que les contributions dont il est question à l'article 172 visent à financer les laboratoires agréés en vue de garantir la qualité et la conformité des médicaments. Elles sont certes perçues par l'Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé mais ne font pas partie des recettes de l'Agence fédérale. Ces contributions constituent une simple participation des pharmaciens d'officine et des médecins vétérinaires dépositaires d'un dépôt de médicaments aux frais inhérents au contrôle.

Eu égard à la remarque de Mme Avontroodt, Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!), présidente, propose à la commission de remplacer le terme «contribution» par le mot «bijdrage».

La commission souscrit à cette proposition de nature légistique.

*
* *

Les articles 166 à 171 sont successivement adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

L'article 172, tel que modifié, est adopté par 12 voix et une abstention.

Les articles 173 à 178 sont également adoptés sans modification par 12 voix et une abstention.

II. — ARTICLES 220 À 240 ET ANNEXES I À VIII

A. Exposé introductif de la ministre

La ministre des PME, des Indépendants, de l'Agriculture et de la Politique scientifique informe que, lors du conclave budgétaire du 25 février 2008 et dans l'accord du gouvernement de mars 2008, il a été décidé d'augmenter la dotation de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire afin de garantir l'équilibre budgétaire et financier de l'AFSCA ainsi que de réduire les contributions et rétributions à charge des secteurs.

La première section du chapitre 8 de la loi-programme a pour but de mettre en œuvre cette décision en adaptant le système actuel de financement, avec comme résultat une diminution des contributions à charge des secteurs pour un montant global de l'ordre de 5.000.000 d'euros en 2009 par rapport à 2008. Ces adaptations sont:

– een vermindering van de bedragen, hoofdzakelijk voor de kleine en middelgrote ondernemingen;

– een onderscheid, in de sectoren van de horeca en de kleinhandel, tussen de operatoren die uitsluitend activiteiten uitoefenen die aan registratie zijn onderworpen, met name activiteiten waarvan de risico's op het vlak van voedselveiligheid kleiner zijn, en de operatoren die één of meerdere activiteiten uitoefenen die onderworpen zijn aan een toelating of erkenning. De vermindering van het bedrag van de heffing voor de operatoren waarvan de activiteiten minder risico's inhouden, is groter.

Tegelijkertijd worden de toepasselijke boni en mali aangepast naargelang de operator al dan niet over een gevalideerd autocontrolesysteem beschikt, met name om rekening te houden met de vertraging van de sectoren bij de validatie van de autocontrolesystemen en dus met de weinige operatoren die momenteel over een gevalideerd autocontrolesysteem (ACS) beschikken.

Ofschoon het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen vanaf 2009 een coëfficiënt in uitzicht stelt van 0,85 (bonus) voor de operatoren die beschikken over een gevalideerd ACS en een coëfficiënt van 2 (malus) voor deze die daarover niet beschikken, voorziet het huidig ontwerp erin progressief tot die coëfficiënt van 2 te komen voor de operatoren die over geen gevalideerd ACS beschikken, zulks door in 2009 een coëfficiënt van 1,2, in 2010 een coëfficiënt van 1,6 en pas vanaf 2011 een coëfficiënt van 2 toe te passen. Voor de operatoren die over een gevalideerd ACS beschikken, zal vanaf 2009 een coëfficiënt van 0,50 worden toegepast om zodoende meer rekening te houden met de inspanningen die deze operatoren hebben gedaan en eveneens een voldoende groot verschil te behouden in de bedragen die door de operatoren moeten worden betaald naargelang deze al dan niet over een gevalideerd ACS beschikken.

Het bedrag van de nieuwe ontvangsten uit de bijdragen van de operatoren zal dus moeten worden gewijzigd in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2009. Die begroting is opgemaakt uitgaande van ongewijzigd beleid.

Het in het begrotingsartikel 411.210 (hoofdstuk 41, blz. 900) opgenomen bedrag van de bijdragen wordt aldus verlaagd tot 20.872.000 euro in plaats van de aanvankelijk aangegeven 50.196.320 euro.

In de begroting voor het FAVV voor het jaar 2009 (hoofdstuk 41, DOC 52 1528/002, blz. 900 en 901) is in begrotingsartikel 411.210 een bedrag van de ontvangsten

– une diminution des montants, principalement pour les petites et moyennes entreprises;

– une distinction, dans les secteurs horeca et commerce de détail, entre les opérateurs qui exercent exclusivement des activités soumises à un enregistrement, c'est-à-dire des activités dont les risques au niveau de la sécurité alimentaire sont plus faibles, et ceux qui exercent une ou plusieurs activités soumises à une autorisation ou un agrément. La diminution du montant de la contribution pour les opérateurs dont les activités présentent moins de risque est plus importante.

Parallèlement, les bonus et malus à appliquer, selon que les opérateurs disposent ou non d'un système d'autocontrôle validé, sont revus, notamment pour tenir compte du retard pris par les secteurs dans la validation des systèmes d'autocontrôle et donc du peu d'opérateurs qui disposent actuellement d'un système d'autocontrôle (SAC) validé.

Alors que l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire prévoit à partir de 2009 un coefficient de 0,85 (bonus) pour les opérateurs qui disposent d'un SAC validé et de 2 (malus) pour ceux qui n'en disposent pas, il est prévu de n'arriver que progressivement à ce coefficient de 2 pour les opérateurs qui ne disposent pas d'un SAC validé, en appliquant en 2009 un coefficient de 1,2, en 2010 un coefficient de 1,6 et à partir de 2011 seulement un coefficient de 2. Pour les opérateurs qui disposent d'un SAC validé, un coefficient de 0,50 sera appliqué dès 2009 de manière à mieux tenir compte des efforts réalisés par ces opérateurs et à maintenir un écart suffisamment incitatif entre les montants à payer selon que l'opérateur dispose ou non d'un SAC validé.

Par conséquent, le montant des nouvelles recettes des contributions des opérateurs devra être modifié dans le projet de budget général des dépenses pour l'année 2009, lequel avait été établi à politique inchangée.

Le montant des contributions repris à l'article budgétaire n° 411.210 (chapitre 41, page 900) est ainsi ramené à 20.872.000 euros en lieu et place des 50.196.320 euros initialement mentionnés.

Dans le budget de l'AFSCA pour l'exercice 2009 (chapitre 41, DOC 52 1528/002, pp. 900 et 901), il est mentionné à l'article budgétaire n° 411.210 un montant

van de bijdragen vermeld van 50.196.320 euro. Dat bedrag stemde overeen met de geschatte ontvangsten op de grond van de reglementering die bij de publicatie van de begrotingen 2009 bestond.

Op grond van de nieuwe bedragen die vanaf 1 januari 2009 worden toegepast, worden de ontvangsten verlaagd tot 20.872.000 euro (artikel 411.210) in plaats van de aanvankelijk aangegeven 50.196.320 euro. De nieuwe begrotingstabellen van de ontvangsten van het FAVV gaan als bijlage.

De tweede afdeling van dit hoofdstuk voorziet in de kwijtschelding van de boekhoudkundige schuld van het FAVV ten aanzien van het Belgisch Intervention- en Restitutiebureau, dat tussen 2002 en 2004 de door Europa verplicht gemaakte ESB-tests had betaald. Dat mechanisme wil neutraal zijn omdat het erom gaat op boekhoudkundig niveau een schuldvordering en een correlatieve schuld in de federale begroting te annuleren. Dat zal niet leiden tot een verlaging van de bijdragen van de sectoren ten behoeve van het Agentschap, noch tot nieuwe uitgaven van het Agentschap, en al evenmin tot een annulering van de schuldvorderingen ten voordele van het Agentschap.

Hoofdstuk 9 beoogt de rechtsgrond in het leven te roepen om, ten laste van het Plantenfonds, de toekenning van een vergoeding toe te staan aan de eigenaar van planten of van plantaardige producten die besmet zijn door schadelijke organismen, niet alleen in geval van een door de overheid verplichte vernietiging, behandeling of verwerking van besmette goederen, maar ook in geval van planten of plantaardige producten die onbruikbaar en waardeloos geworden zijn na een tijdelijk officieel verbod op het verplaatsen of het gebruik ervan. Die bepaling heeft vooral op de aardappelsector betrekking.

Hoofdstuk 10 wijzigt de verplichte bijdragen van de pluimveesector aan het Fonds voor de gezondheid en de productie van dieren. Er zij aan herinnerd dat, in het kader van de aviaire influenzacrisis van 2003, de verplichte bijdragen van die sector werden verdubbeld door de programmatuur van december 2003. Aangezien de reserves van het Fonds pluimvee thans weer op peil zijn, wordt voorgesteld de bijdragen te verlagen, niet tot het niveau van vóór 2003, maar tot een intermediair niveau.

Het wetsontwerp voorziet ook in een verfijning van de bijdrageklassen voor de legkippen en de vleeskippen, met het oog op een evenwichtiger verdeling tussen de kleine en de grote bedrijven. Tot slot wordt voorzien in de mogelijkheid om op vrijwillige basis aangepaste verplichte bijdragen te betalen voor alternatieve

des recettes des contributions s'élevant à 50.196.320 euros. Ce montant correspondait aux recettes estimées sur la base de la réglementation existante au moment de la publication des budgets 2009.

Sur la base des nouveaux montants appliqués à partir du 1^{er} janvier 2009, les recettes des contributions sont ramenées à 20.872.000 d'euros (article 411.210), au lieu des 50.196.320 euros initialement mentionnés. Les nouveaux tableaux budgétaires des recettes de l'AFSCA sont repris en annexe.

La deuxième section de ce chapitre prévoit l'annulation de la dette comptable de l'AFSCA vis-à-vis du Bureau d'Intervention et de Restitution Belge qui avait préfinancé, entre 2002 et 2004, les tests ESB rendus obligatoires par l'Europe. Ce mécanisme se veut neutre dans la mesure où il s'agit d'annuler au niveau comptable une créance et une dette corrélative dans le budget fédéral. Ceci ne donnera naissance ni à une diminution des contributions des secteurs au profit de l'Agence, ni à de nouvelles dépenses de l'Agence, ni à une annulation des créances au profit de l'AFSCA.

Le chapitre 9 vise à créer la base légale pour autoriser l'octroi d'une indemnité, à charge du Fonds des végétaux, au propriétaire de végétaux ou produits végétaux contaminés par des organismes nuisibles, non seulement en cas de destruction, de traitement ou de transformation de produits contaminés par ordre de l'autorité, ce qui était déjà le cas jusqu'ici, mais également en cas de végétaux ou produits végétaux qui sont devenus inutilisables et sans valeur après une interdiction officielle temporaire concernant le transport ou l'utilisation de ceux-ci. C'est essentiellement le secteur des pommes de terre qui est concerné par cette disposition.

Le chapitre 10 modifie les cotisations obligatoires du secteur avicole au Fonds de la santé et de la production des animaux. Il faut se rappeler que, dans le cadre de la crise de la grippe aviaire de 2003, les cotisations obligatoires de ce secteur avaient été doublées par la loi-programme de décembre 2003. Vu que les réserves du Fonds Volailles sont maintenant rétablies, il est proposé de ramener les cotisations, non pas au niveau d'avant 2003, mais à un niveau intermédiaire.

La proposition prévoit aussi un affinement des classes de cotisation pour les poules pondeuses et les poulets de chair, en vue d'une répartition plus équilibrée entre petites et grandes exploitations. Enfin, la possibilité est introduite de verser, sur une base volontaire, des cotisations obligatoires adaptées, pour des systèmes d'élevage

houderijsystemen of speciale pluimveerassen. Daar tegenover staat dan een aangepaste hogere vergoeding ingeval dit pluimvee geruimd zou moeten worden.

B. Algemene bespreking

1. Betogen van de leden

Mevrouw Rita De Bont (VB) is verheugd dat de sector minder moet bijdragen tot de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen. Zelf heeft zij er steeds voor gepleit dat het Agentschap door de overheid zou worden gefinancierd; in dat verband verwijst zij naar het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen wat de heffingen betreft (DOC 52 1416/001). De minister had zich daarop kunnen baseren en de aan de operatoren gevraagde bijdragen nog meer kunnen inperken.

Ook *mevrouw Nathalie Muylle (CD&V)* is ingenomen met de ter bespreking voorliggende bepalingen. Hoewel het lid altijd al de mening toegedaan was dat de bijdragen van de operatoren en van de actoren moesten worden afgebouwd, is zij het niet eens met de vorige spreekster: een instelling die louter met overheids geld wordt gefinancierd, legt volgens haar minder verantwoordelijkheidszin aan de dag. Bovendien staat zulks de uitbouw van zelfcontrolesystemen in de weg.

Van een paritaire financieringsregeling (50% overheids geld, 50% van de sector) is men gekomen tot een regeling waarin de overheid het grootste deel van de financiering voor haar rekening neemt (60%). We staan nog bij lange niet zo ver als bepaalde andere Staten, ook al geeft de spreekster toe dat regelingen steeds moeilijk onderling kunnen worden vergeleken. Moet men verder gaan dan een verdeelsleutel 60/40?

De spreekster stelt vast dat het aantal operatoren met een zelfcontrolesysteem is gedaald. In de landbouwsector gaat het om amper 30% van de operatoren. Een groot aantal ondernemingen in die sector is slechts gedeeltelijk gecertificeerd, wat betekent dat ze in 2009 de volledige bijdrage moeten betalen, zonder bonus of malus. De ondernemingen die niet kunnen terugvallen op een soortgelijke regeling wordt een malus opgelegd (aan de hand van de regel 120/160/200). Wat gebeurt er technisch gezien wanneer een in 2009 gedeeltelijk gecertificeerde operator ook in 2010 slechts gedeeltelijk gecertificeerd is? Is hij ook onderworpen aan de regel 120/160/200?

Het driejarenplan strekt ertoe zoveel mogelijk operatoren in de landbouwsector te betrekken bij het

alternatifs ou des races de volailles particulières. En contrepartie, une indemnisation revue à la hausse est prévue au cas où ladite volaille devrait être abattue.

B. Discussion générale

1. Intervention des membres

Mme Rita De Bont (VB) se réjouit de la réduction des contributions payées par le secteur dans le cadre du financement de l'AFSCA. Elle a personnellement toujours plaidé pour un financement public de l'Agence et renvoie à la proposition de loi modifiant la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, pour ce qui concerne les contributions (DOC 52 1416/001). La ministre aurait pu s'en inspirer et réduire plus encore les contributions demandées aux opérateurs.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) se réjouit également des dispositions en projet. L'oratrice a toujours été d'avis que les interventions des opérateurs et des acteurs devaient être réduites, mais s'oppose à la précédente oratrice en soulignant qu'un financement exclusivement public nuit à la responsabilisation et empêche le développement des systèmes d'autocontrôle.

D'un système de financement paritaire (50% de financement public, 50% de financement par le secteur), on a abouti à un système où le financement par l'autorité est majoritaire (60%). On est encore loin de certains autres États, même s'il est vrai qu'il est toujours difficile de comparer des systèmes. Faut-il aller plus loin que la clef de répartition 60/40?

L'oratrice constate une diminution pour les opérateurs disposant d'un système d'autocontrôle. Dans le secteur agricole, il ne s'agit que 30% des opérateurs. Un grand nombre d'entreprises de ce secteur ne sont que certifiées partiellement: elles devront alors en 2009 payer la contribution pleine, sans bonus ni malus. Pour celles qui ne disposent d'aucun système de ce type, elles se verront infliger un malus (par la règle des 120/160/200). Techniquement, que se passe-t-il si un opérateur partiellement certifié en 2009 le reste partiellement en 2010: sera-t-il soumis à la règle des 120/160/200?

Le plan à trois ans vise à impliquer le plus grand nombre d'opérateurs dans le secteur agricole au système

certificatiesysteem. In bepaalde segmenten van die sector lopen projecten voor algemene certificatie. Welk tijdpad volgt dat plan?

Het is belangrijk dat men zich tot de kleine en de middelgrote ondernemingen richt, aangezien bepaalde kleinschalige actoren nauwelijks een risico vormen voor de veiligheid van de voedselketen. Hoewel in de Vlaamse media wordt gewezen op de povere resultaten in de horecasector, mag men die sector niet stigmatiseren. Men kan er evenwel niet omheen dat de landbouwsector al meer inspanningen gedaan heeft en veel verder staat. Het autocontrolesysteem zou dan ook op alle sectoren moeten worden toegepast.

De financieringsproblemen van het FAVV vloeien onder meer voort uit het feit dat het moeilijk te achterhalen is wie allemaal een bijdrage verschuldigd is. Er zouden inspanningen worden gedaan om weerbaarstige operatoren ertoe te overhalen zich naar de regels te schikken. Worden op dat stuk nog altijd inspanningen gedaan?

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat de Raad van State in zijn advies nr. 45.443/1/2/3/4 (DOC 52 1607/001, blz. 321 e.v.) heeft onderstreept dat over de artikelen 210 tot 224 van het voorontwerp overleg had moeten worden gepleegd met de gewesten. Is dat gebeurd? Gaan de betrokken gewesten akkoord? In datzelfde advies stipt de Raad van State hetzelfde probleem aan voor de artikelen 227 tot 230 van het voorontwerp. In verband met artikel 228 van het voorontwerp heeft de Raad van State beklemtoond dat de Europese Commissie in kennis moet worden gesteld. Is dat noodzakelijk? Is dat gebeurd?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) neemt akte van de uitleg van de minister over het budget van het FAVV. De spreekster kan akkoord gaan met de verminderde bijdragen en de progressieve heffingen, maar vindt wel dat specifieke aandacht had moeten gaan naar de landbouwers.

2. Antwoorden van de minister

a) Financiering van het FAVV

De minister bevestigt dat het niet de bedoeling is de bijdragen van de operatoren in de financiering van het FAVV te schrappen. De operatoren en de overheid blijven beide verantwoordelijk voor de veiligheid van de voedselketen. Wel wordt er een beter evenwicht nastreefd. De spreekster vestigt de aandacht op de percentages die in de buurlanden gelden, maar geeft toe dat het moeilijk is de verschillende stelsels met elkaar te vergelijken.

de certification. Des projets de certification générale existent dans certains segments de ce secteur. Selon quel échéancier ce plan est-il organisé?

Se diriger vers les petites et moyennes entreprises est pertinent, dans la mesure où certains petits acteurs ne présentent qu'un danger marginal pour la sécurité de la chaîne alimentaire. Les médias du nord du pays se font cependant l'écho des piétres résultats du secteur de l'horeca. On ne peut stigmatiser ce secteur. Toutefois, il convient de noter que celui de l'agriculture a déjà produit plus d'efforts et se situe bien plus loin. Le système de l'autocontrôle devrait donc être appliqué à tous les secteurs.

Une des raisons des difficultés de financement de l'AFSCA réside dans la difficulté de déterminer précisément les débiteurs de la contribution. Des efforts ont été promis afin de contraindre les opérateurs récalcitrants à se mettre en règle. Cet effort est-il encore toujours d'actualité?

Mme Colette Burgeon (PS) relève que, dans son avis n° 45.443/1/2/3/4, le Conseil d'État a souligné (DOC 52 1607/001, pp. 321 et s.) qu'une concertation aurait dû avoir lieu avec les régions sur les articles 210 à 224 de l'avant-projet. Qu'en est-il? Les régions concernées sont-elles d'accord? Pour les articles 227 à 230 de l'avant-projet, le Conseil d'État, dans le même avis, a souligné la même difficulté. S'agissant de l'article 228 de l'avant-projet, le Conseil d'État a souligné qu'une notification était nécessaire à la Commission européenne. Est-ce nécessaire? Ceci a-t-il déjà été fait?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) prend acte des explications de la ministre sur le budget de l'AFSCA. Sur la réduction des cotisations et la progressivité des contributions, l'oratrice marque son accord, sous la réserve qu'une attention spécifique aurait dû être accordée aux agriculteurs.

2. Réponses de la ministre

a) Financement de l'AFSCA

La ministre confirme que l'objectif n'est pas de supprimer les contributions des opérateurs dans le financement de l'AFSCA. La responsabilité de la sécurité de la chaîne alimentaire reste une responsabilité partagée entre les opérateurs et les pouvoirs publics. Un meilleur équilibre est cependant recherché. L'oratrice rappelle les pourcentages dans les pays limitrophes et reconnaît les difficultés de comparer les systèmes.

De minister heeft in 2008 een herfinanciering van het FAVV voor 24 miljoen euro verkregen. Voor 2009 is er een indexering gepland. Zij wijst erop dat zij persoonlijk gewonnen is voor een vermindering van niet alleen de bijdragen maar alle lasten voor de operatoren. Een werkgroep buigt zich daarover. De eerste resultaten zijn aan de sector voorgesteld. Er zullen onder meer minder worden getest op BSE.

Het identificeren van de operatoren die hun bijdragen niet betalen, krijgt nog altijd voorrang. Wel moet men er rekening mee houden dat sommige operatoren insolvent zijn (bijvoorbeeld omdat ze failliet zijn). Het FAVV vraagt dat elke operator ertoe wordt verplicht op een zichtbare plaats een formulier uit te hangen dat aantoont dat hij zijn bijdrage heeft betaald. De minister verschilt met haar collega voor Ondernemen en Vereenvoudigen van mening over de vraag of een dergelijke maatregel al dan niet een onnodige administratieve belasting betekent.

b) Landbouwsector

Overeenkomstig de huidige wet betalen de operatoren in de landbouwsector de bijdrage van ongeveer 200 euro per jaar. Zelfs rekening houdend met de malus zullen de operatoren in 2009 nog minder verschuldigd zijn, met name 108 euro. Met certificatie betalen ze 45 euro, en met een gedeeltelijke certificatie 90 euro. Het klopt dus niet dat alleen de horecasector in aanmerking komt voor de verminderde bijdragen; voor de vermindering komen hoofdzakelijk alle kleine operatoren zoals de KMO's in aanmerking. Met het gezondheidsrisico wordt rekening gehouden.

De betrokken actoren moeten zelf een zelfcontroleregel instellen. De landbouwsector is daarmee bezig. De minister hoopt dat een en ander in 2009 zal kunnen worden geïmplementeerd.

c) Advies van de Raad van State

De Raad van State en de minister zijn het niet eens over het begrip «overleg» in artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1960 tot hervorming der instellingen.

Voor de minister volstaat het dat de betrokken gewesten de processen-verbaal schriftelijk goedkeuren. Volgens de Raad van State is die schriftelijke procedure ongeldig. De overeenkomst met de gewesten is evenwel een feit. Het lijkt nutteloos een vergadering te organiseren waar alle betrokken organen fysiek aanwezig dan wel vertegenwoordigd zijn; bovendien staat zulks haaks op

La ministre a obtenu un refinancement de l'AFSCA en 2008 à concurrence de 24 millions d'euros. Une indexation est prévue pour 2009. L'oratrice relève qu'à titre personnel elle plaide pour une réduction non seulement des contributions, mais de l'ensemble des charges pour les opérateurs. Un groupe de travail s'y est attelé. Les premiers résultats ont été présentés au secteur. Entre autres, le nombre de tests ESB sera réduit.

L'identification des opérateurs débiteurs reste une priorité. Parmi ceux-ci, il faut toutefois tenir compte du fait que certains de ces opérateurs sont insolubles (notamment à la suite d'une faillite). L'AFSCA plaide pour obliger tous les opérateurs concernés à afficher dans un lieu visible un formulaire démontrant le paiement de la contribution. Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification administrative et la ministre sont d'un avis différent sur la question de savoir si une telle mesure constitue ou non une charge administrative indue.

b) Secteur agricole

Les opérateurs du secteur agricole paient sous l'empire de la loi actuelle un montant de l'ordre de 200 euros par an. Même avec le malus, en 2009, les opérateurs seront redevables d'un montant encore inférieur: 108 euros. S'ils disposent d'une certification, ils paieront 45 euros. Avec une certification partielle: 90 euros. Il est donc faux de croire que seul le secteur horeca serait visé par la réduction des contributions: la diminution porte principalement sur tous les petits opérateurs comme les PME. Il est tenu compte du risque sanitaire.

Les systèmes d'autocontrôle doivent être construits par les acteurs concernés. Le secteur agricole s'y attèle. La ministre espère une implémentation en 2009.

c) Avis du Conseil d'État

Le Conseil d'État et la ministre sont en désaccord sur la notion de «concertation» telle qu'elle figure à l'article 6, § 3bis, 5°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Pour la ministre, il suffit que les régions concernées approuvent les procès-verbaux de façon écrite. Pour le Conseil d'État, cette procédure écrite n'est pas valable. Or, l'accord des régions est bel et bien acquis. Une réunion où les organes concernés sont physiquement présents ou représentés paraît inutile et contraire à l'impératif de simplification administrative. Est étudiée,

het beginsel van de administratieve vereenvoudiging. Momenteel wordt nagegaan of de processen-verbaal niet op de interministeriële conferentie kunnen worden ondertekend.

De Europese Commissie zal op de hoogte worden gebracht wanneer het wetsontwerp is goedgekeurd. Pas nadat de wet is goedgekeurd, kan de Commissie worden ingelicht; alleen dan wordt de scheiding van de machten in acht genomen.

C. Bespreking van de artikelen en stemmingen

Art. 220.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) is verheugd dat artikel 220 verwijst naar de uitzendkrachten en naar de anderen die door een dienstverlenende onderneming de operatoren ter beschikking worden gesteld; meer bepaald in de landbouwsector gaat het om een groot aantal mensen.

*
* * *

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 221 tot 228

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 229

Mevrouw Colette Burgeon (PS) merkt op dat dit artikel de boni of de mali aanpast naargelang de operatoren hun systeem van autocontrole al dan niet hebben doen valideren. Dat systeem moest in 2008 in werking treden. Het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 betreffende de financiering van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen had een coëfficiënt van 0,85% en van 2% bepaald (bijlage 8, Aanpassing jaarlijkse heffing op basis van het al dan niet beschikken over een gevalideerd autocontrolesysteem), naargelang de operator al dan niet over een dergelijk systeem beschikte.

l'opportunité de faire signer les procès-verbaux au cours des conférences interministérielle.

La Commission européenne sera informée si le projet de loi est adopté. L'information ne se conçoit qu'une fois la loi adoptée; ceci seul permet de respecter la séparation des pouvoirs.

C. Discussion des articles et votes

Art. 220.

Mme Colette Burgeon (PS) se réjouit que l'article 220 se réfère aux travailleurs intérimaires et aux autres personnes mises à la disposition des opérateurs par un prestataire de service: dans le secteur agricole notamment, ces travailleurs sont nombreux.

*
* * *

Cet article est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 221 à 228.

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

*
* * *

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 229.

Mme Colette Burgeon (PS) relève que cet article module les bonus ou les malus selon que les opérateurs aient fait valider ou non leur système d'autocontrôle. Ce système aurait dû rentrer en vigueur en 2008. L'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire avait fixé un coefficient de 0,85% et de 2% (annexe 8, Adaptation annuelle des contributions sur base du fait que l'on dispose ou non d'un système d'autocontrôle validé) pour ceux qui, respectivement, disposaient d'un tel système et ceux qui n'en disposaient pas.

In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat de malus van 100% pas vanaf 2011 zal worden toegepast. Er wordt niets bepaald in verband met de eventuele eindbonus. Alleen een bonus van 50% wordt aangekondigd voor 2009. Waarom?

De minister antwoordt dat de bonus moet worden gewijzigd om degenen die vlugger in orde zijn dan de anderen te belonen. In werkelijkheid is de bonus verhoogd want de coëfficiënt 0,85% stemde slechts met een echte bonus van 0,15% overeen. Die wordt vanaf 2009 voortaan op 50% vastgesteld. De malus zal over een periode van drie jaar geleidelijk worden opgetrokken.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) vraagt of men er moet van uitgaan dat het nieuwe artikel 11, § 3, van het voormalige koninklijk besluit van 10 november 2005 een percentage van hoofdactiviteiten bepaalt (de spreekster haalt het cijfer van 80% aan) waarboven de andere activiteiten in de vestigingseenheid niet noodzakelijk moeten gedekt zijn door een eensluidende certificering.

De minister bevestigt die interpretatie: in het voorbeeld van een verdeling 80/20 zullen de operatoren bovendien, voor de 20% buiten certificering, een aantal andere verplichtingen moeten nakomen, die minder strikt zijn dan de certificering. Die verplichtingen zullen in overleg met het FAVV en met de sector worden bepaald.

*
* * *

Dit artikel wordt aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 230 tot 234

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Deze artikelen worden aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 235 tot 237

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Dans l'exposé des motifs, il est précisé que le malus de 100% ne sera appliqué qu'à partir de 2011. Rien n'est indiqué sur l'éventuel bonus final. Seul un bonus de 50% est annoncé pour 2009. Pourquoi?

La ministre répond que le bonus est modifié pour récompenser ceux qui se mettent plus vite en règle que les autres. En réalité, le bonus est amplifié car le coefficient de 0,85 ne correspondait qu'à un bonus réel de 0,15. Celui-ci est fixé désormais à 50% dès 2009. Le malus est lui augmenté progressivement sur trois ans.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) se demande si le nouvel article 11, § 3, de l'arrêté royal précité du 10 novembre 2005 doit être interprété comme fixant un pourcentage d'activités principales (l'oratrice cite le chiffre de 80%) à partir duquel les autres activités dans l'unité d'établissement ne doivent pas nécessairement être couvertes par une certification conforme.

La ministre confirme cette interprétation: dans l'exemple d'une répartition 80/20, les opérateurs devront en outre, pour les 20% hors certification, respecter une série d'autres obligations, moins strictes que la certification. Ces obligations seront définies en concertation avec l'AFSCA et avec le secteur.

*
* * *

Cet article est adopté par 9 voix et une abstention.

Art. 228 à 234.

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

*
* * *

Ces articles sont successivement adoptés par 9 voix et une abstention.

Art. 235 à 237.

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

*
* * *

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 238

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) vraagt zich af hoe het mogelijk is op vrijwillige basis verplichte bijdragen te storten (zie de memorie van toelichting, DOC 52 1607/001, blz. 145).

De minister maakt een onderscheid tussen de gewone bijdrage, die voor iedereen een minimale verplichting inhoudt, en bijdragen, waarbij het soms logischer kan lijken dat hogere bijdragen die, voor sommige rassen, op vrijwillige basis kunnen worden betaald maar die dan recht zullen geven op een hogere vergoeding in het geval van een ruiming (bijvoorbeeld de Mechelse koekoek). Die verhoogde bijdrage houdt rekening met de waarde van de veestapel. Overigens kwam die mogelijkheid eraan overleg met de sector.

*
* * *

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 239 en 240

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Bijlagen I tot VIII

Over de in de bijlage vervatte bepalingen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* * *

Die bijlagen worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 1 onthouding.

Art. 238

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) se demande comment il est possible de verser sur une base volontaire des cotisations obligatoires (exposé des motifs, DOC 52 1607/001, p. 145).

La ministre distingue la cotisation ordinaire, qui est obligatoire pour tous sur une base minimale, et les cotisations augmentées qui, pour certaines races, peuvent être payées sur base volontaire mais qui donneront alors droit à une indemnisation plus élevée en cas de destruction (coucous de Malines par exemple). Cette cotisation augmentée tient compte de la valeur du cheptel. Cette possibilité a été introduite à la suite d'une concertation avec le secteur.

*
* * *

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 239 et 240

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

*
* * *

Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Annexes I à VIII

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

*
* * *

Ces annexes sont successivement adoptées par 9 voix et une abstention.

III. — ART. 243 TOT 260

A. Maatschappelijk integratie

1. Artikelen 243 tot 258

De minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden preciseert dat het hoofdstuk dat de artikelen 243 tot 258 van het ontwerp van programmawet omvat, betrekking heeft op de verwarmingstoelage die wordt toegekend door het OCMW in het kader van het Sociaal Stookoliefonds. Uit die bepalingen moet men vooral onthouden dat de voor de toekenning van de uitkering in aanmerking genomen verwarmingsperiode niet langer loopt van 1 september tot 30 april, maar dat ze een kalenderjaar bestrijkt. Voorts geeft dat hoofdstuk ook uitvoering aan de beslissing van de regering de verwarmingstoelage voor de vierde categorie – dat zijn de mensen met een netto belastbaar inkomen van minder dan 26.000 euro – onder te brengen bij de forfaitaire verlagingen die de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie toekent, naar analogie van de verminderingen die voor aardgas en elektriciteit worden toegekend.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) constateert dat het ter bespreking voorliggende hoofdstuk niet kan worden losgekoppeld van de bepalingen inzake de forfaitaire verlagingen, die naar de commissie voor het Bedrijfsleven werden verwezen.

De spreekster wijst erop dat haar fractie voorstander is van een krachtdadig sociaal beleid inzake energie, waarbij de OCMW's de nodige instrumenten krijgen. De verlenging van de in aanmerking genomen verwarmingsperiode en de door de minister aangehaalde maatregel in verband met de vierde categorie zijn dus positief.

Er bestaan echter nog ongelijkheden tussen de eerste drie categorieën en de vierde. Een uitvoeringsbesluit zou daaraan kennelijk een einde moeten maken.

Het geldingsgebied *ratione personae* van de bepalingen inzake de verwarmingstoelage in het kader van het Sociaal Stookoliefonds is ruimer dan dat van de bepalingen die de voorwaarden bevatten voor de toekenning van het sociaal tarief voor gas en elektriciteit. Die bepalingen betreffen immers de mensen met een bruto inkomen dat lager ligt dan een bepaald bedrag, de rechthebbenden op de verhoogde uitkering en de personen met een overmatige schuldenlast. Het zou echter beter zijn die geldingsgebieden te harmoniseren zodat die voor alle energiebronnen dezelfde zijn. Voorts is voor het systeem van de forfaitaire verlagingen een hoeveelheid stookolie van 750 liter vereist, terwijl dat voor de categorieën 1, 2 en 3 nog steeds 1500 liter is.

III. — ART. 243 À 260

A. Intégration sociale

1. Articles 243 à 258

La Ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes précise que le chapitre contenant les articles 243 à 258 du projet de loi-programme a trait à l'allocation de chauffage octroyée par le CPAS dans le cadre du Fonds social mazout. De ces dispositions, il faut surtout retenir que la période de chauffe prise en compte pour l'attribution de l'allocation n'est plus la période qui court du 1^{er} septembre au 30 avril mais bien une année civile. D'autre part, ce chapitre consacre également la décision du gouvernement d'abriter l'allocation de chauffage pour la quatrième catégorie – à savoir les personnes dont les revenus nets imposables ne dépassent pas 26.000 euros – sous les réductions forfaitaires accordées par le SPF Économie par analogie avec les réductions accordées pour le gaz naturel et l'électricité.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) constate que le chapitre à l'examen est indissociable des dispositions relatives aux réductions forfaitaires, renvoyées à la commission de l'Économie.

L'intervenante rappelle que le groupe auquel elle appartient est partisan d'une politique sociale forte en matière d'énergie, mettant à la disposition des CPAS les instruments dont ils ont besoin. Il convient par conséquent de saluer l'allongement de la période de chauffe prise en compte mais encore la mesure évoquée par la ministre, concernant la quatrième catégorie.

Des inégalités subsistent toutefois entre les trois premières catégories et la quatrième catégorie, auxquelles, semble-t-il, un arrêté d'exécution devrait mettre fin.

Le champ d'application *ratione personae* des dispositions concernant l'allocation de chauffage dans le cadre du Fonds social mazout sont plus larges que celles qui conditionnent l'octroi du tarif social en matière de gaz ou d'électricité. Elles visent en effet les personnes dont les revenus bruts sont inférieurs à un certain montant, les bénéficiaires de l'intervention majorée et les personnes en situation de surendettement. Or, il serait plus opportun d'harmoniser l'étendue de ce champ d'application de sorte qu'il soit identique quelle que soit la source d'énergie utilisée. Par ailleurs, alors que la quantité de mazout requise pour les catégories 1, 2 et 3 est toujours de 1500 litres, le système de réductions forfaitaires ne requiert que 750 litres.

Tevens blijkt dat het systeem van de forfaitaire verlaging geen rekening houdt met het onroerend goed van de rechthebbenden uit categorie 4, die per definitie beschikken over een netto-inkomen dat hoger ligt dan dat van de personen uit categorie 2. Voor de berekening van het bruto-inkomen van die laatsten wordt echter wel rekening gehouden met het kadastraal inkomen van de onroerende goederen waarvan ze eigenaar zijn.

Mevrouw Muylle wijst op de frustratie van de OCMW's als gevolg van die situatie.

De spreekster stelt vervolgens vast dat het aantal mensen die een beroep doen op het Sociaal Stookoliefonds vrij laag ligt ten aanzien van de beoogde doelstelling. Die lage deelnemingsgraad valt te betreuren rekening houdend met het bedrag van de uitkering (210 euro). Kan de minister preciseren hoe ze die tendens in 2009 denkt om te buigen?

Wat is, tot slot, de huidige bijdrage van de sector in de financiering van het Fonds?

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) wenst te vernemen wat de impact is van de opeenvolgende wijzigingen die aan de regeling van het Sociaal Stookoliefonds werden aangebracht.

Bestaat binnen de regering de wil de maatregelen in verband met gas, stookolie en elektriciteit te harmoniseren en bijvoorbeeld een «sociaal tarief» voor stookolie in te voeren, zoals dat ook al voor gas en elektriciteit bestaat?

Volgens de ministervormen de ter bespreking voorliggende bepalingen een wettelijke basis, die het mogelijk zal maken een koninklijk besluit uit te werken dat een aantal aspecten zal regelen. Via de vaststelling van drempels of plafonds moet men er met dat besluit op toezien dat bepaalde categorieën niet worden benadeeld ten opzichte van andere categorieën.

In verband met het betrekken van het onroerend vermogen van de rechthebbenden in de berekening, preciseert de minister dat de netto-inkomsten van de rechthebbenden uit categorie 4 worden berekend op grond van hun belastingaangifte, die het bedrag van het kadastraal inkomen vermeldt. De bruto-inkomsten van de rechthebbenden uit categorie 2 worden berekend op basis van een door het OCMW gevoerd onderzoek. Het dossier van de mensen uit de andere categorieën, met name die welke de leefloners omvat, is al bekend bij het OCMW, omdat de toekenning van dat leefloon eveneens een voorafgaand onderzoek door het OCMW impliceert.

Il apparaît également que le système des réductions forfaitaires ne tient pas compte du patrimoine immobilier des bénéficiaires de la catégorie 4, qui par définition disposent d'un revenu net plus élevé que les personnes reprises dans la catégorie 2. Or, pour ces dernières, le calcul de leurs revenus bruts prend en compte le revenu cadastral des biens immobiliers dont ils sont propriétaires.

Mme Muylle évoque la frustration ressentie par les CPAS face à cette situation.

L'intervenante constate ensuite que le nombre de personnes qui recourent au Fonds social Mazout est relativement faible par rapport à l'objectif poursuivi. Ce faible taux de participation est regrettable compte tenu du montant de l'allocation (210 euros). La Ministre pourrait-elle préciser la manière dont elle entend renverser cette tendance en 2009?

Enfin, quelle est la part contributive actuelle du secteur dans le financement du Fonds?

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) souhaiterait connaître l'impact des modifications successives qui ont été apportées au système du Fonds social Mazout.

Existe-t-il au sein du gouvernement une volonté d'harmoniser les mesures en ce qui concerne le gaz, le mazout et l'électricité et de créer, par exemple, un tarif social «mazout» à l'instar de ce qui existe pour le gaz et l'électricité?

La ministre indique que les dispositions à l'examen constituent une base légale qui permettra d'élaborer un arrêté royal par lequel on réglera un certain nombre de choses: grâce à la fixation de seuils ou de plafonds, cet arrêté devra veiller à ce que certaines catégories ne soient pas défavorisées par rapport à d'autres.

En ce qui concerne la prise en compte du patrimoine immobilier des bénéficiaires, la ministre répond que les revenus nets des bénéficiaires de la catégorie 4 sont calculés sur la base de leur déclaration fiscale qui intègre le montant du revenu cadastral. Les revenus bruts des bénéficiaires de la catégorie 2 sont calculés lors d'une enquête menée par les CPAS. Pour les autres catégories – notamment celle qui reprend les bénéficiaires du revenu d'intégration – le dossier est déjà connu du CPAS puisque l'octroi de ce revenu suppose également une enquête préalable par le CPAS.

Overigens klopt het dat één op de twee potentiële rechthebbenden van het Sociaal Stookoliefonds er geen beroep op doet. De verlenging van de in aanmerking te nemen verwarmingsperiode zal het aantal daadwerkelijke rechthebbenden beslist doen stijgen. Bovendien wijst de minister erop dat de OCMW's creatief te werk gaan: ze ondernemen heel wat om de potentiële rechthebbenden te «lokken» (het formulier opstellen, telefonisch contact opnemen,...).

Voor 2008 geeft de minister aan dat de financiering van het Fonds door de sector 6 miljoen euro beliep, naast een overheidsinbreng ten belope van 44 miljoen euro. In 2009 zal de financiering volgens dezelfde verhouding verlopen.

Er zal bij voorkeur worden samengewerkt met de minister van Energie en diens diensten, teneinde overlappingen tussen categorieën en de informatie-uitwisseling tussen de departementen te bevorderen.

De invoering van een sociaal stookoletarief, tot slot, ligt moeilijk omdat er zoveel leveranciers zijn. De regering streeft ernaar een energiebeleid uit te stippelen dat beantwoordt aan de noden van de minstbedeelden, maar er bestaat nog geen technische oplossing die het mogelijk maakt één werkwijze toe te passen, ongeacht de energiebron.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) beklemtoont dat haar fractie het Sociaal Stookoliefonds altijd als een nepoplossing heeft beschouwd. De terzake geldende voorschriften worden immers aangepast naar gelang van de potentiële rechthebbenden die zich aandienen.

Bovendien moeten heel wat mensen die de interventie van het Sociaal Stookoliefonds wensen, bij het OCMW een renteloze lening aanvragen.

Men zou beter voor een structurele oplossing gaan. Waarom zou men de doelgroepen van het Sociaal Stookoliefonds niet opnemen in de organieke wet tot oprichting van de OCMW's, en die hulpverlening inbouwen in het takenpakket van die Centra?

Volgens de spreekster zou men ook de op alle energiebronnen geïnde accijnzen en btw kunnen verlagen; een soortgelijke maatregel zou het grote voordeel bieden dat hij de hele bevolking ten goede komt.

De minister herinnert eraan dat zij, als minister van Maatschappelijke Integratie, bevoegd is voor het Sociaal Stookoliefonds en voor de stijging van het leefloon. De vaststelling van de btw-tarieven ressorteert evenwel niet onder haar bevoegdheden.

Il est exact par ailleurs que parmi les bénéficiaires potentiels du Fonds social Mazout, une personne sur deux ne sollicite pas son intervention. L'allongement de la période de chauffe à prendre en compte permettra indubitablement d'augmenter le nombre de bénéficiaires effectifs. La Ministre évoque en outre la créativité des CPAS, qui multiplient les démarches permettant de «séduire» les bénéficiaires potentiels (envoi de formulaire, démarchage téléphonique,...).

Quant au financement du Fonds, la ministre indique que pour 2008, le financement sectoriel s'élevait à 6 millions alors que le montant du financement public était de 44 millions. Le financement pour 2009 suivra la même logique.

Une collaboration avec le Ministre de l'Énergie et son département sera privilégiée afin d'éviter des chevauchements entre catégories et de stimuler l'échange d'informations entre départements.

Enfin, la fixation d'un tarif social pour le mazout est difficile à réaliser compte tenu du nombre de fournisseurs. L'objectif du gouvernement est de développer une politique énergétique qui réponde aux besoins des publics les plus fragilisés mais il n'existe pas encore de solution technique autorisant une approche unique quelle que soit la source d'énergie utilisée.

Mme Martine De Maght (LDD) souligne que le groupe auquel elle appartient a toujours considéré le Fonds social Mazout comme un emplâtre sur une jambe de bois. Les règles qui le régissent sont en effet adaptées au fur et à mesure que des bénéficiaires potentiels se font connaître.

Par ailleurs, nombreux sont ceux qui, pour pouvoir bénéficier de l'intervention du Fonds Mazout, doivent demander aux CPAS un prêt sans intérêt.

Il serait préférable d'opter plutôt pour une solution structurelle. Pourquoi ne pourrait-on pas intégrer les groupes cibles visés par le Fonds social Mazout dans la loi organique des CPAS et faire de cette aide une mission des Centres?

L'intervenante est d'avis que l'on pourrait également jouer sur une diminution des accises et de la TVA perçues sur l'ensemble des sources d'énergie, ce qui aurait le grand avantage de profiter à toute la population.

La ministre rappelle qu'en tant que ministre de l'Intégration sociale, elle est compétente pour le Fonds social mazout et pour l'augmentation du revenu d'intégration. La fixation de la TVA ne relève pas de ses compétences.

Art. 243 tot 248

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 249

Mevrouw Sophie Pécriaux (PS) merkt op dat de aanvraag voor een verwarmingstoelage moet worden ingediend binnen zestig dagen nadat de stookolie is geleverd. Volgens haar kan die termijn een probleem doen rijzen voor een aantal potentiële rechthebbenden die in appartementsgebouwen wonen. Het kan immers gebeuren dat de syndicus of de persoon die verantwoordelijk is voor het vullen van de gemeenschappelijke stookolieketel de huurders niet tijdig de vereiste stukken bezorgt om die aanvraag te staven, of dat de huurders zelfs niet beseffen dat de ketel werd gevuld, aangezien de verwarmingskosten worden ingehouden op de reeds gestorte huurlasten. Zou voor dergelijke gevallen niet uitzonderlijk in een bijkomende termijn kunnen worden voorzien?

Hoewel *de minister* begrijpt dat de door de spreekster geschetste situatie voor problemen kan zorgen, lijkt het haar moeilijk te voorzien in een uitzonderingsregeling; zulks zou de taak van de OCMW's immers nog ingewikkelder maken.

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) vraagt zich af de syndici er niet op de ene of andere manier kunnen worden toe aangezet de vereiste documenten tijdig te bezorgen.

De minister merkt op dat de voorwaarde dat de aanvraag binnen een termijn van zestig dagen volgend op de leveringsdatum moet worden ingediend, vooral belangrijk was toen de in aanmerking te nemen verwarmingsperiode nog beperkt van duur was. Aangezien de verwarmingsperiode voortaan het hele kalenderjaar geldt, zou men misschien kunnen overwegen die termijn van zestig dagen op het einde van het jaar te doen ingaan.

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) vreest dat een soortgelijke wijziging kwalijke gevolgen zal hebben: lopen de betrokken personen dan niet het risico dat zij hun aanvraag vergeten in te dienen?

Ook *de minister* acht die wijziging niet wenselijk. Bovendien vreest zij dat die nieuwe termijn de werklast van de OCMW's in de eindejaarsperiode nog zal verhogen.

Art. 243 à 248

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptées par 11 voix et une abstention.

Art. 249

Mme Sophie Pécriaux (PS) remarque que la demande visant à obtenir une allocation de chauffage doit être introduite dans les soixante jours de la date de livraison. L'intervenante juge que ce délai peut poser problème pour un certain nombre de bénéficiaires potentiels résidant dans des immeubles à habitations multiples. En effet, il est possible que le syndic ou le préposé au remplissage des cuves communes ne communique pas à temps les documents nécessaires pour étayer la demande. Il se peut d'ailleurs que le locataire n'ait même pas connaissance du remplissage de la cuve, celui-ci étant financé par un prélèvement sur les charges locatives déjà versées. Ne serait-il pas possible, dans ces cas, de prévoir un délai supplémentaire exceptionnel?

La ministre se dit sensible à la problématique évoquée par *Mme Pécriaux*. Il semble toutefois difficile de créer un régime d'exception qui compliquerait encore la tâche des CPAS.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!), présidente, se demande s'il ne serait pas possible d'encourager les syndics, d'une manière ou d'une autre, à communiquer les documents adéquats en temps utile.

La ministre remarque que la condition selon laquelle la demande doit être introduite dans un délai de soixante jours prenant cours au moment de la livraison avait surtout un intérêt lorsque la durée de la période de chauffe à prendre en compte était réduite. Dans la mesure où la période de chauffe s'étendra dorénavant sur une année civile, peut-être pourrait-on envisager que ce délai de soixante jours commence à courir à la fin de l'année.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!), présidente, craint qu'une telle modification n'entraîne des effets pervers: les personnes visées ne risquent-elles pas «d'oublier» d'introduire leur demande?

La ministre juge en effet que cette modification n'est pas opportune. Elle craint en outre que ce nouveau délai n'augmente la charge de travail des CPAS en fin d'année.

*
* *

Artikel 249 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 250 tot 258

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

B. Grotestedenbeleid

Art. 259 en 260

De minister preciseert dat bij artikel 259 wijzigingen worden aangebracht in artikel 4 van wet van 17 juli 2000 tot bepaling van de voorwaarden waaronder de plaatse lijke overheden een financiële bijstand kunnen genieten van de Staat in het kader van het stedelijk beleid. De ontworpen wijziging voorziet erin dat het programma inzake grotestedenbeleid voor 2009 zal gebeuren op grond van een jaarlijkse overeenkomst en niet, zoals de vorige jaren, op basis van een meerjarenprogramma. Die bepaling is verantwoord doordat het noodzakelijk is de bestendiging te waarborgen van de in het veld genomen initiatieven, waarbij echter niet wordt vooruitgelopen op de resultaten van de onderhandelingen die binnen de gemeenschapsdialoog aan de gang zijn. Artikel 260 stelt in uitzicht dat de inwerkingtreding van artikel 259 wordt vastgesteld op 1 januari 2009.

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) constateert dat het dossier inzake grotestedenbeleid een van de netelige aangelegenheden is die bij de institutionele onderhandelingen ter tafel liggen. Tegen die achtergrond begrijpt de spreekster dat de minister wil voorzien in een wettelijke grondslag die de bestendiging van de lopende projecten waarborgt, en waarmee de mensen die eraan meewerken enigszins gerust kunnen worden gesteld. Een dergelijke aanpak zet echter de bestendiging van die projecten in 2010 op de helling. Derhalve dient zij amendement nr. 3 (DOC 52 1607/002) in, dat ertoe strekt artikel 259 te vervangen door een als volgt geformuleerde bepaling: «In afwijking hiervan wijst de Koning de vorige meerjarenovereenkomsten aan welke worden verlengd.». Dankzij dat amendement zou kunnen worden gezorgd voor minder administratieve rompslomp, die er ongetwijfeld zou komen ingevolge nieuwe onderhandelingen over de overeenkomsten.

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) onderstreept dat ook zij gewonnen is voor de handhaving van een voor meerdere jaren geldende aanpak, maar constateert dat

*
* *

L'article 249 est adopté, sans modification, par 11 voix et une abstention.

Art. 250 à 258

Les articles 250 à 258 ne font l'objet d'aucun commentaire et sont successivement adoptés par 11 voix et une abstention.

B. Politique des grandes villes

Art. 259 et 260

La ministre précise que l'article 259 modifie l'article 4 de la loi du 17 juillet 2000 déterminant les conditions auxquelles les autorités locales peuvent bénéficier d'une aide financière de l'État dans le cadre de la politique urbaine. La modification en projet prévoit que, pour 2009, le programme des grandes villes se fera sur la base d'une convention annuelle et non pas comme les années antérieures, sur la base d'un programme pluriannuel. Cette disposition se justifie par la nécessité de garantir la pérennité des initiatives prises sur le terrain tout en ne préjugeant pas des résultats des négociations en cours au sein du dialogue de communauté à communauté. L'article 260 fixe quant à lui l'entrée en vigueur de l'article 259 au 1^{er} janvier 2009.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!), présidente, constate que le dossier de la politique des grandes villes est l'un des dossiers épineux qui se trouvent sur la table des négociations institutionnelles. Dans ce contexte, l'intervenante comprend la volonté de la ministre de prévoir une base légale assurant la subsistance des projets en cours et permettant de rassurer quelque peu les personnes qui y collaborent. Une telle approche hypothèque toutefois la pérennité de ces projets pour 2010. Elle dépose par conséquent l'amendement n° 3 (DOC 52 1607/002) qui tend à remplacer l'article 259 par une disposition formulée comme suit «Par dérogation pour l'année 2009, le Roi désigne les conventions pluriannuelles antérieures qui sont prorogées». L'amendement permettrait de réduire la charge administrative qui ne manquerait pas de résulter d'une renégociation des contrats.

Mme Marie-Claire Lambert (PS) souligne qu'elle est également favorable au maintien d'une approche pluriannuelle mais constate que la situation actuelle ne permet

de huidige toestand niet toestaat die aanpak voor 2009 te volgen. 2009 is trouwens een overgangsjaar: het sluiten van een jaarlijkse overeenkomst is de gelegenheid om het grotestedenbeleid nieuwe impulsen te verlenen, met inachtneming van de drie krachtlijnen die de minister in haar beleidsnota vooropstelt (en inzonderheid de ecologische voetafdruk). Sommige projecten met niet geheel overtuigende resultaten zullen trouwens kunnen worden bijgestuurd. Zo het amendement van mevrouw Gerkens wordt aangenomen, zal het elke mogelijkheid tot bijsturing verhinderen.

De minister bevestigt dat het jaar 2009 een keerpunt is voor het grotestedenbeleid. In afwachting dat de gemeenschapsdialoog al dan niet over de regionalisering beslist, blijft die bevoegdheid federaal. De regering wil de met de steden onderhandelde projecten niet in gevaar brengen. Zo die bevoegdheid naar de gewesten wordt overgeheveld, komt het die gewesten toe met de grote steden overleg te plegen over de toekomst van die projecten. De minister erkent dat het een kiese, ietwat ongemakkelijke evenwichtsoefening is, maar het is de enig mogelijke oplossing.

Voorzitter Muriel Gerkens (Ecolo-Groen!) trekt haar amendement nr. 3 in op grond van de zonet uiteengezette argumenten.

Mevrouw Rita De Bont (VB) hoopt dat het grotestedenbeleid een gewestbevoegdheid wordt. Overal in Europa rijzen dezelfde problemen in grootstedelijk gebied, maar het is duidelijk dat de gewesten heel anders tegen die moeilijkheden aankijken. Een doeltreffend beleid blijft uit, precies omdat dit vraagstuk totaal uiteenlopend wordt benaderd.

Voorts heeft de «Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten» (VVSG) aangegeven dat de bestaande subsidieverdeling heel nadelig is voor Vlaanderen. Om die reden heeft de fractie waartoe de spreekster behoort tijdens de begrotingsbesprekingen een amendement ingediend, dat ertoe strekt de begrotingspost «Grote steden» te schrappen.

*
* * *

De artikelen 259 en 260 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

pas d'y recourir pour 2009. Par ailleurs, 2009 est une année de transition: la conclusion d'une convention annuelle est l'occasion de donner de nouvelles impulsions à la politique des grandes villes, prenant en compte les trois axes privilégiés par la ministre dans sa note de politique générale (et notamment, l'empreinte écologique). Certains projets dont les résultats sont mitigés pourront par ailleurs être réorientés. L'amendement de Mme Gerkens, s'il est adopté, empêchera toute réorientation.

La ministre confirme que 2009 constituera une année charnière pour la politique des grandes villes. En attendant que le dialogue entre communautés décide de la régionalisation – ou non – de cette compétence, celle-ci reste fédérale. Le gouvernement ne souhaite pas mettre en péril les projets qui ont été concertés avec les villes. En cas de transfert de cette compétence aux régions, il leur appartiendra de se concerter avec les pôles urbains quant à l'avenir de ces projets. La ministre reconnaît qu'il s'agit d'une logique précaire, quelque peu inconfortable, mais c'est la seule solution possible.

Compte tenu de ces arguments, *Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen), présidente*, retire son amendement n° 3.

Mme Rita De Bont (VB) affirme son espoir de voir la politique des grandes villes régionalisée. Si les problèmes rencontrés par les villes sont les mêmes partout en Europe, il est évident que la vision à l'égard de ces problèmes diffère fondamentalement d'une région à l'autre. Or, c'est justement ces visions contradictoires qui expliquent l'absence d'une politique efficace.

Par ailleurs, comme l'a souligné la *Vlaamse Vereniging van Steden en Gemeenten* (VVSG), la répartition actuelle des subsides est extrêmement défavorable à la Flandre: c'est la raison pour laquelle, dans le cadre des discussions budgétaires, le groupe auquel elle appartient a déposé un amendement visant à supprimer le poste «grandes villes».

*
* * *

Les articles 259 et 260 sont successivement adoptés par 9 voix contre une et deux abstentions.

IV. — ART. 271 EN 272

De minister van Klimaat en Energie wijst er op dat de artikelen 271 en 272 betrekking hebben op de financiële ondersteuning van initiatieven in verband met de klimaatverandering.

Sinds 2006 kunnen toelagen voor een bedrag van 500 euro worden verleend voor de organisatie van opleidingen en voorlichtingsvergaderingen over de klimaatverandering.

Dank zij een direct contact met een doelpubliek dragen die evenementen bij tot een toenemende bewustwording van de klimaatverandering. De financieel ondersteunde vergaderingen moeten aan precieze voorwaarden voldoen: het onderwerp moet relevant zijn, de verstrekte informatie moet juist en pragmatisch zijn en de sprekers moeten deskundig zijn.

Er is een groeiende vraag voor dergelijke initiatieven. In 2006 en 2007 werden er respectievelijk 15 en 73 aanvragen ingediend, en kon er reeds 37 maal genoten worden van de steun.

In maart 2008 heeft de Raad van State de hergroepering van al deze kleine betalingen in één enkel Ministerieel Besluit geweigerd. Er werd een stabielere wettelijke basis gevraagd. Daarom stelt de minister een wijziging voor van rubriek 25-1 van de tabel bijgevoegd aan de organieke wet van 27 december 1990 tot de oprichting van begrotingsfondsen (fondsen bestemd voor de financiering van het federaal beleid ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen).

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) is het eens met de ontworpen artikelen. Ze wenst te vernemen welke soort evenementen met deze subsidies worden gesteund. Gaat het om steun aan grote of kleine organisaties. Welke doelgroep wenst men hiermee te bereiken? Op grond van welke criteria worden de aanvragen tot subsidies aanvaard?

De heer Daniel Bacquelaine (MR) stelt vast dat in de laatste jaren steeds meer aanvragen worden ingediend. Wordt voor elke subsidieaanvraag een bedrag 500 euro toegekend of kan dit ook een hoger of lager bedrag zijn? Op grond van welke criteria worden de subsidies toegekend?

Mevrouw Véronique Salvi (cdH) wenst ook te vernemen van de minister op basis van welke criteria aanvragen tot subsidies al dan niet worden aanvaard.

De minister wijst erop dat hier gaat om een antwoord op de vraag van de inspecties van financiën met name om één enkel koninklijk besluit te maken waaronder alle

IV. — ART. 271 EN 272

Le ministre du Climat et de l'Energie soulève que les articles 271 et 272 concernent le soutien financier à des initiatives relatives aux changements climatiques.

Depuis 2006, des subsides d'un montant maximum de 500 euros peuvent être accordés pour l'organisation de formations et de séances d'information sur le thème des changements climatiques.

Grâce à un contact direct avec un public ciblé, ces sessions contribuent à une prise de conscience croissante des changements climatiques. Les sessions soutenues répondent des conditions précises: la pertinence du sujet, l'exactitude et le caractère pragmatique de l'information fournie et la compétence des orateurs.

On observe une demande croissante pour de telles initiatives. En 2006 et 2007, 15 et 73 demandes ont été respectivement introduites et 37 ont pu bénéficier du soutien proposé.

En mars 2008, le Conseil d'État a refusé le regroupement de tous ces petits paiements en un seul Arrêté ministériel. On a demandé une base légale plus stable. C'est pourquoi le ministre propose de modifier la rubrique 25-1 du tableau annexé à la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires (fonds destinés au financement de la politique fédérale de réduction des émissions de gaz à effet de serre).

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) souscrit aux articles proposés. Elle demande quels types d'événements sont soutenus par le biais de ces subsides. S'agit-il d'un soutien à de grandes ou de petites organisations? Quel groupe cible souhaite-t-on toucher? Sur la base de quels critères les demandes de subsides sont-elles acceptées?

M. Daniel Bacquelaine (MR) constate que le nombre de demandes a augmenté au cours des dernières années. Toute demande de subside porte-t-elle sur un montant de 500 euros ou le montant peut-il être inférieur ou supérieur? Sur la base de quels critère les subsides sont-ils octroyés?

Mme Véronique Salvi (cdH) demande également au ministre sur la base de quels critères les demandes de subsides sont ou non acceptées.

Le ministre souligne qu'il s'agit d'une réponse à la demande de l'Inspection des Finances de faire un seul arrêté royal duquel relèvent toutes les demandes de

subsidieaanvragen vallen en niet voor elke aanvraag een afzonderlijk koninklijk besluit te moeten maken. De voorwaarden voor het toekennen van de subsidies zullen dan ook in één artikel worden opgenomen.

De ingediende aanvragen worden geëvalueerd op basis van hun pertinentie en hun duidelijkheid en hun pragmatische aanpak en de competentie van de sprekers.

De toegekende subsidie hulp bedraagt maximum 500 euro, maar kan lager zijn. De lijst van de toegekende subsidies kan aan het Parlement worden bezorgd.

Over het algemeen gaat het om subsidies gevraagd door VZW's, groepen van jongeren, voor het organiseren van publiek debatten over thema's met betrekking tot klimaatverandering of over maatregelen om tegen klimaatverandering te strijden. De competenties van de genodigde sprekers worden nagegaan op het ogenblik van het verlenen van de subsidies. De administraties maakt de keuze die door de minister wordt goed gekeurd.

De heer Daniel Bacquelaine (MR) wenst graag kennis te nemen van de lijst van de reeds gesteunde initiatieven.

Mevrouw Colette Burgeon (PS) wenst te vernemen of ook de gemeenten beroep kunnen doen op deze subsidies.

De minister is van oordeel dat er geen beperkingen zijn over de juridische vorm van de organisaties dat deze subsidies kunnen ontvangen.

Art 271 en 272

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het geheel van de naar de commissie verwezen bepalingen van de programmawet wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

Colette BURGEON
Marie-Claire LAMBERT

De voorzitter,

Muriel GERKENS

subsidies, et ainsi éviter de devoir faire un arrêté royal séparé pour chaque demande. Les conditions d'octroi des subsides seront dès lors reprises dans un article unique.

Les demandes introduites sont évaluées sur la base de la pertinence du sujet, de l'exactitude et du caractère pragmatique de l'information fournie et de la compétence des orateurs

La subvention octroyée s'élève à 500 euros maximum, mais son montant peut être inférieur. La liste des subventions octroyées peut être transmise au Parlement.

D'une manière générale, il s'agit de subventions demandées par des ASBL, des groupes de jeunes désireux d'organiser des débats publics sur des thèmes relatifs au changement climatique ou à des mesures visant à lutter contre le changement climatique. Les compétences des orateurs invités sont vérifiées au moment de l'octroi des subventions. L'administration opère le choix, qui est ensuite approuvé par le ministre.

M. Daniel Bacquelaine (MR) souhaite prendre connaissance de la liste des initiatives qui ont déjà bénéficié d'un soutien.

Mme Colette Burgeon (PS) demande si les communes peuvent également prétendre à ces subventions.

Le ministre estime qu'il n'y a pas de restrictions quant à la forme juridique des organisations susceptibles de bénéficier de ces subventions.

Art. 271 et 272

Ces articles sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble des dispositions du projet de loi-programme renvoyées à la commission est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Les rapporteurs,

La présidente,

Colette BURGEON
Marie-Claire LAMBERT

Muriel GERKENS

BIJLAGE

Ontvangsten van het Federaal Agentschap voor de
Veiligheid van de Voedselketen

ANNEXE

Recettes de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la
Chaîne alimentaire

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen

Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire
Biosafety

Art.	Omschrijving	Hoofdstuk 41 Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoefening van de statutaire opdracht	2009 initieel initial	2008 aangepast ajusté	2007 realisaties réalisations	Produits résultant de l'exercice de la mission statutaire	Chapitre 41 Recettes	Libellés	Art.
411210 Heffingen			20.872.000	25.930.064	23.904.710	Contributions	411210		
411221 Certificatie			8.629.000	6.066.868	3.301.467	Certification	411221		
411222 Keuring			22.319.086	21.385.593	21.464.110	Expertise	411222		
411223 Audits op aanvraag			200.000	1.734.040	15.885	Audits sur demande	411223		
411224 Non-conformiteiten			200.000	500.000	-37.802	Non-conformités	411224		
411225 Residuen			2.722.835	2.455.540	2.528.968	Résidus	411225		
411226 Controlerechten			2.428.123	2.560.360	4.804.262	Droits de contrôle	411226		
411227 BSE			3.741.927	3.645.905	3.396.656	ESB	411227		
411240 Andere			5.285.000	5.700.000	6.836.826	Autres	411240		
411250 EU			2.856.463	2.569.394	2.570.636	UE	411250		
442010 Leasing			400.000 pm		396.000	Leasing	442010		

Chapitre 45

Opbrengsten voortvloeiend uit de uitoerening van de opdracht voorzien in de programmatiewet van 24 december 2000

2002

Grondstoffen			
421109 Cities fiscale zegels	3.182.000	3.434.000	1.222.194
421110 gewasbescherming	23.000	31.000	22.750
421112 ontvangsten meststoffen	1.000	1.000	1.250
421113 ontvangsten GO's			recettes OGM
421114 risicobehersing - ontvangers van chemische producten	140.000	171.000	2.842
421115 risicobehersing - erkend verkoper pesticiden	75.000	75.000	79.125
421116 risicobehersing - erkenningen biociden	755.000	598.000	520.214
421117 ontvangsten notificatie voedingssupplementen	486.000	396.000	311.706
421118 ontvangsten notificatie cosmetica			recettes notification cosmétiques
421119 administratieve boeten 'certificaten cosmetica - tabak'			165.682
421120 administratieve boeten 'andere consumptieproducten'			20.584
421121 notificatie tabak			certificats administratifs 'autres produits de consommation'
421122 notificatie tabak			0
			94.290
			notification tabac

Produits résultant de l'exercice

Produits résultant de l'exercice de la mission prévue dans la loi programme du 24 décembre 2002 (Gestion

Fonds) (AR 12 mai 2003)

3 l'exercice

l'exercice de la mission prevue
du 24 décembre 2002 (Gestion

Fonds) (AR 12 mai 2003)

Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen
Ontvangsten

		Recettes				
Art.	Omschrijving	2009 initiel initial	2008 aangepast ajusté	2007 réalisations réalisations	Libellés	Art.
421222	cosmética erkenningen ABP	146.000	1.000	0	Cosmética agréments ABP	421222
421223	novel food	10.000	5.000	14.874	novel food	421223
421225	verpakkingsmaterialen en toevoegingsmiddelen	1.000	1.000	1.279	materiaux d'emballage et additifs	421225
421226	Cites certificaten of vergunningen	130.000	130.000	85.950	Cites certificats ou permis	421226
					Végétaux et produits végétaux	
				677.030	recettes secteur fruits et légumes	
					Animaux et produits animaux	
				7.199.689	cotisations obligatoires secteur bovins	
			7.280.000	1.112.713	récupération cotisations tardives - secteur bovins	
		0	200.000	3.914	remboursement CE - secteur bovins	
		8.544.000	0	25	Recettes diverses fonds bovins	
		pm	pm	3.517.569	cotisations obligatoires secteur porcins	
		3.600.000	3.600.000	260.000	remboursement CE - secteur porcins	
		360.000	250.000	1.392.541	récupération cotisations tardives - secteur porcin	
		160.000	160.000	170.380	cotisations obligatoires secteur volailles	
		1.000.000	1.000.000	381.936	remboursement CE - secteur volaille	
		820.000	225.000	400.000	cotisations contr. secteur volaille - salmonelles volreproduct	
		400.000	400.000	715.000	cotisation contr. secteur volaille - salmonelles poules pond	
		715.000	715.000	270.000	360.296	421154
		200.000	200.000	265.000	cotisations obligatoires secteur laitier	421160
		758.000	215.000	215.000	191.031	421170
		115.000	0	0	cotisations obligatoires secteur petits ruminants	
		pm		112.729	cotisations contractuelles volailles salmonelles CRD	
				12	recettes diverses	
	TOTAAL INKOMSTEN FONDSEN	30.134.000	20.227.000	17.922.604	TOTAUX RECETTES FONDS	
	ALGEMEEN TOTAAL VAN DE INKOMSTEN	213.203.692	204.717.764	172.479.409	TOTAUX GENERAUX DES RECETTES	