

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2008

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen (I)

(art. 6 tot 15 en 64 tot 71)

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen (II)

(art. 5 en 6)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN
DE OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Guido DE PADT**

INHOUD

A. Artikelen 6 tot 15	3
1. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister	3
2. Algemene bepreking	3
3. Artikelgewijze bespreking en stemmingen	5
B. Artikelen 64 tot 71	7
1. Inleidende uiteenzetting van de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven	7
2. Bepreking	7
3. Stemmingen	9

Voorgaande documenten:

Doc 52 1608/ (2008/2009):

001: Wetsontwerp.
002 tot 006: Amendementen.
007 tot 009: Verslagen.

Doc 52 1609/ (2008/2009):

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2008

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses (I)

(art. 6 à 15 et 64 à 71)

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses (II)

(art. 5 et 6)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
M. **Guido DE PADT**

SOMMAIRE

A. Articles 6 à 15	3
1. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre	3
2. Discussion générale	3
3. Discussion des articles et votes	5
B. Articles 64 à 71	7
1. Exposé introductif du ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques	7
2. Discussion	7
3. Votes	9

Documents précédents:

Doc 52 1608/ (2008/2009):

001: Projet de loi.
002 à 006: Amendements.
007 à 009: Rapports.

Doc 52 1609/ (2008/2009):

001: Projet de loi.
002: Amendements.
003: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François Bellot

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Jenne De Potter, Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	François Bellot, Valérie De Bue, Olivier Destrebecq
PS	Linda Musin, Eric Thiébaud, Bruno Van Grootenbrulle
Open Vld	Guido De Padt, Ludo Van Campenhout
VB	Jan Mortelmans, Francis Van den Eynde
sp.a+VI.Pro	David Geerts, Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH	David Lavaux

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Leen Dierick, Michel Doomst, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jean-Jacques Flahaux, Jacqueline Galant
Camille Dieu, Karine Lalieux, André Perpète
Herman De Croo, Sofie Staelraeve, Luk Van Biesen
Luc Sevenhans, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Hans Bonte, Meryame Kitir
Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Josy Arens, Marie-Martine Schyns

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA	Peter Luykx
------	-------------

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

**A. — ARTIKELN 6 TOT 15 (BEVOEGDHEDEN
VAN DE STAATSSECRETARIS VOOR MOBILITEIT,
TOEGEVOEGD AAN DE EERSTE MINISTER
(DOC 52 1608)**

**1. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris
voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister**

De heer Etienne Schouppe, staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, verwijst naar zijn memorie van toelichting (DOC 52 1608/001, p.12 tot 17).

2. Algemene bepreking

De heer Jan Mortelmans (VB) stelt een vraag omtrent het parkeerbeleid. Bij snelheidsovertredingen krijgt de houder thuis een proces-verbaal waarin hij kan aangeven dat hij niet de bestuurder was op het moment van de overtreding. Geldt die procedure ook voor verkeersboetes?

Mevrouw Valérie De Bue (MR) stelt een vraag omtrent de maatregelen die zullen genomen worden indien luchtvaartmaatschappijen de hen toegekende slots niet respecteren. Waarvoor zal het fonds waarin de administratieve geldboeten terecht komen worden aangewend?

De spreekster stelt tevens een vraag omtrent het in concessie geven door de gemeenten van de inning van parkeergelden. Tot welke DIV-gegevens zullen de concessiehouders toegang krijgen? Hoe wordt voorkomen dat de gegevens voor andere en ook commerciële doeleinden worden gebruikt?

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) is het eens met het invoeren van sancties wanneer de slots niet worden gerespecteerd. Op welke basis zal tot een welbepaalde sanctie worden beslist? Zullen eerst strafrechterlijke sancties worden opgelegd en nadien administratieve geldboetes? Wordt er tot een bepaalde sanctie beslist volgens de graad van ernst? De Raad van State adviseerde dat deze bepalingen moesten onderworpen worden aan de procedure van betrokkenheid van de Gewesten. Alleen het Waals gewest gaf een positief advies. Wat is de reactie van de andere Gewesten?

De Raad van State bracht een aantal adviezen uit met betrekking tot de ingediende amendementen over de vorm. Deze adviezen werden niet volledig opgevolgd. Er staan ook veel onduidelijkheden in de amendementen. Kunnen de adviezen van de Raad van State niet gevolgd worden?

**A. — ARTICLES 6 À 15 (COMPÉTENCES DU
SECRÉTAIRE D'ÉTAT À LA MOBILITÉ, ADJOINT
AU PREMIER MINISTRE
(DOC 52 1608)**

1. Exposé introductif du secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au premier ministre

M. Etienne Schouppe, secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier ministre, renvoie à son exposé des motifs (DOC 52 1608/001, p. 12 à 17).

2. Discussion générale

M. Jan Mortelmans (VB) pose une question sur la politique en matière de stationnement. En cas d'excès de vitesse, l'intéressé reçoit, à son domicile, un procès-verbal dans lequel il peut indiquer qu'il ne conduisait pas le véhicule au moment de l'infraction. Cette procédure s'applique-t-elle également aux amendes de circulation?

Mme Valérie De Bue (MR) s'informe des mesures qui seront prises en cas de non-respect par les compagnies aériennes des slots qui leur ont été accordés. Quelle sera l'affectation du fonds dans lequel sont versées les amendes administratives?

L'intervenante s'interroge également sur la mise en concession par les communes de l'encaissement des redevances de stationnement. À quelles données de la DIV les concessionnaires auront-ils accès? Comment empêche-t-on que les données soient également utilisées à d'autres fins, y compris des fins commerciales?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) est favorable à l'instauration de sanctions en cas de non-respect des créneaux horaires. Sur quelle base décidera-t-on d'appliquer une sanction déterminée? Les contrevenants se verront-ils d'abord infliger des sanctions pénales, puis des sanctions administratives? Les sanctions seront-elles ordonnées en fonction du degré de gravité? Le Conseil d'État a recommandé de soumettre ces dispositions à la procédure d'association des Régions. Seule la Région wallonne a réagi positivement à cette demande. Quelle a été la réaction des autres Régions?

Le Conseil d'État a rendu un certain nombre d'avis sur la forme des amendements présentés. Ces avis n'ont pas été entièrement suivis. Les amendements précités comportent par ailleurs un grand nombre d'imprécisions. Ne pourrait-on pas suivre à cet égard les avis du Conseil d'État?

Wordt het privéleven van de eigenaar van de auto in overtreding beschermd?

De staatssecretaris toont aan dat er een verschil is tussen de gevolgde procedures bij snelheidsovertredingen en bij parkeerboetes. Een geparkeerde wagen staat altijd alleen, er is geen bestuurder. Daarom wordt er van uitgegaan dat de eigenaar de verantwoordelijkheid neemt voor zijn wagen.

Aan de concessiehouders voor de inning van parkeergelden, wordt alleen de naam van de houder van de nummerplaat van het voertuig in overtreding vrijgegeven. Aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer werd een volledig advies gevraagd, dat naar alle leden van de commissie zal worden opgestuurd.

Omtrent de administratieve geldboetes in de luchtvaart, verwijst de staatssecretaris naar artikel 51. De geïnde gelden worden gestort in het Fonds voor de Financiering en de Verbetering van de Controle-, Inspectie- en Onderzoeksmiddelen en van de Preventieprogramma's van de luchtvaart. Er werd vastgesteld dat in het huidige systeem, het parket nooit tussenkomt. Door het invoeren van sancties kan men bij overtredingen bestraffen. Ook passagiers die zich onbehoorlijk gedragen, kunnen bestraft worden.

Op het advies dat gevraagd werd over de bepalingen in verband met de luchtvaart, heeft enkele het Waals Gewest tijdig en positief gereageerd. Het Vlaams Gewest reageerde eveneens positief, maar te laat. Van het Brussels Gewest werd nog geen nieuws ontvangen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Art. 6 en 7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 8

Op artikel 8 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt het *amendement nr. 1* (DOC 52 1608/004) ingediend door *de heer Jef Van den Bergh (CD&V)* c.s. met het oog op het verlengen van de termijn voor de procureur des Konings van zestig tot negentig dagen om aan de bevoegde ambtenaar schriftelijk zijn beslissing kenbaar te maken met betrekking tot de toe te passen sanctie bij een overtreding in de luchtvaart.

La vie privée du propriétaire de la voiture en infraction est-elle protégée?

Le secrétaire d'État indique qu'il existe une différence entre les procédures suivies en matière d'excès de vitesse et celles relatives aux amendes infligées en matière de stationnement. Il n'y a jamais de conducteur dans une voiture en stationnement. On part dès lors du principe que le propriétaire assume la responsabilité de sa voiture.

Les concessionnaires chargés d'encaisser la redevance de stationnement se voient uniquement communiquer le nom du titulaire de la plaque d'immatriculation du véhicule en infraction. Il a été demandé à la Commission de la protection de la vie privée de rendre un avis complet, qui sera transmis à tous les membres de la commission.

En ce qui concerne les amendes administratives infligées dans le domaine du transport aérien, le secrétaire d'État renvoie à l'article 51. Les sommes perçues sont versées au Fonds pour le Financement et l'Amélioration des Moyens de Contrôle, d'Inspection et d'Enquête et des Programmes de Prévention de l'Aéronautique. On a pu constater que le parquet n'intervient jamais dans le système actuel. L'instauration de sanctions permettra de punir les contrevenants. Par ailleurs, les passagers qui ne se conduisent pas correctement peuvent également être punis.

La Région wallonne est la seule à avoir réagi positivement et à temps à la demande d'avis formulée au sujet des dispositions en matière aéronautique. La Région flamande a, elle aussi, réagi positivement, mais tardivement. La Région de Bruxelles-Capitale est quant à elle restée muette en la matière.

3. Discussion des articles et votes

Art. 6 et 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 8

M. Jef Van den Bergh (CD&V) et consorts présentent un *amendement n° 1* (DOC 52 1608/004) à l'article 8 du projet de loi portant des dispositions diverses en vue de porter de soixante à nonante jours le délai dont dispose le procureur du Roi pour communiquer par écrit au fonctionnaire compétent sa décision relative à la sanction à appliquer en cas d'infraction dans navigation aérienne.

De heer Jan Mortelmans (VB) vraagt waarom de termijn wordt verlengd, terwijl er in het algemeen wordt geijverd voor een sneller en efficiënter gerecht.

De staatssecretaris stelt dat indien de tussenkomst van het parket gewenst is, men het parket daar voldoende tijd voor moet laten.

Het amendement wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 10

Op artikel 10 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt het amendement nr. 2 (DOC 52 1608/004) ingediend door *de heer Jef Van den Bergh (CD&V)* c.s. met het oog op het vervangen in het tweede lid van de woorden «29 en in de artikelen 31 en 32» door de woorden «26bis, in artikel 27, § 2, in artikel 27bis, in artikel 28 en in artikel 32». Naar aanleiding van het advies van het College Procureurs-generaal van 7 november 2008, is het wenselijk de artikelen 27, § 1, 4°, 5° en 7°, 29 en 31 uit het toepassingsgebied te halen.

Artikel 10 voegt een hoofdstuk toe met artikels. Op voorstel van de heer Guido De Padt beslist de commissie eenparig een technische correctie aan te brengen: in het onderworpen artikel 47 wordt het woord «derde» in het zesde lid vervangen door het woord «vijfde».

Het amendement wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem en 1 onthouding.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 11 en 12

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

M. Jan Mortelmans (VB) demande pourquoi ce délai est prolongé, alors que l'objectif général est de rendre la justice plus rapide et plus efficace.

Le secrétaire d'État affirme que, si une intervention du parquet est souhaitable, il convient de lui laisser suffisamment de temps pour agir.

L'amendement est adopté par 11 voix et une abstention.

L'article, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 9

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

L'article est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 10

M. Jef Van den Bergh (CD&V) et consorts présentent un amendement n° 2 (DOC 52 1608/004) à l'article 10 du projet de loi portant des dispositions diverses en vue de remplacer, dans l'article 45 proposé, les mots «29 et aux articles 31 et 32» par les mots «26bis, à l'article 27, § 1^{er}, 1°, 2°, 3°, 6°, à l'article 27bis, à l'article 28 et à l'article 32». À la suite de l'avis du Collège des procureurs généraux du 7 novembre 2008, il est souhaitable de retirer du champ d'application les articles 27, § 1^{er}, 4°, 5° et 7°, 29 et 31.

L'article 10 ajoute un chapitre contenant une série d'articles. À l'instigation de M. Guido De Padt, la commission décide à l'unanimité d'apporter une correction technique: dans l'article 47 proposé, le mot «troisième» est remplacé par le mot «cinquième».

L'amendement est adopté par 9 voix contre une et une abstention.

L'article ainsi modifié est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 11 et 12

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Il sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 13

Op artikel 13 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt het *amendement nr 3* (DOC 52 1608/004) ingediend door *de heer Jef Van den Bergh (CD&V) c.s.*, dat na het woord «concessies» de woorden «of beheersovereenkomsten» wil invoegen, omdat autonome gemeentebedrijven niet over een concessie, wel over een beheersovereenkomst beschikken.

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen

Art. 14

Op artikel 14 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt het *amendement nr 4* (DOC 52 1608/004) ingediend door *de heer Guido De Padt (Open Vld) c.s.* dat na het woord «concessiehouders» de woorden «en de autonome gemeentebedrijven» wil invoegen.

De heer Ludo Van Campenhout (Open Vld) legt uit dat autonome gemeentebedrijven, hoewel ze eigendom zijn van de gemeente, een aparte rechtspersoonlijkheid hebben en niet worden gelijkgesteld met «concessionarissen».

De staatssecretaris legt uit dat door het niet expliciet vermelden in de wetgeving van de autonome gemeentebedrijven, er gevreesd wordt dat de gemeentebedrijven geen toegang zouden krijgen tot de DIV-gegevens.

Het amendement wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen

Art. 15

Op artikel 15 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt het *amendement nr 5* (DOC 52 1608/004) ingediend door *de heren Guido De Padt (Open Vld) en Ludo Van Campenhout (Open Vld)* om de bepaling van artikel 3 als volgt aan te vullen «De gemeentelijke verordeningen kunnen eveneens voorzien in een hoofdelijke gehoudenheid van de bestuurder en de eigenaar van het voertuig.»

De heer Ludo Van Campenhout (Open Vld) stelt dat voor de DIV de eigenaar en de houder van de nummerplaat niet noodzakelijk dezelfde persoon is. Veel

Art. 13

M. Jef Van den Bergh (CD&V) et consorts présentent un *amendement n° 3* (DOC 52 1608/004) tendant à insérer après le mot «concessions», les mots «ou des contrats de gestion», dès lors que les régies communales disposent d'un contrat de gestion et non d'une concession.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

L'article, tel que modifié, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 14

M. Guido De Padt (Open VLD) et consorts présentent un *amendement n° 5* (DOC 52 1608/004) tendant à insérer les mots « ainsi que les régies communales autonomes » après le mot «concessionnaires».

M. Ludo Van Campenhout (Open Vld) explique que les régies communales autonomes, bien qu'elles soient la propriété de la commune, sont dotées d'une personnalité juridique propre et ne sont pas assimilées aux concessionnaires.

Le secrétaire d'État explique qu'en ne mentionnant pas explicitement les régies communales autonomes dans la législation, celles-ci risquent de ne pas avoir accès aux données de la DIV.

L'amendement est adopté à l'unanimité.

L'article, tel que modifié, est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Art. 15

MM. Guido De Padt (Open Vld) et Ludo Van Campenhout (Open Vld) présentent, à l'article 15 du projet de loi portant des dispositions diverses, un amendement n° 5 (DOC 52 1608/004) tendant à ajouter à l'article 3 que les règlements communaux peuvent également prévoir la solidarité entre le conducteur et le propriétaire du véhicule.

M. Ludo Van Campenhout (Open Vld) souligne que le propriétaire et le titulaire de la plaque d'immatriculation ne sont pas nécessairement la même personne pour

gemeentelijke retributie- en belastingreglementen bevatten een clausule als «de belasting is verschuldigd door de gebruiker van het voertuig» bevatten. Indien de gebruiker niet bekend is, is de belasting verschuldigd door de titularis van de nummerplaat van het voertuig.

De staatssecretaris stelt dat als twee personen, de gebruiker en de eigenaar, beiden verantwoordelijk kunnen zijn voor belasting of retributie, dat ze de verantwoordelijkheid naar mekaar kunnen toeschuiven. Ook bestaat het risico dat iemand een auto laat inschrijven op de naam van iemand anders.

De heer François Bellot (MR) verwijst naar het systeem dat bestaat voor het leasen van auto's en waar de nummerplaat op naam van het bedrijf staat. Misschien kan een gelijkaardig systeem worden veralgemeend. Er kan tussen de partijen een conventie worden opgesteld die aangeeft wie verantwoordelijk is voor de kosten.

Het amendement wordt verworpen met 7 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

4. Stemming over het geheel

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

B. — ARTIKELEN 64 TOT 71 (OVERHEIDSBEDRIJVEN) (DOC 52 1608)

1. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven

De minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven, mevrouw Inge Vervotte, verwijst naar haar memorie van toelichting (DOC 52 1608/001, p. 48 tot 54).

2. Bespreking

De heer Guido De Padt (Open Vld) geeft zijn goedkeuring aan de voorliggende bepalingen.

Heeft de minister reeds conclusies heeft getrokken uit het rapport-Berger? De spreker plaatst in het bijzonder vraagtekens bij de efficiëntie van de taakverdeling binnen de NMBS-groep, meer bepaald voor wat de opdrachten van de NMBS-holding betreft. De holding moet zeker blijven bestaan als overkoepelende vennootschap, maar

la DIV. De nombreux règlements-redevances et règlements-taxes communaux contiennent une disposition qui prévoit que la taxe est due par l'utilisateur du véhicule. Lorsque l'utilisateur n'est pas connu, la taxe est due par le titulaire de la plaque d'immatriculation du véhicule.

Le secrétaire d'État indique que si deux personnes – l'utilisateur et le propriétaire – peuvent être responsables du paiement de la taxe ou de la redevance, celles-ci pourront se rejeter la responsabilité de ce paiement. Le risque existe également qu'une personne X fasse immatriculer une voiture au nom d'une personne Y.

M. François Bellot (MR) renvoie au système des voitures en leasing, où les voitures sont immatriculées au nom de la société. On pourrait peut-être généraliser un système du même type. Les parties pourraient signer une convention qui indiquerait à qui incombe la responsabilité des coûts.

L'amendement est rejeté par 7 voix contre une et une abstention.

L'article est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

4. Vote sur l'ensemble

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

B. — ARTICLES 64 À 71 (ENTREPRISES PUBLIQUES) (DOC 52 1608)

1. Exposé introductif de la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques

La ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques, Mme Inge Vervotte, renvoie à l'exposé des motifs (DOC 52 1608/001, p. 48 à 54).

2. Discussion

M. Guido De Padt (Open Vld) souscrit aux dispositions à l'examen.

La ministre a-t-elle déjà tiré des conclusions du rapport Berger? L'intervenant s'interroge plus particulièrement au sujet de l'efficacité de la répartition des tâches au sein du groupe SNCB, principalement en ce qui concerne les missions de la SNCB-Holding. La holding doit certainement être maintenue en tant que

het is niet goed dat hij ook operationele opdrachten vervult, zoals het personeelsbeleid, ICT en het beheer van sommige stations. Het strekt tot aanbeveling dat de holding tot zijn ondersteunende rol wordt herleid en dat zijn andere activiteiten worden overgeheveld naar de NMBS of Infrabel.

Mevrouw Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) onderschrijft de voorliggende bepalingen, die ertoe strekken de onafhankelijkheid van Infrabel te versterken.

De Raad van State heeft binnen de korte termijn die hem toegemeten was niet kunnen nagaan of de hervorming alle kritiek heeft ondervangen die de Europese Commissie heeft geformuleerd in haar brief van 27 juli 2008 houdende ingebrekestelling (DOC 52 1608/001, p. 284). Heeft de minister de grieven van de Europese Commissie volledig beantwoord? Heeft zij de akkoordbevinding verkregen voor de bepalingen die ertoe strekken aan de kritiek tegemoet te komen?

De artikelen 70 en 71 van het ontwerp strekken ertoe meer tijd te geven aan het college van commissarissen voor de uitbrenging van zijn verslag over de NMBS en Infrabel. Het college dient inderdaad over voldoende tijd te beschikken om zijn opdracht behoorlijk te vervullen, maar volgens de spreker zou beter worden geopteerd voor een andersoortige oplossing van het probleem, met name het houden van de algemene vergadering van de NMBS en Infrabel op een vroegere datum. Op die manier hoeven het verslag van het Rekenhof, het beleid van de minister en de parlementaire controle geen vertraging op te lopen.

De minister verduidelijkt dat bepaalde aanbevelingen van het rapport-Berger reeds hun weg hebben gevonden naar de nieuwe beheersovereenkomsten tussen de Staat en de drie vennootschappen van de NMBS-groep. Zo werd reeds een dwingende regeling ingevoerd voor de *Service Level Agreements*.

De spreker heeft de drie vennootschappen aangeschreven om te wijzen op de knelpunten die werden vastgesteld in het humanresourcesbeleid. Zij heeft met de NMBS-groep afgesproken dat tegen eind november 2008 een actieplan wordt opgesteld, waarin de verantwoordelijkheid van de vennootschappen wordt afgebakend en waarin een concreet en gefaseerd stappenplan voor een hervorming van het personeelsbeleid wordt voorgesteld. Zodra zij dat plan heeft kunnen onderzoeken, zal zij verdere afspraken maken over de implementering ervan.

Wat het ICT-beleid betreft, geldt de afspraak dat de NMBS-groep tegen het voorjaar van 2009 een concreet actieplan opstelt.

société faîtière, mais il n'est pas opportun qu'elle exerce également des missions opérationnelles, telles que la politique du personnel, la TIC et la gestion de certaines gares. Il se recommande de ramener la holding à son rôle de soutien et de transférer ses autres activités à la SNCB ou à Infrabel.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) se rallie aux dispositions à l'examen, qui visent à renforcer l'indépendance d'Infrabel.

Dans le bref délai qui lui était imparti, le Conseil d'État n'a pu examiner si cette réforme a rencontré l'ensemble des critiques formulées par la Commission européenne dans sa lettre de mise en demeure du 27 juillet 2008 (DOC 52 1608/001, p. 284). La ministre a-t-elle répondu à tous les griefs formulés par la Commission européenne? A-t-elle reçu l'accord pour les dispositions qui visent à rencontrer les critiques?

Les articles 70 et 71 du projet visent à donner davantage de temps au collège des commissaires pour rédiger son rapport sur la SNCB et Infrabel. Il est vrai que le collège doit disposer de suffisamment de temps pour remplir correctement sa mission, mais, selon l'intervenante, il serait préférable d'opter pour un autre type de solution au problème, à savoir tenir l'assemblée générale de la SNCB et d'Infrabel à une date antérieure. De cette manière, le rapport de la Cour des comptes, la politique du ministre et le contrôle parlementaire ne devront pas prendre de retard.

La ministre explique que certaines recommandations du rapport Berger ont déjà été insérées dans les nouveaux contrats de gestion entre l'État et les trois sociétés du groupe SNCB. Ainsi, une réglementation contraignante a déjà été introduite pour les *Service Level Agreements*.

L'intervenante s'est adressée aux trois sociétés pour leur signaler les problèmes qui ont été constatés dans la politique des ressources humaines. Elle a convenu avec le groupe SNCB l'établissement, pour fin novembre 2008, d'un plan d'action définissant la responsabilité des sociétés et proposant un plan concret par phases échelonnées pour une réforme de la politique du personnel. Dès qu'elle aura pu examiner ce plan, elle conclura de nouveaux accords concernant leur mise en œuvre.

En ce qui concerne la politique des TIC, il est convenu que le Groupe SNCB élaborera un plan d'action concret pour le printemps 2009.

Eveneens in het voorjaar van 2009 zal de spreekster met de NMBS-groep in dialoog gaan over een verfijning van de huidige organisatiestructuur. De op dat ogenblik beschikbare informatie met betrekking tot de moeilijkheden en wenselijke aanpassingen in domeinen als personeels- en ICT-beleid zullen vanzelfsprekend invloed hebben op de beslissingen over de aanpassing van de structuur. Vooraleer ter zake definitieve beslissingen worden genomen, zal ook overleg worden gepleegd met de vakbonden en met de staatssecretaris voor Mobiliteit.

De spreekster stipt aan dat de staatssecretaris voor Mobiliteit namens de regering de brief van de Europese Commissie houdende ingebrekestelling van de Belgische Staat heeft beantwoord; vooralsnog werd geen reactie ontvangen.

De suggestie om de algemene vergaderingen van de NMBS en Infrabel te vervroegen, is onderzocht. Dat denkspoor bleek niet haalbaar om praktische redenen, in het bijzonder de moeilijk veranderbare afspraken met de dochterondernemingen van de drie vennootschappen.

3. Stemmingen

De artikelen 64 tot en met 71 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen. Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen die tot de bevoegdheid van de minister van Ambtenarenzaken en Overheidsbedrijven behoren, wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

C. — DOC 52 1609

Artikelen 5 en 6 (bevoegdheden van de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister)

1. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister

De heer Etienne Schouppe, staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de eerste minister, verwijst naar zijn memorie van toelichting (DOC 52 1609/001, p.3 tot 6.

2. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

C'est également au printemps 2009 que la ministre parlera avec le Groupe SNCB en vue de peaufiner l'actuelle structure organisationnelle. L'information disponible à ce moment sur les difficultés et les adaptations souhaitables dans des domaines tels que la politique du personnel et la politique des TIC, aura bien entendu une incidence sur les décisions relatives à l'adaptation de la structure. Avant que des décisions définitives ne soient prises en la matière, une concertation sera également organisée avec les syndicats et avec le secrétaire d'État à la Mobilité.

La ministre souligne que le secrétaire d'État à la Mobilité a, au nom du gouvernement, répondu au courrier de la Commission européenne portant mise en demeure de l'État belge; aucune réaction n'a pour l'instant été reçue.

La suggestion d'anticiper les assemblées générales de la SNCB et d'Infrabel a été examinée. Cette piste s'est avérée irréalisable pour des raisons pratiques, en particulier des accords difficilement modifiables avec les filiales des trois sociétés.

3. Votes

Les articles 64 à 71 inclus sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions. L'ensemble des dispositions soumises à la commission qui relèvent de la compétence de la ministre de la Fonction publique et des Entreprises publiques est adopté par un vote identique.

C. — DOC 52 1609

Articles 5 et 6 (compétences du Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre)

1. Exposé introductif du Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre.

M. Etienne Schouppe, Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint au Premier Ministre, renvoie à son exposé des motifs (DOC 52 1609/001, pp. 3 à 6).

2. Discussion des articles et votes

Art. 5

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6

Op artikel 6 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen wordt het *amendement nr. 1* (DOC 52 1609/002) ingediend door *de heer Jef Van den Bergh (CD&V)* c.s. dat de woorden «34°:34°» wil vervangen door de woorden «35°:35°» omdat het Gerechtelijk Wetboek reeds een artikel 569, eerste lid, 34°, bevat en de woorden «artikel 48» wil vervangen door de woorden «artikel 47» omdat het artikel 48 handelt over het bedrag van de administratieve boete en het artikel 47 over de beslissing die boete op te leggen.

Het amendement wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Het artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De voorzitter,

De rapporteur,

François BELLOT

Guido DE PADT

L'article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 6

M. Jef Van den Bergh (CD&V) et consorts présentent un amendement n° 1 (DOC 52 1609/002) à l'article 6 du projet de loi portant des dispositions diverses tendant à remplacer les mots «34°:34°» par les mots «35°:35°» dès lors que le Code judiciaire comporte déjà un article 569, alinéa 1^{er}, 34°, et tendant à remplacer les mots «article 48» par les mots «article 47» dès lors que l'article 48 porte sur le montant de l'amende administrative et l'article 47 sur la décision d'infliger cette amende.

L'amendement est adopté par 10 voix et une abstention.

L'article est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est adopté par un vote identique.

Le président,

Le rapporteur,

François BELLOT

Guido DE PADT