

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2008

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen (I)

(art. 53 tot 63, 180 tot 220)

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen (II)

(art. 4)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Carine LECOMTE** EN **Sonja BECQ**
EN DE HEER **Maxime PRÉVOT**

—————
INHOUD

Wetsontwerp I	3
I. Pensioenen (art. 53 tot 63)	3
II. Werk (art. 180 tot 195)	9
III. Sociale Zaken (art. 190 tot 220)	15
Wetsontwerp II	22
Bijlage	23

Voorgaande documenten:

Doc 52 1608/ (2008/2009):

001: Wetsontwerp.
002 tot 006: Amendementen.
007 tot 011: Verslagen.

Doc 52 1609/ (2008/2009):

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003 en 004: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2008

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses (I)

(art. 53 à 63, 180 à 220)

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses (II)

(art. 4)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Carine LECOMTE** ET **Sonja BECQ** ET
M. **Maxime PRÉVOT**

—————
SOMMAIRE

Projet de loi I	3
I. Pensions (art. 53 à 63)	3
II. Emploi (art. 180 à 195)	9
III. Affaires sociales (art. 190 à 220)	15
Projet de loi II	22
Annexe	23

Documents précédents:

Doc 52 1608/ (2008/2009):

001: Projet de loi.
002 à 006: Amendements.
007 à 011: Rapports.

Doc 52 1609/ (2008/2009):

001: Projet de loi.
002: Amendements.
003 et 004: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Sonja Becq, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence Reuter
PS Camille Dieu, Yvan Mayeur, Linda Musin
Open Vld Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a+VI.Pro Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen! Georges Gilkinet
cdH Maxime Prévot

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Luc Gouty, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquelaîne, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle, N
Guido De Padt, Sabien Lahaye-Battheu, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		
Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :		
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites	
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière	
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission	
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

I. — PENSIOENEN

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 53 tot 63 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2008.

I. — PROCEDURE

Voorzitter Yvan Mayeur laat weten dat sommige artikelen van het wetsontwerp niet aan de juiste commissie zijn overgezonden: de artikelen 50, 51 en 52 werden aan de commissie voor de Landsverdediging overgezonden, artikel 53 aan de commissie voor de Sociale Zaken.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN**Rust- en overlevingspensioenen**

Actieve diensten

Art. 53 en 54

Mevrouw Marie Arena, minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, licht de draagwijdte van artikel 53 toe.

Voor de berekening van het rust- en overlevingspensioen in de overheidssector wordt doorgaans het tantième 1/60 gehanteerd. Elk jaar in actieve dienst wordt echter ten belope van 1/50 in aanmerking genomen. Het tantième 1/50 wordt uitsluitend toegekend wanneer het personeelslid een graad heeft die is opgenomen in de bij de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen gevoegde tabel. De graden van de burgerlijke ambtenaren van het stafdepartement Inlichtingen en Veiligheid kwamen in die tabel voor. Als gevolg van een statuuthervorming werd de benaming van de graden van die burgerlijke ambtenaren gewijzigd. Artikel 53 behelst een aanpassing van de tabel van de «actieve diensten», zodat de betrokkenen net als voorheen het preferentiële tantième kunnen blijven genieten.

Artikel 53 treedt in werking op 1 september 2003, de datum waarop voormeld statuut werd gewijzigd.

*
* *

Over de artikelen 53 en 54 worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

I. — PENSIONS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 53 à 63 du présent projet de loi au cours de sa réunion du 2 décembre 2008.

I. — PROCÉDURE

M. Yvan Mayeur, président, fait remarquer que certains articles du projet n'ont pas été renvoyés dans les commissions adéquates. Ainsi, les articles 50, 51 et 52 ont été renvoyés en commission de la Défense alors que l'article 53 a été renvoyé à la commission des Affaires sociales.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**Pensions de retraite et de survie**

services actifs

Art. 53 et 54

Mme Marie Arena, ministre de l'intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes, explique la portée de l'article 53.

En ce qui concerne le calcul de la pension de retraite et de survie, le tantième de 1/60 est habituellement utilisé pour le calcul de la pension du secteur public. Toutefois, les services actifs sont pris en compte à raison de 1/50 par année de service. Le tantième de 1/50 est accordé uniquement lorsque le membre du personnel est titulaire d'un grade repris dans le tableau annexé à la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques. Les grades des agents civils du département d'état-major renseignements et sécurité figuraient dans ce tableau. A la suite d'une réforme statutaire, la dénomination des grades de ces agents a été modifiée. L'article 53 adapte le tableau des services actifs afin que ces agents puissent continuer à bénéficier, comme par le passé, de tantième préférentiel.

L'article 53 entre en vigueur le 1^{er} septembre 2003, date de la modification statutaire précitée.

*
* *

Ces articles ne suscitent aucun commentaire et sont adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Pensioenen van de plaatselijke overheidsdiensten

Art. 55 en 56

De wetgeving inzake pensioenen van de lokale besturen voorziet in bepaalde «bijdragemechanismen» wat de pensioenlasten betreft, ter ontrading van herstructureringen die leiden tot een overdracht van personeel van een plaatselijk bestuur dat aangesloten is bij een gesolidariseerd pensioenstelsel (gemeenschappelijk pensioenstelsel van de plaatselijke besturen – pool 1 of stelsel van de nieuwe aangeslotenen bij de Rijksdienst – pool 2) naar een plaatselijk bestuur dat niet deelneemt aan hetzelfde gesolidariseerde pensioenstelsel.

De thans vigerende teksten leiden ertoe dat de «bijdragemechanismen» zelfs worden toegepast bij een overdracht van personeel van een plaatselijk bestuur dat aangesloten is bij één van de twee gesolidariseerde pensioenstelsels naar een plaatselijk bestuur dat aangesloten is bij het andere gesolidariseerde pensioenstelsel (omdat het niet deelneemt aan het eerste stelsel). Bij personeelsoverdrachten tussen pool 1 en pool 2 is er geen sprake van een échte stopzetting van de solidariteit, omdat de ambtenaren van het ene naar het andere gesolidariseerde stelsel overstappen.

De wetgeving behoort te worden aangepast, opdat de in deze bepalingen vervatte pensioenbijdragemechanismen niet langer van toepassing zouden zijn ingeval het personeel overstapt van pool 1 naar pool 2.

*

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 1608/002) in, dat strekt tot weglating van het in artikel 55 voorgestelde artikel 161, § 4, van de nieuwe gemeentewet. Die bepaling zou worden opgenomen in de in artikel 57 vervatte overgangsbepaling.

*

* *

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 55 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 1608/002) in, dat strekt tot weglating van het in artikel 56 voorgestelde artikel 14, § 5, van de wet van 6 augustus 1993 betreffende de pensioenen van het benoemd personeel van de plaatselijke besturen.

Pensions des pouvoirs locaux

Art. 55 et 56

La législation en matière de pensions des pouvoirs locaux prévoit certains mécanismes de «contribution» dans la charge des pensions en vue de dissuader les restructurations qui entraînent un transfert de personnel d'une administration locale affiliée à un régime solidarisé de pension (régime commun de pension des pouvoirs locaux – pool 1 ou régime des nouveaux affiliés à l'Office – pool 2) vers une administration locale qui ne participe pas à ce même régime solidarisé de pensions.

Les textes actuels aboutissent à l'application des mécanismes de «contribution» même en cas d'un transfert de personnel d'une administration locale affiliée à un des deux régimes solidarisés de pension vers une administration locale affiliée à l'autre régime solidarisé de pension (puisque'elle ne participe pas au premier régime). En cas de transferts de personnel entre le pool 1 et le pool 2, il n'y pas de réelle sortie de la solidarité étant donné que les agents passent d'un régime solidarisé à un autre régime solidarisé.

La législation doit être adaptée afin que les mécanismes de contribution à la charge des pensions prévues par ces dispositions ne s'appliquent plus en cas de transfert du personnel entre le pool 1 et le pool 2.

*

Mme Maggie De Block (Open Vld) et consorts déposent un amendement n°1 (DOC 52 1608/002) tendant à supprimer l'article 161, § 4, de la nouvelle loi communale dans le texte introduit par l'article 55. cette disposition sera intégrée dans la disposition transitoire contenue dans l'article 57.

*

* *

Cet amendement est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'article 55, tel que modifié, est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Mme Maggie De Block (Open Vld) et consorts déposent un amendement n°2 (DOC 52 1608/002) tendant à supprimer l'article 14, § 5, de la loi du 6 août 1993 relative aux pensions du personnel nommé des administrations locales dans le texte introduit par l'article 56.

*
* *

Amendement nr. 2 van mevrouw De Block c.s. wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 56 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag

Art. 57

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van de artikelen 55 en 56 vast op 1 januari 2009.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 52 1608/002) in, dat ertoe strekt dit artikel aan te vullen met de oorspronkelijk in de artikelen 55 en 56 vervatte overgangsbepalingen.

*
* *

Amendement nr. 3 van mevrouw De Block c.s. wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 57 wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Overzeese sociale zekerheid

Art. 58

Dit artikel wijzigt de wet van 17 juli 1963 betreffende de overzeese sociale zekerheid, teneinde een antwoord te bieden op een arrest van het Grondwettelijk Hof. Tot 31 december 2006 lag de normale pensioengerechtigde leeftijd op 55 jaar voor vrouwen, terwijl die leeftijd voor mannen afhing van de verzekeringsduur. Vanaf 1 januari 2007 werd die leeftijd zowel voor mannen als voor vrouwen opgetrokken tot 65 jaar, ongeacht de verzekeringsduur. Aangezien bij wet niet in een overgangsregeling was voorzien, werd de pensioengerechtigde leeftijd van hen die 20 jaar verzekerd waren geweest, opgetrokken van 55 tot 65 jaar. Het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat zulks een buitensporige aantasting vormde van hun rechtmatige verwachtingen, zonder dat een dwingende reden van algemeen belang het ontbreken van een overgangsmaatregel kon verantwoorden.

Daarom strekt dit hoofdstuk ertoe te voorzien in een overgangsregeling die rekening houdt met een verzekeringsduur van 12 tot 20 jaar en meer, opdat voor de betrokken verzekerden de rente kan ingaan tussen 59 en 55 jaar, naar gelang van de categorie waartoe ze op 31 december 2006 behoorden.

*
* *

L'amendement n° 2 de Mme De Block et consorts est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'article 56, tel que modifié, est adopté par le même vote.

Art. 57

Cet article fixe l'entrée en vigueur des articles 55 et 56 au 1^{er} janvier 2009.

Mme Maggie De Block (Open Vld) et consorts déposent l'amendement n°3 (DOC 52 1608/002) tendant à ajouter à cet article les dispositions transitoires des articles 55 et 56.

*
* *

L'amendement n° 3 Mme de Block et consorts est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

L'article 57, tel que modifié, est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Sécurité sociale d'outre-mer

Art. 58

Cet article modifie la loi du 17 juillet 1963 relatif à la sécurité sociale d'outre-mer afin de donner suite à un arrêt de la Cour constitutionnelle. Jusqu'au 31 décembre 2006, l'âge normal de la pension était fixé à 55 ans pour les femmes alors que pour les hommes, l'âge dépend de la durée de participation à l'assurance. A partir du 1^{er} janvier 2007, l'âge a été fixé à 65 ans tant pour les hommes que pour les femmes, indépendamment de la durée de participation à l'assurance. Etant donné que ces lois n'avaient pas prévu de régime transitoire, les assurés qui avaient déjà participé à l'assurance depuis 20 ans, ont vu leur âge de la pension passer de 55 à 65 ans. La Cour constitutionnelle a estimé qu'il y avait atteinte excessive à leurs attentes légitimes sans qu'un motif impérieux d'intérêt général ne justifie l'absence d'un régime transitoire.

Le présent chapitre propose dès lors un régime transitoire qui tient compte d'une durée de participation à l'assurance de 12 à 20 ans et plus, de sorte que ces assurés puissent voir leur rente prendre cours entre 59 et 55 ans, selon la catégorie à laquelle ils appartenaient au 31 décembre 2006.

*
* *

Over artikel 58 worden geen opmerkingen gemaakt.
Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 59

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van artikel 58 vast op 1 januari 2007.

Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 4 onthoudingen.

Inkomensgarantie voor ouderen

Art. 60 en 61

Wijziging van de wet van 22 maart 2001

Momenteel gelden terzake twee wetgevingen naast elkaar: de wet betreffende het gewaarborgd inkomen voor ouderen, die langzamerhand uitdooft, en de wet met betrekking tot de IGO (inkomensgarantie voor ouderen), die beter is afgestemd op de huidige sociale behoeften van de ouderen.

De voorgestelde wijziging van de wet van 22 maart 2001 tot instelling van een inkomensgarantie voor ouderen strekt ertoe het administratief beheer van de regeling van het gewaarborgd inkomen te vergemakkelijken, en tegelijk te garanderen dat de huidige begunstigen van die regeling worden opgenomen in de regeling van de inkomensgarantie voor ouderen.

Daartoe zouden vanaf 1 april 2009 de volgende principes gelden:

- stabilisatie van de bedragen van het gewaarborgd inkomen voor ouderen op basis van het bedrag van maart 2009;
- behoud van het principe van de koppeling van die bedragen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen;
- als het recht op het gewaarborgd inkomen moet worden herzien ingevolge, bijvoorbeeld, de toekenning van een pensioen of een verhoging van de bestaansmiddelen, dan worden de betrokkenen geleidelijk opgenomen in de IGO-regeling.

Deze bepaling zou op 21 april 2009 in werking treden.

*
* *

Cet article ne soulève aucune remarque et est adopté par 13 voix et 4 abstentions.

Art. 59

Cet article fixe l'entrée en vigueur de l'article 58 au 1^{er} janvier 2007.

L'article est adopté par 13 voix et 4 abstentions.

Garantie de revenu aux personnes âgées

Art. 60 et 61

Modification de la loi du 22 mars 2001

Actuellement, deux législations coexistent en la matière: celle relative au revenu garanti aux personnes âgées, législation qui tombe progressivement en désuétude, et celle relative à la GRAPA (garantie de revenu aux personnes âgées), législation mieux adaptée aux besoins sociaux actuels de ces personnes âgées.

La modification proposée de la loi du 22 mars 2001 instituant la GRAPA vise à faciliter la gestion administrative du régime du revenu garanti tout en garantissant aux bénéficiaires actuels du revenu garanti leur intégration dans le régime de la garantie de revenus aux personnes âgées.

A cet effet, les principes suivants seront instaurés à partir du 1^{er} avril 2009:

- stabilisation des montants du revenu garanti aux personnes âgées sur base du montant de mars 2009;
- maintien du principe de la liaison de ces montants à l'indice des prix à la consommation;
- intégration progressive dans le régime de la GRAPA lorsque le droit au revenu garanti doit être revu à la suite, par exemple, de l'attribution d'une pension ou de l'augmentation des ressources.

La disposition entre en vigueur le 21 avril 2009.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) is niet gekant tegen een opname van de regeling van het gewaarborgd inkomen in de IGO-regeling. Hij vraagt hoeveel mensen nu nog onder de regeling van het gewaarborgd inkomen vallen. Hij beklemtoont dat de voorgestelde maatregel inhoudt dat dit inkomen wordt bevroren op het niveau van maart 2009. Druist dat niet in tegen het principe van de welvaartsvastheid van de uitkeringen?

De minister antwoordt dat de regeling nog van toepassing is op 15.000 à 20.000 mensen.

De medewerker van de minister preciseert dat, sinds de invoering van de IGO, het gewaarborgd inkomen niet langer is gestegen, want men is ervan uitgegaan dat de IGO moderner was en op termijn in de plaats moest komen van het gewaarborgd inkomen. Bovendien werd de enveloppe op grond waarvan middelen kunnen worden vrijgemaakt voor het welvaartsvast maken van de uitkeringen, vastgesteld rekening houdend met het bedrag dat in de begroting overeenstemt met het gewaarborgd inkomen. Vervolgens wordt die enveloppe gespreid over de hele welzijnsregeling.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) vraagt of het de bedoeling is die 15.000 à 20.000 mensen in de regeling van het gewaarborgd inkomen te houden, dan wel of zij zullen worden overgeheveld naar de IGO-regeling door hun uitkering welvaartsvast te maken.

De minister antwoordt dat de betrokkenen zelf kunnen vragen van regeling te veranderen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wil weten of het klopt dat het gewaarborgd inkomen aan de index zal worden gekoppeld. Zal dat gewaarborgd inkomen bovendien ook, zoals in het Generatiepact is bepaald, welvaartsvast worden gemaakt als daar bijkomende middelen beschikbaar voor zijn?

De medewerker van de minister preciseert dat de welvaartsvastheid een mechanisme in twee fases is: allereerst bepaalt men een enveloppe, rekening houdend met het budget dat wordt besteed aan de IGO-uitkeringen en aan de uitkeringen van het gewaarborgd inkomen; vervolgens wordt, in samenwerking met de Nationale Arbeidsraad en de Adviesraad van de Senioren, beslist hoe die enveloppe zal worden besteed. Ze kan gaan naar een verhoging van de uitkeringen, dan wel naar wijzigingen van de parameters om die uitkeringen te berekenen. De IGO zal tot de welvaartsvaste uitkeringen behoren, omdat voorrang werd aan de modernere IGO-regeling, veeleer dan aan de oudere regeling van het gewaarborgd inkomen.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.pro) n'est pas opposé à la mutation du régime de revenu garanti en régime GRAPA. Il demande combien de personnes sont encore concernées par le régime de revenu garanti. Il souligne que la mesure proposée consiste à plafonner le revenu garanti au niveau de l'allocation 2009. Cela n'est-il pas contradictoire avec le principe de la liaison des allocations au bien être.

La ministre répond que 15.000 à 20.000 personnes sont concernées.

Le collaborateur de la ministre précise que depuis l'introduction de la GRAPA, le revenu garanti n'a plus été augmenté car on a considéré que la GRAPA était un régime plus moderne et devait remplacer à terme le revenu garanti. En outre, l'enveloppe qui permet de déterminer les moyens d'adaptation au bien être des allocations est déterminée en tenant compte du montant budgétaire que représente le revenu garanti et cette enveloppe est ensuite réaffectée dans l'ensemble du mécanisme du bien être.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) demande si l'objectif est de maintenir ces 15.000 à 20.000 personnes dans le régime du revenu garanti ou de les transférer dans le régime GRAPA en adaptant leur allocation au bien être.

La ministre répond que les personnes concernées peuvent prendre l'initiative de changer de régime.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) demande s'il est exact que le revenu garanti sera lié à l'index et qu'en cas de moyens supplémentaires disponibles, il sera également lié au bien être, comme prévu dans le Pacte des générations.

Le collaborateur de la ministre précise que la liaison au bien être est un mécanisme en deux phases: d'une part on détermine une enveloppe en fonction du budget consacré aux allocations GRAPA et aux allocations revenu garanti; d'autre part, l'affectation de cette enveloppe est décidée en concertation avec le Conseil national du Travail et avec le Conseil consultatif des Pensionnés. L'enveloppe peut être affectée à une augmentation des allocations ou à des modifications des paramètres de calcul de celles-ci. Les allocations qui seront liées au bien être seront les allocations GRAPA car la priorité a été donnée au système plus moderne qu'est la GRAPA plutôt qu'au régime du revenu garanti.

De minister preciseert dat met de maatregel wordt gewerkt aan de uitdoving van de oude regeling van het gewaarborgd inkomen en aan de overstap naar de modernere en voordeligere IGO-regeling. In het licht van de administratieve vereenvoudiging zou het incoherent zijn stimuli te geven aan de beide regelingen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vindt het jammer dat deze maatregel de oude regeling minder voordelig zal maken, terwijl sommige begunstigen die in hun geval net voordeliger vinden. Tevens betreurt hij dat verworven rechten het moeten afleggen tegen modernisering.

*
* *

Artikel 60 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen.

Artikel 61 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Wijziging van de programmawet van 27 april 2007

Art. 62 en 63

De voorgestelde wijziging – invoeging van een artikel 49bis – heeft tot doel een niet door de wetgever gewilde wetgevingstechnische fout recht te zetten; daartoe wordt de inwerkingtreding van artikel 49 van de programmawet van 27 april 2007 op 1 april 2007 vastgesteld.

Ter herinnering: de wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen behelst een herziening en een harmonisering van het stelsel van socialezekerheidsbijdragen en inhoudingen verschuldigd op de brugpensioenen, de aanvullende vergoedingen bij sommige socialezekerheidsbijdragen en de invaliditeitsuitkeringen. De inwerkingtreding van dat nieuwe artikel en de opheffing van het oude werd vastgesteld op 1 april 2007. Artikel 49 van de programmawet van 27 april 2007 wijzigt echter de wet van 27 december 2006. De inwerkingtreding van het nieuwe stelsel van socialezekerheidsbijdragen gebeurt niet langer op 1 april 2007, maar kan door de Koning worden bepaald bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Nationale Arbeidsraad. Toch werd in de programmawet van 27 april 2007 verzuimd in een tot 1 april 2007 terugwerkende datum van inwerkingtreding te voorzien. Bijgevolg is voormeld artikel 49 in werking getreden op 18 mei 2007, dus 10 dagen na de bekendmaking, op 8 mei 2007, van de programmawet van 27 april 2007. Tussen 1 april 2007 en 18 mei 2007 is er dus een juridische leemte. Daarom dient artikel 49 van de programmawet van 27 april 2007 op 1 april 2007 in werking te treden.

La ministre précise que la mesure vise à favoriser l'extinction de l'ancien régime du revenu garanti et le passage au régime GRAPA plus moderne et plus avantageux. Si l'on veut tendre à la simplification administrative, il serait incohérent d'accorder des incitants aux deux régimes.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen !) déplore que la mesure rende l'ancien système moins avantageux alors que certaines personnes le trouvent, au contraire, plus avantageux dans leur cas. Il regrette que la modernisation prime sur le maintien des droits acquis.

*
* *

L'article 60 est adopté par 13 voix et 3 abstentions.

L'article 61 est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Modification de la loi-programme du 27 avril 2007

Art. 62 et 63

La modification proposée – insertion d'un article 49bis – a pour objectif de remédier à une erreur technique législative non voulue par le législateur. A cet effet, l'entrée en vigueur de l'article 49 de la loi-programme du 27 avril 2007 est fixée au 1^{er} avril 2007.

Pour rappel, la loi du 27 décembre 2006, portant des dispositions diverses revoit et harmonise le régime des cotisations de sécurité sociale, les retenues dues sur la prépension, sur les indemnités complémentaires à certaines allocations de sécurité sociale et sur les indemnités d'invalidité. L'entrée en vigueur du nouvel article et l'abrogation de l'ancien est fixée au 1^{er} avril 2007. Toutefois, l'article 49 de la loi-programme du 27 avril 2007 modifie la loi du 27 décembre 2006. La date d'entrée en vigueur du nouveau régime de cotisations de sécurité sociale n'est plus fixée au 1^{er} avril 2007 mais peut être déterminée par le Roi par un arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Conseil national du Travail. Toutefois, la loi-programme du 27 avril 2007 n'a pas prévu de date d'entrée en vigueur rétroactive au 1^{er} avril 2007. Dès lors, l'article 49 précité est entré en vigueur le 18 mai 2007, soit 10 jours après la publication du 8 mai 2007 de la loi-programme du 27 avril 2007. Il existe donc un vide juridique entre le 1^{er} avril 2007 et le 18 mai 2007. En conséquence, l'entrée en vigueur de l'article 49 de la loi-programme du 27 avril 2007 doit être fixée au 1^{er} avril 2007.

*
* *

Over de artikelen 62 en 63 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

II.— WERK (art. 180 tot 195)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 180 tot 195 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 december 2008.

Art. 180 tot 182

De minister verklaart dat die bepalingen technische correcties aanbrengen ingevolge de opmerkingen van de Raad van State; die was van mening dat een genummerd koninklijk besluit geen toereikende normatieve basis vormt voor de oprichting van het Tewerkstellingsfonds en de tewerkstelling in de non-profitsector. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp houdende diverse bepalingen geeft daar nu de vereiste wettelijk grond aan.

De artikelen 180 tot 182 worden eenparig aangenomen.

Art. 183 tot 190

De minister geeft aan dat de hele afdeling 1 van hoofdstuk 2 ertoe strekt te voorzien in betere contractuele betrekkingen van de werknemers die op grond van een arbeidsovereenkomst dienstencheques in dienst zijn genomen. De bepalingen van die afdeling 1 brengen wijzigingen aan in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, die een reeks afwijkingen bevat op de gewone regels die zijn vervat in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten.

Artikel 186 geeft de aldus nagestreefde doelstellingen goed weer, waarbij het tegelijkertijd de situatie van de werknemers die op grond van een arbeidsovereenkomst dienstencheques in dienst zijn genomen, fors verbetert. Zo leidt het aangaan van opeenvolgende arbeidsovereenkomsten van bepaalde tijd niet tot het aangaan van een arbeidsovereenkomst van onbepaalde tijd, gedurende een periode van drie maanden te rekenen van de dag van de eerste aangifte die voorafgaat aan de tewerkstelling met een arbeidsovereenkomst dienstencheques bij dezelfde werkgever. Maar als er na

*
* *

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 12 voix et 4 abstentions.

II.— Emploi (art. 180 à 195)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 180 à 195 du présent projet de loi au cours de sa réunion du 2 décembre 2008.

Art. 180 à 182

La ministre explique que ces dispositions apportent des corrections d'ordre technique à la suite d'objections formulées par le Conseil d'État. Celui-ci avait estimé qu'un arrêté royal numéroté n'offre pas une base normative suffisante pour la création du Fonds pour l'emploi et la promotion de l'emploi dans le secteur non-marchand, auquel le projet de loi à l'examen donne cette fois le fondement légal requis.

Les articles 180 à 182 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 183 à 190

La ministre indique que l'ensemble de la section 1 du chapitre 2 a pour objet de renforcer la qualité des relations contractuelles des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail titres-services. Les dispositions de cette section apportent des modifications dans la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, qui contiennent une série de dérogations aux règles ordinaires portées par la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

L'article 186 donne une bonne illustration des objectifs ainsi poursuivis, en même temps qu'il renforce considérablement la situation des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail titres-services. Ainsi, la conclusion de contrats de travail conclus pour une durée déterminée successifs n'entraîne pas la conclusion d'un contrat de travail conclu pour une durée indéterminée pendant une période de trois mois, à dater du jour de la première déclaration préalable à l'emploi pour un contrat de travail titres-services conclu chez le même employeur. Mais si à l'expiration de la période de trois

afloop van de voornoemde periode van drie maanden voor dezelfde werkgever prestaties in een arbeidsovereenkomst dienstencheques worden verricht, volgt daar onmiddellijk uit dat de partijen gebonden zijn door een arbeidsovereenkomst van onbepaalde tijd (zie DOC 52 1608/001, blz. 399).

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) steunt deze maatregelen, die de rechten van de werknemers met een arbeidsovereenkomst dienstencheques gaandeweg versterken. Hij wenst dat er weldra andere maatregelen in het voordeel van die werknemers worden genomen op het vlak van de reiskosten, de toepasbare loonschalen, de veiligheid en het welzijn op het werk enzovoort.

Ook *mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* spreekt zich in die zin uit, waarbij zij erop wijst dat het domein van de dienstencheques eindelijk zou moeten worden uitgebreid tot andere activiteiten van groot maatschappelijk nut, zoals de opvang van kinderen. Zij verwijst naar de voorgaande debatten terzake.

Mevrouw Camille Dieu (PS) heeft een opmerking in verband met het ter bespreking voorliggende artikel 183. Zij stelt vast dat die bepaling de definities van de werknemers van categorie A en B opheft (zie DOC 52 1608/001, memorie van toelichting, blz. 129), behalve op één punt, te weten de wekelijkse arbeidsduur.

Zij verwijst in dat verband naar artikel 187 van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp, en merkt op dat artikel 7 octies van de wet van 20 juli 2001, zoals dat zou worden vervangen, niet in exact dezelfde voorwaarden voorziet voor de werknemers van categorie B, bedoeld in het tweede lid, als voor de werknemers van categorie A, bedoeld in het derde lid. Voor de werknemers van categorie A bepaalt het ontworpen artikel immers dat «de arbeidsduur in geen geval lager [mag] liggen dan een derde van de wekelijkse arbeidsduur van toepassing op een voltijds tewerkgestelde werknemer zoals bepaald in artikel 11 bis van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten. De Koning bepaalt de minimale wekelijkse arbeidsduur van de arbeidsovereenkomsten.».

Hoe valt die vereiste van «een derde van de wekelijkse arbeidsduur» te rijmen met het feit dat de minimale wekelijkse arbeidsduur bij koninklijk besluit moet worden vastgesteld?

Mevrouw Sonia Becq (CD&V) merkt op dat dit vraagstuk momenteel in het sociaal overleg aan bod komt.

De medewerker van de minister preciseert dat de minimale wekelijkse arbeidsduur van de arbeidsovereenkomsten niet minder dan een derde van een voltijdse

mois précitée, des prestations sont effectuées au profit du même employeur dans les liens d'un contrat de travail titres-services, il s'ensuit aussitôt que les parties sont liées par un contrat de travail à durée indéterminée (voir DOC 52 1608/001, projet de loi, page 399).

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) soutient ces mesures allant dans le sens du renforcement des droits des travailleurs engagés dans les liens d'un contrat de travail titres-services. Il souhaite que d'autres améliorations interviennent bientôt en leur faveur, sur le plan des frais de déplacement, des barèmes applicables, de la sécurité et du bien-être au travail, etc.

Mme Maggie De Block (Open Vld) se prononce dans un sens analogue, tout en faisant valoir que le domaine des titres-services mériterait d'être enfin étendu à d'autres activités de grand intérêt social, telles que l'accueil des enfants. Elle renvoie aux précédents débats à ce sujet.

Mme Camille Dieu (PS) intervient à propos de l'article 183 du projet à l'examen. Elle constate que cette disposition abroge les définitions des travailleurs de catégorie A et B (DOC 52 1608/001, exposé des motifs, page 129), sauf sur un point, à savoir la durée hebdomadaire de travail.

Elle se réfère à cet effet à l'article 187 du projet à l'examen, en relevant que l'article 7 octies de la loi du 20 juillet 2001 tel qu'il serait remplacé ne prévoit pas tout à fait les mêmes conditions pour les travailleurs de catégorie B visés à l'alinéa 2 et les travailleurs de catégorie A visés à l'alinéa 3. En effet, pour les travailleurs de catégorie A, le texte en projet dispose que «la durée ne peut en aucun cas être inférieure à un tiers de la durée hebdomadaire de travail applicable à un travailleur occupé à temps plein prévue à l'article 11 bis de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail. Le Roi détermine la durée hebdomadaire minimale de travail des contrats de travail.»

Comment cette exigence d'un tiers-temps peut-elle se concilier avec la fixation par arrêté royal de la durée hebdomadaire minimale de travail?

Mme Sonia Becq (CD&V) fait remarquer que cette question fait actuellement l'objet de discussions entre les partenaires sociaux.

Le collaborateur de la ministre précise que la durée hebdomadaire minimale de travail des contrats de travail ne pourra pas être inférieure à un tiers-temps, étant

baan mag bedragen; in een koninklijk besluit bijvoorbeeld kan worden vastgesteld dat de minimale wekelijkse arbeidsduur overeenkomt met een halftijdse baan.

Hoewel mevrouw Camille Dieu (PS) inziet dat zulks in de bedoeling ligt, meent zij dat de ontworpen bepaling niet correct verwoord is. Bij ontstentenis van nadere toelichting heeft de zin «De Koning bepaalt de minimale wekelijkse arbeidsduur van de arbeidsovereenkomsten» betrekking op de minimale wekelijkse arbeidsduur voor een voltijdse baan, die in geen geval door de Koning mag worden vastgesteld.

Om het beoogde doel te bereiken, zou de tekst van de bepaling volgens de spreekster moeten luiden als volgt: «De Koning bepaalt van de arbeidsovereenkomsten de minimale wekelijkse arbeidsduur van een deeltijdse baan.».

De heer Yvan Mayeur (PS) erkent dat de bepaling inderdaad aldus kan worden verwoord.

Hij verwijst in dat verband evenwel naar de memorie van toelichting, die elke mogelijke twijfel inzake de uitlegging wegneemt: «Voor de werknemers die geen aanvullende uitkeringen genieten, kan de arbeidsovereenkomst dienstencheques voor onbepaalde tijd een minimale wekelijkse arbeidsduur voorzien die lager ligt dan een derde van de wekelijkse arbeidsduur van toepassing op voltijdse werknemers. Het nieuwe artikel 7octies draagt de Koning op om deze minimale wekelijkse arbeidsduur vast te stellen.» (DOC 52 1608/001, memorie van toelichting, blz. 131).

De heer Maxime Prévot (cdH) vat het debat samen door te stellen dat de minimale wekelijkse arbeidsduur, ingeval die meer dan een derde van de arbeidsduur bedraagt, bij koninklijk besluit wordt vastgesteld.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) merkt op het bij de opstelling van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en –banen in de bedoeling lag de werknemers van categorie A, een kwetsbare groep, een halftijdse baan te waarborgen. Momenteel ziet het ernaar uit dat men van plan is die garantie in te perken tot een derde van de arbeidsduur.

Bovendien stelt hij vast dat de tekst op zijn minst op verschillende wijzen kan worden uitgelegd, en allesbehalve duidelijk is. Volgens hem mag een dermate belangrijke zaak niet bij koninklijk besluit worden geregeld.

De minister merkt op dat de strekking van de tekst duidelijk genoeg is, aangezien deze bepaalt dat «de arbeidsduur in geen geval lager [mag] liggen dan een derde van de wekelijkse arbeidsduur», en dat de memorie van toelichting voorts bevestigt dat de minimale wekelijkse arbeidsduur die een derde van die arbeidsduur overschrijdt, bij koninklijk besluit wordt vastgesteld.

entendu qu'elle pourra être fixée à par exemple un mi-temps par un arrêté royal.

Mme Camille Dieu (PS) entend bien que l'objectif visé soit celui-là. Toutefois, le texte en projet est incorrectement formulé. En l'absence d'autre précision, les termes «Le Roi détermine la durée hebdomadaire minimale de travail des contrats de travail», font référence à la durée hebdomadaire minimale de travail à temps plein, qu'il n'appartient pas au Roi de fixer !

Selon l'intervenante, pour remplir l'objectif visé, il faudrait que le texte dispose que «Le Roi détermine la durée hebdomadaire minimale de travail à temps partiel des contrats de travail».

M. Yvan Mayeur (PS) reconnaît que cette lecture du texte est autorisée.

Toutefois, il renvoie à l'exposé des motifs qui lève le doute possible par ce commentaire: «Pour les travailleurs ne bénéficiant pas d'allocations complémentaires, le contrat de travail titres-services conclu à durée indéterminée peut prévoir une durée hebdomadaire minimale de travail inférieure au tiers de la durée hebdomadaire de travail applicable au travailleur occupé à temps plein. L'article 7octies nouveau habilite le Roi à déterminer cette durée hebdomadaire minimale de travail.» (DOC 52 1608/001, exposé des motifs, page 131).

M. Maxime Prévot (cdH) synthétise le débat en indiquant que la durée hebdomadaire minimale du travail est fixée par arrêté royal au-delà du tiers-temps.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) fait observer que lors de l'élaboration de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, on avait entendu garantir l'occupation à mi-temps des travailleurs de catégorie A qui constituent un groupe faible. Il apparaît à présent que l'on prévoit de réduire cette garantie à un tiers-temps.

Il constate en outre que le texte prête au moins à différentes interprétations et manque de clarté. A son avis, une question de cette importance ne peut être dépendre d'un arrêté royal.

La ministre fait observer que la portée du texte ne peut guère faire de doute dans la mesure où le texte porte que «la durée ne peut en aucun cas être inférieure à un tiers de la durée hebdomadaire de travail», et où l'exposé des motifs confirme pour le surplus que la durée hebdomadaire minimale de travail au-delà du tiers-temps est fixée par arrêté royal.

De heer Maxime Prévot (cdH) brengt de erg positieve resultaten in herinnering die stap voor stap op het stuk van de dienstencheques zijn geboekt sinds de uitwerking van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en –banen. Hij denkt dan met name aan de toename van de activiteitsgraad.

Iedereen weet dat er in de samenleving een grote vraag is naar het soort werk dat in het raam van de dienstencheques wordt verricht. De verbetering van de situatie van de werknemers met een arbeidsovereenkomst dienstencheques krijgt dan ook terecht bijzondere aandacht. De inspanningen moeten worden voortgezet, met name wat de opleiding van de werknemers betreft.

De spreker is van mening dat de concrete en significante verbeteringen die het wetsontwerp inhoudt, alleen maar tot tevredenheid kunnen stemmen.

Artikel 183 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De artikelen 184 tot 186 worden eenparig aangenomen.

Artikel 187 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De artikelen 188 tot 190 worden eenparig aangenomen.

Art. 191

Dit artikel machtigt de Koning te bepalen wanneer de in deze afdeling vervatte artikelen in werking treden.

De heer Hans Bonte en mevrouw Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) dienen *amendement nr. 5* (DOC 52 1608/002) in, dat ertoe strekt te voorzien in een uitzondering op de datum waarop de bepalingen van Afdeling 1, Hoofdstuk 2 van het wetsontwerp in werking moeten treden («Wijziging van de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en –banen»).

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 1.

Artikel 191 wordt met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Art. 191/1 (*nieuw*)

Amendement nr.5 van *de heer Hans Bonte en mevrouw Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro)* (DOC 52 1608/002) strekt ertoe in het wetsontwerp een artikel 191/1 in te voegen.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) is van mening dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan de situatie van de eenoudergezinnen, zeker in het licht van de huidige financiële en economische crisis.

M. Maxime Prévot (cdH) tient à rappeler les résultats très positifs, notamment en termes d'accroissement du taux de l'emploi, qui ont été engrangés petit à petit en matière de titres-services depuis l'élaboration de la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité.

Comme on le sait, ce type d'occupation répond à une forte demande dans notre société, ce qui justifie l'attention toute particulière portée à améliorer la situation des travailleurs occupés au moyen des titres-services. Les efforts déjà déployés devront être poursuivis, en particulier quant à la formation des travailleurs.

L'orateur estime qu'en tout état de cause, l'on ne peut que se réjouir des avancées concrètes, significatives, présentées dans le projet à l'examen.

L'article 183 est adopté par 10 voix contre une.

Les articles 184 à 186 sont adoptés à l'unanimité.

L'article 187 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Les articles 188 à 190 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 191

Cet article prévoit que l'entrée en vigueur du présent chapitre est déterminée par le Roi.

M. Hans Bonte et Mme Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro) déposent *un amendement n° 5* (DOC 52 1608/002), visant à apporter une exception à la date d'entrée en vigueur des dispositions de la section 1ère du chapitre 2 du projet à l'examen («Modifications dans la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité»).

L'amendement n° 5 est rejeté par 11 voix contre une.

L'article 191 est adopté par le même vote.

Art. 191/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 5 de *M. Hans Bonte et Mme Meryame Kitir (sp.a+VI.Pro)* (DOC 52 1608/002), vise à insérer un article 191/1 dans le projet à l'examen.

L'auteur estime que la situation des familles monoparentales doit faire l'objet d'une attention toute particulière, à plus forte raison en cette période de crise économique et financière.

Hij stelt dan ook voor dat, met ingang van 1 januari 2009, de gebruikers van dienstencheques die een verhoogde kinderbijslag genieten die aan sommige eenoudergezinnen wordt toegekend krachtens de artikelen 13 tot 27 van de programmawet van 27 april 2007 of krachtens het koninklijk besluit van diezelfde datum tot invoering van een aanvulling op de kinderbijslag voor bepaalde eenoudergezinnen in de regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen, bij de aankoop van tien dienstencheques er twee gratis krijgen. De spreker verwijst terzake naar de heel concrete en onontbeerlijke maatregelen die staatssecretaris voor Armoedebestrijding Jean-Marc Delizée in het raam van zijn Armoedebestrijdingsplan voorstaat (zie ook DOC 52 1529/009, beleidsnota, blz. 17).

De minister vindt die maatregel interessant en ziet er dus wel wat in. Ze denkt evenwel dat de maatregel wat voorbarig is in het licht van de thans beschikbare budgettaire middelen. Bovendien kan ook nog aan andere doelgroepen worden gedacht.

Ze kondigt aan dat ze zo spoedig mogelijk een alomvattend voorstel over deze kwestie zal voorleggen.

Aangezien amendement nr. 5 met 11 stemmen tegen 1 wordt verworpen, wordt artikel 191/1 niet in het wetsontwerp ingevoegd.

Art. 192

Volgens *de minister* strekt de ter bespreking voorliggende bepaling tot versnelling van de terugbetalingen aan de werkgevers die in de regeling van het betaald educatief verlof zijn gestapt.

De in uitzicht gestelde wijziging maakt het mogelijk het hele schooljaar 2007/2008 via de begroting van 2009 te betalen. Daarom wordt voorgesteld artikel 121, § 5, eerste lid, van de wet van 22 januari 1985 te wijzigen om de terugbetaling mogelijk te maken van de schuldvorderingen voor het schooljaar 2007/2008 die in 2009 door de administratie worden ontvangen (DOC 52 1608/001, memorie van toelichting, blz. 134).

Artikel 192 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 193 en 194

Met deze bepalingen wordt de instandhouding beoogd van de werkgelegenheidssteun in geval van herstructurering of wijziging van de juridische status van de werkgever.

Aussi propose-t-il que dès le 1^{er} janvier 2009, les utilisateurs de titres-services bénéficiant d'un supplément mensuel d'allocations familiales octroyé à certaines familles monoparentales en vertu des articles 13 à 27 de la loi-programme du 27 avril 2007, ou en vertu de l'arrêté royal instaurant un supplément aux allocations familiales pour certaines familles monoparentales dans le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, reçoivent deux titres-services gratuits à l'achat de dix titres-services. M. Bonte appuie son propos en faisant référence aux mesures de nécessité très concrètes préconisées par le secrétaire d'État à la lutte contre la pauvreté, M. Jean-Marc Delizée, dans le cadre de son plan de lutte contre la pauvreté (voir également DOC 52 1529/009, note de politique générale, page 17).

La ministre marque son intérêt à l'égard de cette mesure qu'elle juge intéressante. Elle estime toutefois la mesure quelque peu prématurée eu égard aux moyens budgétaires actuellement disponibles. En outre, d'autres publics-cibles dignes d'intérêt peuvent entrer en considération.

Elle indique qu'elle veillera dès que possible à présenter une proposition complète sur la question.

L'amendement n° 5 ayant été rejeté par 11 voix contre une, l'article 191/1 n'est pas inséré dans le projet de loi.

Art. 192

La ministre explique que la disposition à l'examen a pour objet d'accélérer les remboursements en faveur des employeurs dans le régime du congé-éducation payé.

La modification en projet permet de payer toute l'année scolaire 2007/2008 sur le budget de 2009. En ce sens, l'article 121, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 22 janvier 1985 est modifié pour autoriser en 2009 le remboursement des déclarations de créance de l'année scolaire 2007/2008 reçues par l'administration en 2009 (DOC 52 1608/001, exposé des motifs, page 134).

L'article 192 est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Art. 193 et 194

Ces dispositions visent au maintien des aides à l'emploi en cas de restructuration ou de transformation juridique de l'employeur.

De minister stipt aan dat een rechtspersoon in de vorm van een vzw eveneens aanspraak moet kunnen maken op de instandhouding van de werkgelegenheidssteun die hij vóór de wijziging van zijn juridische status genoot.

De artikelen 193 en 194 worden eenparig aangenomen.

Art. 195

Deze bepaling strekt tot wijziging de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact, wat de opleidingsinspanningen betreft die de ondernemingen moeten leveren.

De minister preciseert dat die bepaling moet worden begrepen in de context van de collectieve arbeidsverhoudingen. Terzake zijn de sociale gesprekspartners bevoegd. Zij hebben onlangs een akkoord tot stand gebracht om bepaalde te realiseren opleidingsinspanningen te kunnen uitstellen. Als er in 2008 geen collectieve arbeidsovereenkomst is ingediend die voorziet in bijkomende opleidingsinspanningen, dan kunnen de sectoren die inspanningen uitzonderlijk opnemen in de collectieve arbeidsovereenkomsten die worden ingediend in 2009 en 2010 voor die jaren, bovenop de verwachte verhoging van de normale inspanning voor die twee jaren (DOC 52 1608/001, memorie van toelichting, blz. 137).

De heer Maxime Prévot (cdH) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 52 1608/002) in, dat ertoe strekt een technisch gegeven opnieuw in te stellen, zodat rekening wordt gehouden met advies nr. 1660 van de Nationale Arbeidsraad van 5 november 2008.

De indieners van het amendement willen daarmee conform het voornoemde advies voorkomen dat de sectoren die voor 2009-2010 een bijkomende opleidingsinspanning zijn overeengekomen, geen sanctie oplopen voor 2008.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) verzet zich tegen het voorgestelde amendement: wat is de strekking anders dan sommige sectoren vrij te stellen van bepaalde toch noodzakelijke opleidingsinspanningen? Wat zijn de beoogde sectoren?

De heer Maxime Prévot (cdH) verzekert dat het amendement een algemene strekking heeft die niet beperkt is tot een bepaalde sector. Het stelt enige sector geenszins vrij van zijn verplichtingen op het vlak van de te leveren opleidingsinspanningen.

Mevrouw Camille Dieu (PS) herinnert aan de sinds lang aan de sociale gesprekspartners verleende rol inzake de totstandkoming van het collectief arbeidsrecht

La ministre indique qu'une personne morale reconstituée sous forme d'ASBL doit pouvoir également prétendre au maintien des mesures d'aide à l'emploi dont elle bénéficiait avant la modification de son statut juridique.

Les articles 193 et 194 sont adoptés à l'unanimité.

Art. 195

La disposition en projet vise à modifier la loi du 23 décembre 2005 relative au pacte de solidarité entre les générations en matière d'efforts de formation à réaliser par les entreprises.

La ministre précise que cette disposition doit être comprise en fonction du contexte des relations collectives de travail dépendant des partenaires sociaux, entre lesquels un accord est récemment intervenu en vue de permettre le report de certains efforts de formation à réaliser. Si en 2008, il n'y a pas de convention collective de travail déposée qui prévoit des efforts supplémentaires en matière de formation, les secteurs peuvent exceptionnellement inscrire ces efforts dans la ou les conventions collectives de travail déposées en 2009 et 2010 pour ces années respectives, au-delà de l'augmentation de l'effort normalement prévue pour ces deux années (DOC 52 1608/001, exposé des motifs, page 137).

M. Maxime Prévot (cdH) et consorts déposent un amendement n° 4 (DOC 52 1608/002), visant à rétablir une donnée technique de manière à tenir compte de l'avis n° 1.660 du Conseil national du travail du 5 novembre 2008.

L'objectif des auteurs de l'amendement est d'éviter, conformément à l'avis précité, que les secteurs qui ont convenu d'un effort de formation supplémentaire pour 2009-2010, n'encourent pas de sanction pour l'année 2008.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) s'insurge contre l'amendement présenté: quelle en est la portée si ce n'est d'exonérer certains secteurs d'efforts de formation pourtant nécessaires? Quels sont les secteurs ainsi visés?

M. Maxime Prévot (cdH) assure que l'amendement a une portée générale non limitée à un secteur déterminé, et n'exonère en aucune façon quelque secteur que ce soit des obligations mises à sa charge sur le plan des efforts de formation à réaliser.

Mme Camille Dieu (PS) rappelle le rôle de longue date dévolu aux partenaires sociaux dans l'élaboration du droit collectif du travail dans cette matière qui ressortit

in die aangelegenheid, waarvoor ze bevoegd zijn en die deel uitmaakt van het centraal akkoord voor de periode 2008-2009.

De minister voegt eraan toe dat de inspanningen inzake opleiding algemeen zullen worden verdubbeld voor de periode 2009-2010.

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 195 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

III.— SOCIALE ZAKEN (art. 196 tot 220)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 196 tot 220 van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 december 2008.

Art. 196 tot 220

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, licht kort de strekking toe van de artikelen van de programawet die onder haar bevoegdheid vallen.

Kinderbijslag – artikelen 196 en 197

Die artikelen inzake de kinderbijslag hebben alleen op de bestaande rechten betrekking. Artikel 197 schakelt het inkomensplafond voor het sociaal supplement voor de eenoudergezinnen in de gewaarborgde kinderbijslag gelijk met het stelsel van de werknemers. Volgens de bepalingen wordt in geval van volle adoptie door twee personen van hetzelfde geslacht de oudste adoptant aangewezen.

*
* *

Over de artikelen 196 en 197 worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Artikelen 197bis tot 197quater (*nieuw*)

Mevrouw Camille Dieu (PS) c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 52 1608/005) in, waarmee ze beoogt de artikelen 197bis tot 197quater in te voegen om een einde te maken

à leurs compétences, et fait partie de l'accord inter-professionnel conclu pour la période 2008-2009.

La ministre ajoute que les efforts de formation seront globalement doublés sur la période 2009- 2010.

L'amendement n° 4 est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

L'article 195 ainsi amendé est adopté par le même vote.

III.— AFFAIRES SOCIALES (art. 196 à 220)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 196 à 220 du présent projet de loi au cours de sa réunion du 3 décembre 2008

Art. 196 à 220)

Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique brièvement la portée des articles du projet de loi qui relèvent de sa compétence.

Allocations familiales – articles 196 et 197

Les articles relatifs aux allocations familiales concernent exclusivement des droits existants. L'article 197 prévoit l'alignement du plafond de revenus supplément social des familles monoparentales dans les prestations familiales garanties au régime des salariés. Les dispositions prévoient également la désignation de l'adoptant le plus âgé en cas d'adoption plénière par deux personnes du même sexe.

*
* *

Les articles 196 et 197 n'appellent aucun commentaire et sont adoptés à l'unanimité.

Articles 197bis à 197quater (*nouveaux*)

L'amendement n° 6 (DOC 52 1608/005) de Mme Dieu (PS) et consorts, qui propose l'insertion des articles 197bis à 197quater (nouveaux), vise à remédier à

aan de in arrest nr. 145/2008 van 30 oktober 2008 van het Grondwettelijk Hof vastgestelde ongrondwettigheid van artikel 42bis van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders. Het Grondwettelijk Hof heeft immers geoordeeld dat die bepaling de artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt omdat ze de niet-uitkeringsgerechtigde werklozen uitsluit van het voordeel van het sociaal supplement dat de uitkeringsgerechtigde werklozen krijgen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wijst erop dat hij een wetsvoorstel heeft ingediend met dezelfde draagwijdte als het amendement. Hij is verheugd dat een amendement gevolg geeft aan de opmerkingen van het Grondwettelijk Hof. Hij twijfelt er echter niet aan dat er nog andere situaties van ongelijkheid bestaan die nog de mogelijkheid zullen bieden de minister daarover te ondervragen. Aangezien de kinderbijslag een onweerlegbaar recht van het kind is, is het belangrijk het principe van de gelijkheid van alle kinderen en de onafhankelijkheid van de kinderbijslag ten opzicht van de rechtspositie van de ouders te waarborgen.

De heer Gilkinet vraagt op hoeveel personen de maatregel betrekking heeft en welke weerslag hij zal hebben op de begroting. De spreker stelt vast de begrippen «uitkeringsgerechtigde volledig werkloze» en «niet-uitkeringsgerechtigde werkloze» eigen zijn aan het beheer van de kinderbijslag en dat die begrippen anders zijn opgevat in de werkloosheidswetgeving. Hij pleit voor een betere samenhang in de terminologie die in de verschillende taken van de sociale zekerheid wordt gebruikt.

Mevrouw Florence Reuter (MR) is terughoudend over het amendement omdat het arrest van 30 oktober 2008 van het Grondwettelijk Hof haaks staat op een arrest van datzelfde Hof van 1997 dat geen rekening hield met de economische situatie van het kind. Aangezien in een termijn van drie maanden is voorzien om cassatieberoep aan te tekenen, geeft mevrouw Reuter echter aan dat haar fractie het amendement zal steunen voor zover de toekenningsvoorwaarden bij koninklijk besluit zullen worden geregeld. Voorwaarde is echter dat de omzetting niet in werking treedt vóór het verstrijken van de termijn van drie maanden na welke het Hof van Cassatie het arrest van het Grondwettelijk Hof definitief zal hebben gemaakt.

Mevrouw Carine Lecomte (MR) is verheugd over de voorgestane maatregel, die het voor een zelfstandige die niet-uitkeringsgerechtigde werkloze wordt mogelijk zal maken een sociaal supplement te krijgen.

l'inconstitutionnalité, constatée par la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 145/2008 du 30 octobre 2008, que contient l'article 42bis des lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés. La Cour constitutionnelle a en effet considéré que cet article viole les articles 10 et 11 de la Constitution en ce qu'il exclut les chômeurs non indemnisés du bénéfice du supplément social dont les chômeurs indemnisés bénéficient.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) rappelle qu'il a déposé une proposition de loi ayant la même portée que l'amendement. Il se réjouit qu'un amendement rencontre les remarques de la Cour constitutionnelle. Il ne doute cependant pas qu'il existe encore d'autres situations d'inégalités qui lui donneront encore l'occasion d'interroger la ministre à ce sujet. Dès lors que les allocations familiales sont un droit irréfragable de l'enfant, il est important de garantir le principe de l'égalité de tous les enfants ainsi que l'indépendance des allocations familiales par rapport au statut des parents.

M. Gilkinet demande combien de personnes sont concernées par la mesure et quel en est l'impact budgétaire. L'intervenant constate que, en l'occurrence, l'acceptation de chômeur complet indemnisé et non indemnisé est spécifique à la gestion des allocations familiales et que ces termes ne sont pas compris de la même façon dans la législation relative au chômage. Il plaide pour une meilleure cohérence dans la terminologie utilisée dans les différentes branches de la sécurité sociale.

Mme Florence Reuter (MR) émet une réserve sur l'amendement étant donné que l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 30 octobre 2008 est contraire à un arrêt rendu par la même Cour en 1997 et qui ne tenait pas compte de la situation économique de l'enfant. Toutefois, étant donné qu'un délai de trois mois est prévu pour un pourvoi en cassation, Mme Reuter déclare que son groupe soutiendra l'amendement dans la mesure où les conditions d'octroi seront réglées par arrêté royal, à la condition toutefois que la disposition n'entre pas en vigueur avant l'échéance du délai de trois mois après lequel l'arrêt de la Cour constitutionnelle sera rendu définitif par la Cour de cassation.

Mme Carine Lecomte (MR) se réjouit de la mesure préconisée qui permettra à un indépendant qui devient chômeur non indemnisé d'obtenir un supplément social.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wijst er mevrouw Reuter op dat niet op het definitieve arrest van het Hof van Cassatie moet worden gewacht op wetgevend op te treden. Ook al mocht het arrest van het Grondwettelijk Hof worden betwist, dan nog zou het principe waarbij de gelijkheid tussen kinderen onderling wordt hersteld, geldig blijven.

De minister rekent voor dat de maatregel betrekking heeft op 2.651 kinderen, van wie 1.942 in de werknemersregeling, 219 in de zelfstandigenregeling en 490 in de overheidsregeling. De kosten van de maatregel worden op 1.077.000 euro geraamd. Het amendement zorgt voor een wettelijke basis de nadere regels alsook de datum van inwerkingtreding voor de toekenning zullen worden gepreciseerd in een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

De heer Hans Bonte (sp.a-VI.Pro) is het eens met de doelstelling van het amendement, maar hij heeft vragen bij de techniek die wordt gebruikt om ze te bereiken. Wat betekent de uitdrukking «volledig werkloze» die bedoeld is om het tot dusver gehanteerde begrip «uitkeringsgerechtigde volledig werkloze» te vervangen? Al degenen die niet werken, zijn virtueel uitkeringsgerechtigde volledig werklozen.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) wijst erop dat de RKW de begrippen «uitkeringsgerechtigde volledig werkloze» en «niet-uitkeringsgerechtigde volledig werkloze» strikt afbakent, conform de regels voor de toekenning van de kinderbijslag.

De minister bevestigt dat het beheerscomité heeft ingestemd met de wijziging die amendement nr. 6 beoogt. Ter informatie deelt de minister het standpunt mee van het beheerscomité van de RKW (voorstel nr. 189, uitgebracht op 10 januari 2006, zie bijlage 1). Voorts herinnert zij eraan dat de Koning de toekenningsvoorwaarden voor de kinderbijslag bepaalt.

De heer Hans Bonte (sp.a-VI.Pro) vreest evenwel dat artikel 197^{quater} de Koning er alleen toe machtigt de inwerkingtreding van de artikelen 197^{bis} en 197^{ter} te bepalen, en niet de toepassingsvoorwaarden ervan. Hij stelt dan ook voor dat artikel zo te wijzigen dat de Koning ook in die zin wordt gemachtigd.

Mevrouw Camille Dieu (PS) geeft aan dat de door de heer Bonte voorgestelde aanvulling niet noodzakelijk is, aangezien de Koning voldoende gemachtigd is op grond van het koninklijk besluit van 25 februari 1994.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen !) fait remarquer à Mme Reuter qu'il n'y a pas lieu d'attendre l'arrêt définitif de la Cour de cassation pour légiférer. En effet, même si l'arrêt de la Cour constitutionnelle était contesté, le principe du rétablissement de l'égalité des enfants, resterait valable.

La ministre précise que la mesure concerne 2.651 enfants dont 1.942 dans le régime des travailleurs salariés, 219 dans le régime des indépendants et 490 dans le régime des services publics. Le coût de la mesure est estimé à 1.077.000 euros. L'amendement introduit la base légale les modalités d'octroi ainsi que la date d'entrée en vigueur seront précisées dans un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) se rallie à l'objectif de l'amendement, mais s'interroge quant à la technique utilisée pour l'atteindre. Que recouvre le terme «chômeur complet» destiné à remplacer la notion de «chômeur complet indemnisé», en vigueur jusqu'à présent? Tous ceux qui ne travaillent pas sont virtuellement des chômeurs complets indemnisés.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) rappelle que l'ONAFTS utilise des définitions précises de «chômeur complet indemnisé» et de «chômeur complet non indemnisé», en fonction des règles d'octroi des allocations familiales.

La ministre confirme que le comité de gestion souhaite la modification proposée par l'amendement n° 6 et communique, pour information, le point de vue du Comité de gestion de l'ONAFTS (proposition n° 189 émise le 10 janvier 2006: voir annexe). Elle rappelle par ailleurs que le Roi déterminera les conditions d'octroi des allocations familiales.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) craint cependant que la disposition de l'article 197^{quater} n'habilite le Roi que pour fixer la date d'entrée en vigueur des articles 197^{bis} et 197^{ter} et non pour en déterminer les modalités. Il propose donc que cette disposition soit modifiée pour donner au Roi une habilitation plus étendue.

Mme Camille Dieu (PS) précise que la correction proposée par M. Bonte n'est pas nécessaire, puisque l'arrêté royal du 25 février 1994 prévoit une habilitation du Roi suffisante.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) vindt ook dat de bij dit artikel betrokken koninklijke besluiten zo dienen te worden aangepast dat ze op hetzelfde tijdstip in werking treden als de bepalingen die amendement nr. 6 voorstelt.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) merkt op dat artikel 42bis van de gecoördineerde wetten naar artikel 56novies van diezelfde wetten verwijst en erin voorziet dat de verhoogde kinderbijslag wordt toegekend aan zowel de uitkeringsgerechtigde als de niet-uitkeringsgerechtigde werkloze en dat de Koning de voorwaarden voor de toekenning daarvan bepaalt.

Mevrouw Florence Reuter (MR) gelooft niet dat de formulering van amendement nr. 6 problemen zal doen rijzen: het verstrekt alleen de rechtsgrond waarop de werkloze de verhoogde kinderbijslag kan aanvragen, maar het laat het aan de regering over om de voorwaarden daarvan te bepalen.

De minister is het met mevrouw Reuter eens en verwijst ook naar de strekking van de artikelen 42bis en 56novies.

De heer Hans Bonte (sp.a-VI.Pro) wijst erop dat amendement nr. 6 het doolhof dat de sociale zekerheid nu al is, met de uitbreiding van dat sociaal recht alleen maar groter maakt. Als volksvertegenwoordiger die zich over het voorstel heeft mogen uitspreken, wil hij weten aan wie die maatregel ten goede zal komen: de werklozen van wie de uitkering werd geschorst, of zij die niet werken, maar opnieuw aan het werk willen?

De minister herinnert eraan dat het beheerscomité van de RKW voorstellen heeft geformuleerd die de vragen van de heer Bonte beantwoorden. Zij zal bijkomende uitleg verschaffen over de begrippen die aanleiding hebben gegeven tot discussie.

*
* *

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen.

De artikelen 197bis tot 197quater (*nieuw*) worden met dezelfde stemming aangenomen.

De artikelen 198 tot 208 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Inning van de socialezekerheidsbijdragen

Art. 209 tot 213

Artikel 209 stelt een solidariteitsbijdrage van 33% in die de werkgever verschuldigd is op het bedrag dat

Mme Sonja Becq (CD&V) considère, elle aussi, que les arrêtés royaux concernés par cette disposition pourront être adaptés en sorte que leur entrée en vigueur coïncide avec l'entrée en vigueur des dispositions proposées par l'amendement n° 6.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) fait observer que l'article 42bis des lois coordonnées renvoie à l'article 56novies de ces mêmes lois, lequel prévoit l'octroi du supplément social aux chômeurs tant indemnisés que non indemnisés et charge le Roi de déterminer les conditions d'octroi de ce supplément.

Mme Florence Reuter (MR) ne pense pas que la formulation de l'amendement n° 6 puisse poser problème: il se borne à fournir la base légale pour qu'un chômeur puisse solliciter le supplément social, à charge pour le gouvernement de préciser dans quelles conditions.

La ministre confirme le point de vue de Mme Reuter et renvoie elle aussi à la teneur des articles 42bis et 56novies.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) rappelle que l'amendement n° 6 étend un droit social dans le cadre d'un système de sécurité sociale qui ressemble à un labyrinthe. Comme parlementaire invité à se prononcer sur la proposition, il souhaite savoir qui en bénéficiera: ceux qui ont été exclus du chômage? ceux qui, ne travaillant pas, souhaitent se réinsérer sur le marché du travail?

La ministre rappelle que le comité de gestion de l'ONAFST a formulé des propositions répondant aux questions de M. Bonte. Elle communiquera des renseignements complémentaires sur les notions qui ont fait l'objet de la discussion.

*
* *

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité.

Les articles 197bis à 197quater (nouveaux) sont adoptés par le même vote.

Les articles 198 à 208 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Perception des cotisations de sécurité sociale

Articles 209 à 213

L'article 209 institue une cotisation de solidarité de 33% due par l'employeur sur le montant qu'il paie en

hij in de plaats van zijn werknemer betaalt of aan zijn werknemer terugbetaalt, als betaling van een door de werknemer opgelopen verkeersboete tijdens de uitoefening van zijn arbeidsovereenkomst. De werkgever stort de bijdrage aan de instelling die belast is met de inning van de socialezekerheidsbijdragen. De opbrengst van die bijdrage wordt overgedragen aan de RSZ-Algemeen Beheer.

Deze bepaling vloeit voort uit het eenparige advies van 21 november 2008 van het beheerscomité van de RSZ.

Mevrouw Camille Dieu (PS) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 52 1608/005) in, dat ertoe strekt diverse wijzigingen in artikel 209 aan te brengen.

In het amendement wordt voorgesteld in het tweede lid eenvoudiger te verwoorden wat moet worden verstaan onder verkeersboetes die in aanmerking komen voor de solidariteitsbijdrage. Tevens strekt het amendement ertoe een nieuw lid in te voegen, waarin bepaalde verkeersboetes van de solidariteitsbijdrage worden uitgesloten.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) kan zich vinden in het opzet van het amendement, maar vraagt aan de indieners ervan hoe men kan achterhalen dat een werkgever de werknemer de verkeersboete terugbetaalt ingevolge een overtreding die hij heeft begaan.

Zal het door de werkgever terugbetaalde bedrag fiscaal aftrekbaar zijn?

Welke overtredingen vallen onder de bepaling?

Bovendien stelt het amendement een soort van franchise in, aangezien op de verkeersboetes van minder dan 150 euro geen solidariteitsbijdrage moet worden betaald. In de verantwoording bij dit amendement wordt geen enkel argument voor die franchise aangevoerd. Geldt die franchise voorts voor de onderneming dan wel voor de werknemer?

De minister verwijst naar het verslag van de vergadering van 21 november 2008 van het beheerscomité van de RSZ, waarin staat dat de verkeersboetes die voortvloeien uit lichte overtredingen van het verkeersreglement tot op zekere hoogte verschoonbaar zijn, zodat een terugbetaling door de werkgever geen voordeel vormt. Die beschouwing kwam via overleg tot stand, en daarom is ze dan ook in het amendement opgenomen.

De heer Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) antwoordt dat hij uiteraard voorstander is van sociaal overleg, maar geeft desondanks mee dat de parlementsleden hun verantwoordelijkheid moeten nemen. Dat betekent dat zij zich tevens moeten uitspreken over de resultaten van het sociaal overleg. Waarom gaat de regering mee in

lieu et place de son travailleur ou rembourse à celui-ci, à titre de paiement d'une amende de roulage encourue par le travailleur dans l'exercice de son contrat de travail. La cotisation est versée par l'employeur à l'organisme chargé de la perception des cotisations de sécurité sociale. Le produit de cette cotisation est transféré à l'ONSS- Gestion globale.

Cette disposition découle de l'avis unanime du Comité de gestion de l'ONSS du 21 novembre 2008.

Mme Camille Dieu (PS) et consorts déposent l'amendement n° 7 (DOC 52 1608/005) qui propose diverses modifications à l'article 209.

L'amendement propose une nouvelle rédaction de l'alinéa 2, simplifiant ce qu'il faut entendre par amendes de roulage visées par la cotisation de solidarité, et insère un nouvel alinéa, excluant certaines amendes de roulage de la cotisation de solidarité.

M. Hans Bonte (sp.a+VI.Pro) peut se rallier à la visée de l'amendement, mais demande aux auteurs de l'amendement comment on peut savoir qu'un employeur rembourse aux travailleurs le montant de l'amende à la suite d'une infraction qu'ils ont commise. Le remboursement effectué par l'employeur serait-il déductible fiscalement? A quelles infractions la disposition s'applique-t-elle? Par ailleurs, l'amendement introduit une sorte de franchise, excluant les amendes de moins de 150 EUR de la cotisation de solidarité. La justification de l'amendement ne contient aucun motif qui plaide en faveur de cette franchise. Enfin, ceci s'applique-t-il à l'entreprise ou au travailleur?

La ministre renvoie au rapport de la réunion du 21 novembre 2008 du comité de gestion de l'ONSS que «les amendes de roulage qui sont le résultat de légères infractions à la circulation routière peuvent être excusables jusqu'à un certain niveau de sorte qu'un remboursement par l'employeur n'est pas constitutif d'un avantage». Cette considération a été formulée dans le cadre de la concertation et c'est pourquoi elle est reprise dans l'amendement.

M. Bonte répond qu'il est bien sûr favorable à la concertation sociale mais il considère tout autant qu'il revient aux membres du parlement de prendre leurs responsabilités, ce qui signifie qu'il leur revient également de se prononcer sur les résultats de la concertation sociale. Pourquoi le gouvernement se plie-t-il au consensus qui

de consensus die in het beheerscomité van de RSZ tot stand is gekomen, hoewel die de verkeersveiligheid niet echt ten goede komt?. De spreker had de regering liever hoger zien mikken, in plaats van de voorkeur te geven aan dit compromis, dat afbreuk doet aan zowel het beginsel als de financiering van de sociale zekerheid. Waarom worden ook de verkeersboetes «voortvloeiend uit de toestand van het rijdend materieel en de conformiteit van de lading» buiten beschouwing gelaten? Het rijdend materiaal en de conformiteit van de lading liggen aan de grondslag van tal van overtredingen; als men die vrijstelt van de solidariteitsbijdrage, dreigt men de werkgevers aan te moedigen om dergelijke overtredingen – zoals een te zware belading - te begaan.

De spreker herinnert aan zijn vraag over de fiscale aftrekbaarheid van de door de werkgever gedane terugbetalingen.

Mevrouw Camille Dieu (PS) herinnert eraan dat de boetes voor de door de heer Bonte opgesomde overtredingen niet worden beschouwd als een aan de werknemer toegekend voordeel.

*
* *

Amendement nr. 7 van mevrouw Camille Dieu c.s. wordt aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus gewijzigde artikel 209 wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De artikelen 210 tot 213 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

Beroepsziekten

Art. 214 en 215

Overeenkomstig deze artikelen zouden, bij overlijden van de rechthebbende, de vervallen en niet-uitgekeerde termijnen voortaan eveneens worden gestort aan de niet-samenwonende erfgenamen, ingeval er geen samenwonende partner is. Bovendien wordt de wettelijk samenwonende partner gelijkgeschakeld met de echtgenoot.

*
* *

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

s'est dégagé au sein du comité de gestion de l'ONSS, dès lors qu'il s'agit d'un affaiblissement du point de vue de la sécurité routière; l'intervenant aurait souhaité une attitude plus ambitieuse au lieu de ce compromis qui érode tant le principe que le financement de la sécurité sociale. Pourquoi exclure également les amendes de roulage venant du matériel roulant et de la conformité du chargement? Ces infractions sont à l'origine de nombreuses infractions et les exonérer de la cotisation de solidarité risque d'encourager les employeurs à des infractions, telles qu'un chargement excessif.

L'intervenant rappelle sa question sur la déductibilité fiscale des remboursements effectués par l'employeur.

Mme Camille Dieu (PS) rappelle que les amendes pour les infractions citées par M. Bonte ne sont pas considérées comme un avantage au travailleur.

*
* *

L'amendement n° 7 de Mme Camille Dieu et consorts est adopté par 9 voix et 2 abstentions.

L'article 209, ainsi modifié, est adopté par le même vote.

Les articles 210 à 213 sont successivement adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

Maladies professionnelles

Art. 214 à 215

Ces articles prévoient qu'en cas de décès du bénéficiaire, les arrérages échus et non payés seront dorénavant également versés aux héritiers non-cohabitants, au cas où il n'y a pas de cohabitant. En outre, le cohabitant légal est mis au même niveau que le conjoint.

*
* *

Ces articles n'appellent aucune commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix et 2 abstentions.

DOSZ (Dienst voor de overzeese sociale zekerheid)

Art. 216 tot 218

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Ziekte- en invaliditeitsverzekering

Art. 219 en 220

Artikel 219 bepaalt dat, in geval van frauduleuze aansluiting of inschrijving, de ontvangen invaliditeitsvergoeding altijd wordt teruggevorderd wat de rechthebbenden betreft, maar niet wat de personen ten laste betreft.

Mevrouw Martine De Maght (LDD) is blij met het initiatief van de regering inzake de strijd tegen de sociale fraude. Toch beklemtoont ze dat de toegang tot de gezondheidszorg open moet worden gehouden. Tegelijk is ze van mening dat de in hoofdstuk V opgenomen maatregelen ter bestrijding van de sociale fraude niet omvattend genoeg zijn. Daarom dient ze *amendement nr. 8* (DOC 52 1608/005) in, teneinde te voorkomen dat de rechthebbende zich kan onttrekken aan zijn terugbetalingsverplichting, wanneer de frauduleuze aansluiting of inschrijving een persoon ten laste voordeel zouden hebben opgeleverd.

De minister herinnert eraan dat men, volgens de algemene rechtsbeginselen, aansprakelijk is voor zijn eigen daden. In geval van een fout gaat men over tot invordering bij degene die de fout heeft begaan en niet bij hen die zich correct hebben gedragen. De personen ten laste mogen niet opdraaien voor de oorspronkelijke fout. Hoe dan ook zal de maatregel worden geëvalueerd.

*
* *

Amendement nr. 8 van mevrouw Martine De Maght wordt eenparig verworpen.

Artikel 219 wordt ongewijzigd aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 220 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Alle aan de commissie voor de Sociale Zaken voorgelegde en aldus gewijzigde bepalingen van het wetsontwerp worden aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

OSSOM (Office de sécurité sociale d'outre-mer)

Art. 216 à 218

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont successivement adoptés par 10 voix et une abstention.

Assurance maladie-invalidité

Articles 219 et 220

L'article 219 stipule qu'en cas d'affiliation ou d'inscription frauduleuse, l'indemnité d'invalidité perçue sera toujours récupérée en ce qui concerne les bénéficiaires et pas en ce qui concerne les personnes à charge.

Mme Martine De Maght (LDD) déclare qu'elle se réjouit de l'initiative prise par le gouvernement dans la lutte contre la fraude sociale. Elle souligne toutefois que l'accès aux soins de santé doit être maintenu. Elle est, par ailleurs, d'avis que les mesures reprises sous le chapitre V ne sont pas assez larges dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. C'est la raison pour laquelle elle introduit *l'amendement n°8* (doc. 52 1608/005) qui vise à éviter que l'ayant droit puisse se soustraire à son obligation de remboursement, lorsque l'affiliation ou l'inscription frauduleuse aurait profité à une personne à sa charge.

La ministre rappelle que selon les principes généraux du droit, on est responsable de son propre fait. En cas de faute, on récupère auprès de la personne fautive et non pas auprès des personnes qui n'ont pas eu de comportement fautif. Les personnes à charge ne doivent pas être tenues pour responsables de la faute initiale. Quoi qu'il en soit, la mesure sera évaluée.

*
* *

L'amendement n° 8 de Mme Martine De Maght est rejeté à l'unanimité.

L'article 219 est adopté, inchangé, par 10 voix et une abstention.

L'article 220 est adopté par 10 voix et une abstention.

L'ensemble des dispositions du projet de loi, soumises à la commission des Affaires sociales, et telles que modifiées, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

**WETSONTWERP HOUDENDE
DIVERSE BEPALINGEN II**

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE
MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN**

De enige naar de commissie voor de Sociale Zaken overgezonden bepaling strekt ertoe een wetgevings-technisch gebrek weg te werken. In artikel 582 van het Gerechtelijk Wetboek moet worden gepreciseerd dat de arbeidsrechtbank bevoegd is voor geschillen in verband met het opvangverlof en de daarmee overeenstemmende uitkering, terwijl die uitkering door de RVA wordt betaald.

Datzelfde artikel van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met de bepaling dat de arbeidsrechtbank ook bevoegd is inzake uitbetaling van de onderbrekingsvergoeding van de militairen.

II. — STEMMING

Art. 4

Over dit artikel zijn er geen opmerkingen en het wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Carine LECOMTE
Maxime PREVOT
Sonja BECQ

Yvan MAYEUR

**PROJET DE LOI PORTANT
DES DISPOSITIONS DIVERSES II**

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE
L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES**

L'unique disposition renvoyée à la commission des Affaires sociales vise à combler une lacune législative. Il convient de préciser à l'article 582 du Code judiciaire que le tribunal du travail est compétent pour les litiges en matière de congé d'accueil et de l'allocation correspondante, alors que paiement de cette allocation est effectué par l'Onem.

Le même article du Code judiciaire est complété afin de prévoir par ailleurs la compétence du tribunal du travail en matière de paiement de l'indemnité d'interruption des militaires.

II. — VOTE

Art. 4

Cet article n'appelle aucun commentaire et est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Les rapporteurs,

Le président,

Carine LECOMTE
Maxime PREVOT
Sonja BECQ

Yvan MAYEUR

BIJLAGE

Voorstel nr. 189 uitgebracht op 10 januari 2006 door het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers betreffende de rechten van niet-vergoede werklozen (doc. BC 10661, 10693 en 10706).

Het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers, regelmatig samengeroepen en geldig zetelend op 10 januari 2006, bracht unaniem het volgende voorstel uit.

Het Beheerscomité stelt vast dat de huidige reglementaire vereisten waarvan het recht op kinderbijslag van niet-vergoede werklozen afhangt, betreffende de inschrijving als werkzoekende, de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt en de stempelcontrole, sinds 15 december 2005 van hun betekenis zijn ontdaan.

Het Beheerscomité is van mening dat deze kwestie een voorlopige oplossing moet krijgen, dus met een ongewijzigde reglementering, en vervolgens een definitieve via een hervorming van de reglementering.

In afwachting van de inwerkingtreding van een hervorming van het koninklijk besluit van 25 februari 1994 tot bepaling van de toekenningsvoorwaarden van de gezinsbijslag in hoofde van werklozen, meent het Beheerscomité dat niet-vergoede werklozen voorlopig niet van hun recht op kinderbijslag mogen beroofd worden omdat ze de formaliteit van de stempelcontrole niet konden naleven. Het bewijs dat de voorwaarden betreffende de inschrijving als werkzoekende en de beschikbaarheid op de arbeidsmarkt zijn vervuld, kan niet meer verkregen worden bij de RVA. Bijgevolg moet men ervan uitgaan dat die voorwaarden vervuld zijn door de niet-vergoede werkloze.

Het Beheerscomité stelt dus voor alle niet-vergoede werklozen na 15 december 2005 te beschouwen als rechthebbenden, als ze voldoen aan de andere voorwaarden bepaald door het eerder vermelde koninklijk besluit.

Gezien de dringendheid bereidt het Beheerscomité op dit vlak de nodige onderrichtingen voor om de kinderbijslagfondsen de mogelijkheid te geven de nieuwe situatie die in de werkloosheidsregeling is gecreëerd het hoofd te bieden.

Voor een definitieve oplossing stelt het Beheerscomité voor om het koninklijk besluit van 25 februari 1994 te wijzigen op basis van de volgende principes.

ANNEXE

Proposition n° 189 émise le 10 janvier 2006 par le Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés relative aux droits des chômeurs non indemnisés (doc CG 10661, 10693 et 10706)

Le Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, régulièrement convoqué et siégeant valablement le 10 janvier 2006, a unanimement formulé la proposition qui suit.

Le Comité de gestion constate que les exigences réglementaires actuelles conditionnant le droit aux allocations familiales des chômeurs non indemnisés, relatives à l'inscription comme demandeur d'emploi, à la disponibilité sur le marché de l'emploi et au pointage sont, depuis le 15 décembre 2005, vides de sens.

Le Comité de gestion considère que cette question doit faire l'objet d'un traitement à titre provisoire, soit à réglementation inchangée, et d'un règlement définitif via une réforme réglementaire.

A titre provisoire, dans l'attente, donc, de l'entrée en vigueur d'une réforme de l'arrêté royal du 25 février 1994 déterminant les conditions d'octroi des prestations familiales du chef de chômeurs, le Comité de gestion considère que les chômeurs non indemnisés ne peuvent être privés de leur droit aux allocations familiales parce qu'ils n'ont pu respecter la formalité du pointage. Quant aux conditions relatives à l'inscription comme demandeur d'emploi et à la disponibilité sur le marché du travail, la preuve que celles-ci sont satisfaites ne peut plus être obtenue auprès de l'ONEM. En conséquence, il faut présumer qu'elles sont remplies par le chômeur non indemnisé.

Le Comité de gestion propose donc que tous les chômeurs non indemnisés soient, au-delà du 15 décembre 2005, considérés comme attributaires, s'ils satisfont aux autres conditions fixées par l'arrêté royal précité.

Vu l'urgence, l'Office prépare à ce sujet les instructions nécessaires pour permettre aux caisses d'allocations familiales de faire face à la situation nouvelle créée dans le régime du chômage.

A titre définitif, le Comité de gestion propose que l'arrêté royal du 25 février 1994 soit modifié selon les principes suivants.

De niet-vergoede werkloze zou in het algemeen de hoedanigheid van rechthebbende hebben, behalve in de volgende gevallen:

- als hij op andere basis rechthebbende kan zijn;
- als een van de beletsels voor het openen van het recht op kinderbijslag, momenteel voorzien door de reglementering, hoofdzakelijk wegens zware sancties opgelegd door de RVA, aanwezig is;
- als de weigering tot vergoeding door de werkloosheidssector verband houdt met het feit dat de werkloze niet voldoet aan de voorwaarden van toelaatbaarheid (loopbaan of studies);
- en als een uitsluiting van het voordeel van de werkloosheidsuitkeringen van onbepaalde duur is uitgesproken voor de werkloze, in gevallen van abnormaal lange werkloosheid.

Van de hier opgesomde voorwaarden zijn enkel de twee laatste nieuw, en die beperken de rechten van de niet-vergoede werklozen meer dan momenteel het geval is.

Het Beheerscomité stelt verder voor dat het recht geopend door een niet-vergoede werkloze, zoals dit momenteel het geval is, residuair zou zijn in het geval van het verlaten van een tewerkstelling als loontrekkende om een activiteit uit te oefenen die de werknemer niet onderwerpt aan de sector werkloosheid van de sociale zekerheid, of om zijn kind op te voeden.

Het Beheerscomité berekende dat de besparing die zou voortvloeien uit een dergelijke hervorming 479.690,66 EUR per jaar zou bedragen.

Een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging dat de hierboven uiteengezette principes omvat is bij dit voorstel gevoegd.

Le chômeur non indemnisé aurait, de manière générale, la qualité d'attributaire, sauf dans les cas suivants :

- s'il peut être attributaire à un autre titre ;
- si l'un des obstacles à l'ouverture du droit aux allocations familiales actuellement prévus par la réglementation, en raison, pour l'essentiel, de sanctions lourdes infligées par l'ONEM, est présent ;
- si le refus d'indemnisation par le secteur du chômage tient à ce que le chômeur ne satisfait pas aux conditions d'admissibilité (carrière ou études) ;
- et si une exclusion à durée indéterminée du bénéfice des allocations de chômage a été prononcée à l'égard du chômeur, dans les hypothèses de chômage anormalement long.

Seules les deux dernières conditions énumérées ci-avant sont nouvelles et limitent plus étroitement qu'actuellement les droits des chômeurs non indemnisés.

Le Comité de gestion propose, par ailleurs, que comme actuellement, le droit ouvert par un chômeur non indemnisé soit résiduaire en cas d'abandon d'un emploi salarié pour exercer une activité n'assujettissant pas le travailleur à la sécurité sociale, secteur du chômage, ou pour s'occuper de son enfant.

Le Comité de gestion a chiffré l'économie qui pourrait être réalisée suite à l'adoption d'une telle réforme, à 479.690,66 EUR/an.

Un projet d'arrêté royal modificatif traduisant les principes évoqués ci-avant, est joint à la présente proposition.