

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 december 2008

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen (I)
(art. 103 en 106 tot 179)

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Christian BROTCORNE**

—————

INHOUD

- I. Inleiding van de vice-eersteminister en minister van
Financiën en Institutionele Hervormingen 3
- II. Algemene bespreking 4
- III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 6

Voorgaande documenten:

Doc 52 1608/ (2008/2009):

- 001: Wetsontwerp.
- 002 tot 006: Amendementen.
- 007 tot 013: Verslagen.
- 014: Tekst aangenomen door de commissie.
- 015 en 016: Amendementen na verslag.
- 017: Artikelen gewijzigd door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 décembre 2008

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses (I)
(art. 103 et 106 à 179)

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Christian BROTCORNE**

—————

SOMMAIRE

- I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des
Finances et des Réformes institutionnelles 3
- II. Discussion générale 4
- III. Discussion des articles et votes 6

Documents précédents:

Doc 52 1608/ (2008/2009):

- 001: Projet de loi.
- 002 à 006: Amendements.
- 007 à 013: Rapports.
- 014: Texte adopté par la commission.
- 015 et 016: Amendements après rapport.
- 017: Articles modifiés par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François-Xavier de Donnea

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Hendrik Bogaert, Ingrid Claes, Jenne De Potter
MR	François-Xavier de Donnea, Jean-Jacques Flahaux, Josée Lejeune
PS	Guy Coëme, Jean Cornil, Alain Mathot
Open Vld	Hendrik Daems, Luk Van Biesen
VB	Hagen Goyvaerts, Barbara Pas
sp.a+VI.Pro	Dirk Van der Maelen, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Mia De Schamphelaere, Jef Van den Bergh, Herman Van Rompuy, Servais Verherstraeten
Jean-Luc Crucke, Katrin Jadin, Pierre-Yves Jeholet, Marie-Christine Marghem
Claude Eerdekens, Marie-Claire Lambert, Linda Musin, N Willem-Frederik Schiltz, Bruno Steegen, Ludo Van Campenhout
Peter Logghe, Bruno Valkeniers, Linda Vissers
Bruno Tuybens, Ludwig Vandenhove
Muriel Gerkens, Jean-Marc Nollet
Josy Arens, David Lavaux

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

N-VA	Jan Jambon
------	------------

cdH	:	centre démocrate Humaniste	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
FN	:	Front National	
LDD	:	Lijst Dedecker	
MR	:	Mouvement Réformateur	
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
PS	:	Parti Socialiste	
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven	
VB	:	Vlaams Belang	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 52 0000/000 : Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 : Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA : Questions et Réponses écrites
CRIV : Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV : Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV : Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV : Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV : Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV : Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN : Plenum	PLEN : Séance plénière
COM : Commissievergadering	COM : Réunion de commission
MOT : moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT : Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie is op 10 december 2008 bijeengekomen voor de bespreking van de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 52 1608/15) die de regering na verslag heeft ingediend en die de plenaire vergadering van 10 december 2008 naar de commissie heeft teruggezonden.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen, geeft aan dat de meeste overheden de bezoldigingen van de ambtenaren (of gelijkgestelden) voor de maand december uitbetalen in de loop van de maand januari van het daaropvolgende jaar, conform het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector.

De Waalse regering heeft sindsdien echter beslist sommige wedden opnieuw in december uit te betalen.

Bovendien heeft de regering van de Franse Gemeenschap al enkele jaren de wens te kennen gegeven dat de wedden van de maand december tijdens die maand worden uitbetaald, op voorwaarde dat op federaal niveau een bepaling wordt goedgekeurd die de mogelijkheid biedt een verhoging van de fiscale last te voorkomen voor de betrokken belastingsubjecten.

De belastingplichtigen zouden dan worden belast op dertien in plaats van op twaalf maanden. Om hen daarvoor niet te bestraffen beoogt amendement nr. 1 van de regering in artikel 171 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92) een nieuwe bepaling in te voegen zodat de in december uitbetaalde of toegekende wedden afzonderlijk worden belast tegen het in artikel 171, 6°, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 bedoelde tarief met betrekking tot het geheel van de andere belastbare inkomsten, in plaats van tegen het marginaal tarief.

Die bepaling is van toepassing op de hier voormelde bezoldigingen die vanaf 2008 worden betaald of toegekend (amendement nr. 2 van de regering).

Om de laatste hand te leggen aan een akkoord over die maatregel heeft een vergadering plaatsgehadt met de federale regering en de regeringen van de decentrale overheden. De door de regering voorgestelde fiscale maatregel is een maatregel van algemene aard. Elke

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission s'est réunie le 10 décembre 2008 pour examiner les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 52 1608/015) déposés après rapport par le gouvernement et renvoyés en commission par la séance plénière du 10 décembre 2008.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles, rappelle qu'actuellement, la plupart des autorités publiques paient les rémunérations des agents de la fonction publique (ou assimilés) relatives au mois de décembre au cours du mois de janvier de l'année suivante conformément à l'arrêté royal n^o 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public.

Depuis lors, le gouvernement de la Région wallonne a néanmoins décidé de payer à nouveau certaines rémunérations au mois de décembre.

En outre, depuis quelques années, le gouvernement de la Communauté française a émis le souhait de payer à nouveau les rémunérations du mois de décembre au cours de ce même mois, moyennant l'adoption, au niveau fédéral, d'une disposition permettant d'éviter un accroissement de la charge fiscale pour les contribuables intéressés.

Afin de ne pas pénaliser les contribuables qui seraient dès lors imposés sur treize mois de rémunérations au lieu de douze, l'amendement n^o 1 du gouvernement vise à insérer une nouvelle disposition dans l'article 171 du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92) pour faire en sorte que lesdites rémunérations du mois de décembre payées ou attribuées au mois de décembre soient imposées distinctement au taux afférent à l'ensemble des autres revenus imposables visé à l'article 171, 6°, CIR 92, plutôt qu'au taux marginal.

Cette disposition est applicable aux rémunérations susvisées payées ou attribuées à partir du 1^{er} janvier 2008 (amendement n^o 2 du gouvernement).

Une réunion a eu lieu entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des entités fédérées pour finaliser un accord sur cette mesure. La mesure fiscale proposée par le gouvernement est une mesure de nature générale. Chaque gouvernement pourra décider d'effectuer

regering zal kunnen beslissen de betrokken wedden al dan niet in de maand december uit te betalen.

De regering van de Franse Gemeenschap heeft bevestigd dat ze van die nieuwe bepaling gebruik wil maken. De Vlaamse regering heeft daarentegen aangegeven dat ze niet van plan is de bezoldigingen van haar ambtenaren in 2008 vervroegd uit te betalen. Dat geldt ook voor de federale regering en voor de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De voormelde amendementen hebben als dusdanig geen onmiddellijk gevolg. Mochten bepaalde overheden daarentegen beslissen de bedoelde wedden al in december uit te betalen, dan zal die beslissing uiteraard een gunstige weerslag hebben op de fiscale ontvangsten van de federale overheid in ESER-termen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Alain Mathot (PS) is verheugd over die amendementen, die het mogelijk zullen maken dat ongeveer 120.000 leerkrachten van de Franse Gemeenschap in december worden betaald zonder fiscaal te worden gestraft.

Hij herinnert eraan dat die maatregel er onder meer op initiatief van de minister van Leerplichtonderwijs en van de minister van Begroting, Financiën, Ambtenarenzaken en Sport van de Franse Gemeenschap is gekomen.

De regering van de Franse Gemeenschap heeft nooit de intentie gehad zich aan haar verantwoordelijkheden te onttrekken door de verantwoordelijkheid voor die beslissing bij de federale regering te leggen. Ze wenste er echter zeker van te zijn dat de vereiste fiscale bepalingen tijdig werden uitgevaardigd om te voorkomen dat de leerkrachten meer belastingen moeten betalen.

De heer Mathot verwijst ook naar het door de heer Philippe Mahoux in de Senaat ingediende wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om te zorgen voor fiscale neutraliteit ten voordele van de werknemers, met name het onderwijzend personeel, van wie het salaris van december in het verleden in januari werd uitbetaald (Stuk Senaat nr. 4-1040/1).

Dankzij de amendementen op het onderhavige wetsontwerp houdende diverse bepalingen zal een en ander nog sneller kunnen worden verwezenlijkt.

De heer Christian Brotcorne (cdH) laat weten dat ook zijn fractie instemt met de amendementen van de regering, die ervoor zullen zorgen dat de situatie in

ou non le paiement des rémunérations visées au mois de décembre.

Le gouvernement de la Communauté française a confirmé son intention de faire usage de la nouvelle disposition. Par contre, le gouvernement flamand a indiqué qu'il n'a pas l'intention d'anticiper le versement des rémunérations de ses agents en 2008. Il en va de même pour le pouvoir fédéral et la Région de Bruxelles-capitale.

En tant que tels, les amendements susvisés n'emportent pas de conséquence immédiate. Par contre, si certaines autorités publiques décident de payer les rémunérations visées dès le mois de décembre, cette décision aura bien évidemment un impact positif sur les recettes fiscales du pouvoir fédéral en termes SEC.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Alain Mathot (PS) se réjouit du dépôt de ces amendements qui permettront à quelque 120.000 enseignants de la Communauté française d'être payés en décembre sans pénalité fiscale.

Il rappelle que cette mesure a été prise notamment sur l'initiative du ministre de l'Enseignement obligatoire et du ministre du Budget, des Finances, de la Fonction publique et des Sports de la Communauté française.

Le gouvernement de la Communauté française n'a jamais eu l'intention de se dérober en faisant porter la responsabilité de la décision sur le gouvernement fédéral. Il voulait toutefois avoir la certitude que les dispositions fiscales requises soient prises à temps pour éviter que les enseignants ne soient amenés à payer davantage d'impôts.

M. Mathot renvoie également à la proposition de loi déposée au Sénat par M. Philippe Mahoux modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992 visant à organiser la neutralité fiscale des travailleurs, notamment le personnel enseignant, dont le salaire de décembre était antérieurement versé au mois de janvier (Doc. Sénat n° 4 - 1040/1).

Le dépôt d'amendements au présent projet de loi portant des dispositions diverses permettra de travailler encore plus rapidement.

M. Christian Brotcorne (cdH) indique que son groupe est lui aussi favorable aux amendements du gouvernement, qui vont permettre d'en revenir à une situation nor-

verband met de betaling van de bezoldigingen van het onderwijzend personeel in de Franse Gemeenschap snel weer normaal wordt.

Dankzij die amendementen op het wetsontwerp houdende diverse bepalingen zal het wetgevingstraject van die bepalingen worden ingekort, zodat alle technische en fiscale voorwaarden zijn vervuld opdat de Franse Gemeenschap de bezoldigingen van haar onderwijzend personeel kan betalen in december 2008.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) verwijst naar de mondelinge vraag nr. 8887 die hij op 4 december 2008 in de plenumvergadering heeft gesteld over de uitbetaling in december van de wedden van december aan het onderwijzend personeel van de Franse Gemeenschap (CRIV 52 PLEN 063).

Met de voorliggende amendementen kunnen de gevolgen worden ongedaan gemaakt van de historische keuze die de regering-Martens-Gol indertijd ten nadele van alle ambtenaren en met name van het onderwijzend personeel gemaakt had. Daartoe moeten de deelgebieden en de federale overheid gezamenlijk ingrijpen. De Franse Gemeenschap lijkt bereid te zijn budgettair het nodige te doen opdat het onderwijzend personeel zijn bezoldiging van december daadwerkelijk in december kan ontvangen.

De Ecolo-Groen!-fractie zal de amendementen van de regering dan ook steunen, te meer omdat die nieuwe bepalingen geen eenmalige uitwerking hebben en zowel voor de federale overheid als voor de deelgebieden gelden.

Mevrouw Josée Lejeune (MR) geeft aan dat de amendementen van de regering haar fractie tot tevredenheid stemmen; op fiscaal vlak zijn ze een grote stap vooruit. Ook onderstreept de spreekster dat de federale regering de vereiste spoed aan de dag heeft gelegd.

De heer Jenne De Potter (CD&V) vraagt zich af of de amendementen van de regering niet tot discriminatie zullen leiden. De dertiende maand wordt immers belast tegen de marginale aanslagvoet, terwijl de door de amendementen beoogde decemberbezoldiging tegen de gemiddelde aanslagvoet zal worden belast.

De minister benadrukt dat de ambtenaren, dankzij die nieuwe bepalingen, kunnen vermijden meer te worden belast dan wanneer hun decemberbezoldiging in januari wordt uitbetaald.

De nieuwe maatregel houdt geen discriminatie in jegens de werknemers van de privésector. Het gaat hier immers niet om de betaling van een dertiende maand, maar om de betaling van een twaalfde maandbezoldiging

male en ce qui concerne le versement des rémunérations des enseignants de la Communauté française.

Le dépôt de ces amendements au projet de loi portant des dispositions diverses permettra de raccourcir le parcours législatif de ces dispositions si bien que toutes les conditions techniques et fiscales seront réunies pour que la Communauté française puisse rémunérer ses enseignants au cours du mois de décembre 2008.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) renvoie à sa question orale n° 8887 sur le paiement au mois de décembre du salaire de décembre des enseignants de la Communauté française, posée en séance plénière du 4 décembre 2008 (CRIV 52 PLEN 063).

Les présents amendements permettent de corriger un choix historique fait par le gouvernement Martens - Gol en défaveur de tous les fonctionnaires, notamment des enseignants. À cette fin, une action conjuguée des entités fédérées et du pouvoir fédéral est nécessaire. La Communauté française semble prête à réaliser l'effort budgétaire nécessaire pour payer les rémunérations de décembre des enseignants au cours du même mois de décembre.

Le groupe Ecolo-Groen! apportera donc son soutien aux amendements déposés par le gouvernement, et ce, d'autant plus que ces nouvelles dispositions s'appliqueront dans la durée et tant pour le pouvoir fédéral que pour toutes les entités fédérées.

Mme Josée Lejeune (MR) indique que son groupe est satisfait du dépôt des amendements du gouvernement, qui représentent une avancée très importante sur le plan fiscal. L'intervenante souligne également la diligence dont a fait preuve le gouvernement fédéral.

M. Jenne De Potter (CD&V) demande si les amendements du gouvernement ne risquent pas de créer une discrimination dans la mesure où le treizième mois est imposé au taux marginal alors que la rémunération de décembre visée par les présents amendements sera imposée au taux moyen.

Le ministre souligne que les nouvelles dispositions permettront aux fonctionnaires concernés d'éviter une taxation plus importante que celle à laquelle leur rémunération de décembre aurait normalement été soumise si elle avait été versée au mois de janvier.

La nouvelle disposition n'entraînera pas de discrimination à l'égard des salariés du secteur privé. En effet, il ne s'agit pas ici du paiement d'un treizième mois mais du paiement d'un douzième mois de rémunération dans

binnen die twaalfde maand zelf en niet, zoals voorheen, in de daaropvolgende maand januari.

De regering heeft erop toegezien dat met deze fiscale maatregel niet alleen een bestaand probleem wordt verholpen, maar ook alle soortgelijke situaties die in de toekomst zouden opduiken.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Amendement nr. 1 van de regering strekt ertoe een littera d) in te voegen in artikel 125 van het wetsontwerp. Het amendement strekt ertoe een 6° in te voegen in artikel 171 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, waarbij wordt bepaald dat de in artikel 31, tweede lid, 1°, van het WIB 92 bedoelde bezoldigingen van de maand december die door een openbare overheid voor het eerst zijn betaald of toegekend tijdens die maand december in plaats van tijdens de maand januari van het volgend jaar, worden belast tegen de aanslagvoet met betrekking tot het geheel van de andere belastbare inkomsten (artikel 171, 6°, WIB 92).

Amendement nr. 2 van de regering strekt ertoe artikel 134, zesde lid, van het wetsontwerp te vervangen, ten einde te bepalen dat de voornoemde nieuwe bepaling (artikel 125, d)) van toepassing is op de inkomsten die worden betaald of toegekend vanaf 1 januari 2008.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 125 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en één onthouding.

Amendement nr. 2 en het aldus geamendeerde artikel 134 worden achtereenvolgens met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Alle aan de commissie voorgelegde en aldus geamendeerde bepalingen worden aangenomen met 13 stemmen en één onthouding.

De rapporteur,

Christian
BROTCORNE

De voorzitter,

François-Xavier
de DONNEA

le mois de la prestation et non plus, comme cela était le cas jusqu'ici, au cours du mois de janvier de l'année suivante.

Le gouvernement a veillé à prendre une mesure fiscale qui permettra de régler non seulement un problème actuel mais également toutes les situations analogues qui pourraient survenir dans le futur.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

L'amendement n° 1 du gouvernement vise à insérer un d) dans l'article 125 en projet. L'amendement a pour but de préciser, dans un 6°, inséré dans l'article 171 du Code des impôts sur les revenus 1992, que les rémunérations visées à l'article 31, alinéa 2, 1°, du CIR 92 du mois de décembre qui sont payées ou attribuées pour la première fois par une autorité publique au cours de ce mois de décembre au lieu du mois de janvier de l'année suivante sont imposées au taux afférent à l'ensemble des autres revenus imposables (article 171, 6°, du CIR 92).

L'amendement n° 2 du gouvernement tend à remplacer l'article 134, alinéa 6, en projet de manière à préciser que la nouvelle disposition susvisée (article 125, d)) est applicable aux revenus payés ou attribués à partir du 1^{er} janvier 2008.

L'amendement n° 1, ainsi que l'article 125, ainsi amendé, sont successivement adoptés par 13 voix et 1 abstention.

L'amendement n° 2, ainsi que l'article 134, ainsi amendé, sont successivement adoptés par le même vote.

L'ensemble des dispositions soumises à votre commission, telles qu'elles ont été amendées, est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Le rapporteur,

Christian
BROTCORNE

Le président,

François-Xavier
de DONNEA