

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 november 2008

27 novembre 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**over de militaire deelname van België
aan vredelandingsoperaties
in de landen waarmee ons land vroeger
koloniale betrekkingen heeft onderhouden**

**relative à la participation militaire de la
Belgique à des opérations de maintien de
la paix dans les pays avec lesquels elle a
entretenu des relations coloniales**

(ingediend door de heer Georges Dallemagne c.s.)

(déposée par M. Georges Dallemagne et consorts)

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>	
DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Plenum	PLEN :	Séance plénière
COM :	Commissievergadering	COM :	Réunion de commission
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen :	Commandes :
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In 1994 raakte de Democratische Republiek Congo (DRC), onmiddellijk na de genocide die zich in haar buurland Rwanda had afgespeeld, in een geweldsspiraal. In het oosten van het land, meer bepaald in de beide Kivuprovincies, blijven de verschrikkingen aanhouden.

Sinds augustus 2008 mag worden gesproken van een escalatie, die het bekende «Amani»- vredes- en verzoeningsproces in een patstelling heeft doen belanden. In oktober 2008 is de situatie nog fors verslechterd.

Militaire operaties in Noord-Kivu hebben geleid tot slachtingen, plunderingen en nieuwe massale geweldplegingen tegen burgers.

Zo begaf een nieuwe golf vluchtelingen zich op weg. Het aantal mensen dat in de regio op de vlucht is geslagen, bedraagt momenteel bijna 2 miljoen. Alleen al de jongste dagen zijn er nog eens 200.000 binnenlandse ontheemden bijgekomen.

De VN-vredehandhavingmacht in de DRC, de MONUC, heeft niet echt een antwoord gevonden op de pressie die wordt uitgeoefend door het rebellenleger van Laurent Nkunda. Bij de humanitaire organisaties en in diplomatieke kringen vreest iedereen een derde oorlog in de regio.

Tegen die achtergrond is de VN-Veiligheidsraad zopas bij zijn resolutie 1843 van 20 november jl. overgegaan tot de goedkeuring van troepenversterkingen bestaande uit 2.785 militairen en 300 politiemensen in het oosten van de Democratische Republiek Congo. Resolutie 1756 (2007) van de Veiligheidsraad, die ressorteert onder Hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties, verleent de MONUC onmiskenbaar een mandaat om de burgers te beschermen die het slachtoffer dreigen te worden van fysiek geweld. Tot dusver is de MONUC niet ingegaan op de voortdurende verzoeken vanwege de burgerbevolking om doeltreffend te worden beschermd. Het is onontbeerlijk dat dat mandaat eindelijk duidelijk vorm krijgt en in voorkomend geval nog wordt versterkt. De versterking van dat mandaat moet een einde kunnen maken aan het verband tussen de exploitatie van de natuurlijke rijkdommen in Oost-Congo en de voortzetting van de oorlog. Voorts moet die versterking de MONUC de mogelijkheid kunnen bieden militair in te grijpen en de rebellengroeperingen te ontwapenen, zelfs in geval van de ineenstorting van de *Forces Armées de la République Démocratique du Congo* (FARDC).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'année 1994 a vu la République démocratique du Congo (RDC) s'engager dans une spirale de la violence, au lendemain du génocide qui s'était déroulé dans le pays voisin, le Rwanda. Dans l'Est du pays, et plus précisément dans les deux provinces du Kivu, l'enfer perdure.

Depuis la fin du mois d'août 2008, on peut parler d'une escalade, qui a mis dans l'impasse le fameux processus de Paix et de réconciliation «Amani». En octobre 2008, la situation s'est encore brutalement dégradée.

Des opérations militaires dans le Nord Kivu ont été à l'origine de massacres, de pillages et de nouvelles brutalités massives à l'égard des civils.

C'est ainsi qu'une nouvelle vague de réfugiés a été jetée sur les routes. Le nombre de personnes déplacées dans la région s'élève aujourd'hui à près de 2 millions. Et rien que ces derniers jours, on dénombre 200 000 déplacés internes de plus.

La force de maintien de la Paix des Nations Unies en RDC, la MONUC, n'a pas vraiment trouvé de réponse à la pression des forces rebelles de Laurent Nkunda. Au sein des organisations humanitaires et dans les milieux diplomatiques, tout le monde craint une troisième guerre régionale.

Dans ce contexte, le Conseil de sécurité de l'ONU vient de voter, dans sa résolution 1843 du 20 novembre dernier, un renforcement de 2 785 militaires et 300 policiers dans l'Est de la République démocratique du Congo. La résolution 1756 (2007) du Conseil de sécurité, placée sous le chapitre VII de la Charte des Nations Unies, donne clairement mandat à la MONUC de protéger les civils sous la menace imminente de violences physiques. La MONUC n'a pas répondu, actuellement, aux demandes incessantes des populations civiles d'être protégées efficacement. Il est impératif que ce mandat soit enfin sérieusement mis en œuvre et le cas échéant, qu'il soit encore renforcé. Le renforcement de ce mandat doit pouvoir mettre fin au lien entre exploitation des ressources naturelles dans l'Est du Congo et poursuite de la guerre. Il doit aussi permettre à la MONUC de s'interposer militairement et de désarmer les groupes rebelles, même en cas de faillite des Forces armées de la République démocratique du Congo (FARDC).

Binnen de internationale gemeenschap gaan een aantal stemmen op om ervoor te zorgen dat de middelen van de MONUC ook zouden kunnen worden versterkt dankzij het inzetten van Europese militaire capaciteit. Anderen overwegen een Europese interventiemacht te sturen om de burgerbevolking in het oosten van de DRC te beschermen; die zou dan de MONUC gaan ondersteunen.

Mochten dergelijke verzoeken worden gedaan, dan zou België ze evenwel in geen enkel van die gevallen kunnen inwilligen. In de aanbevelingen van het verslag van de parlementaire onderzoekscommissie over de gebeurtenissen in Rwanda wordt immers gesteld dat het wenselijk ware dat ons land niet langer een contingent levert voor de VN-operaties die plaatsvinden in de landen waarmee België vroeger koloniale betrekkingen heeft onderhouden.

Au sein de la Communauté internationale, certaines voix s'élèvent pour que les moyens de la MONUC puissent être aussi renforcés, grâce à la contribution de capacités militaires européennes. D'autres voix envisagent l'envoi d'une force d'interposition européenne afin de protéger les populations civiles dans l'Est de la RDC, qui viendrait en appui de la MONUC.

Or, dans tous les cas de figures, la Belgique ne pourrait répondre positivement à de telles sollicitations, si elles devaient voir le jour. En effet, le rapport de la commission d'enquête parlementaire concernant les événements au Rwanda stipule dans ses recommandations «qu'il serait souhaitable que la Belgique ne fournisse plus de contingent aux opérations de l'ONU menées dans des pays avec lesquels elle a entretenu jadis des relations coloniales».

Georges DALLEMAGNE (cdH)
Xavier BAESELEN (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Daniel DUCARME (MR)
Nathalie MUYLLE (CD&V)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. wijst op de humanitaire catastrofe in het oosten van de DRC, waar na veertien jaar oorlog miljoenen doden zijn gevallen en twee miljoen mensen zijn ontheemd;

B. verwijst naar de rapporten, met name van het UNHCR, waaruit blijkt dat de opflakking van de gevechten in Noord-Kivu sinds augustus 2008 meer dan 200.000 mensen heeft ontheemd;

C. attendeert erop dat, ondanks de ondertekening van de vredesakkoorden van Goma op 23 januari 2008, in het oosten van de DRC mensen zijn afgeslacht, kinderen (zowel jongens als meisjes), moeders en grootmoeders zijn verkracht, burgers en kindsoldaten gedwongen zijn geronseld, met daarnaast ook tal van andere geweldsdaden en ernstige schendingen van de mensenrechten; een en ander is aangericht door de rebellen van Laurent Nkunda maar ook door de soldaten van de Forces démocratiques pour la libération du Rwanda (FDLR) en door het Congolese leger zelf;

D. geeft aan dat het mandaat van de MONUC onder hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties ressorteert, wat betekent dat die interventiemacht alle nodige middelen mag inzetten om een halt toe te roepen aan elke poging tot geweldpleging die het politieke proces zou bedreigen, van de kant van welke gewapende buitenlandse of Congolese groep dan ook (meer bepaald de voormalige FAR (*Forces armées rwandaises*) en de Interahamwe-strijders), alsook ter bescherming van de burgerbevolking, die voortdurend met lichamelijk geweld wordt bedreigd;

E. is zich ervan bewust dat het Congolese leger niet bij machte blijkt te zijn de bevolking efficiënt te beschermen en de vrede te herstellen, en in bepaalde gevallen zelfs een bedreiging vormt voor de veiligheid van de burgerbevolking;

F. attendeert erop dat de gezondheidstoestand van de lokale en de ontheemde bevolking in de oostelijke provincies van de DRC volgens de humanitaire werkers steeds slechter wordt, en dat die hulpverleners door de onophoudelijke gevechten geen toegang hebben tot bepaalde gebieden, ofschoon de mensen er dringend voedselhulp en medische verzorging nodig hebben;

G. geeft aan dat de gezamenlijke aanwezigheid van de MONUC en van een tijdelijke, specifieke en door de VN gemandateerde EU-legermacht in 2003 in de

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant le désastre humain après 14 ans de guerre dans l'Est de la RDC, où l'on dénombre plusieurs millions de morts et 2 millions de personnes déplacées;

B. s'appuyant sur les rapports, notamment du HCR, qui montrent que les nouveaux combats dans le Nord Kivu depuis août 2008 ont jeté sur les routes plus de 200 000 personnes déplacées;

C. considérant que, malgré la conférence de Goma pour la paix, signée le 23 janvier 2008, des massacres, des viols d'enfants (garçons et filles), de mères et de grands-mères, le recrutement forcé de civils et d'enfants soldats ainsi que de nombreuses autres exactions et atteintes graves aux droits de l'homme ont été commis dans l'Est de la RDC, tant par les troupes rebelles de Laurent Nkunda que par les combattants des Forces démocratiques pour la libération du Rwanda (FDLR) et par l'armée congolaise elle-même;

D. considérant que, en vertu du chapitre VII de la Charte des Nations Unies, la MONUC dispose d'un mandat qui lui permet d'utiliser tous les moyens nécessaires en vue, d'une part, de dissuader toute tentative de recours à la force émanant de tout groupe armé étranger ou congolais – notamment les ex-FAR (Forces armées rwandaises) et les combattants Interahamwe – qui menacerait le processus politique, et en vue d'autre part, d'assurer la protection des civils sous la menace imminente de violences physiques;

E. considérant que l'armée congolaise se révèle incapable de protéger efficacement la population et de rétablir la paix et qu'elle se révèle dans certains cas être une menace pour la sécurité des civils;

F. considérant que des travailleurs humanitaires ont signalé que les populations locales et déplacées dans les provinces orientales de la RDC s'affaiblissent de plus en plus et que la poursuite des combats empêche les humanitaires d'avoir accès à certaines zones qui ont pourtant besoin d'une aide alimentaire et médicale urgente;

G. considérant que la coexistence des forces de la MONUC et d'une force spécifique et limitée dans le temps de l'Union européenne, sous mandat des Nations

noordoostelijke provincie van de DRC (Ituri) een succes was, net als de aanwezigheid van de EU-legermacht in Kinshasa gedurende de verkiezingen;

H. wijst op de oproep van de heer Alan Doss, speciaal vertegenwoordiger van de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties in de DRC, die heel onlangs heeft gevraagd dat de MONUC-troepenmacht zou worden versterkt met twee bijkomende bataljons lichte infanterie, en dat eventueel eenheden van speciale strijdkrachten en politie-eenheden worden ingezet;

I. merkt op dat België het dramatische lot van de Congolese bevolking niet uit het oog verliest en streeft naar een oplossing voor het probleem;

J. attendeert erop dat België tot eind december 2008 niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties is;

K. wijst erop dat de parlementaire onderzoekscommissie-Rwanda voortreffelijk werk heeft geleverd;

L. erkent dat het feit dat België onmogelijk aan de vredestroepen kan deelnemen, het voor ons land moeilijker maakt een oplossing te vinden voor het Congolese drama en terzake diplomatiek op te treden;

M. herinnert aan de aanbevelingen van 6 december 1997 van de parlementaire onderzoekscommissie inzake de gebeurtenissen in Rwanda, waarvan de vijfde paragraaf de Belgische regering in een lastig parket brengt nu wordt gesproken over de versterking van de internationale contingenten in het raam van de vredeshandhavingsoperaties van de Verenigde Naties;

N. erkent het tragische lot van de tien Belgische blauwhelmen die op 7 april 1994 in kamp Kigali zijn vermoord, alsmede het immense leed van hun families;

VRAAGT DE REGERING:

1. de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie inzake de gebeurtenissen in Rwanda op 6 december 1997 te herzien en met name de vijfde paragraaf te schrappen;

2. alle overige aanbevelingen van de Rwanda-commissie in acht te nemen;

3. positief te reageren op elk eventueel verzoek van de Verenigde Naties of de Europese Unie Belgische contingenten te laten deelnemen aan militaire vredes-

Unies en 2003, déployée dans la province du Nord-Est de la RDC (Ituri) a été un succès, de même que la force de l'Union européenne déployée à Kinshasa pendant les élections;

H. vu l'appel de Monsieur Alan Doss, le représentant spécial du Secrétaire général des Nations Unies en RDC, qui demandait, tout récemment, un renforcement des troupes de la MONUC, avec deux bataillons supplémentaires d'infanterie légère, et éventuellement des unités de forces spéciales et de police;

I. vu l'intérêt que continue à porter la Belgique à l'égard du sort dramatique des populations congolaises et sa volonté d'y trouver une solution;

J. vu la participation de la Belgique comme membre non-permanent au Conseil de sécurité des Nations Unies jusque fin décembre 2008;

K. vu le travail remarquable fourni par la commission d'enquête parlementaire concernant les événements au Rwanda;

L. reconnaissant que la volonté de la Belgique de trouver une solution au drame congolais et que son action diplomatique sont affaiblies par l'impossibilité pour la Belgique de contribuer à des forces de paix au sol;

M. vu les recommandations du 6 décembre 1997 de la commission d'enquête parlementaire concernant les événements au Rwanda, qui mettent aujourd'hui, dans leur cinquième paragraphe, le gouvernement belge dans une situation difficile dès qu'est discuté le renforcement des contingents internationaux dans les opérations de maintien de la paix de l'ONU;

N. reconnaissant l'issue tragique et la détresse immense des familles des dix casques bleus belges assassinés dans le camp Kigali, le 7 avril 1994;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT:

1. de revoir les recommandations de la commission d'enquête parlementaire du 6 décembre 1997 concernant les événements au Rwanda, en biffant le cinquième paragraphe des ces recommandations;

2. que l'ensemble des autres recommandations de la commission Rwanda soient respectées;

3. d'encourager le gouvernement belge à répondre positivement aux sollicitations éventuelles de l'ONU ou de l'Union européenne, pour l'envoi de contingents

handhavingsoperaties, ook in landen waarmee België indertijd koloniale betrekkingen heeft onderhouden, voor zover die operaties passen binnen een mandaat van de VN-Veiligheidsraad.

25 november 2008

belges dans des opérations militaires de maintien de la paix, y compris dans les pays avec lesquels la Belgique a entretenu jadis des relations coloniales, pour autant qu'elles aient fait l'objet d'un mandat du Conseil de sécurité des Nations Unies.

25 novembre 2008

Georges Dallemagne (cdH)
Xavier BAESELEN (MR)
Christian BROTCORNE (cdH)
Daniel DUCARME (MR)
Nathalie MUYLLE (CD&V)