

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

11 december 2008

WETSVOORSTEL

**tot invoering in het Strafwetboek
van een verzwarende omstandigheid
voor bepaalde misdrijven tegen bepaalde
personen bekleed met een openbare
hoedanigheid**

(ingediend door de heer Michel Doomst)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

11 décembre 2008

PROPOSITION DE LOI

**instaurant dans le Code pénal
une circonstance aggravante pour
certaines infractions commises
envers certaines personnes
à caractère public**

(déposée par M. Michel Doomst)

SAMENVATTING

De indieners wijzen op de toename van fysiek geweld tegen politieambtenaren en op het steeds drierster worden van dit geweld.

Daarom stellen zij voor niet alleen slagen en verwondingen tegen politieambtenaren als een verzwarende omstandigheid te beschouwen, maar ook andere opzettelijke gewelddaden.

RÉSUMÉ

Les auteurs soulignent la recrudescence de la violence physique à l'encontre d'agents de police et le caractère de plus en plus audacieux de cette violence.

Ils proposent dès lors d'ériger en circonstance aggravante non seulement les coups et blessures à l'encontre d'agents de police mais également d'autres actes de violence intentionnels.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a+VI.Pro	:	Socialistische partij anders + VlaamsProgressieven
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 52 0000/000 :	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA :	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV :	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV :	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV :	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN :	Plenum
COM :	Commissievergadering
MOT :	moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 52 0000/000 :	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA :	Questions et Réponses écrites
CRIV :	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV :	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV :	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN :	Séance plénière
COM :	Réunion de commission
MOT :	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel dat reeds op 23 mei 2006 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (Parl. St. Kamer DOC 51 2508/001).

Dit wetsvoorstel heeft tot doel de politiediensten beter te beschermen tegen de geweldplegingen die zij in de uitoefening van hun bediening of ter gelegenheid van de uitoefening van hun bediening ervaren.

Recente cijfers van de FOD Binnenlandse Zaken hebben immers aangetoond dat het fysiek geweld jegens politieambtenaren steeds drierster wordt.

Vorig jaar nog werd een jonge politieagente doodgeschoten door zware gangsters die betrappt werden bij een diefstal.

Aangezien politieambtenaren een groter risico lopen op blootstelling aan geweld moet precies aan hen op wetgevend vlak een verhoogde bescherming geboden worden.

Het inschrijven in de strafwet dat de strafmaat gevoelig zal opgetrokken worden naargelang het slachtoffer van het misdrijf een politieagent is, zal immers resulteren in een grotere afschrikking en een meer doeltreffende bestraffing.

Met dit wetsvoorstel wil CD&V de artikelen 280 en volgende van het Strafwetboek, zoals gewijzigd bij de wet van 20 december 2006 van minister Onkelinx, aanpassen.

De wet van 20 december 2006 tot wijziging van het Strafwetboek met het oog op het strenger bestraffen van geweld tegen bepaalde categorieën van personen heeft immers geweldplegingen jegens een limitatief opgesomde groep personen en politiemensen strenger bestraft. Deze wet heeft immers als filosofie die personen beter te beschermen die een opdracht van algemeen belang uitoefenen en die in het bijzonder zijn blootgesteld aan een risico op gewelddaden.

Voormelde wet heeft echter de politiemensen en de in het nieuwe artikel 410bis van het Strafwetboek limitatief opgesomde categorie personen op voet van gelijkheid gesteld wat de bescherming betreft tegen geweldplegingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée à la Chambre des représentants de Belgique (DOC 51 2508/001).

La présente proposition de loi vise à mieux protéger les services de police contre les actes de violence auxquels ils sont confrontés dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions.

Des chiffres récents du SPF Intérieur ont en en indiqué que la violence physique à l'encontre des fonctionnaires de police est de plus en plus audacieuse.

Pas plus tard que l'année dernière, une jeune policière a été abattue par de dangereux malfaiteurs pris en flagrant délit de vol.

Étant donné que les fonctionnaires de police courent un plus grand risque d'être confrontés à la violence, c'est précisément à eux qu'une protection plus importante doit être offerte sur le plan législatif.

En effet, si l'on inscrit dans la loi pénale que la peine sera sensiblement alourdie si la victime du délit est un agent de police, la dissuasion sera plus importante et répression plus efficace.

Par la présente proposition de loi, le CD&V entend à nouveau remanier les articles 280 et suivants du Code pénal, modifiés par la loi du 20 décembre 2006 de la ministre Onkelinx.

En vertu de la loi du 20 décembre 2006 modifiant le Code pénal en vue de réprimer plus sévèrement la violence contre certaines catégories de personnes, les actes de violence à l'encontre d'une liste limitative de personnes et des policiers sont effectivement punis plus sévèrement, la philosophie de la loi étant de mieux protéger les personnes exerçant une mission d'intérêt général, qui sont particulièrement exposées à un risque d'agressions.

Cependant, la loi précitée a mis les policiers sur le même pied que la catégorie de personnes énumérées limitativement dans le nouvel article 410bis du Code pénal, en ce qui concerne la protection contre les actes de violence.

Geweld tegen beide categorieën wordt immers op dezelfde wijze zwaarder bestraft, tenzij voor één specifiek misdrijf: slagen of verwondingen met een ziekte of arbeidsongeschiktheid tot gevolg. In dit geval worden politiemensen door deze nieuwe wet zelfs minder goed beschermd dan de andere categorieën waarvan sprake.

Dit kan voor ons uiteraard niet.

CD&V wil dat geweld tegen politiemensen strenger wordt bestraft. Politieagenten worden in het kader van hun functie immers dagelijks blootgesteld aan agressie en bedreigingen. Zij voeren opdrachten in het kader van het algemeen belang uit waarbij de bescherming van de maatschappij centraal staat.

Daarom is het de plicht van de wetgever dit fysiek geweld, dat jegens hen gepleegd wordt in de uitoefening of naar aanleiding van de uitoefening van hun opdracht van algemeen nut, zoveel mogelijk te voorkomen.

Daarom worden de nieuwe artikelen 280 en volgende van het Strafwetboek opnieuw aangepast.

Tegen welke personen zal geweld voortaan strenger bestraft worden?

Dit voorstel spiegelt zich aan artikel 280 en volgende van het Strafwetboek.

Ten eerste opteren wij uitdrukkelijk voor het behouden van de omschrijving in de artikelen 280 en 281 van het Strafwetboek.

Met «een ministerieel ambtenaar, een agent die draager is van het openbaar gezag of van de openbare macht of enig ander persoon met een openbare hoedanigheid bekleed» worden dan ook politieagenten, ambtenaren van het bosbeheer, personeelsleden van de administratie der Douane en Accijnzen, brandweerlieden en dergelijke bedoeld.

Ten tweede nemen wij ook de vereiste over dat het strafbaar feit gepleegd moet zijn in de uitoefening van de bediening.

Teneinde de tekst wetgevingstechnisch te stroomlijnen, worden de huidige artikelen 280 en 281, 281*bis* en 281*ter* van het Strafwetboek vervangen door een nieuw artikel 280 zodat, met betrekking tot de gewelddelicten jegens politiemensen en andere functies zoals omschreven in dit wetsvoorstel, één geïntegreerde regeling wordt uitgewerkt.

En effet, la violence perpétrée contre ces deux catégories est punie avec la même sévérité, sauf pour un seul délit bien particulier: les coups ou blessures ayant entraîné une maladie ou une incapacité de travail. Dans ce cas précis, la nouvelle loi va même jusqu'à moins bien protéger les policiers que les autres personnes dont il est question.

C'est bien entendu une situation que nous ne saurions accepter.

Le CD&V veut que la violence à l'encontre des policiers soit punie plus sévèrement. En effet, les agents de police sont confrontés quotidiennement à des agressions et à des menaces dans l'exercice de leurs fonctions. Ils remplissent des missions d'intérêt général, dont la pierre angulaire est la protection de la société.

Il est donc du devoir du législateur d'empêcher autant que possible cette violence physique perpétrée à leur encontre dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leur mission d'intérêt général.

C'est la raison pour laquelle nous tenons à modifier une fois encore les nouveaux articles 280 et suivants du Code pénal.

À l'égard de quelles personnes la violence sera-t-elle dorénavant punie plus sévèrement?

La présente proposition de loi s'inspire des articles 280 et suivants du Code pénal.

Nous avons tout d'abord expressément choisi de conserver la formulation des articles 280 et 281 du Code pénal.

Les termes «un officier ministériel, un agent dépositaire de l'autorité ou de la force publique ou toute autre personne ayant un caractère public» visent donc les agents de police, les agents forestiers, les membres du personnel de l'administration des douanes et accises, les pompiers, etc.

Nous reprenons également la condition qui prévoit que le fait punissable doit avoir été commis à l'égard des personnes précitées dans l'exercice de leurs fonctions.

Afin de rationaliser le texte sur le plan légistique, les actuels articles 280, 281, 281*bis* et 281*ter* du Code pénal sont remplacés par un nouvel article 280. De cette manière, les délits de violence commis à l'égard de policiers et titulaires d'autres fonctions visées dans la présente proposition de loi sont soumis à une réglementation unique, intégrée.

Over welke gewelddelicten gaat het precies?

Er werd voor geopteerd enkel de gewelddelicten uit hoofdstuk I, afdeling 2 van titel VIII van het Strafwetboek te behouden.

Dit gaat met name over het opzettelijk doden, niet doodslag genoemd, en het opzettelijk toebrengen van een lichamelijk letsel.

Door de binding van deze nieuwe verzwarende omstandigheid aan de artikelen 398 tot 404 van het Strafwetboek wordt benadrukt dat deze verzwarende omstandigheid enkel wordt toegepast wanneer het misdrijf met opzet wordt gepleegd, zodat de onopzettelijke slagen en verwondingen en het onopzettelijk doden uitgesloten zijn.

Welke invloed heeft deze verzwarende omstandigheid op de strafmaat?

Door de toepassing van deze verzwarende omstandigheid wordt zowel de minimumstraf als de maximumstraf opgetrokken op een manier die voor elk misdrijf afzonderlijk bepaald is.

Michel DOOMST (CD&V)

De quels délits de violence s'agit-il précisément?

Il a été choisi de ne retenir que les délits de violence contenus dans le chapitre Ier, section II du titre VIII du Code pénal.

Il s'agit de l'homicide volontaire non qualifié de meurtre et des lésions corporelles volontaires.

En liant cette nouvelle circonstance aggravante aux articles 398 à 404 du Code pénal, on souligne qu'elle s'applique uniquement aux infractions intentionnelles. Les coups et blessures involontaires et l'homicide involontaire sont donc exclus de son champ d'application.

Quel est l'effet de cette circonstance aggravante sur le taux de la peine?

L'application de cette circonstance aggravante entraîne un alourdissement des peines minimale et maximale prévues, d'une manière qui est déterminée séparément pour chaque infraction.

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet

Art. 2.

Artikel 280 van het Strafwetboek, gewijzigd bij de wet van 26 juni 2000, wordt vervangen als volgt:

«Art. 280. Indien de misdaad of het wanbedrijf is gepleegd op een ministerieel ambtenaar, een agent die drager is van het openbaar gezag of van de openbare macht of aan enig ander persoon met een openbare hoedanigheid bekleed, in de uitoefening of ter gelegenheid van de uitoefening van hun bediening, worden de straffen bepaald als volgt:

1° in de gevallen bedoeld in artikel 398, eerste lid, zijn de straffen gevangenisstraf van een maand tot een jaar en geldboete van vijftig euro tot driehonderd euro;

2° in de gevallen bedoeld in artikel 398, tweede lid, zijn de straffen gevangenisstraf van twee maanden tot twee jaar en geldboete van vijftig euro tot driehonderd euro;

3° in de gevallen bedoeld in artikel 399, eerste lid, zijn de straffen gevangenisstraf van vier maanden tot vier jaar en geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro;

4° in de gevallen bedoeld in artikel 399, tweede lid, zijn de straffen gevangenisstraf van een jaar tot vijf jaar en geldboete van honderd euro tot vijfhonderd euro;

5° in de gevallen bedoeld in artikel 400, eerste lid, is de straf opsluiting van vijf jaar tot tien jaar;

6° in de gevallen bedoeld in artikel 400, tweede lid, is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar;

7° in de gevallen bedoeld in artikel 401, eerste lid, is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar;

8° in de gevallen bedoeld in artikel 401, tweede lid, is de straf opsluiting van vijftien jaar tot twintig jaar;

9° in de gevallen bedoeld in artikel 402 is de straf opsluiting van vijf jaar tot tien jaar;

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2.

L'article 280 du Code pénal, modifié par la loi du 26 juin 2000, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 280. Si le crime ou le délit a été commis envers un officier ministériel, un agent dépositaire de l'autorité ou de la force publique, ou envers toute autre personne ayant un caractère public, dans l'exercice ou à l'occasion de l'exercice de leurs fonctions, les peines seront les suivantes:

1° dans les cas visés à l'article 398, alinéa 1^{er}, les peines seront un emprisonnement d'un mois à un an et une amende de vingt-six euros à cent euros;

2° dans les cas visés à l'article 398, alinéa 2, les peines seront un emprisonnement de deux mois à deux ans et une amende de cinquante euros à deux cents euros;

3° dans les cas visés à l'article 399, alinéa 1^{er}, les peines seront un emprisonnement de quatre mois à quatre ans et une amende de cinquante euros à deux cents euros;

4° dans les cas visés à l'article 399, alinéa 2, les peines seront un emprisonnement d'un an à cinq ans et une amende de cent euros à cinq cents euros;

5° dans les cas visés à l'article 400, alinéa 1^{er}, la peine sera la réclusion de cinq ans à dix ans;

6° dans les cas visés à l'article 400, alinéa 2, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans;

7° dans les cas visés à l'article 401, alinéa 1^{er}, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans;

8° dans les cas visés à l'article 401, alinéa 2, la peine sera la réclusion de quinze ans à vingt ans;

9° dans les cas visés à l'article 402, la peine sera la réclusion de cinq ans à dix ans;

10° in de gevallen bedoeld in artikel 403 is de straf opsluiting van tien jaar tot vijftien jaar;

11° in de gevallen bedoeld in artikel 404 is de straf opsluiting van zeventien jaar tot twintig jaar.».

Art. 3.

Artikel 281 van hetzelfde Wetboek, gewijzigd bij de wet van 20 december 2006, wordt opgeheven.

Art. 4.

Artikel 281*bis* van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

Art. 5.

Artikel 281*ter* van hetzelfde Wetboek wordt opgeheven.

20 november 2008

Michel DOOMST (CD&V)

10° dans les cas visés à l'article 403, la peine sera la réclusion de dix ans à quinze ans;

11° dans les cas visés à l'article 404, la peine sera la réclusion de dix-sept ans à vingt ans.».

Art. 3.

L'article 281 du même Code, modifié par la loi du 20 décembre 2006, est abrogé.

Art. 4.

L'article 281*bis* du même Code, est abrogé.

Art. 5.

L'article 281*ter* du même Code est abrogé.

20 novembre 2008