

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 maart 2009

WETSONTWERP
houdende verscheidene wijzigingen
inzake verkiezingen

AMENDEMENTEN

Nr. 8 VAN DE HEER WEYTS

Art. 37/1 (*nieuw*)

Een artikel 37/1 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 37/1. Aan artikel 180 van hetzelfde wetboek, ingevoegd bij de wet van 7 maart 2002, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Al het tweede lid van het artikel vervangen als volgt:

«De in het eerste lid bedoelde personen laten zich inschrijven als kiezer in de laatste Belgische gemeente waar, in bijkomende volgorde:

- 1° de kiezer in het bevolkingsregister was ingeschreven;
- 2° de vader in het bevolkingsregister was ingeschreven;

Voorgaande documenten :

Doc 52 **1799/ (2008/2009)** :
001 : Wetsontwerp.
002 : Erratum.
003 : Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 mars 2009

PROJET DE LOI
portant diverses modifications
en matière électorale

AMENDEMENTS

N° 8 DE M. WEYTS

Art. 37/1 (*nouveau*)

Insérer un article 37/1 rédigé comme suit:

«Art. 37/1. Dans l'article 180 du même Code, inséré par la loi du 7 mars 2002, les modifications suivantes sont apportées:

Al l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

«Les personnes visées à l'alinéa précédent s'inscrivent comme électeur dans la dernière commune belge d'inscription dans les registres de la population, en ordre subsidiaire:

- 1° de l'intéressé;
- 2° de son père;

Documents précédents :

Doc 52 **1799/ (2008/2009)** :
001 : Projet de loi.
002 : Erratum.
003 : Amendements

3° de moeder in het bevolkingsregister was ingeschreven;

4° de paternale grootvader in het bevolkingsregister was ingeschreven;

5° de paternale grootmoeder in het bevolkingsregister was ingeschreven;

6° de maternale grootvader in het bevolkingsregister was ingeschreven;

7° de maternale grootmoeder in het bevolkingsregister was ingeschreven;

8° de paternale overgrootvader langs grootvaders zijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

9° de paternale overgrootmoeder langs grootvaders zijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

10° de paternale overgrootvader langs grootmoeders zijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

11° de paternale overgrootmoeder langs grootmoeders zijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

12° de maternale overgrootvader langs grootvaders zijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

13° de maternale overgrootmoeder langs grootvaders zijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

14° de maternale overgrootvader langs grootmoederszijde in het bevolkingsregister was ingeschreven;

15° de maternale overgrootmoeder langs grootmoederszijde in het bevolkingsregister was ingeschreven.

De Koning stelt de nadere regels vast van de toewijzing van de gemeente waar de in het buitenland verblijvende Belg zich als kiezer moet laten inschrijven.»».

Nr. 9 VAN DE HEER WEYTS

Art. 37/2 (nieuw)

Een artikel 37/2 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 37/2. Aan artikel 180bis van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 7 maart 2002, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1/ paragraaf 2, eerste lid, wordt vervangen als volgt:

«Aan de hand van dat formulier wijst de in het buitenland verblijvende Belg de manier waarop hij zijn stemrecht wil uitoefenen aan.»;

2/ in § 4, eerste lid, worden de woorden «aan de gemeente waarvoor de in het buitenland verblijvende Belg gekozen heeft» vervangen door de woorden «aan de gemeente waar de in het buitenland verblijvende Belg volgens artikel 180, tweede lid zijn stemrecht moet uitoefenen»;

3° de sa mère;

4° de son grand-père paternel;

5° de sa grand-mère paternelle;

6° de son grand-père maternel;

7° de sa grand-mère maternelle;

8° de son arrière-grand-père paternel du côté paternel;

9° de son arrière-grand-mère paternelle du côté paternel;

10° de son arrière-grand-père paternel du côté maternel;

11° de son arrière-grand-mère paternelle du côté maternel;

12° de son arrière-grand-père maternel du côté paternel;

13° de son arrière-grand-mère maternelle du côté paternel;

14° de son arrière-grand-père maternel du côté maternel;

15° de son arrière-grand-mère maternelle du côté maternel.

Le Roi fixe les modalités de détermination de la commune où le Belge résidant à l'étranger doit s'inscrire comme électeur.»».

N° 9 DE M. WEYTS

Art. 37/2 (nouveau)

Insérer un article 37/2 rédigé comme suit:

«Art. 37/2. Dans l'article 180bis du même Code, inséré par la loi du 7 mars 2002, les modifications suivantes sont apportées:

1/ Le § 2, alinéa 1^{er}, est remplacé par ce qui suit:

«Au moyen de ce formulaire, le Belge résidant à l'étranger indique la manière selon laquelle il entend exercer son droit de vote.»;

2/ Dans le § 4, alinéa 1^{er}, les mots «à la commune choisie par le Belge résidant à l'étranger» sont remplacés par les mots «à la commune où le Belge résidant à l'étranger doit exercer son droit de vote en vertu de l'article 180, alinéa 2»;

3/ in § 5, eerste lid, worden de woorden «mede aan de Belgische gemeente waarin de betrokkene de wens heeft uitgedrukt als kiezer te worden ingeschreven» vervangen door de woorden «mede aan de Belgische gemeente waar de betrokkene volgens artikel 180, tweede lid zijn stemrecht moet uitoefenen.».

Nr. 10 VAN DE HEER WEYTS

Art. 37/3 (nieuw)

Een artikel 37/3 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 37/3. In artikel 180ter van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 7 maart 2002, worden de woorden «Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarvoor de in het buitenland verblijvende kiezer gekozen heeft» vervangen door de woorden «Het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de in het buitenland verblijvende kiezer volgens artikel 180, tweede lid zijn stemrecht moet uitoefenen».

Nr. 11 VAN DE HEER WEYTS

Art. 37/4 (nieuw)

Een artikel 37/4 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 37/4. In artikel 180quater, § 1, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 7 maart 2002, worden de woorden «van de gemeente waarvoor hij gekozen heeft om er ingeschreven te worden als kiezer» vervangen door de woorden «van de gemeente waar hij volgens artikel 180, tweede lid, zijn stemrecht moet uitoefenen.».

Nr. 12 VAN DE HEER WEYTS

Art. 37/5 (nieuw)

Een artikel 37/5 invoegen, luidend als volgt:

«Art. 37/5. In artikel 180quinquies, § 1, van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 7 maart 2002, worden de woorden «van de gemeente die gekozen is door de in het buitenland verblijvende Belg» vervangen door de woorden «van de gemeente waar de in het buitenland verblijvende Belg volgens artikel 180, tweede lid zijn stemrecht moet uitoefenen».

3/ Dans le § 5, alinéa 1^{er}, les mots «à la commune belge dans laquelle l'intéressé a exprimé le souhait d'être inscrit comme électeur» sont remplacés par les mots «à la commune belge où l'intéressé doit exercer son droit de vote en vertu de l'article 180, alinéa 2.».

N° 10 DE M. WEYTS

Art. 37/2 (nouveau)

Insérer un article 37/3 rédigé comme suit:

«Art. 37/3. Dans l'article 180ter du même Code, inséré par la loi du 7 mars 2002, les mots «Le collège des bourgmestre et échevins de la commune choisie par le Belge résidant à l'étranger» sont remplacés par les mots «Le collège des bourgmestre et échevins de la commune où l'électeur résidant à l'étranger doit exercer son droit de vote en vertu de l'article 180, alinéa 2.».

N°11 DE M. WEYTS

Art. 37/4 (nouveau)

Insérer un article 37/4 rédigé comme suit:

«Art. 37/4. Dans l'article 180quater, § 1^{er}, du même Code, inséré par la loi du 7 mars 2002, les mots «de la commune où il a fait choix d'être inscrit comme électeur» sont remplacés par les mots «de la commune où il doit exercer son droit de vote en vertu de l'article 180, alinéa 2.».

N°12 DE M. WEYTS

Art. 37/5 (nouveau)

Insérer un article 37/5 rédigé comme suit:

«Art. 37/5. Dans l'article 180quinquies, § 1^{er}, du même Code, inséré par la loi du 7 mars 2002, les mots «de la commune choisie par le Belge résidant à l'étranger» sont remplacés par les mots «de la commune où le Belge résidant à l'étranger doit exercer son droit de vote en vertu de l'article 180, alinéa 2.».

VERANTWOORDING

Dankzij de wet van 7 maart 2002 tot wijziging van het Kieswetboek, kunnen Belgen in het buitenland bij de federale wetgevende verkiezingen hun stem uitbrengen. Bij de eerste wetgevende verkiezingen na deze wetswijziging, met name deze van 2003, schreven 114 677 Belgen in het buitenland zich op de kieslijsten in. Bij de wetgevende verkiezingen van 2007 waren dat er 122 150.

Deze amendementen gaan echter in op een belangrijk pijnpunt van de bepalingen van titel IVbis van het Kieswetboek. Volgens artikel 180, tweede lid, heeft de Belgische kiezer in het buitenland immers de totale keuzevrijheid in het bepalen van de Belgische gemeente waar de betrokken persoon zich als kiezer wil laten inschrijven. Deze totale keuzevrijheid, zonder objectieve bindingscriteria, kan er toe leiden dat bepaalde kiezers zich inschrijven in een gemeente, louter met de bedoeling om electorale evenwichten in dit land te verstoren.

Een vijfde van de in het buitenland verblijvende Belgen laat zich inschrijven in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. Bovendien zijn de in het buitenland verblijvende Belgen die zich als kiezer laten registreren overwegend Franstalig. Wanneer zij zich inschrijven in een gemeente in het Nederlands taalgebied, kunnen zij dit met Franstalige formulieren doen, en kunnen zij, dankzij het bestaan van de kieskring Brussel-Halle- Vilvoorde, op Franstalige partijen stemmen, wat leidt tot electorale scheeftrekkingen.

In advies nr. 36.228-36.230/2 van 6 januari 2004 wees de Raad van State op de noodzaak van een objectief bindingscriterium voor het bepalen van de gemeente waar de in het buitenland verblijvende Belgen zullen worden ingeschreven voor de verkiezingen. De absolute keuzevrijheid zonder enig objectief criterium waarin de wet voorziet, kan immers niet uitsluiten dat bepaalde inschrijvingen in gemeenten naar keuze van in het buitenland verblijvende Belgen niet doen blijken van enige objectieve binding met de gemeente, in de zin dat de inschrijving van een gemeente die vrij is gekozen door de kiezer die in het buitenland verblijft, zou kunnen ingegeven zijn door overwegingen die niets te maken hebben met de band die deze kiezer zou hebben met een of ander gedeelte van het Belgisch grondgebied.

Volgens de Raad van State zouden aldus twee categorieën kiezers op dezelfde wijze worden behandeld doordat ze een identiek stemgewicht toebedeeld krijgen terwijl zij zich in totaal verschillende situaties bevinden, hetgeen een schending zou inhouden van het gelijkheidsbeginsel en het non-discriminatiebeginsel. Enerzijds die kiezers die, door hun verblijf op het grondgebied van een kieskring of, wat de in het buitenland verblijvende Belgen betreft, zij die op grond van enig ander objectief criterium, een binding hebben met dat grondgebied, en anderzijds die kiezers die louter op fictieve wijze ingeschreven zijn op het grondgebied van een kieskring terwijl zij op grond van geen enkele objectieve factor enige binding hebben met die kieskring.

JUSTIFICATION

Grâce à la loi du 7 mars 2002 modifiant le Code électoral, les Belges résidant à l'étranger peuvent voter lors des élections législatives fédérales. Lors des premières élections législatives qui ont suivi cette modification de la loi, à savoir celles de 2003, 114 677 Belges résidant à l'étranger se sont inscrits sur les listes électorales. Lors des élections législatives de 2007, leur nombre était de 122 150.

Les présents amendements abordent cependant un problème important lié aux dispositions du titre IVbis du Code électoral. En effet, selon l'article 180, alinéa 2, l'électeur belge résidant à l'étranger peut choisir en toute liberté la commune belge dans laquelle il souhaite s'inscrire comme électeur. Cette liberté totale de choix, sans facteurs de rattachement objectifs, peut amener certains électeurs à s'inscrire dans une commune dans le seul but de perturber les équilibres électoraux de notre pays.

Un cinquième des Belges résidant à l'étranger s'inscrivent comme électeurs dans la Région de Bruxelles-Capitale. En outre, les Belges résidant à l'étranger qui s'inscrivent comme électeurs sont en majorité francophones. Lorsqu'ils s'inscrivent dans une commune située dans la région de langue néerlandaise, ils peuvent le faire au moyen de formulaires rédigés en français et, grâce à l'existence de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvoorde, ils peuvent voter en faveur de partis francophones, ce qui entraîne des distorsions électorales.

Dans son avis 36.228-36.230/2 du 6 janvier 2004, le Conseil d'État a souligné la nécessité de prévoir un facteur de rattachement objectif pour déterminer la commune dans laquelle les Belges résidant à l'étranger seront inscrits pour les élections. Vu la liberté absolue de choix sans aucun critère objectif que prévoit la loi, on ne peut exclure en effet que des inscriptions dans les communes choisies par des Belges de l'étranger ne correspondent à aucun rattachement objectif, en manière telle que l'inscription dans une commune au libre choix de l'électeur résidant à l'étranger pourrait être suscitée par des considérations étrangères au lien qu'il aurait avec telle ou telle partie du territoire belge.

Selon le Conseil d'État, deux catégories d'électeurs seraient ainsi traitées de la même manière en se voyant accorder un poids électoral identique, alors que ces électeurs se trouvent dans des situations fondamentalement différentes, ce qui violerait le principe d'égalité et de non-discrimination. D'une part, les électeurs qui, en raison de leur résidence sur le territoire d'une circonscription ou, en ce qui concerne les Belges résidant à l'étranger, sur la base de tout autre critère objectif, se rattachent à ce territoire, et, d'autre part, ceux qui sont inscrits de manière purement fictive sur le territoire d'une circonscription alors qu'aucun facteur objectif ne les y rattache.

De Raad van State erkende dat dit de deur zou kunnen openzetten voor inschrijvingen in gemeenten ingegeven door de loutere bedoeling om de electorale evenwichten te verstoren.

Deze amendementen voeren een systeem in waarin een prioritaire volgorde wordt vastgelegd binnen de stamboom van de kiezer volgens het Kekulé-systeem. Dit is een genealogisch nummeringsysteem, ontworpen door de Duitse wiskundige Stephan Kekulé von Stradonitz.

De hoofdpersoon, probandus of kwartierdrager genaamd in de genealogie, in dit geval de Belgische kiezer in het buitenland, krijgt nummer 1. De vader krijgt nummer 2, moeder nummer 3, de vader van de vader nummer 4, enz. Het nummer van een vader van een persoon is af te leiden door het nummer van de persoon met 2 te vermenigvuldigen. Het nummer van de moeder is 1 hoger dan het nummer van de vader. Met uitzondering van de probandus hebben alle mannen een even nummer (twee keer zo veel als het nummer van zijn kind), terwijl de vrouwen een oneven nummer hebben, namelijk die van hun man +1. In het geval dat men teruggaat tot de vierde generatie, in kwestie de betovergrootouders, krijgt men volgende binaire boom:

Op deze manier wordt binnen de stamboom van de in het buitenland verblijvende Belgische kiezer een numerieke volgorde vastgesteld, die kan gebruikt worden voor het bepalen van de gemeente waar de in het buitenland verblijvende Belgische kiezer zich als kiezer moet inschrijven. In de nummering van het Kekulé-systeem kan men steeds in opklimmende volgorde kijken of de desbetreffende persoon ooit was ingeschreven in het bevolkingsregister van een Belgische gemeente. Indien dit niet het geval was, dan kijkt men naar de volgende persoon in de nummering van het Kekulé-systeem, en zo verder tot men komt tot een voorouder die was ingeschreven in het bevolkingsregister van een Belgische gemeente. Wanneer men zo teruggaat tot de overgrootouders, kan men 14 mogelijkheden nagaan vooraleer de opties uitgeput zijn. Het gaat om, in opklimmende en elkaar uitsluitende, volgorde om:

1. de vader
2. de moeder
3. de paternale grootvader
4. de paternale grootmoeder
5. de maternale grootvader
6. de maternale grootmoeder
7. de paternale overgrootvader langs grootvaderszijde
8. de paternale overgrootmoeder langs grootvaderszijde
9. de paternale overgrootvader langs grootmoederszijde
10. de paternale overgrootmoeder langs grootmoederszijde
11. de maternale overgrootvader langs grootvaderszijde
12. de maternale overgrootmoeder langs grootvaderszijde
13. de maternale overgrootvader langs grootmoederszijde
14. de maternale overgrootmoeder langs grootmoederszijde

Ben WEYTS (N-VA)

Le Conseil d'État a admis que cette situation pourrait ouvrir la porte à des inscriptions dans des communes dans le seul objectif de perturber les équilibres électoraux.

Les présents amendements visent à instaurer un système établissant un ordre de priorité dans la généalogie de l'électeur selon le système Kekulé. Il s'agit d'un système de numérotation généalogique, conçu par le mathématicien allemand Stephan Kekulé von Stradonitz.

Le personnage principal, appelé dans la généalogie probandus ou personne dont on recherche l'ascendance, dans ce cas l'électeur belge résidant à l'étranger, se voit attribuer le numéro 1. Son père le numéro 2, sa mère le numéro 3, le père de son père le numéro 4, etc. Le numéro du père d'une personne se déduit en multipliant par 2 le numéro de la personne. Le numéro de la mère est supérieur d'une unité à celui du père. À l'exception du probandus, tous les hommes ont un numéro pair (le double de celui de leur enfant), tandis que les femmes ont un numéro impair, à savoir celui de leur époux +1. Au cas où l'on remonterait jusqu'à la quatrième génération, c'est-à-dire celle des trisaïeuls, on obtiendrait l'arbre binaire suivant:

De cette manière, on détermine, dans l'arbre généalogique de l'électeur belge résidant à l'étranger un ordre numérique, qui peut être utilisé pour déterminer la commune dans laquelle l'électeur belge résidant à l'étranger doit s'inscrire comme électeur. Dans la numérotation du système Kekulé, on peut toujours voir dans l'ordre ascendant si la personne en question a jamais été inscrite au registre de la population d'une commune belge. Si tel n'est pas le cas, on voit quelle est la personne suivante dans la numérotation du système Kekulé et ainsi de suite, jusqu'à ce que l'on arrive à un ascendant qui était inscrit au registre de la population d'une commune belge. Si l'on remonte ainsi jusqu'aux arrière-grands-parents, on peut examiner 14 possibilités avant que les options soient épuisées. Il s'agit, dans l'ordre ascendant et avec exclusion mutuelle, des ascendants suivants:

1. le père
2. la mère
3. le grand-père paternel
4. la grand-mère paternelle
5. le grand-père maternel
6. la grand-mère maternelle
7. l'arrière-grand-père paternel du côté du grand-père
8. l'arrière-grand-mère paternelle du côté du grand-père
9. l'arrière-grand-père paternel du côté de la grand-mère
10. l'arrière-grand-mère paternelle du côté de la grand-mère
11. l'arrière-grand-père maternel du côté du grand-père
12. l'arrière-grand-mère maternelle du côté du grand-père
13. l'arrière-grand-père maternel du côté de la grand-mère
14. l'arrière-grand-mère maternelle du côté de la grand-mère