

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 maart 2009

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen inzake
elektronische communicatie

WETSONTWERP

houdende wijzigingen aan de wet van 17 januari
2003 betreffende de rechtsmiddelen en de
geschillenbeslechting naar aanleiding van de
wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het
statuut van de Belgische regulator van de post- en
telecommunicatiesector

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR, HET VERKEER EN DE
OVERHEIDSBEDRIJVEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Valérie DE BUE**

INHOUD

- I. Inleidende utieenzetting van de minister voor
Ondernemen en Vereenvoudigen 3
- II. Wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake
elektronische communicatie, nr. 1813/1 4
- III. Wetsontwerp houdende wijzigingen aan de wet van
17 januari 2003 betreffende de rechtsmiddelen en de
geschillenbeslechting naar aanleiding van de wet van
17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de
Belgische regulator van de post- en telecommunicatie-
sector, nr. 1814/1 15

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1813/ (2008/2009):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.

Zie ook :

- 004 : Tekst aangenomen door de commissie.

Doc 52 **1814/ (2008/2009):**

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendement.
- 003 : Verwijzend verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 mars 2009

PROJET DE LOI

portant des dispositions diverses en matière
de communications électroniques

PROJET DE LOI

portant modification de la loi
du 17 janvier 2003 concernant les recours
et le traitement des litiges à l'occasion
de la loi du 17 janvier 2003 relative
au statut du régulateur des secteurs
des postes et télécommunications belges

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE, DES COMMUNICATIONS ET
DES ENTREPRISES PUBLIQUES
PAR
MME **Valérie DE BUE**

SOMMAIRE

- I. Exposé introductif du ministre pour l'Entreprise
et la Simplification 3
- II. Projet de loi portant des dispositions diverses
en matière de communications électroniques,
n°1813/1 4
- III. Projet de loi portant modification de la loi
du 17 janvier 2003 concernant les recours
et le traitement des litiges à l'occasion
de la loi du 17 janvier 2003 relative
au statut du régulateur des secteurs
des postes et télécommunications belges, n° 1814/1 15

Documents précédents:

Doc 52 **1813/ (2008/2009):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.

Voir aussi :

- 004 : Texte adopté en commission.

Doc 52 **1814/ (2008/2009):**

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendement.
- 003 : Rapport renvoi.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: François Bellot

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Jenne De Potter, Roel Deseyn, Jef Van den Bergh
MR	François Bellot, Valérie De Bue, Olivier Destrebecq
PS	Linda Musin, Bruno Van Grootenbrulle
Open Vld	Ine Somers, Ludo Van Campenhout
VB	Jan Mortelmans, Bruno Stevenheydens
sp.a	David Geerts, Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH	David Lavaux
N-VA	Patrick De Groot

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Leen Dierick, Michel Doomst, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
Philippe Collard, Corinne De Permentier, Jean-Jacques Flahaux, Jacqueline Galant
Camille Dieu, Karine Lalieux, André Perpète
Herman De Croo, Sofie Staelraeve, Luk Van Biesen
Bruno Valkeniers, Francis Van den Eynde, Linda Vissers
Hans Bonte, Meryame Kitir
Georges Gilkinet, Stefaan Van Hecke
Josy Arens, Marie-Martine Schyns
Ben Weyts

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze ontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 18 februari en 4 maart 2009.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VOOR ONDERNEMEN EN VEREENVOUDIGEN

De minister voor Ondernemen en vereenvoudigen, de heer Vincent Van Quickenborne, geeft de drie doelstellingen van de wetsontwerpen weer:

- De nadere regels van de beroepsprocedures bij het BIPT en de Raad voor de Mededinging worden verduidelijkt;
- De rol van het BIPT als regulator wordt versterkt;
- De omzetting van sommige artikelen van de telecommunicatierichtlijnen van 2002, die nog niet helemaal in Belgisch recht waren omgezet, wordt uitgevoerd.

De voorliggende aanpassingen zijn nodig omdat uit aanbevelingen en evaluaties van de Europese Unie blijkt dat ons land tekortschiet op het vlak van telecomcommunicatieregulering. De ECTA (European Competitive Telecommunications Association) evalueert jaarlijks de kwaliteit van de regulatoren en het wettelijke kader in twintig Europese landen. Uit haar nieuwe Scorecard van 28 januari 2008 blijkt dat het BIPT de tiende plaats bezet op twintig regulatoren, onder meer dankzij haar beslissingen inzake regulering van de nieuwe glasvezelnetwerken (ook «NGN» genoemd) en dankzij de verschillende ingebrekestellingen die ze heeft gedaan. België bezet daarentegen de twintigste plaats op twintig landen voor haar wettelijke kader. De wetsontwerpen moeten tegemoet komen aan de hiaten in onze wetgeving.

Het ene voorontwerp (DOC 52 1814/001 – toepassing van artikel 77 van de Grondwet) omvat 5 artikelen en is erop gericht de efficiënte behandeling van de geschillen te versterken op een manier die overeenstemt met artikel 4 van Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 (Kaderrichtlijn). Via de versterking van een transparante procedure zou de behandeling van objectieve geschillen door het Hof van Beroep van Brussel immers moeten kunnen worden verbeterd. De rechtsonzekerheid rond de behandeling van geschillen zou door de volgende maatregelen moeten verdwijnen:

- via verduidelijkingen over een nauwkeurig geïdentificeerde wijze van indiening van het geding;
- door middel van een strikt procedureel tijdschema voor de uitwisseling van stukken;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces projets au cours de ses réunions du 18 février et du 4 mars 2009.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE POUR L'ENTREPRISE ET LA SIMPLIFICATION

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification, M. Vincent Van Quickenborne, présente les trois objectifs poursuivis par les projets de loi:

- Les modalités des procédures de recours auprès de l'IBPT et du Conseil de la concurrence sont clarifiées;
- Le rôle de l'IBPT en tant que régulateur est renforcé;
- Certains articles des directives en matière de télécommunications de 2002, qui ne l'étaient pas encore complètement, sont transposés en droit belge.

Les adaptations proposées sont nécessaires dès lors qu'il ressort de recommandations et d'évaluations de l'Union européenne que notre pays manque à ses obligations en matière de régulation des télécommunications. Chaque année, l'ECTA (*European Competitive Telecommunications Association*) évalue la qualité des régulateurs et le cadre légal dans vingt pays européens. Il ressort de son dernier *Scorecard* du 28 janvier 2008 que l'IBPT occupe la dixième place sur vingt régulateurs, grâce notamment aux décisions qu'il a prises en matière de régulation des nouveaux réseaux fibres optiques (aussi appelés NGN) et aux différentes mises en demeure auxquelles il a procédé. En revanche, la Belgique occupe la vingtième place sur vingt pays en ce qui concerne son cadre légal. Les projets de loi à l'examen doivent combler les lacunes dans notre législation.

Un des projets (DOC 52 1814/001 – application de l'article 77 de la Constitution) contient 5 articles et vise à renforcer le traitement efficace des litiges dans un sens conforme à l'article 4 de la directive 2002/21/CE du Parlement européen et du Conseil du 7 mars 2002 (directive cadre). En effet, à travers le renforcement d'une procédure transparente, le traitement du contentieux objectif par la Cour d'appel de Bruxelles devrait pouvoir être amélioré. Les incertitudes juridiques qui entourent le traitement des litiges devraient disparaître grâce aux mesures suivantes:

- précisions sur un mode d'introduction de l'instance identifié de manière précise;
- un calendrier strict de procédure pour l'échange de pièces;

- door een nauwkeurig geïdentificeerd recht om op te treden;
- door de afbakening van het optreden in rechte van de bevoegde minister;
- door een precieze bepaling van de opdracht van het hof van beroep op het gebied van vernietiging en schorsing van administratieve beslissingen.

Het andere wetsontwerp (DOC 52 1813/001 – toepassing van artikel 78 van de Grondwet) omvat 35 artikelen:

- De eerste 7 artikelen wijzigen de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector;
- De volgende 28 artikelen wijzigen de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie.

II. — WETSONTWERP HOUDENDE DIVERSE BEPALINGEN INZAKE ELEKTRONISCHE COMMUNICATIE, NR. 1813/1

1. Algemene bespreking

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) vraagt een grondige evaluatie van de concrete gevolgen van schijnbaar technische aanpassingen.

Waarom wordt het kleuteronderwijs van toegang tot internet uitgesloten? Omdat kinderen steeds vroeger in aanraking komen met ICT, moet ook de kleuterschool bij de digitale samenleving aansluiting vinden.

Het ontwerp brengt geen duidelijkheid over de middelen voor de aansluiting van scholen op internet: als het vastgestelde budget zou worden overschreden, kan een herziening in overweging worden genomen, maar de strekking van die herziening en de manier waarop de enveloppe dan zou worden aangepast wordt niet geëxpliciteerd.

De spreker is van oordeel dat ook in het gsm-tijdperk openbare telefooncellen noodzakelijk blijven. Wat zijn de gevolgen van voorliggend ontwerp voor het aantal cellen? De operatoren krijgen het recht om een beslissing te nemen over de inplanting van cellen, tenzij de Koning regels oplegt. De overheid geeft daardoor een instrument uit handen om zelf te beslissen over de locaties waar telefooncellen het meest nuttig zijn.

De heer David Lavaux (cdH) is verheugd over de opvoering van de strijd tegen de digitale kloof door de uitbreiding van ondersteuningsmaatregelen tot het lager onderwijs.

- un droit d'action identifié de manière précise.

- un balisage de l'action en justice du ministre compétent,
- une définition précise du rôle de la cour d'appel en matière d'annulation et de suspension de décisions administratives.

L'autre projet de loi (DOC 52 1813/001 – application de l'article 78 de la Constitution) contient 35 articles:

- Les 7 premiers articles modifient la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges
- Les 28 articles suivants modifient la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques.

II. — PROJET DE LOI PORTANT DES DISPOSITIONS DIVERSES EN MATIÈRE DE COMMUNICATIONS ÉLECTRONIQUES, N° 1813/1

1. Discussion générale

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) demande une évaluation approfondie des conséquences concrètes des adaptations en apparence techniques.

Pourquoi l'enseignement maternel est-il exclu de l'accès à l'Internet? Étant donné que les enfants sont confrontés de plus en plus tôt aux TIC, l'école maternelle doit également s'inscrire dans la société digitale.

Le projet ne précise pas les moyens destinés à assurer la connexion des écoles à l'Internet: en cas de dépassement du budget fixé, une révision peut être envisagée, mais la portée de cette révision et la manière dont l'enveloppe serait alors adaptée ne sont pas explicitées.

L'intervenant estime que les cabines téléphoniques publiques restent nécessaires, y compris à l'ère du gsm. Quelles sont les conséquences du projet à l'examen en terme de nombre de cabines? Les opérateurs auront le droit de décider de l'implantation des cabines, à moins que le Roi n'impose des règles. L'État se dessaisit ainsi d'un instrument qui lui permet de décider lui-même des endroits où les cabines téléphoniques sont les plus utiles.

M. David Lavaux (cdH) se réjouit du renforcement de la lutte contre la fracture numérique par l'extension des mesures de soutien à l'enseignement primaire.

Werd reeds een beslissing genomen over het digitaal dividend? Zal de toekenning van vrijgekomen frequenties ook in de toekomst worden gecontroleerd door een federale instantie of zullen de Gemeenschappen de volledige bevoegdheid krijgen? Hoe zal het overleg tussen de Gemeenschappen over het totale spectrum worden aangepakt?

Mevrouw Linda Musin (PS) verzet zich niet tegen een grotere onafhankelijkheid van het BIPT, maar vraagt zich af of de regulator in sommige gevallen niet tegelijkertijd rechter en partij zal zijn, met name wanneer hij de regels voor de bijdrage van de operatoren bepaalt en tegelijk de toepassing van die regels controleert. Moeten de vastgestelde regels niet aan het advies van de Gemeenschappen worden onderworpen?

Worden specifieke boekhoudkundige regels in het vooruitzicht gesteld omdat de algemene boekhoudnormen voor de sector van de elektronische communicatie niet voldoen?

De minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen, de heer Vincent Van Quickenborne, gaat akkoord met een uitbreiding van de betoelaging van scholen tot het kleuteronderwijs omdat kinderen het best zo vroeg mogelijk met het internet in contact komen. De betreffende bepalingen vormen overigens de uitvoering van een samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat en de Gemeenschappen.

Het aantal openbare telefooncellen verandert niet, maar de procedure voor de bepaling van de inplanting wordt vereenvoudigd. In de toekomst zullen operatoren, in overleg met de gemeenten, daarover kunnen beslissen.

Over het digitaal dividend werden nog geen beslissingen genomen, maar een werkgroep is reeds met de problematiek aan de slag en de raadpleging van de Gemeenschappen is volop bezig.

Er worden specifieke boekhoudregels ingevoerd, zoals dat in andere lidstaten van de EU reeds gebeurd is, om het bestaande reglementaire kader minder rigide te maken. De controle op het systeem wordt daardoor niet in het gedrang gebracht: doordat er meer transparantie over de boekhouding komt, zal het Parlement juist meer controle kunnen uitoefenen.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) wijst op het feit dat veel scholen zowel kleuteronderwijs als lager onderwijs organiseren en dat discriminatie moet worden vermeden.

A-t-on déjà pris une décision au sujet du dividende digital? L'attribution des fréquences libérées sera-t-elle également contrôlée à l'avenir par une instance fédérale ou les Communautés seront-elles pleinement compétentes? Comment va-t-on organiser la concertation entre les Communautés sur l'ensemble du spectre?

Mme Linda Musin (PS) ne s'oppose pas à une plus grande indépendance de l'IBPT, mais elle se demande si le régulateur ne sera pas, dans certains cas, à la fois juge et partie, notamment lorsqu'il fixe les règles pour la contribution des opérateurs et contrôle en même temps l'application de ces règles. Les règles fixées ne doivent-elles pas être soumises à l'avis des Communautés?

Des règles comptables spécifiques sont-elles prévues dès lors que les normes comptables générales ne suffisent pas pour le secteur des communications électroniques?

Le ministre pour l'Entreprise et la Simplification, M. Vincent Van Quickenborne, marque son accord sur un élargissement du subventionnement des écoles à l'enseignement maternel, parce qu'il est préférable que les enfants entrent le plus tôt possible en contact avec l'Internet. Les dispositions concernées constituent d'ailleurs la mise en œuvre d'un accord de coopération entre l'État fédéral et les Communautés.

Le nombre de cabines téléphoniques publiques n'est pas modifié, mais la procédure suivie pour déterminer leur implantation est simplifiée. À l'avenir, la décision concernant cette implantation appartiendra aux opérateurs, en concertation avec les communes.

Aucune décision n'a encore été prise concernant le dividende numérique, mais un groupe de travail se penche déjà sur le problème et la consultation des Communautés est en cours.

Des règles comptables spécifiques seront instaurées, comme c'est déjà le cas dans d'autres États membres de l'UE, afin d'assouplir le cadre réglementaire existant. Cette mesure ne porte pas atteinte au contrôle du système: étant donné que la comptabilité gagne en transparence, le Parlement pourra justement exercer un meilleur contrôle.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) attire l'attention sur le fait que de nombreuses écoles organisent tant l'enseignement maternel que l'enseignement primaire et qu'il faut éviter la discrimination.

De minister stelt dan wel dat de operatoren over de inplanting van openbare telefooncellen overleg moeten plegen met de gemeenten, maar dergelijke passage komt niet letterlijk voor in het ontwerp. De spreker wijst op het feit dat in veel gevallen overheid en operatoren tegengestelde belangen hebben, waardoor een interventie van de instantie die het algemeen belang vertegenwoordigt mogelijk moet zijn.

2. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De heer Roel Deseyn (CD&V) wijst op de elementen die een degelijke economische regulering van de elektronische communicatiesector noodzakelijk maken: volatiliteit, grote investeringen, snelle afschrijvingen. Erkent de minister dat het regelgevend kader essentieel is voor de uitbouw van een evenwichtige sector?

De minister bevestigt de noodzaak van een regelgevend kader om economische investeringen te bevorderen: in België liggen die investeringen lager dan in andere lidstaten van de EU.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) plaatst vraagtekens bij de beperking tot één jaar van de periode waarin een niet-concurrentiebeding geldt voor gewezen leden van de Raad van het BIPT. Die maatregel dreigt de onafhankelijkheid van de regulator in het gedrang te brengen en kan belangenconflicten veroorzaken.

Mevrouw Linda Musin (PS) vraagt naar de verantwoording voor de toekenning van het recht aan de bevoegde minister om cassatieberoep in te stellen tegen beslissingen van het hof van beroep. Een gelijkaardige mogelijkheid bestaat in het algemeen mededingingsrecht, maar het betreft *in casu* wel een bijzondere situatie.

Le ministre a beau dire que les opérateurs doivent se concerter avec les communes concernant l'implantation des cabines téléphoniques publiques, un tel passage ne figure pas littéralement dans le projet. L'intervenant souligne le fait que, dans de nombreux cas, les pouvoirs publics et les opérateurs ont des intérêts opposés, de sorte qu'une intervention de l'organe qui représente l'intérêt général doit être possible.

2. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Roel Deseyn (CD&V) énumère les éléments qui rendent indispensable une bonne régulation économique du secteur des communications électroniques: volatilité, grands investissements, amortissements rapides. Le ministre reconnaît-il que le cadre réglementaire est essentiel pour le développement d'un secteur équilibré?

Le ministre confirme la nécessité d'un cadre réglementaire afin de promouvoir les investissements économiques: en Belgique, ces investissements sont inférieurs à ce qu'ils sont dans les autres États membres de l'Union européenne.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) s'interroge sur la limitation à un an de la période durant laquelle s'applique une clause de non-concurrence aux anciens membres du Conseil de l'IBPT. Cette mesure risque de mettre en péril l'indépendance du régulateur et peut provoquer des conflits d'intérêts.

Mme Linda Musin (PS) demande pourquoi on a accordé au ministre compétent le droit de se pourvoir en cassation contre les décisions de la cour d'appel. Une possibilité similaire existe dans le droit général de la concurrence, mais il s'agit en l'occurrence d'une situation particulière.

De heer David Geerts (sp.a) vraagt of de inkorting van het niet-concurrentiebeding tot één jaar geen concurrentievervalsing kan inhouden, met name doordat een persoon die veel informatie heeft opgedaan bij het BIPT die snel kan gebruiken ten voordele van een privébedrijf.

De minister stelt dat de beperking van het niet-concurrentiebeding tot één jaar voor gewezen leden van de Raad van het BIPT ertoe strekt het lidmaatschap van de Raad van het BIPT aantrekkelijker te maken. De maatregel is gealigneerd op de situatie in de privésector, maakt een overheidsjob attractiever (waardoor er wellicht meer bekwame kandidaten zullen zijn) en beperkt de vergoedingen die de overheid na afloop van een opdracht moet betalen.

Hij wijst op het feit dat de Belgische Staat belangen kan hebben in geschillen en reeds over de mogelijkheid beschikt om een beroep in te stellen bij het hof van beroep. Het is daarom logisch dat de overheid ook het recht krijgt om een cassatieberoep in te stellen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Art. 4

De heer Roel Deseyn (CD&V) stelt vast dat het BIPT in uitzonderlijke gevallen gedurende vier maanden maatregelen kan nemen, terwijl dat tot nu toe slechts gedurende twee maanden mogelijk was. Aangezien de bepaling haaks lijkt te staan op het algemene streven naar een grotere soepelheid, vraagt de spreker naar concrete gevallen die de noodzaak van een verlenging van de termijn verantwoorden.

De minister antwoordt dat de aanpassing er gekomen is op vraag van het BIPT, dat vastgesteld heeft dat de termijn in sommige gevallen te kort was. Zo kon voor een conflict tussen twee operatoren niet binnen een termijn van twee maanden een oplossing worden gevonden.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 5 tot 7

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

M. David Geerts (sp.a) demande si la réduction de la clause de non-concurrence à un an ne peut impliquer de distorsion de la concurrence, notamment du fait qu'une personne qui a accumulé beaucoup d'informations au cours de l'exercice de son mandat auprès de l'IBPT pourra rapidement les utiliser en faveur d'une entreprise privée.

Le ministre déclare que la limitation de la clause de non-concurrence à un an pour les anciens membres du Conseil de l'IBPT tend à rendre plus attrayante la qualité de membre du Conseil de l'IBPT. La mesure est alignée sur la situation dans le secteur privé, rend plus attrayant un emploi dans la fonction publique (ce qui fera peut-être augmenter le nombre de candidats compétents) et limite les indemnités que les autorités doivent payer à la fin d'une mission.

Il souligne que l'État belge peut avoir des intérêts dans des litiges et dispose déjà de la possibilité d'introduire un recours auprès de la cour d'appel. Il est donc logique que les autorités aient également le droit d'introduire un recours en cassation.

L'article est adopté par 9 voix contre une.

Art. 4

M. Roel Deseyn (CD&V) constate que l'IBPT peut, dans des circonstances exceptionnelles, prendre des mesures pour une durée de quatre mois, alors que, jusqu'à présent, ces mesures ne pouvaient durer que deux mois. Étant donné que la disposition semble aller totalement à l'encontre de la recherche générale d'une plus grande souplesse, l'intervenant demande qu'on lui présente des cas concrets justifiant la nécessité d'une prolongation de la durée.

Le ministre répond que cette adaptation a été apportée à la demande de l'IBPT, qui a constaté que la durée était trop courte dans certains cas. Ainsi, lors d'un conflit entre deux opérateurs, une solution n'a pu être trouvée dans un délai de deux mois.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 5 à 7

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 8

Amendement nr. 1 (DOC 52 1813/002) wordt ingediend door de heren Geerts en Tobback.

De heer David Geerts (sp.a) verklaart dat hij een definitie van de begrippen «betalende dienst via een elektronisch communicatienetwerk» en «dienstenaanbieder» in het artikel wenst op te nemen. Door die begrippen een wettelijke basis te geven, kan de Ethische Commissie in de praktijk meer armslag krijgen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) is van oordeel dat alternatieve operatoren toegang moeten krijgen tot *I-Line*, ook als ze gebruik maken van een andere technologie, met name kabeltechnologie. Momenteel is *I-Line* een voorbehouden domein van Belgacom, waardoor de prijs voor de consument te hoog ligt en de Staat minder dividenden van overheidsbedrijf Belgacom opstrijkt. Overweegt de minister ook die markt voor de concurrentie open te stellen?

De minister wijst op het feit dat over voorliggend ontwerp een ruime raadpleging werd gehouden en dat de vraag van de heer Geerts niet werd geformuleerd; over dergelijke aanpassing zou de Ethische Commissie zelf in elk geval moeten worden gehoord vooraleer ze zou worden doorgevoerd.

De spreker onderschrijft de opmerking van de heer Deseyn. Wanneer eind 2009 de universele dienst wordt geëvalueerd, zal de mogelijke toegang van kabeloperatoren tot de *I-Linemarkt* worden geëvalueerd.

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 6 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 9

Mevrouw Linda Musin (PS) vraagt of het woord wezenlijk, dat in dit artikel wordt toegevoegd, voldoende duidelijk is op het vlak van de juridische repercussies. Kunnen er geen negatieve effecten voor de Gewesten zijn?

De minister is van oordeel dat het niet raadzaam is dat het BIPT wordt gevat voor eenvoudige zaken, zoals het opstarten van een reclamecampagne. Daarom werd het woord «wezenlijk» aan de betreffende bepaling toegevoegd.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 8

MM. Geerts et Tobback présentent un amendement n° 1 (DOC 52 1813/002).

M. David Geerts (sp.a) explique qu'il souhaite intégrer à l'article une définition des notions de «service payant via un réseau de communications électroniques» et de «prestataire de services». Le fait de conférer une base légale à ces notions, permet à la Commission d'éthique d'avoir une plus grande liberté d'action dans la pratique.

M. Roel Deseyn (CD&V) estime que les opérateurs alternatifs doivent pouvoir avoir accès à *I-Line*, même s'ils recourent à une autre technologie, à savoir la technologie par câble. Pour l'heure, comme *I-Line* est l'apanage de Belgacom, son prix est excessif pour le consommateur et l'État perçoit moins de dividendes de l'entreprise publique Belgacom. Le ministre envisage-t-il d'ouvrir également ce marché à la concurrence?

Le ministre renvoie au fait que le projet à l'examen a fait l'objet d'une large consultation et que la demande de M. Geerts n'a pas été formulée; en tout état de cause, avant de procéder à une telle adaptation, il conviendrait d'entendre la Commission d'éthique elle-même.

L'intervenant souscrit à l'observation de M. Deseyn. Lors de l'évaluation du service universel fin 2009, on examinera l'opportunité d'ouvrir le marché de l'*I-Line* aux câblo-opérateurs.

L'amendement n° 1 est rejeté par 6 voix contre 2 et 3 abstentions. L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 9

Mme Linda Musin (PS) demande si le mot «substantielle», qui est ajouté à l'article, est suffisamment clair en ce qui concerne les répercussions juridiques. Ne faut-il pas craindre d'effets négatifs pour les Régions?

Le ministre considère inopportun de saisir l'IBPT pour des affaires simples, comme le lancement d'une campagne de publicité. C'est pourquoi le mot «substantielle» a été ajouté à la disposition en question.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 10

Amendement nr. 2 (DOC 52 1813/002) wordt ingediend door de heren Geerts en Tobback.

De heer David Geerts (sp.a) stelt vast dat het secretariaat van de Ethische Commissie voor telecommunicatie bij het BIPT berust. Hij pleit ervoor om tegelijkertijd ook in de feiten voldoende armslag aan die commissie te geven door in de wet te bepalen dat de kosten voor de werking en het secretariaat van de Commissie door het BIPT worden gedragen.

De spreker vraagt waarom, conform het tweede lid van het artikel, de nadere regels van het overzicht van administratieve kosten en van het totale bedrag aan geïnde rechten dienen te worden vastgelegd bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Geldt reeds nu niet een verplichting tot publicatie van alle relevante informatie?

De heer Roel Deseyn (CD&V) is van oordeel dat de Ethische Commissie een belangrijke actor in de telecommunicatiesector moet worden en derhalve moet verzekerd zijn van middelen en ondersteuning.

De publicatie van de verslagen van het BIPT loopt vertraging op. Weet de minister wanneer het verslag van 2008 beschikbaar zal zijn?

De heer François Bellot (MR) is van oordeel dat de Ethische Commissie zich zal moeten uitspreken over aangelegenheden die de bescherming van het privéleven betreffen, onder meer de problematiek van geolokalisatie.

De minister stelt dat het BIPT reeds instaat voor het secretariaat van de Ethische Commissie. Omdat amendement nr. 2 niets toevoegt, pleit hij ertegen.

Momenteel geldt enkele de verplichting om een beperkte samenvatting van de beschikbare informatie te publiceren. Het voorliggende artikel is ingegeven door een parlementaire vraag over de begroting van het BIPT, waarvan de minister in principe geen inzage kon geven.

Het jaarverslag van het BIPT voor 2008 zal normaal in juni of juli 2009 beschikbaar zijn.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

MM. Geerts et Tobback présentent l'amendement n° 2 (DOC 52 1813/002).

M. David Geerts (sp.a) constate que le secrétariat de la Commission d'éthique est assuré par l'IBPT. Il préconise de conférer également, dans la pratique, une plus grande marge de manœuvre à cette commission en prévoyant dans la loi que les frais de fonctionnement et de secrétariat de la Commission sont supportés par l'IBPT.

L'intervenant demande pourquoi, conformément à l'alinéa 2 de l'article, les modalités de l'aperçu détaillé des frais administratifs et du montant total des redevances perçues seront précisées par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres. Toutes les informations pertinentes ne doivent-elles pas d'ores et déjà obligatoirement être publiées?

M. Roel Deseyn (CD&V) considère que la Commission d'éthique doit devenir un acteur de premier plan du secteur des télécommunications, et qu'il faut, à ce titre, lui garantir des moyens et un soutien suffisants.

La publication des rapports de l'IBPT a accumulé un certain retard. Le ministre sait-il quand le rapport de 2008 sera disponible?

M. François Bellot (MR) estime que la Commission d'éthique est appelée à se prononcer sur des affaires qui ont trait à la protection de la vie privée, entre autres la problématique de la géolocalisation.

Le ministre indique que l'IBPT assure déjà le secrétariat de la Commission d'éthique. Il rejette l'amendement n° 2 qui, selon lui, n'ajoute rien.

Actuellement, seule l'obligation de publier un résumé limité des informations disponibles est d'application. L'article à l'examen s'inspire d'une question parlementaire sur le budget de l'IBPT, que le ministre ne pouvait en principe pas communiquer.

Le rapport annuel de l'IBPT pour 2008 sera normalement disponible en juin ou juillet.

L'amendement n° 2 est rejeté par 9 voix contre 3. L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 11

Dit artikel geeft geen aanleiding tot debat. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 12

Amendement nr. 7 (DOC 52 1813/002) wordt ingediend door de heer Geerts.

De heer David Geerts (sp.a) stelt vast dat enkel de bereikbaarheid van «gemeentebesturen, politiediensten en internationale instellingen» wordt verzekerd. Kunnen onder meer provinciebesturen niet het best aan de lijst worden toegevoegd? Het amendement strekt ertoe alle openbare besturen te vatten.

De heer Roel Deseyn (CD&V) vraagt aandacht voor een evenwicht tussen connectiviteit en veiligheid. Zeker bij kritische infrastructuur, bijvoorbeeld in ziekenhuizen, moet een actief preventiebeleid worden uitgebouwd.

De minister stelt dat het BIPT vooral contact heeft met de instanties die in het artikel worden vermeld, wat de redactie van de bepaling verklaart. Omdat de opsomming in het artikel echter niet exhaustief hoeft te zijn, geeft hij zijn goedkeuring aan het amendement.

De spreker verzekert dat een actief veiligheidsbeleid wordt gevoerd.

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art. 13

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 14

De heer Roel Deseyn (CD&V) vraagt of de problematiek van de SLA's (*Service Level Agreements*) door voorliggende bepaling van de baan is, meer bepaald doordat in een koninklijk besluit de aanvaardbare praktijken zullen worden vastgesteld. Momenteel bestaat het risico dat SLA's die Belgacom aanvankelijk heeft toegestaan aan alternatieve operatoren in vraag worden gesteld wanneer de strategie van Belgacom voor de eigen producten wijzigt.

Art. 11

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 12

M. Geerts présente un amendement n° 7 (DOC 52 1813/002).

M. David Geerts (sp.a) constate que seule l'accessibilité «des administrations communales, des services de police et des institutions internationales» est garantie. Ne serait-il pas judicieux d'ajouter aussi à la liste notamment les administrations provinciales? L'amendement vise à englober toutes les administrations publiques.

M. Roel Deseyn (CD&V) attire l'attention sur l'équilibre à assurer entre connectivité et sécurité. Une politique de prévention active doit être développée dans les infrastructures critiques, comme les hôpitaux par exemple.

Le ministre précise que l'IBPT a surtout des contacts avec les instances qui sont mentionnées dans l'article, ce qui explique la rédaction de la disposition. Comme l'énumération dans l'article ne doit toutefois pas être exhaustive, il ne soutient pas l'amendement.

L'intervenant garantit qu'une politique de sécurité active est menée.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité. L'article, ainsi modifié, est également adopté à l'unanimité.

Art. 13

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 14

M. Roel Deseyn (CD&V) demande si la disposition en projet permet d'éliminer le problème des SLA (*Service Level Agreements*), en particulier dès lors qu'un arrêté royal fixera les pratiques admissibles. À l'heure actuelle, certains SLA initialement accordés par Belgacom à des opérateurs alternatifs risquent d'être remis en question lorsque la stratégie de Belgacom est modifiée pour ses propres produits.

De minister antwoordt dat de bevoegdheden van het BIPT inzake interconnectie door het artikel worden uitgeklaard. Voor de SLA's is het BIPT nu reeds bevoegd. Het is wel zo dat de regelgeving inzake SLA's in België voor verbetering vatbaar is: zodra een operator een nieuw initiatief wil nemen, zijn de concurrerende bedrijven meteen op de hoogte, waardoor die met hun eigen aanbod kunnen inspelen op gelanceerde producten. Het BIPT moet daarvoor meer aandacht hebben, in het bijzonder omdat het aantal interconnecties in België laag ligt, en voert ter zake momenteel een audit uit.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 15 tot 24

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 25

De amendementen nr. 4, 5 en 6 (DOC 52 1813/002) worden ingediend door de heer Deseyn.

De heer Roel Deseyn (CD&V) verstrekt uitleg bij zijn amendementen:

- amendement nr. 4 strekt ertoe dat alle kosten van het fonds voor de nooddiensten in de berekening worden vervat;

- amendement nr. 5 moet ervoor zorgen dat de lasten van het fonds ook mee worden gedragen door mobiele operatoren, die niet gebruik maken van netwerkaansluitpunten. Concreet zouden de lasten voor mobiele operatoren worden verdeeld op basis van het aantal actieve gebruikers;

- amendement nr. 6 heeft als doelstelling dat het BIPT over het formaat van de identificatie van de oproepende lijn niet enkel overleg pleegt met de nooddiensten, maar ook met de operatoren.

De spreker benadrukt verder het belang van het artikel: de belangrijke problematiek van stalking kan er beter door worden aangepakt.

De heer François Bellot (MR) plaatst vraagtekens bij de toepasbaarheid van amendement nr. 5: in het licht van het feit dat de virtuele operatoren een akkoord moeten afsluiten met een infrastructuuroperator die een netwerkaansluitpunt ter beschikking stelt, moet het helemaal duidelijk zijn welke operator juridisch aansprakelijk is. Een heffing lijkt meer toepasbaar als de netwerken met eigen infrastructuur een bijdrage innen bij de virtuele operatoren die van hun infrastructuur gebruik maken.

Le ministre répond que cet article clarifie les compétences de l'IBPT en matière d'interconnexion. L'IBPT est d'ores et déjà compétent pour les SLA. La réglementation belge en matière de SLA pourrait certes être améliorée: dès qu'un opérateur souhaite prendre une nouvelle initiative, les entreprises concurrentes en sont immédiatement informées, ce qui leur permet de tenir compte, dans leur propre gamme, des produits lancés. L'IBPT doit accorder davantage d'attention à cette question, d'autant que le nombre d'interconnexions est faible en Belgique, et l'Institut réalise actuellement un audit à ce sujet.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 15 à 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 25

M. Deseyn présente les amendements n^{os} 4, 5 et 6 (DOC 52 1813/002).

M. Roel Deseyn (CD&V) commente ses amendements:

- son amendement n° 4 tend à faire en sorte que tous les frais du fonds pour les services d'urgence soient pris en compte.

- l'amendement n° 5 doit faire en sorte que les charges du fonds soient également supportées par les opérateurs mobiles qui n'utilisent pas les points de terminaison du réseau. Concrètement, les charges relatives aux opérateurs mobiles seraient réparties en fonction du nombre d'utilisateurs actifs.

- l'amendement n° 6 tend à faire en sorte que l'IBPT se concerte non seulement avec les services d'urgence mais aussi avec les opérateurs sur le format de l'identification de la ligne appelante.

L'intervenant souligne ensuite l'importance de cet article. Il permettra de mieux appréhender la problématique importante du harcèlement.

M. François Bellot (MR) doute de l'applicabilité de l'amendement n° 5: étant donné que les opérateurs virtuels doivent conclure un accord avec un opérateur d'infrastructure qui met un point de terminaison du réseau à sa disposition, il doit être établi clairement qui est l'opérateur responsable du point de vue juridique. La formule de la taxation semble mieux applicable lorsque les réseaux disposant d'une infrastructure propre perçoivent une contribution auprès des opérateurs virtuels.

Het voorliggend amendement dreigt door zijn onduidelijke formulering geschillen te veroorzaken.

Is er geen probleem door het feit dat de kosten veroorzaakt door de interfaces van de nooddiensten door de operatoren worden gedragen, terwijl die interfaces geen eigendom zijn van de operatoren, maar van de instantie die een communicatienetwerk ter beschikking stelt van de nooddiensten, de N.V. Astrid?

Hulp op afstand is een logische en aanvaardbare werkwijze in onze hoogtechnologische samenleving, maar de vertrouwelijkheid van gevoelige informatie mag niet in het gedrang worden gebracht. Wordt een initiatief overwogen om de anonimiteit van personen die naar bepaalde nummers bellen te verzekeren of de openbaarheid ervan tot de betreffende dienst te beperken? Zijn er waarborgen dat geolokalisatie ten behoeve van tele-onthaal tot die specifieke nooddienst beperkt blijft? Het risico op een schending van de privacy bestaat vooral in het geval van platformen die uiteenlopende dienstverlening verzorgen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) erkent dat in het geval van *precarrier select* bij vaste lijnen de bepaling van een netwerkaansluitpunt problematisch is en dus verduidelijking behoeft, met name om ook netwerken die op basis van *precarrier select* opereren te laten meebetalen. Amendement nr. 5 blijft wel valabel, met name voor mobiele virtuele netwerkoperatoren.

De minister stemt in met de amendementen nr. 4, 5 en 6. Hij stelt dat enkel de operatoren die met eindgebruikers een rechtstreekse contractuele band hebben een bijdrage voor het fonds voor de nooddiensten moeten betalen; zij hebben wel het recht om een gedeelte van die lasten te verhalen op *precarrier select* operatoren.

De N.V. Astrid beheert inderdaad een groot aantal interfaces, maar dat hoeft een bijdrage van de operatoren in de sector niet te verhinderen. De werkgroep die dat vraagstuk heeft behandeld, heeft met het uitgangspunt van sectorfinanciering ingestemd.

Het vraagstuk van de bescherming van het privéleven werd in de werkgroep die het ontwerp heeft voorbereid grondig geanalyseerd: mogelijke problemen in de praktijk kwamen aan bod en werden opgelost.

De heer Roel Deseyn (CD&V) is van oordeel dat de invoering van het recht om lasten te verhalen op *precarrier select* operatoren een goede methode is, die echter wel een wettelijke basis moet hebben.

qui utilisent leur infrastructure. L'amendement à l'examen risque d'être source de litiges en raison du manque de précision de sa formulation.

N'y a-t-il pas de problème du fait que les frais causés par les interfaces des services d'urgence soient supportés par les opérateurs alors que ces interfaces n'appartiennent pas aux opérateurs mais bien à l'instance qui met un réseau de communication à la disposition des services d'urgence, à savoir la S.A. Astrid?

L'aide à distance est une méthode de travail logique et acceptable dans notre société de haute technologie mais elle ne peut pas compromettre la confidentialité de certaines informations sensibles. Une initiative est-elle envisagée pour garantir l'anonymat des personnes appelant certains numéros ou pour limiter leur publicité au service concerné? Peut-on garantir que la localisation géographique prévue pour le télé-accueil sera limitée à ce service d'urgence spécifique? Le risque de violation de la vie privée existe surtout en cas de plates-formes qui assurent plusieurs types de services.

M. Roel Deseyn (CD&V) reconnaît qu'en cas de «*precarrier select*», la détermination d'un point de terminaison du réseau est problématique pour les lignes fixes et que cette question doit dès lors être éclaircie afin que les réseaux qui opèrent de cette façon contribuent également au financement. L'amendement n° 5 reste néanmoins valable pour les opérateurs de réseau virtuels mobiles.

Le ministre se rallie aux amendements n°s 4, 5 et 6. Il indique que seuls les opérateurs qui ont un lien contractuel direct avec les utilisateurs finaux doivent contribuer au financement du fonds pour les services d'urgence, mais qu'ils sont autorisés à faire supporter une partie de ces charges par les opérateurs pratiquant le «*precarrier select*».

La S.A. Astrid gère en effet un grand nombre d'interfaces mais cela ne doit pas empêcher les opérateurs du secteur d'apporter leur contribution. Le groupe de travail qui a examiné cette question a approuvé le principe du financement sectoriel.

Le problème de la protection de la vie privée a été analysé en profondeur par le groupe de travail qui a préparé ce projet: des problèmes pratiques possibles ont été évoqués et réglés.

M. Roel Deseyn (CD&V) estime que l'instauration du droit de faire supporter certaines charges par les opérateurs pratiquant le «*precarrier select*» est une bonne méthode, mais que celle-ci doit avoir un fondement légal.

De minister stelt dat die wettelijke basis er wel degelijk is.

De amendementen nr. 4, 5 en 6 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel wordt eveneens eenparig aangenomen.

Art. 26 tot 29

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 30

Amendement nr. 3 (DOC 52 1813/002) wordt ingediend door de heren Geerts en Tobback.

De heer David Geerts (sp.a) is voorstander van het creëren van een rechtstreekse band tussen de Ethische Commissie voor telecommunicatie en de dienstenaanbieders. Daarom is het raadzaam bij de Ethische Commissie een aanmeldingsplicht voor dienstenaanbieders in het leven te roepen: zo zal de Commissie onmiddellijk kunnen optreden en de informatie die zij voor haar werkzaamheden nodig acht rechtstreeks bij aanbieders van een betalende dienst kunnen opvragen.

De heer Roel Deseyn (CD&V) wijst op het feit dat de oprichting van een Ethische Commissie en de opstelling van een ethische code reeds lang in het vooruitzicht worden gesteld, maar dat resultaten in de praktijk tot nu toe zijn uitgebleven. Wanneer zal die code een feit zijn?

De minister stelt dat voorliggend ontwerp voldoende waarborgen bevat, zodat het amendement geen meerwaarde oplevert:

- de Ethische Commissie mag rechtstreeks informatie opvragen bij de dienstenaanbieders;
- telecomoperatoren met een contractuele band met dienstenaanbieders moeten op verzoek meewerken met de Ethische Commissie.

De openbare raadpleging met betrekking tot de opstelling van een ethische code werd afgesloten. Het dossier is bijna afgerond: over enkele weken zal de code worden gepubliceerd en uitgevoerd.

Amendement nr. 3 wordt verworpen met 8 tegen 2 stemmen. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Le ministre indique que ce fondement légal existe bel et bien.

Les amendements n^{os} 4, 5 et 6 sont successivement adoptés à l'unanimité. L'article ainsi modifié est également adopté à l'unanimité.

Art. 26 à 29

Ces articles ne donnent lieu à aucun débat. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 30

MM. Geerts et Tobback présentent un amendement n^o 3 (DOC 52 1813/002).

M. David Geerts (sp.a) est partisan de la création d'un lien direct entre la Commission d'éthique et le prestataire de services. C'est la raison pour laquelle il s'indique d'imposer aux prestataires de services une obligation de notification à la Commission d'éthique pour les télécommunications. Ainsi, la Commission d'éthique aura beaucoup plus de facilités à intervenir immédiatement ainsi qu'à demander aux prestataires de services payants les informations qu'elle estime utile pour ses travaux.

M. Roel Deseyn (CD&V) fait observer que la création d'une Commission d'éthique et l'établissement d'un code d'éthique sont prévus depuis déjà bien longtemps mais, jusqu'à présent, sans résultat en pratique. Quand ce code sera-t-il une réalité?

Le ministre considère que le projet à l'étude offre suffisamment de garanties, de sorte que l'amendement n'apporte aucune plus-value:

- la Commission d'éthique peut demander directement des informations aux prestataires de services;
- les opérateurs de télécoms ayant un lien contractuel avec des prestataires de services doivent collaborer, sur demande, avec la Commission d'éthique.

La consultation publique concernant l'établissement d'un code d'éthique a été clôturée. Le dossier est presque finalisé: d'ici quelques semaines, le code sera publié et mis en oeuvre.

L'amendement n^o 3 est rejeté par 8 voix contre 2. L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 31

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 32

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) betreurt dat, bij gebrek aan een betreffend koninklijk besluit, de aanbieders zelf over de verdeling van de openbare telefoontoestellen beslissen en niet de verplichting hebben daarover met de lokale besturen overleg te plegen.

De minister herinnert aan de vigerende verplichtingen, die niet veranderen:

- Er moet ten minste één openbaar telefoontoestel per gemeente zijn;
- Het aantal openbare telefoontoestellen wordt niet verminderd.

Hij wijst er verder op dat operatoren er belang bij hebben om cellen op te richten op plaatsen waar veel personen er gebruik van maken.

De heer Philippe Henry (Ecolo-Groen!) is van oordeel dat andere elementen, zoals de installatiekostprijs en de administratieve lasten, operatoren ertoe kunnen bewegen cellen te plaatsen op minder geschikte locaties.

Het artikel wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

Art. 33 tot 35

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

3. Eindstemming

Het wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 31

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 32

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) déplore qu'à défaut d'arrêté royal, les prestataires décident eux-mêmes de la répartition des postes téléphoniques publics et n'aient pas l'obligation de se concerter avec les pouvoirs locaux en la matière.

Le ministre rappelle les obligations en vigueur, qui restent inchangées:

- Il faut qu'il y ait au moins un poste téléphonique public par commune;
- Le nombre de postes téléphoniques publics n'est pas réduit.

Il relève en outre que les opérateurs ont intérêt à placer des cabines à des endroits où le public est nombreux à les utiliser.

M. Philippe Henry (Ecolo-Groen!) estime que d'autres éléments tels que le coût lié à l'installation et les charges administratives peuvent inciter les opérateurs à placer des cabines à des endroits moins appropriés.

L'article est adopté par 8 voix et une abstention.

Art. 33 à 35

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

3. Vote final

Le projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 13 voix et une abstention.

**III. — WETSONTWERP HOUDENDE
WIJZIGINGEN AAN DE WET VAN 17 JANUARI
2003 BETREFFENDE DE RECHTSMIDDELEN
EN DE GESCHILLENBESLECHTING NAAR
AANLEIDING VAN DE WET VAN 17 JANUARI 2003
MET BETREKKING TOT HET STATUUT VAN DE
BELGISCHE REGULATOR VAN DE POST- EN
TELECOMMUNICATIESECTOR, NR. 1814/1**

1. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2

Amendement nr. 1 (DOC 52 1814/002) wordt ingediend door *de heer Deseyn*.

De heer Roel Deseyn (CD&V) wijst op het feit dat het begrip «rechtstreeks en persoonlijk betrokken» uit het EU-recht komt, maar in het Belgische recht een onduidelijke draagwijdte heeft. Zo heeft het hof van beroep van Brussel een arrest geveld, op grond waarvan Mobistar niet als rechtstreeks en persoonlijk betrokken werd beschouwd bij een beslissing van het BIPT over een referentieaanbod van Belgacom, terwijl Mobistar wel gebruik maakte van dat referentieaanbod; in andere rechtszaken werd wel aanvaard dat operatoren rechtstreeks en persoonlijk bij een beslissing van de regulator betrokken waren. Om de rechtsonzekerheid op te heffen, pleit hij in het amendement voor een duidelijkere bepaling: het kan volstaan dat een persoon een belang heeft om hem het recht toe te kennen om een rechterlijk beroep in te stellen.

Zullen potentiële begunstigten (operatoren die op het ogenblik van een beslissing van het BIPT nog niet op een bepaalde markt actief zijn, maar het wel beogen te worden) het recht hebben om een beroep in te dienen?

De spreker is voorstander van een sterke en onafhankelijke regulator. Is het dan wel raadzaam dat de minister steeds de mogelijkheid heeft om een beroep in te stellen tegen beslissingen van het BIPT?

De minister stemt in met het amendement, dat in overeenstemming is met het arrest van het hof van beroep van Brussel. Door het amendement krijgen potentieel begunstigten ook het recht om een beroep in te dienen.

**III. — PROJET DE LOI PORTANT MODIFICATION
DE LA LOI DU 17 JANVIER 2003 CONCERNANT
LES RECOURS ET LE TRAITEMENT DES LITIGES
À L'OCCASION DE LA LOI DU
17 JANVIER 2003 RELATIVE AU STATUT DU
RÉGULATEUR DES SECTEURS DES POSTES ET
TÉLÉCOMMUNICATIONS, N° 1814/1.**

1. Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

M. Deseyn présente l'amendement n° 1 (DOC 52 1814/002).

M. Roel Deseyn (CD&V) souligne que le concept de «personnellement et directement concerné» est issu du droit de l'Union européenne, mais que sa portée manque de clarté dans le droit belge. Ainsi, la cour d'appel de Bruxelles a prononcé un arrêt sur la base duquel Mobistar n'a pas été considéré comme personnellement et directement concerné par une décision de l'IBPT concernant une offre de référence de Belgacom, alors que Mobistar faisait usage de cette offre de référence; dans d'autres affaires judiciaires, par contre, il a été accepté que des opérateurs étaient personnellement et directement concernés par une décision du régulateur. En vue de mettre fin à l'insécurité juridique, il plaide, dans son amendement, en faveur d'une disposition plus claire: il peut être suffisant qu'une personne ait un intérêt pour lui octroyer le droit d'introduire un recours judiciaire.

Les intéressés potentiels (les opérateurs qui, au moment d'une décision de l'IBPT, ne sont pas encore actifs sur un certain marché, mais ont l'intention de le devenir) auront-ils le droit d'introduire un recours?

L'intervenant défend l'idée d'un régulateur fort et indépendant. Est-il indiqué, dans ce cas, que le ministre puisse toujours introduire un recours contre les décisions de l'IBPT?

Le ministre marque son accord sur l'amendement, qui est conforme à l'arrêt de la cour d'appel de Bruxelles. En vertu de l'amendement, les bénéficiaires potentiels ont également le droit d'introduire un recours.

De overheid moet haar recht op in stelling van een beroep op gematigde wijze uitoefenen en de onafhankelijkheid van de regulator respecteren. Niettemin is het niet uitgesloten dat de rechten van de consument geschonden worden door een beslissing van het BIPT, wat het recht op beroep vanwege de overheid verantwoord maakt.

Art. 3 tot 5

Deze artikelen geven geen aanleiding tot debat. Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

2. Eindstemming

Het wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Valérie DE BUE

De voorzitter,

François BELLOT

Les autorités doivent exercer leur droit de recours avec modération et respecter l'indépendance du régulateur. Il n'est néanmoins pas exclu qu'une décision de l'IBPT porte atteinte aux droits du consommateur, ce qui justifie le droit de recours des autorités.

Art. 3 à 5

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

2. Vote final

Le projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Valérie DE BUE

Le président,

François BELLOT