

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 mei 2009

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 9 tot 53)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Maggie DE BLOCK**

INHOUD

Blz.

A. Werk (art. 53).....	3
I. Inleidende uiteenzetting door mevrouw Joëlle Milquet, vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen.....	3
II. Algemene bespreking	4
III. Antwoorden van de minister	9
IV. Replieken	10
V. Artikelsgewijze bespreking.....	13
VI. Stemmingen.....	13
B. Sociale zaken (artikelen 9 tot 52)	14
I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Sociale Zaken	14
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	15

Voorgaande documenten:

Doc 52 **1967/ (2008/2009):**
001: Ontwerp van programmawet.
002 tot 005: Amendementen.
006 en 007: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mai 2009

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 9 à 53)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Maggie DE BLOCK**

SOMMAIRE

Pages

A. Emploi (art. 53)	3
I. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet	3
II. Discussion générale.....	4
III. Réponses de la ministre	9
IV. Répliques	10
V. Discussion des articles	13
VI. Votes	13
B. Affaires sociales (articles 9 à 52).....	14
I. Exposé introductif de la ministre des Affaires sociales	14
II. Discussion des articles et votes.....	15

Documents précédents:

Doc 52 **1967/ (2008/2009):**
001: Projet de loi programme.
002 à 005: Amendements.
006 et 007: Rapports.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Yvan Mayeur

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Sonja Becq, Stefaan Vercamer, Hilâl Yalçın
MR	Pierre-Yves Jeholet, Carine Lecomte, Florence Reuter
PS	Camille Dieu, Yvan Mayeur
Open Vld	Maggie De Block, Mathias De Clercq
VB	Koen Bultinck, Guy D'haeseleer
sp.a	Hans Bonte, Meryame Kitir
Ecolo-Groen!	Georges Gilkinet
cdH	Maxime Prévot
N-VA	Sarah Smeyers

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Roel Deseyn, Luc Goutry, Gerald Kindermans, Jef Van den Bergh
Daniel Bacquellaine, Xavier Baeselen, Josée Lejeune, Jacques Otlet
Colette Burgeon, Valérie Déom, Bruno Van Grootenbrulle, N
Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter, Geert Versnick
Alexandra Colen, Rita De Bont, Barbara Pas
Jan Peeters, Bruno Tobback, Peter Vanvelthoven
Wouter De Vriendt, Zoé Genot
David Lavaux, Véronique Salvi
Patrick De Groot

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>			<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 52 0000/000:		Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:		Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:		Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:		Questions et Réponses écrites
CRIV:		Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:		Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:		Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:		Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:		Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:		Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:		Plenum	PLEN:		Séance plénière
COM:		Commissievergadering	COM:		Réunion de commission
MOT:		Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:		Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
Natieplein 2	Place de la Nation 2
1008 Brussel	1008 Bruxelles
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : publicaties@deKamer.be	e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 12, 13 en 19 mei 2009.

Procedure

Aangezien het wetsvoorstel tot toekenning van gratis dienstencheques aan eenoudergezinnen met een bescheiden inkomen (DOC 52 1556/001) een zelfde onderwerp behandelt, werd dat wetsvoorstel toegevoegd aan de bespreking van artikel 53 van het ontwerp van programmawet.

De heer Hans Bonte (sp.a), indiener van het aan het ontwerp toegevoegde wetsvoorstel, heeft tijdens de werkzaamheden gevraagd dat zijn wetsvoorstel niet samen met dat ontwerp zou worden besproken.

A. WERK (art. 53)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN WERK EN GELIJKE KANSEN

Artikel 53 van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet strekt ertoe te voorzien in de vereiste rechtsgrond om een systeem van «sociale dienstencheques» te kunnen instellen. De sociale dienstencheques zijn bedoeld voor bepaalde categorieën van mensen met een heel laag inkomen; doordat zij die dienstencheques kunnen aankopen tegen een veel lagere prijs, krijgen ook zij toegang tot de dienstenchequeregeling.

De minister van Werk en Gelijke Kansen heeft tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2008 een budget van 1,7 miljoen euro verkregen om dat systeem van sociale dienstencheques te financieren.

Na de inwerkingtreding van de programmawet zal een ontwerp van koninklijk besluit de nadere regels voor de praktische uitvoering van de regeling bepalen.

Over die praktische uitvoering wordt thans overleg gepleegd, met name met Sodexho en de OCMW's.

Het komt hierop neer: de OCMW's zouden kunnen beschikken over een bepaald aantal dienstencheques,

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions du présent projet de loi qui lui étaient soumises au cours de ses réunions des 12, 13 et 19 mai 2009.

Procédure

La proposition de loi attribuant des titres-services gratuits aux familles monoparentales à revenus modestes (DOC 52 1556/001) a été jointe à la discussion de l'article 53 du projet de loi à l'examen, vu leur identité d'objet.

M. Hans Bonte (sp.a), auteur de la proposition de loi jointe, a demandé au cours des travaux que sa proposition de loi soit disjointe de la discussion du projet de loi.

A. EMPLOI (art. 53)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'EMPLOI ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, MME JOËLLE MILQUET

L'article 53 du projet de loi-programme à l'examen vise à créer la base légale nécessaire pour permettre l'instauration d'un «titre-service social». L'objectif du titre-service social est de permettre à certaines catégories de personnes avec de très faibles revenus d'avoir également accès au titre-service en payant les titres-services à un prix très réduit.

La ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances a obtenu pour ce système de titres-services sociaux un budget de 1,7 million d'euros dans le cadre du conclave budgétaire d'octobre 2008.

Après l'entrée en vigueur de la loi-programme, un projet d'arrêté royal sera pris pour concrétiser les modalités pratiques d'exécution.

Des concertations sont en cours, notamment avec Sodexho et les CPAS à propos des modalités d'application. *A priori*, celles-ci seront les suivantes:

Les CPAS pourraient avoir accès à un certain nombre de titres-services à distribuer auprès de leurs

die zij kunnen toekennen aan hun steuntrekkers en de doelgroepen die er volgens hen het meeste nood aan hebben.

In beginsel zouden de sociale dienstencheques vooral moeten gaan naar:

a) eenoudergezinnen met een laag inkomen, meer bepaald de alleenstaande ouders die recht hebben op de door de RKW uitbetaalde verhoogde kinderbijslag voor eenoudergezinnen;

b) zwaar zorgbehoevende personen met een handicap;

c) ouderen die recht hebben op de inkomensgarantie (IGO).

Het aantal dienstencheques dat elk OCMW ontvangt, is afhankelijk van het aantal mensen met een Omnio-statuut in de gemeente waarvoor het OCMW bevoegd is.

De sociale dienstencheque zou de begunstigde minder dan 4 euro kosten en niet fiscaal aftrekbaar zijn.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Hans Bonte (sp.a), indiener van het aan het ontwerp van programmawet oorspronkelijk toegevoegde wetsvoorstel – wetsvoorstel tot toekenning van gratis dienstencheques aan eenoudergezinnen met een bescheiden inkomen (DOC 52 1556/001) –, verklaart dat zijn voorstel concreet hulp wil bieden aan de mensen die er op dit ogenblik in onze maatschappij het meeste nood aan hebben, in het bijzonder de alleenstaande moeders met kinderen ten laste; die vrouwen hebben het heel moeilijk.

Zijn wetsvoorstel strekt er dan ook toe aan eenoudergezinnen, per tien aangekochte dienstencheques, bijkomend twee gratis dienstencheques toe te kennen. Het gebruikersaandeel voor die cheques wordt door de RVA aan het uitgiftebedrijf overgemaakt. De doelgroep zijn de eenoudergezinnen die recht hebben op de verhoogde kinderbijslag voor eenoudergezinnen.

De spreker verwijst in dat verband naar de rapporten die werden voorgesteld door de heer Jean-Marc Delizée, staatssecretaris voor Armoedebestrijding, toegevoegd aan de minister van Maatschappelijke Integratie, Pensioenen en Grote Steden, met name de «interfederale armoedebarmometer» en het «Federaal Plan Armoedebestrijding: eerste evaluatie (februari 2009)» (DOC 52 1835/001).

De heer Bonte dankt de minister van Werk ervoor dat zij via artikel 53 van het ontwerp van programmawet een

bénéficiaires et des publics-cibles qu'ils jugent les plus pertinents.

A priori, les bénéficiaires devraient être prioritairement:

a) des familles monoparentales avec de faibles revenus, à savoir les parents isolés qui ont droit à un supplément d'allocations familiales pour familles monoparentales de la part de l'ONAFTS;

b) des personnes handicapées de grande dépendance;

c) des personnes âgées bénéficiant de la garantie de revenu (GRAPA).

Chaque CPAS recevrait un certain nombre de titres-services au prorata du nombre de personnes sous statut OMNIO faisant partie de la population qu'ils représentent.

Le titre-service social coûterait moins de 4 euros à son bénéficiaire et ne donnerait pas droit à la déductibilité fiscale.

II.—DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hans Bonte (sp.a), auteur de la proposition de loi initialement jointe (proposition de loi attribuant des titres-services gratuits aux familles monoparentales à revenus modestes, DOC 52 1556/001), déclare que sa proposition tend à venir concrètement en aide aux personnes qui en ont le plus besoin en ce moment dans notre société, en particulier en faveur de la catégorie particulièrement démunie des mères seules ayant charge de famille.

La proposition de loi dont il est l'auteur vise en effet à attribuer gratuitement aux familles monoparentales deux titres-services supplémentaires par dix titres achetés. La part utilisateur pour ces titres est versée par l'ONEM à la société émettrice. Le groupe-cible visé est constitué par les familles monoparentales qui ont droit au supplément spécifique aux allocations familiales octroyé aux familles monoparentales.

L'orateur renvoie à cet effet aux rapports présentés par M. Jean-Marc Delizée, secrétaire d'État à la Lutte contre la pauvreté, adjoint à la ministre de l'Intégration sociale, des Pensions et des Grandes villes (renvoi au «Baromètre interfédéral de la pauvreté», et au «Plan fédéral de lutte contre la pauvreté: première évaluation (février 2009)», DOC 52 1835/001).

M. Bonte remercie la ministre de l'Emploi de prendre une mesure en faveur des personnes les plus

systeem van «sociale dienstencheques» wil instellen, een maatregel die de minstbesteden ten goede komt. Ook de wens de werkdruk voor de OCMW's te verminderen, vindt hij zonder meer een goede zaak.

Hij vraagt zich evenwel af of de maatregel die de minister in uitzicht stelt, wel haalbaar en voldoende transparant is.

De heer Bonte onderstreept dat artikel 53 van het ontwerp van programmawet alleen maar een rechtsgrond instelt om de dienstencheques betaalbaar te maken voor de laagste inkomens, terwijl zijn wetsvoorstel niet alleen eenvoudig en efficiënt is, maar bovendien heel makkelijk toe te passen is. Dat maakt toch een groot verschil, zowel voor de begunstigden als voor de OCMW's.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) meent dat de ter bespreking voorliggende maatregel van goede bedoelingen uitgaat: de dienstencheques worden makkelijker toegankelijk voor de categorieën van mensen die er het meeste nood aan hebben. Niettemin heeft hij ernstige vragen bij de nadere regels om die maatregel concreet uitvoering te geven, zowel wat de toepassing via de OCMW's betreft, als wat het daartoe vereiste koninklijk besluit aangaat.

Hij verwijst naar een recente studie van het IRES (*Institut de recherches économiques et sociales*) over de dienstencheques. Die studie legt in de driehoeksverhouding tussen dienstenchequewerknemers, -werkgevers en -gebruikers grote verschillen qua werking en verkregen resultaten bloot. De mate waarin iemand min of meer goed wordt opgevolgd, hangt met name af van zowel de aard van het werk als het soort bedrijf waarvoor de dienstenchequewerknemer werkt, in de sector van de sociale economie, bij de OCMW's of in de uitzendkantoren.

Die vragen rijzen overigens ook in verband met het voorstel de dienstencheques uit te breiden tot kinderopvang.

De aangenomen maatregelen aangaande dienstencheques moeten dan ook tot doel hebben bij te dragen tot een zekere arbeidskwaliteit voor de dienstenchequewerknemers; ook bij de dienstenchequegebruikers moet goed werk worden geleverd.

Voorts is de spreker bezorgd om het gevaar voor de «oneerlijke concurrentie», om het zo te noemen, jegens actoren of sociale diensten voor huishoudhulp of thuiszorg, die over de kennis beschikken om een sociale

défavorisées par l'instauration de «titres-services sociaux», au moyen de l'article 53 du projet de loi à l'examen. Le souci de réduire la charge de travail des CPAS est à son estime également très appréciable.

En revanche, il se pose des questions sur le caractère effectivement applicable et suffisamment transparent de la mesure proposée par la ministre.

À la différence de la disposition du projet de loi à l'examen créant seulement une base légale en vue de rendre financièrement accessibles les titres-services pour les personnes aux plus bas revenus, M. Bonte souligne que sa proposition de loi présente l'avantage de la simplicité, de l'efficacité, et surtout d'une grande facilité d'application. Il s'agit là d'un précieux atout, tant pour les bénéficiaires que pour les CPAS.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) estime que la disposition à l'examen part d'une bonne intention, dans la mesure où elle favorise l'accès aux titres-services à des catégories de personnes qui en ont le plus besoin. Toutefois, il se pose de sérieuses questions quant aux mesures d'exécution concrètes qui seront censées rendre cette disposition applicable, par l'intermédiaire des CPAS et par voie d'arrêté royal.

Il fait référence à une étude récente réalisée sur les titres-services par l'IRES (*Institut de recherches économiques et sociales*). Cette étude fait ressortir une réelle disparité des fonctionnements et résultats obtenus dans les relations triangulaires entre les travailleurs titres-services, leurs employeurs, et les bénéficiaires des titres-services. La possibilité d'obtenir un accompagnement intéressant de plus ou moins bonne qualité, varie notablement en fonction du type de travail réalisé, comme en fonction du type de société qui occupe les travailleurs titres-services, dans le domaine de l'économie sociale, dans les CPAS, ou dans les agences intérimaires.

Les mêmes questions se posent d'ailleurs dans le cadre du projet d'élargissement des titres-services à l'accueil de l'enfance.

Aussi, le but vers lequel doivent tendre les mesures adoptées dans le cadre des titres-services est-il de contribuer d'une part à une qualité déterminée d'emploi au bénéfice des travailleurs, d'autre part à une qualité déterminée d'intervention dans le chef des utilisateurs des titres-services.

L'intervenant fait également part d'inquiétudes au sujet du risque de ce qu'on pourrait qualifier de «concurrence déloyale» à l'égard d'intervenants ou de services sociaux en matière d'aide ménagère ou d'aide

dan wel medische diagnose te stellen, een specifieke structuur hebben en in hun werk een zekere ethiek aan de dag leggen.

De heer Gilkinet heeft nog de volgende vragen: zal de minister de OCMW's zelf laten beslissen welke categorieën van mensen aanspraak kunnen maken op de «sociale dienstencheques», waarbij het aantal beschikbare dienstencheques afhankelijk zou zijn van het aantal mensen met een Omnio-statuu? Dreigt zulks niet tot grote verschillen tussen de gemeenten te leiden, waardoor rechthebbenden in de praktijk ongelijk zouden worden behandeld?

De heer Maxime Prévot (cdH) wijst erop dat de ter bespreking voorliggende maatregel tegemoetkomt aan een oude verzuchting, namelijk dat mensen met een laag inkomen ook gebruik moeten kunnen maken van de dienstenchequeregeling. De kwaliteit van de dienstverleners staat hier niet ter discussie en blijft dan ook gelijk. Men hoeft dus helemaal niet te vrezen voor «oneerlijke concurrentie», in welke vorm ook.

Daartoe zal er in de concrete toepassingsmaatregelen moeten worden voorzien dat een verband bestaat met de prijs van de prestaties inzake hulp bij de activiteiten van het dagelijkse leven, om discrepanties met de eerstelijnsdiensten te voorkomen. De toekomstige koninklijke besluiten zullen daarop gericht zijn.

De spreker wijst erop dat het wetsontwerp de verdienste heeft dat het budgettaire prijskaartje ervan bekend is. Voorts is het ook transparant en objectief aangezien het aantal begunstigden van het Omnio-statuu zou gelden als criterium voor de verdeling van de «sociale dienstencheques» voor de OCMW's. Die laatste zijn ongetwijfeld de eersterangsgesprekspartners die het best in staat zijn om de aard en de omvang van de te lenigen noden te bepalen. De doeltreffendheid van de uitvoeringsmaatregelen die uit de wet zullen voortvloeien, wordt versterkt door het feit dat de OCMW's bij de uitwerking van het voorliggende ontwerp werden betrokken.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) geeft aan dat de huidige mogelijkheden om huishoudelijke hulp, thuishulp of hulp bij de activiteiten van het dagelijkse leven te krijgen, worden verstrekt door daartoe opgeleide personen in het kader van op het niveau van de gemeenschappen bepaalde reglementeringen. De mogelijkheid om tegen lage kosten een beroep te doen op dienstenchequewerknemers kan tal van gebruikers ertoe brengen de voorkeur te geven aan die laatsten ten koste van de eersten, zonder een vergelijkbare kwaliteit van de dienstverlening.

à domicile, dotés de qualifications pour pouvoir poser un diagnostic social ou de santé, et qui travaillent avec un encadrement spécifique de même qu'avec une certaine éthique d'intervention.

M. Gilkinet pose encore les questions suivantes: la ministre entend-t-elle laisser aux CPAS la possibilité de décider quels types de personnes pourraient bénéficier de «titres-services sociaux», étant entendu que la répartition se ferait au prorata du nombre de bénéficiaires du statut OMNIO? Cela ne risque-t-il pas de conduire à des disparités notables d'une commune à l'autre, avec en conséquence une inégalité de situation dans le chef des bénéficiaires?

M. Maxime Prévot (cdH) rappelle que la mesure à l'examen tend à répondre à une attente formulée de longue date, à savoir la possibilité pour des personnes à revenus modestes de pouvoir elles aussi faire appel au régime des titres-services. La qualité des prestataires n'est nullement en question ici et restera par conséquent équivalente. Aussi n'y a-t-il pas de quoi craindre une sorte de «concurrence déloyale».

À cet effet, il faudra veiller dans les mesures concrètes d'application à ce qu'un lien existe avec le prix des prestations d'aide à la vie journalière, afin d'éviter toute discordance avec les services de première ligne. Tel sera l'objet des arrêtés royaux à venir.

L'orateur souligne le mérite de clarté budgétaire sur lequel repose le projet de loi. En outre, la transparence et l'objectivité s'y rencontrent également, puisque le nombre de bénéficiaires du statut OMNIO parmi la population constituerait le critère de répartition des «titres-services sociaux» pour les CPAS. Ceux-ci constituent sûrement les interlocuteurs de premier plan les mieux à même de déterminer la nature et l'ampleur des besoins à satisfaire. Le fait qu'ils aient été associés au projet à l'examen renforce le caractère effectif des mesures d'exécution qui en résulteront.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) précise que les possibilités actuelles de bénéficier d'aide ménagère, à domicile ou à la vie journalière sont dispensées par des personnes formées à cet effet dans le cadre de réglementations établies au niveau des communautés. La possibilité de faire appel à des travailleurs titres-services à un coût réduit peut conduire nombre d'utilisateurs à préférer les seconds au détriment des premiers, sans que se retrouve une qualité de service analogue.

De heer Pierre-Yves Jeholet (MR) stipt aan dat het duidelijk niet de bedoeling mag zijn een bijkomend voordeel toe te kennen aan de uitkeringstrekkers. Hij kan het onderhavige wetsontwerp steunen omdat het zich ertoe beperkt een wettelijke grondslag te verstrekken die bedoeld is om de dienstencheques financieel toegankelijk te maken voor de minima.

De spreker is enigszins sceptisch over de zowel budgettaire als technische concrete nadere toepassingsregels die bij koninklijk besluit moeten worden vastgesteld. Om af te ronden, geeft hij aan dat over die toepassingsregels een consensus zal moeten bestaan binnen de regering.

Volgens *mevrouw Maggie De Block (Open Vld)* heeft de dienstenchequeregeling zich sinds verschillende jaren uitgebreid en geeft ze goede resultaten, al blijft het een duur instrument, zoals uit de resultaten van vroegere evaluaties blijkt.

Ze constateert dat de voorgestelde maatregel om «sociale dienstencheques» in te voeren, bedoeld is om ervoor te zorgen dat meer mensen gebruik kunnen maken van de dienstenchequeregeling. Dat is een doelstelling waarmee ze kan instemmen omdat ze ertoe bijdraagt de sociale samenhang te versterken en ze tal van laaggeschoolden de mogelijkheid biedt een job te vinden.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) vindt dat de dienstencheques ertoe bijdragen mensen met een modaal of een klein inkomen betere mogelijkheden te bieden om werk en gezinsleven beter op elkaar af te stemmen, maar dat het nadeel ervan is dat ze veel geld kosten aan de gemeenschap.

Het Rekenhof merkt trouwens op dat de werkelijke kosten van de dienstenchequeregeling niet goed bepaald zijn omdat dit stelsel socialezekerheidsrechten biedt aan dienstenchequewerknemers, zonder dat men precies kan uitmaken met welke uitgaven dat gepaard gaat (zie «Dienstencheques, kosten en beheer» van het rapport van het Rekenhof van 23 december 2008 dat aan de Kamer werd overgezonden).

Mevrouw Becq ondervraagt de minister over verschillende punten: hoe staat het met de uitvoering van het belastingkrediet dat onlangs werd goedgekeurd voor de dienstenchequeregeling (wetsontwerp houdende diverse bepalingen, DOC 52 1200/001)? Wat zijn daarvan de gevolgen, onder meer op budgettair vlak? Is daartoe al een evaluatie uitgevoerd? Hoe denkt de minister dat belastingkrediet te combineren met de in dit wetsontwerp beoogde sociale dienstencheques?

M. Pierre-Yves Jeholet (MR) déclare clairement que l'objectif poursuivi n'est pas d'accorder un avantage supplémentaire aux allocataires sociaux. Il fait part du soutien qu'il peut apporter au projet à l'examen, dans la mesure où celui-ci se contente de fournir une base légale destinée à rendre financièrement accessibles les titres-services pour les personnes aux plus bas revenus.

L'intervenant ne cache pas qu'il fait part d'un certain scepticisme par rapport aux modalités concrètes d'application tant budgétaires que techniques, qui devront intervenir par arrêté royal. Il conclut en indiquant que ces modalités d'application devront bien entendu faire l'objet d'un consensus au sein du gouvernement.

Mme Maggie De Block (Open Vld) considère que le régime des titres-services s'est bien développé depuis plusieurs années et donne de bons résultats, même s'il reste un instrument coûteux, ainsi que les résultats d'évaluations précédentes l'ont mis en lumière.

Elle constate que la mesure proposée d'instaurer des «titres-services sociaux» tend à faire en sorte que davantage de personnes puissent bénéficier du régime des titres-services, ce qui constitue un objectif qu'elle peut approuver dans la mesure où il contribue à renforcer la cohésion sociale et permet à un nombre considérable de personnes peu qualifiées d'accéder à un emploi.

Mme Sonja Becq (CD&V) considère que les titres-services contribuent à offrir de meilleures possibilités de combiner une vie professionnelle et familiale pour les personnes à revenu moyen et modeste, mais présentent l'inconvénient d'un coût élevé pour la collectivité.

La Cour des comptes note d'ailleurs que le coût réel du régime des titres-services n'est pas bien déterminé, dans la mesure où ce régime ouvre des droits de sécurité sociale aux travailleurs titres-services, sans que l'on sache précisément identifier les dépenses occasionnées en contrepartie (voir «Titres-services, coût et gestion», rapport de la Cour des comptes adopté le 23 décembre 2008, transmis à la Chambre des représentants).

Mme Becq interroge la ministre sur plusieurs points: où en est-on actuellement dans l'exécution du crédit d'impôts adopté récemment pour le régime des titres-services (projet de loi portant des dispositions diverses, DOC 52 1200/001)? Quelles en sont les conséquences, notamment sur le plan budgétaire? Y a-t-il déjà eu une évaluation réalisée à cet effet? Comment la ministre entend-t-elle combiner à la fois ce crédit d'impôts avec les titres-services sociaux envisagés ici? La mesure

Dreigt die maatregel niet te zorgen voor een buitensporig ingewikkelde organisatie, terwijl het budget van 1,7 miljoen euro toegekend is zonder dat bepaald is dat het terugkerend zal zijn?

Het lid meent begrepen te hebben dat de besproken maatregel eensdeels een beroep lijkt te doen op het begrip van bepaalde doelgroepen en anderdeels op criteria van inkomenscategorieën gerelateerd aan het Omnio-statuut: is in de combinatie van die twee factoren voorzien en zo ja leidt dat niet tot ernstige toepassingsmoeilijkheden, aangezien de OCMW's ook op het stuk van de verdeling van de dienstencheques een rol moeten spelen? Dreigt een dergelijke regeling niet te zorgen voor valse verwachtingen en voor uiteenlopende toepassingen naargelang de gemeenten?

De spreekster merkt voorts op dat mag worden verwacht dat een regeling van goedkope dienstencheques in concurrentie zal komen met de sociale diensten van de OCMW's en met de gekwalificeerde hulpdiensten die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen vallen. De voorgestane maatregel kan perfect leiden tot een substitutie-effect als gevolg van de concurrerende prijs van de geboden diensten.

Ze verwijst naar de discussie over de vraag of de dienstencheques een federale dan wel een gemeenschapsbevoegdheid zijn. Volgens het standpunt van de Raad van State mag men, als er maatregelen inzake werkgelegenheid in het spel zijn, ervan uitgaan dat de aangelegenheid van de maaltijdcheques een federale bevoegdheid is. Als de dienstencheques als een sociale maatregel worden aanzien, mag men echter beschouwen dat die maatregel als welzijnszorg onder de bevoegdheden van de gemeenschappen valt. Die verwarring inzake bevoegdheden is niet opportuun.

Om af te ronden, geeft mevrouw Becq te kennen dat ze zeer terughoudend is over de gepastheid van de besproken maatregel, gelet op de elementen van haar betoog, en meer bepaald op de huidige context van budgettaire beperkingen als gevolg van de economische en sociale recessie.

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) wenst dat de minister duidelijkheid schept over de doelgroepen van de besproken maatregel.

Volgens haar kan de maatregel leiden tot moeilijkheden of zelfs tot misbruiken doordat hij twee categorieën van dienstenchequegebruikers in het leven roept, met de hele administratieve organisatie en de werklast die zulks veronderstelt, zonder dat men thans voldoende zicht heeft op de wijze waarop de verruiming van de

envisagée ne risque-t-elle pas d'entraîner une organisation exagérément compliquée, alors que le budget de 1,7 million d'euros est octroyé sans qu'il soit prévu de devenir récurrent?

Elle pense avoir compris que la mesure à l'examen semble faire appel d'une part à la notion de certains groupes-cibles, d'autre part à des critères de catégories de revenus en relation avec le statut OMNIO: la combinaison de ces deux facteurs est-elle prévue et si oui, cela n'entraîne-t-il pas de sérieuses difficultés d'application dans la mesure où les CPAS sont également appelés à intervenir au niveau de la répartition des titres-services? Un tel système ne risque-t-il pas de créer de fausses attentes, ainsi que des applications différenciées d'une commune à l'autre?

L'oratrice fait en outre observer qu'on peut s'attendre à ce qu'un système de titres-services à prix réduit entre en concurrence avec les services sociaux des CPAS, comme avec les services d'aide qualifiés relevant de la compétence des communautés. Un effet de substitution tenant au prix comparatif des services offerts a tout lieu de se produire en conséquence de la mesure préconisée.

Elle fait référence à la question controversée de savoir si les titres-services relèvent des compétences fédérales ou communautaires. Selon la position du Conseil d'État, lorsque des mesures relatives à l'emploi sont en cause, on peut considérer que la matière des titres-repas fait partie des compétences fédérales. À partir du moment où les titres-services sont appréhendés comme une mesure à caractère social, on peut toutefois considérer que cette matière fait partie des compétences communautaires au titre de l'aide aux personnes. Cette confusion sur le plan des compétences n'est pas de bon aloi.

Mme Becq conclut en émettant de nettes réserves sur l'opportunité de la mesure à l'examen compte tenu des éléments relevés dans son intervention, en particulier au regard du contexte actuel de restriction budgétaire qu'impose la récession économique-sociale.

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) souhaite que la ministre fournisse des éclaircissements sur les groupes-cibles visés dans la mesure à l'examen.

Elle estime que la mesure peut faire naître des difficultés voire certains abus, en créant deux catégories de bénéficiaires de titres-services avec toute l'organisation administrative et la charge de travail que cela suppose, sans avoir actuellement une vue suffisante sur la manière dont l'élargissement de l'exemption fiscale

voorheen toegekende fiscale vrijstelling werkt. De toepassing van die laatste maatregel wordt onmogelijk gemaakt door onopgeloste problemen. Het lijkt er dus op dat het niet bepaald het geschikte moment is om een nieuwe, vaag omschreven maatregel in te stellen.

De heer Hans Bonte (sp.a) merkt op dat de leden het niet helemaal eens lijken te zijn over de gegrondheid van de in uitzicht gestelde maatregel.

Hij roept de leden op niet in te stemmen met een maatregel die in de huidige stand van zaken in elk geval weinig transparant lijkt en weinig om het lijf heeft; de toepassing ervan ligt immers in handen van de regering, die een of meer koninklijke besluiten zal moeten uitvaardigen om de in uitzicht gestelde maatregel ten uitvoer te leggen.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

Vice-eersteminister en minister van Werk en Gelijke Kansen Joëlle Milquet neemt nota van de kritiek op de maatregel. Zij voert aan dat die maatregel evenwel reeds lang in uitzicht werd gesteld, dat die tot stand is gekomen in overleg met de OCMW's in het veld, dat die mogelijk werd gemaakt door de nodige middelen ervoor ter beschikking te stellen, en dat die maatregel uiteraard bedoeld is om de mensen met een bescheiden inkomen verder te steunen.

De belastingvrijstelling waarin voor de gewone dienstencheques is voorzien, biedt weliswaar het voordeel dat de kostprijs ervan wordt verlaagd, maar die verlaging wordt wel met uitstel gevoeld: een dienstencheque waarvoor 7,5 euro werd betaald, kost uiteindelijk 5 euro, ingevolge een terugbetaling die pas twee jaar later gebeurt. Het ligt in de bedoeling verder te gaan dan dat – weliswaar reeds aanzienlijke – voordeel.

De minister is verwonderd dat kritiek wordt gegeven op het feit dat de OCMW's bij de in uitzicht gestelde regeling werden betrokken. Zijn de OCMW's dan geen sociale instellingen die gemachtigd zijn om aan maatschappelijke dienstverlening te doen? Hoe hadden de leden gereageerd als de maatregel zonder voorafgaand overleg met die instellingen tot stand was gekomen?

Aangezien de bedoeling van de maatregel bovendien verband houdt met het vraagstuk van de laagste inkomens, moet een passend sociaal criterium worden gehanteerd, met name dat van de mensen die bij de OCMW's bekend staan als mensen die in bestaansonzekerheid leven, en onder het Omnio-statuuat ressorteren.

accordée précédemment fonctionne. Des problèmes non encore résolus entravent la mise en œuvre de cette dernière mesure. Il apparaît par conséquent que le moment ne semble pas approprié pour lancer une nouvelle mesure aux contours non clairement définis.

M. Hans Bonte (sp.a) note que les membres ne semblent pas être tous sur la même longueur d'ondes au sujet du bien-fondé de la mesure proposée.

Il invite les membres à ne pas marquer leur accord sur une mesure qui à ce stade-ci, apparaît en tout cas peu transparente et sans véritable contenu, puisque le procédé d'application visé dépendra de l'initiative du gouvernement, par la mise en œuvre de la mesure proposée au moyen d'un ou plusieurs arrêtés royaux.

III. — RÉPONSES DE LA MINISTRE

La vice-première ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances, Mme Joëlle Milquet, note les critiques émises à l'encontre de la mesure, alors que celle-ci est pourtant attendue depuis longue date, prise en concertation avec les CPAS sur le terrain, permise étant donné le budget disponible, et s'inscrit à l'évidence dans le sens du renforcement de la situation des personnes à revenus modestes.

L'exemption fiscale dont bénéficient les titres-services offre l'avantage d'un coût allégé mais différé: le titre-service payé 7,5 euros coûtera 5 euros suite à un remboursement qui n'interviendra que deux ans plus tard. Il s'agit d'aller plus loin que cet avantage, certes déjà appréciable.

La ministre s'étonne de la critique entendue dans la participation des CPAS au régime proposé. Ne s'agit-il pas là des organismes sociaux habilités en matière d'aide sociale, et quelle eût été la réaction des membres si la mesure avait été envisagée sans concertation préalable avec eux?

De même, puisque l'objectif visé est lié à la thématique des revenus les plus bas, il est adéquat de prendre un critère social adapté, à savoir celui des personnes précarisées dans les communes, via le statut de bénéficiaire OMNIO.

Dat criterium werd overigens reeds gehanteerd in het kader van de energiecrisis, om kansarmen in staat te stellen met de steun van het OCMW gas en stookolie te kopen.

De minister beklemtoont dat de sociale dienstencheques bedoeld zijn om een subsidiaire dienstverlening te bieden voor de gezinshulp die de OCMW's verlenen, voor gevallen waarin men tot dusver niet meer kan doen dan noodhulp bieden.

De bevoegdheden terzake spelen geen rol in het kader van de door de minister vooropgestelde doelen. Voor haar is de prijs van belang; die blijkt voor een groot aantal mensen nog steeds te hoog.

Dankzij de expertise die de OCMW's terzake hebben opgebouwd, zal de hulp concreet kunnen worden geboden aan wie er nood aan heeft, onder twee voorwaarden: sociale dienstencheques worden toegekend aan mensen met een laag inkomen, van wie tevens is bewezen dat ze het moeilijk hebben (zoals personen met een handicap, IGO-gerechtigden, mensen van wie op grond van de ontvangen uitkeringen bekend is dat ze zich in een eenoudersituatie bevinden). Dat zijn dus de concrete doelgroepen.

Het koninklijk besluit, dat thans wordt uitgewerkt, zal worden opgesteld in overleg met de verschillende betrokken actoren en ministers, te beginnen bij de Federatie van de OCMW's en de minister die bevoegd is voor Maatschappelijke Integratie.

De minister geeft tevens aan bereid te zijn de commissieleden voluit te betrekken bij de bespreking van de nadere toepassingsregels van dat koninklijk besluit. Later kan de maatregel dan worden geëvalueerd.

Om te voorkomen dat ongewenste concurrentie optreedt ten aanzien van andere spelers, is de minister bereid het toepassingsveld van de maatregel te beperken tot de non-profitsector.

IV. — REPLIEKEN

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) is verheugd te vernemen dat de minister van plan is het toepassingsveld van de maatregel te beperken tot de actoren van de sociale economie en de OCMW's. Zulks neemt niet weg dat het koninklijk besluit er nog moet komen. Voorts merkt hij op dat het Omnio-statuuut nog tamelijk onbekend is, en dat tal van potentiële begunstigen het niet aanvragen.

Au demeurant, ce critère a déjà été utilisé dans le cadre de la crise énergétique, en vue de permettre aux personnes démunies de se fournir en gaz et en mazout auprès des CPAS.

La ministre insiste sur le fait que les titres-services sociaux sont destinés à apporter une offre subsidiaire de services par rapport aux aides familiales disponibles auprès des CPAS, là où des solutions autres que de première nécessité ne peuvent pas encore être rencontrées.

La problématique des compétences n'entre pas en compte ici dans le cadre des objectifs poursuivis par la ministre. Ce qui lui importe, c'est la question du prix, lequel s'avère encore trop élevé pour un nombre considérable de personnes.

L'expertise des CPAS en la matière permettra de cibler concrètement l'aide à fournir aux personnes qui en ont besoin, en fonction de deux conditions: non seulement il s'agira de personnes à revenus modestes, mais aussi en situation de difficulté avérée, telles que les personnes handicapées, les bénéficiaires de la GRAPA, les personnes reconnues en situation de famille monoparentale par le biais des allocations qu'elles perçoivent. Tels seront en d'autres termes les publics-cibles concrètement visés.

L'arrêté royal dont le contenu est en cours d'élaboration, va être établi en concertation avec les différents acteurs et ministres concernés, à commencer par la fédération des CPAS et la ministre qui a l'Intégration sociale dans ses attributions.

La ministre déclare être également disposée à associer pleinement les membres de la commission à l'examen des modalités d'application de cet arrêté royal. Après quoi il pourra être procédé ultérieurement à une évaluation de la mesure.

Afin d'éviter tout effet de concurrence indésirable vis-à-vis d'autres intervenants, la ministre est disposée à limiter le champ d'application de la mesure au secteur non marchand.

IV. — RÉPLIQUES

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) accueille favorablement l'intention de la ministre de limiter la possibilité d'intervention aux acteurs de l'économie sociale et aux CPAS. Il n'empêche que l'arrêté royal reste à venir. En outre, il fait remarquer que le statut OMNIO reste assez largement méconnu et que nombre de bénéficiaires potentiels n'y font pas appel.

Tevens merkt hij op dat het beschikbare budget beperkt is. Rekening houdend met de verhouding van de ingezette middelen en de doelgroepen in alle Belgische gemeenten, mag worden verwacht dat slechts een beperkt aantal sociale dienstencheques via de OCMW's zal worden verdeeld.

De heer Hans Bonte (sp.a) vreest dat de problemen bij de organisatie en de toepassing van de regeling de oorspronkelijke goede bedoelingen in de schaduw zullen stellen.

Vooraleer de regeling wordt toegepast, vraagt hij dat in de commissie een grondig debat wordt gevoerd over de precieze inhoud van het koninklijk besluit, waarbij de minister de in het ter bespreking voorliggende ontwerp van programmawet in uitzicht gestelde maatregel ten uitvoer wil leggen.

Tevens stelt hij vast dat terzake omvangrijke amendementen werden ingediend. Daarom had hij graag gezien dat men de nodige tijd uittrekt om die amendementen te bestuderen, vooraleer over de ter bespreking voorliggende maatregel wordt gestemd.

Mevrouw Sofie Staelraeve (Open Vld) heeft begrepen dat de ter bespreking voorliggende maatregel meer bepaald zou beogen een tekortkoming weg te werken ten aanzien van de mensen met een laag inkomen, ingevolge het instellen van de belastingvrijstelling voor dienstencheques. Die belastingvrijstelling is evenwel reeds van kracht sinds 1 januari 2009. Als de vrijstelling voor de bedoelde doelgroep pas over anderhalf jaar van kracht wordt, dan zou men daaruit moeten besluiten dat de ter bespreking voorliggende maatregel, waarvoor beperkte middelen worden uitgetrokken, slechts tijdelijk moet worden ingesteld, tot op het ogenblik dat de belastingvrijstelling effectief van kracht wordt.

De spreekster vindt dat de uitleg van de minister nogal vaag blijft met betrekking tot de doelgroepen die in overleg met de OCMW's precies zullen worden beoogd, zeker omdat er op andere vlakken mogelijkheden bestaan om bijstand van dezelfde aard te verstrekken als de in het kader van de ter bespreking voorliggende maatregel bedoelde steun. Zo behoort het tot de bevoegdheden van de gemeenschappen om zelf inzake sociale economie op te treden en ook om de OCMW's toe te staan aan de mensen met een laag inkomen analoge diensten te verstrekken, zoals klusjesdiensten, bijstandstaken of schoonmaakactiviteiten.

Dezelfde opmerking geldt voor de steun aan personen met een handicap, wat ook tot de bevoegdheden van de gemeenschappen behoort.

De spreekster onderstreept dat het belangrijk is

Il fait également remarquer que le budget disponible est limité. Compte tenu de la proportion entre les ressources affectées et le public-cible pris en compte à l'échelle de l'ensemble des communes du pays, on peut s'attendre à ce qu'un nombre réduit de titres-services sociaux soient distribués dans les CPAS.

M. Hans Bonte (sp.a) craint que les difficultés d'organisation et d'application l'emportent sur les bonnes intentions initiales.

Il demande qu'avant toute mise en application, un débat de fond ait lieu en commission sur le contenu précis de l'arrêté royal par lequel la ministre propose de mettre en œuvre la mesure proposée dans le projet de loi à l'examen.

Il constate également que des amendements d'une ampleur considérable ont été déposés. Il demande par conséquent de prendre le temps nécessaire à l'examen de ces amendements avant de procéder à la mise aux voix de la mesure examinée.

Mme Sofie Staelraeve (Open Vld) entend que la mesure à l'examen aurait notamment comme objectif de combler une lacune existant à l'égard des personnes à faible revenu suite à l'instauration de l'exemption fiscale en matière de titres-services. Pourtant, celle-ci est déjà en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2009. Si l'exemption ne pouvait sortir ses effets à l'égard des destinataires visés que dans un an et demi, il faudrait en conclure que la mesure à l'examen pour laquelle un budget limité est affecté n'aurait lieu d'être instaurée que de manière temporaire, jusqu'au moment où l'exemption fiscale produira effectivement ses effets.

L'intervenante estime que les explications de la ministre restent assez vagues quant aux groupes-cibles qui seront précisément visés en concertation avec les CPAS. Ce d'autant plus qu'il existe à d'autres niveaux des possibilités de fournir une aide de même nature que celle envisagée dans le cadre de la mesure à l'examen. Ainsi, il entre dans les compétences des communautés d'intervenir elles-mêmes en matière d'économie sociale, et aussi de permettre aux CPAS de fournir des services analogues aux personnes à faible revenu, tels des petits travaux, des tâches d'assistance ou des activités de nettoyage.

La même remarque vaut pour l'aide aux personnes handicapées qui relève également des compétences des communautés.

Mme Staelraeve souligne qu'il importe d'éviter toute

enige vorm van overlapping in de bevoegdheden en in de bepaling van de doelgroepen te voorkomen. Zij stipt ook aan dat kinderopvang in het kader van de dienstencheques niet is toegestaan, terwijl de minister er in haar redenering van uitgaat dat er daar een mogelijkheid zou zijn om talrijke mensen, in het bijzonder de alleenstaande vrouwen, beter te steunen bij het combineren van hun werk en gezinsleven, in overeenstemming met de doelstelling van de ter bespreking voorliggende maatregel.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) herhaalt dat zij ten aanzien van de besproken maatregel bijzonder sceptisch is. Zij dringt erop aan dat de maatregel in geen geval afbreuk mag doen aan de gemeenschapsbevoegdheden, wat overigens ook het geval zou zijn mochten de kinderopvangdiensten deel gaan uitmaken van het toepassingsgebied van de dienstencheques.

Zij blijft erbij dat de verdeling van de dienstencheques zoals de minister die voor ogen heeft, dat wil zeggen in samenwerking met de OCMW's, in ieder geval niet uitvoerbaar blijkt.

Voorafgaand aan het voornemen om die maatregel daadwerkelijk uit te voeren is er op zijn minst een ernstige analyse van de kosten en de baten nodig.

De uitleg van de minister is niet van dien aard dat toereikend wordt ingegaan op de nog hangende vragen. Hoe gaat men het technisch aanpakken dat alleen de non-profit sector in aanmerking komt? Hoe gaat men feitelijk voorkomen dat die zogenaamd sociale dienstencheques de al door de OCMW's verstrekte diensten beconcurreren of ze gaan vervangen?

De spreekster eist een grondig open debat alvorens verder te gaan met de bespreking van de ontworpen maatregel.

Minister van Werk en Gelijke Kansen Joëlle Milquet vat samen wat de inzet van de bespreking is.

Zij onderstreept dat de dienstencheques conform het door de regering gevoerde beleid een middel vormen tot bijkomende steun aan talrijke mensen die er behoefte aan hebben. De regering heeft op budgettair vlak belangrijke beslissingen genomen, zoals in het kader van het ter bespreking voorliggende ontwerp van programawet. De hier besproken maatregel geeft hiervan een heel concreet voorbeeld ten opzichte van de kansarmen.

De minister bevestigt dat zij bereid is binnenkort terug voor de commissie te komen teneinde de voor het koninklijk besluit benodigde nadere toepassingsregels van de maatregel te bespreken.

forme de double emploi dans les compétences et dans la détermination des groupes-cibles. Elle note aussi que les services d'accueil d'enfants ne sont pas autorisés dans le cadre des titres-services, alors que selon le raisonnement de la ministre, il pourrait y avoir là une possibilité de mieux aider de nombreuses personnes, en particulier les femmes seules, à combiner leur emploi et leur vie familiale, conformément à l'objectif visé par la mesure à l'examen.

Mme Sonja Becq (CD&V) réitère son profond scepticisme par rapport à la mesure examinée. Elle insiste sur le fait que la mesure ne peut en aucun cas empiéter sur des compétences communautaires, ce qui serait du reste également le cas si les services d'accueil d'enfants entraient dans le champ d'application des titres-services.

Elle soutient que la répartition des titres-services de la façon dont la ministre l'envisage avec la collaboration des CPAS apparaît de toute évidence impraticable.

À tout le moins, une sérieuse analyse des coûts et profits s'impose-t-elle préalablement à toute velléité de mise en œuvre effective de cette mesure.

Les explications apportées par la ministre ne sont pas de nature à apporter des éléments de réponse suffisants aux questions restant en suspens. Comment va-t-on s'y prendre techniquement pour faire en sorte que seul le secteur non marchand puisse entrer en considération? Comment va-t-on éviter de facto que ces titres-services dits sociaux créent un effet de concurrence ou de substitution vis-à-vis des services déjà assurés par les CPAS?

Mme Becq réclame un débat de fond ouvert avant d'aller plus loin dans l'examen de la mesure en projet.

La ministre de l'Emploi et de l'Égalité des chances Joëlle Milquet synthétise l'enjeu de la discussion.

Elle souligne que les titres-sociaux constituent un moyen d'aide subsidiaire pour de nombreuses personnes qui en ont besoin, conformément à la politique sociale menée par le gouvernement. Celui-ci a pris des décisions importantes sur le plan budgétaire, comme dans le cadre du projet de loi à l'examen. La mesure ci-examinée en fournit un exemple très concret en faveur des personnes défavorisées.

La ministre confirme qu'elle est prête à revenir sous peu devant la commission, afin d'examiner plus avant les modalités d'application de la mesure devant être prises par arrêté royal.

V. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De heer Maxime Prévot (cdH) c.s. dient de amendementen nrs. 1 tot 4 (DOC 52 1967/003) in, die ertoe strekken in het ontwerp van programmawet nieuwe bepalingen in te voegen, in de vorm van de nieuwe artikelen 53*bis*, 53*ter*, 53*quater* en 53*quinquies*.

Hij verklaart dat de amendementen tot doel hebben bepaalde door het Rekenhof geformuleerde aanbevelingen om te zetten (zie «Dienstencheques, Kostprijs en beheer», verslag van het Rekenhof, aangenomen op 23 december 2008 en aan de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden). Het Rekenhof heeft immers aanbevolen dat administratieve en geldboetes bij wijze van aangepaste en proportionele sancties kunnen worden toegevoegd aan de beide sancties die thans zijn opgenomen in de wet van 20 juli 2001 tot bevordering van buurtdiensten en -banen, te weten de terugvordering via de RVA van het bedrag van de ten onrechte terugbetaalde dienstencheques en de intrekking van de erkenning.

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) verklaart te kunnen instemmen met de gegrondheid van de amendementen, zodat rekening wordt gehouden met de aanbevelingen van het Rekenhof. Andere aanbevelingen zouden trouwens een grondiger debat verdienen.

De spreker geeft daarentegen te kennen niet akkoord te kunnen gaan met de handelwijze om tijdens de vergadering — vrij lange — amendementen in te dienen zonder dat de leden er vooraf kennis van hebben kunnen nemen. Hij merkt op dat zulks zich tijdens vorige vergaderingen al herhaalde malen heeft voorgedaan en roept op tot een betere samenwerking.

VI. — STEMMINGEN

Art. 53

Artikel 53 wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 53*bis*, 53*ter*, 53*quater* en 53*quinquies* (nieuw) worden aangenomen met 9 stemmen en 2 onthoudingen.

V. — DISCUSSION DES ARTICLES

M. Maxime Prévot (cdH) et consorts déposent les amendements 1 à 4 (DOC 52 1967/003). Ceux-ci visent à insérer de nouvelles dispositions dans le projet de loi à l'examen, faisant l'objet des articles 53*bis*, 53*ter*, 53*quater* et 53*quinquies*.

Il explique que les amendements tendent à traduire certaines recommandations formulées par la Cour des comptes (voir «Titres-services, coût et gestion», rapport de la Cour des comptes adopté le 23 décembre 2008, transmis à la Chambre des représentants). La Cour des comptes a en effet recommandé que des amendes administratives et pénales constitutives de sanctions adaptées et proportionnées, puissent être ajoutées aux deux seules sanctions actuellement existantes dans la loi du 20 juillet 2001 visant à favoriser le développement de services et d'emplois de proximité, à savoir la récupération via l'ONEM du montant des titres-services indûment remboursés et le retrait de l'agrément.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) déclare pouvoir approuver le bien-fondé des amendements visant à prendre en considération les recommandations émises par la Cour des comptes. D'autres recommandations mériteraient d'ailleurs un débat plus approfondi.

En revanche, l'intervenant marque sa désapprobation sur le procédé consistant à déposer des amendements en séance -en plus assez longs- sans avoir pu en prendre connaissance au préalable. Il fait remarquer que la chose s'est déjà produite à plusieurs reprises lors de travaux précédents, et en appelle à une meilleure collaboration.

VI.— VOTE DES ARTICLES

Art. 53

L'article 53 est adopté par 10 voix et 1 abstention.

Articles 53*bis*, 53*ter*, 53*quater* et 53*quinquies* (nouveaux). Ces articles sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

B. SOCIALE ZAKEN (art. 9 tot 52)

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VOOR DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

TITEL 4

VOLKSGEZONDHEID

De titel 4 – Volksgezondheid bevat in zijn enig hoofdstuk, 3 afdelingen die ter bespreking aan deze commissie werd toebedeeld:

1. Afdeling 2, die de artikelen 9 en 10 bevat, boogt het toekennen aan de administrateur-generaal van de bevoegdheid in rechte op treden in naam van het RIZIV. Deze bepaling beoogt het vereenvoudigen van de procedure, waarvoor thans de beheersorganen moeten tussenkomen, wat de procedure zwaarder maakt.

2. Afdeling 3 bevat een artikel dat het nadrukkelijk preciseren beoogt in de wet van het feit dat het Directiecomité van het RIZIV, dat de administrateur-generaal en de adjunct-administrateur-generaal bijstaan bij het dagelijkse beheer, onder hun gezag vergadert.

3. Afdeling 4 bevat een technisch artikel dat ertoe strekt om, op boekhoudkundig niveau, de manier van uitvoering van de beslissing van het conclaaf betreffende het Provisiefonds te verduidelijken.

TITEL 5

SOCIALE ZAKEN

De titel 5 – Sociale Zaken van het ontwerp van programmawet bevat een hele reeks artikelen, waarvan hierna de voornaamste voorgesteld worden.

Het eerste hoofdstuk heeft betrekking op de integratie van de Pool van de zeevarenden ter koopvaardij in de Hulp- en verzorgingskas voor zeevarenden.

De HVKZ - Hulp- en Verzorgingskas voor zeevarenden -, opgericht in 1845 is de oudste instelling van de Belgische sociale zekerheid die tot de bevoegdheid van de minister van Sociale Zaken behoort.

Het is een gespecialiseerde federale openbare instelling van sociale zekerheid (OISZ) voor de sociale zekerheid van de zeelieden van de Belgische koopvaardij, beheerd door een beheerscomité waarin de reders (werkgevers) en de syndicaten die de zeelieden vertegenwoordigen zetelen (werknemers).

B. AFFAIRES SOCIALES (art. 9 à 52)

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

TITRE 4

SANTÉ PUBLIQUE

Le Titre 4 – Santé Publique, contient dans son unique chapitre, 3 sections qui ont été attribuées à cette commission pour discussion:

La section 2, comprenant les articles 9 et 10 vise à octroyer la compétence d'ester en justice au nom de l'INAMI à l'administrateur général. Cette disposition vise à simplifier la procédure qui implique actuellement une intervention des organes de gestion, ce qui alourdit la procédure.

La section 3 comprend un article visant à préciser expressément dans la loi que le Comité de direction de l'INAMI, qui assiste l'administrateur général et l'administrateur général adjoint dans la gestion journalière, se réunit sous leur autorité.

La section 4 comprend un article technique visant à clarifier au niveau comptable la manière d'exécuter la décision du conclave relative au Fonds provisionnel.

TITRE 5

AFFAIRES SOCIALES

Le Titre 5 – Affaires sociales du projet de loi-programme comprend une série d'articles dont les principaux sont présentés ci-après.

Le premier chapitre concerne l'intégration du Pool des marins de la marine marchande dans la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins.

La CSPM – Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins –, créée en 1845 est la plus vieille institution de sécurité sociale belge qui relève des compétences du ministre des Affaires sociales.

C'est une institution publique fédérale de sécurité sociale (IPSS) spécialisée pour la sécurité sociale des marins de la marine marchande belge, administrée par un comité de gestion où sont représentés les armateurs (employeurs) et les syndicats représentant les marins (employés).

De OISZ is het RIZIV voor de zeelieden van de koopvaardij; ze int de sociale bijdragen en verdeelt de sociale bijdragen tussen de verschillende sectoren van de sociale zekerheid en verschaft informatie over de sociale wetgeving voor zeelieden.

Ze is verbonden met de Pool van de zeelieden ter koopvaardij, een instelling van openbaar nut van categorie D, die onder de bevoegdheid valt van de minister van Werk, want voorafgaand inschrijven in de Pool is essentieel om recht te hebben op de uitkeringen en de terugbetaling van de gezondheidszorgen door de Kas.

De reden voor de integratie van deze twee instellingen is de volgende: ze vervullen dezelfde opdrachten voor hetzelfde publiek – namelijk de zeelieden van de koopvaardij en ze hebben dezelfde sociale partners (reders en syndicale organisaties). Het is dus logisch om de twee instellingen samen te voegen. Dat zorgt voor een rationalisatie van de structuren en een optimalisering, niet alleen van de dienstverlening, maar ook van de middelen.

Hoofdstuk 2 beoogt het regelen van technische problemen in verband met het uitvoeren van de wetten betreffende de alternatieve financiering en het verhogen van die laatste om de impact van bepaalde regerings-initiatieven op de rekeningen van de sociale zekerheid gedeeltelijk te compenseren.

Hoofdstuk 3 zorgt ervoor dat er geen enkele onduidelijkheid mee bestaat betreffende de bevoegdheid van de fondsen Sociale Maribel inzake de toekenning van de voltijds equivalenten in het kader van het Jongerenbanenplan, opgenomen in het Generatiepact.

Hoofdstuk 4 verduidelijkt de berekeningsbasis van de solidariteitsbijdrage ingevoegd op de verkeersboetes begaan door de werknemer en terugbetaald door de werkgever.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) vraagt de minister waarom dit artikel voorziet in de opheffing van een reeks bepalingen van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994.

La CSPM est l'INAMI pour les marins de la marine marchande; elle fait la perception des cotisations sociales et la répartition de cotisations sociales entre les différents secteurs de la sécurité sociale et donne les informations quant à la législation sociale pour les marins.

Elle est liée au Pool des marins de la marine marchande, un organisme d'intérêt public de catégorie D qui ressortit à la compétence de la ministre de l'Emploi, car l'inscription au Pool est une condition préalable et essentielle pour donner droit aux indemnités et soins de santé remboursés par la Caisse.

La raison de l'intégration de ces deux institutions est la suivante: ils remplissent des missions pour le même public – c.-à.-d. les marins de la marine marchande et ont les mêmes partenaires sociaux (armateurs et organisations syndicales). Il est logique de réunir les deux institutions. Cela génère une rationalisation des structures et l'optimisation non seule du service rendu mais aussi des moyens.

Le chapitre 2 vise à régler des problèmes techniques liés à l'exécution des lois relatives au financement alternatif et à majorer ce dernier pour compenser partiellement l'impact de certaines initiatives gouvernementales sur les comptes de la sécurité sociale.

Le chapitre 3 lève toute imprécision concernant la compétence des fonds du Maribel social, plus particulièrement l'attribution des équivalents temps plein dans le cadre du plan Emplois Jeunes, repris dans le Pacte des générations.

Le chapitre 4 précise la base de calcul de la cotisation de solidarité introduite dans les amendes routières du travailleur et remboursées par l'employeur.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 9

Cet article ne fait l'objet d'aucune remarque. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 10

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) demande à la ministre pour quelle raison cet article prévoit l'abrogation d'une série de dispositions de la loi coordonnée du 14 juillet 1994.

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat die op te heffen artikelen worden opgesomd in artikel 181 van de voornoemde wet en de RIZIV-instanties vermelden wier beslissingen aanleiding geven tot de gerechtelijke handelingen die de administrateur-generaal tot dusver moest uitvoeren. Aangezien het ontworpen artikel 9 erin voorziet dat de administrateur-generaal optreedt namens het Instituut, «zonder dat hij zulks door een beslissing van een comité of een raad moet staven», dienden de bepalingen die het initiatief bij de comités en raden van het RIZIV leggen, te worden opgeheven.

*
* *

Artikel 10 wordt eenparig aangenomen.

Art. 11 tot 17

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 18

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) stelt vast dat dit artikel voorziet in de aanstelling van een derde regeringscommissaris. Dreigt zulks de werking van de instelling niet te verlammen?

Mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, wijst erop dat Afdeling 1 ertoe strekt de Pool van de zeelieden ter koopvaardij te integreren in de Hulp- en Voorzorgskas voor zeevarenden. Aangezien die Pool onder de bevoegdheid van de minister van Werk valt, is het maar normaal dat een door die minister aangewezen regeringscommissaris toeziet op de eerbiediging van de bepalingen van de wet van 25 februari 1964 die zijn opgenomen in de wettelijke bepalingen met betrekking tot de Hulp- en Voorzorgskas.

*
* *

Over dit artikel worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Mme Laurette Onkelinx, ministre, répond que les dispositions à abroger sont énumérées à l'article 181 et précisent actuellement les instances de l'INAMI dont les décisions donnent lieu aux actes judiciaires que l'administrateur général était jusqu'à présent chargé de mettre en œuvre. Dès lors que l'article 9 en projet charge l'administrateur général d'agir «au nom de l'Institut sans avoir à justifier d'une décision d'un comité ou conseil», il fallait abroger les dispositions qui confiaient l'initiative aux comités et conseils de l'INAMI.

*
* *

L'article 10 est adopté à l'unanimité.

Art. 11 à 17

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 18

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) constate que cet article prévoit la désignation d'un 3^e commissaire du gouvernement: cela ne risque-t-il pas de conduire à une paralysie de l'institution?

Mme Laurette Onkelinx, ministre, rappelle que le chapitre 1^{er} vise l'intégration du Pool des marins de la marine marchande dans la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins. Le Pool relève de la compétence du ministre de l'Emploi et il est donc logique qu'un commissaire du gouvernement désigné par le ministre de l'Emploi veille sur les dispositions de la loi du 25 février 1964, intégrées aux dispositions légales relatives à la Caisse de secours.

*
* *

Cet article ne fait pas l'objet d'autres remarques.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 19 tot 23

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 24 en 25

De heer Hans Bonte (sp.a) merkt op dat die artikelen betrekking hebben op de wachtgelden voor de zeelieden ter koopvaardij die ingeschreven zijn op de lijst van de personen die kunnen worden aangeworven als lid van het varend personeel op Belgische zeeschepen en die onvrijwillig werkloos zijn. Omhelzen die bepalingen wijzigingen ten aanzien van de huidige praktijk? Betreft het een toepassing van het activeringsbeleid? Waarop berusten die bepalingen?

Hoewel de minister van Werk voor die bepalingen bevoegd is, antwoordt *mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid*, dat ze geen enkele wijziging bevatten. De Pool van de zeelieden ter koopvaardij wordt opgeslorpt door de Hulp- en Voorzorgskas voor zeevarenden en daarom moeten alle wettelijke bepalingen in verband met de Pool worden overgeheveld naar de wetgeving betreffende de Hulp- en Voorzorgskas.

De heer Hans Bonte (sp.a) is verheugd dat de thans voor die zeelieden geldende regeling wordt gehandhaafd.

*
* *

Over die artikelen worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 26 tot 45

Over die artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

Art. 46

De heer Hans Bonte (sp.a) feliciteert de auteur van die bepaling. De btw-ontvangsten die aan de financiering van de sociale zekerheid worden toegewezen, zijn ontoereikend geworden. Daarom is hij blij dat de

Art. 19 à 23

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 24 et 25

M. Hans Bonte (sp.a) fait observer que ces articles concernent les indemnités d'attente octroyées aux marins de la marine marchande inscrits sur la liste des personnes susceptibles d'être engagées sur des navires de mer belges et qui sont privées de travail indépendamment de leur volonté. Ces dispositions contiennent-elles des modifications par rapport à la pratique actuelle? S'agit-il d'une application de la politique d'activation? Quel est l'arrière-plan de ces dispositions?

Bien que ces dispositions relèvent de la compétence de la ministre de l'Emploi, *Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales*, répond que ces dispositions ne contiennent aucune modification. Étant donné que le Pool des marins de la marine marchande est absorbé par la Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins, il convient que toutes les dispositions légales relatives au Pool soient transférées dans la législation relative à la Caisse de secours.

M. Hans Bonte (sp.a) est satisfait d'apprendre que le régime applicable actuellement à ces marins soit maintenu.

*
* *

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 26 à 45

Ces articles ne font l'objet d'aucune remarque.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 46

M. Hans Bonte (sp.a) félicite l'auteur de cette disposition. Les ressources de la TVA affectées au financement de la sécurité sociale sont devenues insuffisantes; c'est pourquoi il est heureux que les recettes du précompte

ontvangsten van de bedrijfsvoorheffing dat tekort kunnen aanvullen. Volgens hem zal de komende maanden nog meer op die ontvangsten een beroep moeten worden gedaan als men in de sociale zekerheid catastrofes wil voorkomen.

Ook de heer *Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* wijst op het belang van dit artikel. Kan de minister preciseringen geven over de begrotingsprognoses waarop die maatregel berust: voorziet men een tekort van de btw-ontvangsten? Zal het in het punt 2° van het artikel aangegeven jaarlijks bedrag van 47 miljoen euro volstaan om de pensioenverhogingen te financieren?

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) constateert dat de btw-ontvangsten *de facto* niet langer zullen volstaan om de aanvullende financiering van de sociale zekerheid te dekken; dat is ook de reden waarom nu voor het eerst de gevolgen opduiken van de beslissing de financiering van de sociale zekerheid uit algemene middelen toe te staan.

Gaat het om een eenmalig feit, dan wel integendeel om een structureel verschijnsel? Is geprobeerd na te gaan hoe lang die inspanning zal kunnen worden voortgezet? Beschikt de minister over gegevens terzake?

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx antwoordt dat de precieze cijfers pas beschikbaar zullen zijn wanneer het verslag «globaal beheer» van het beheerscomité van de sociale zekerheid voorhanden is (iets wat wellicht half september het geval zal zijn).

De bij artikel 46, 1°, voorgestelde maatregel is uitzonderlijk. Voor 2009 wordt een zeer sterke daling van de belastingontvangsten verwacht. Er wordt dan ook voorgesteld die terugloop te compenseren met een voorafneming van de inkomsten uit de personenbelasting. Het is daarbij de bedoeling de socialezekerheidsinkomsten te beschermen.

De bij artikel 46, 2°, voorgestelde maatregel is daarentegen het gevolg van de regeringsbeslissing de pensioenen in juli 2008 te verhogen alsook van de beslissing de kosten van dat regeringsinitiatief te compenseren door te voorzien in een aanvullende alternatieve financiering ten belope van 47 miljoen euro; die beslissing is structureel, aangezien ze inherent is aan een niet-conjuncturele pensioenverhoging.

*
* *

Over dit artikel worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

professionnel puissent combler cette insuffisance. Il prévoit que la porte entrouverte ici devra encore s'ouvrir davantage dans les mois qui viennent si l'on veut éviter des accidents majeurs dans la sécurité sociale.

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) souligne lui aussi l'importance de cet article. La ministre peut-elle donner des précisions quant aux projections budgétaires qui sous-tendent la mesure: prévoit-on une insuffisance du produit de la TVA? Quant au montant annuel de 47 millions d'euros prévu au 2° de l'article, suffira-t-il à financer les augmentations de pension?

Mme Maggie De Block (Open VLD) constate comme un fait que le produit de la TVA ne suffira plus à assurer le financement complémentaire de la sécurité sociale; voilà pourquoi les conséquences concrètes de la décision de permettre le financement de la sécurité sociale par les moyens généraux apparaissent aujourd'hui pour la première fois.

S'agit-il d'un fait unique ou, au contraire, d'un phénomène structurel? A-t-on cherché à vérifier pendant combien de temps cet effort pourra être poursuivi? La ministre dispose-t-elle de données à ce sujet?

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, répond que les chiffres précis ne seront disponibles que lorsque le rapport «gestion globale» du Comité de gestion de la sécurité sociale le sera, sans doute aux environs de la mi-septembre.

La mesure proposée à l'article 46, 1°, est exceptionnelle. On s'attend à une chute très importante des recettes fiscales en 2009. Il est donc proposé de compenser cette régression par un prélèvement sur les recettes de l'impôt des personnes physiques. Il s'agit ici de protéger les revenus de la sécurité sociale.

Quant à la mesure proposée à l'article 46, 2°, elle fait suite à la décision du gouvernement d'augmenter les pensions en juillet 2008 ainsi qu'à la décision de compenser le coût de cette initiative gouvernementale en prévoyant un financement alternatif complémentaire de 47 millions d'euros: cette décision est structurelle puisqu'elle correspond à une augmentation des pensions qui n'est pas conjoncturelle.

*
* *

Cet article ne fait pas l'objet d'autres remarques.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 47 en 48

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) constateert dat ook de financiering van de start- en stagebonus structureel wordt gemaakt. Op grond van welke criteria zal het voor de financiering van die bonus benodigde bedrag worden bepaald?

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx antwoordt dat artikel 47 voorziet in de bestendiging van een formule die het globaal beheer voor de werknemers heeft ingesteld toen de start- en de stagebonus zijn ingevoerd. Het gaat met name om een specifieke overheveling van het globaal beheer naar de RVA. Die bepaling wordt thans uitsluitend voor de start- en de stagebonus structureel gemaakt.

*
* *

Over deze artikelen worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 49 en 50

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) neemt aan dat artikel 49 een artikel van het Generatiepact is dat nog niet ten uitvoer werd gelegd, en dat beoogde de jongeren toegang te verschaffen tot de arbeidsmarkt in de non-profitsector. Binnen welke termijn zal die bepaling eindelijk worden toegepast?

De heer Hans Bonte (sp.a) merkt op dat artikel 49 ongetwijfeld beoogt een welbepaalde toestand te regulariseren, aangezien artikel 50 voorziet in de inwerkingtreding ervan met terugwerkende kracht. Hoeveel personen en projecten zijn hierbij betrokken?

Minister van Sociale Zaken Laurette Onkelinx antwoordt dat de bepalingen ertoe strekken de goede werking van de regeling te waarborgen, en dat inderdaad is voorzien in de inwerkingtreding met terugwerkende kracht op 1 mei 2009. De minister verstrekt de volgende gegevens:

De federale enveloppe is vanaf 2008 goed voor 30 miljoen euro.

Die federale enveloppe werd verdeeld over de volgende uitgevoerde projecten:

– veiligheid in de ziekenhuizen: 503 VTE (voltijds equivalenten);

Articles 47 et 48

M. Stefaan Vercamer (CD&V) constate que le financement du bonus de démarrage et de stage est lui aussi rendu structurel. Sur base de quels critères le montant nécessaire au financement de ce bonus sera-t-il déterminé?

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, répond que l'article 47 pérennise une formule prévue par la gestion globale des travailleurs salariés lorsque le bonus de démarrage et de stage ont été mis en place, à savoir un transfert spécifique à l'ONEM par la gestion globale. Cette disposition est aujourd'hui rendue structurelle, uniquement pour le bonus de démarrage et de stage.

*
* *

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

Art. 49 et 50

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!) comprend qu'il s'agit ici de mettre en œuvre un article pas encore appliqué du Pacte des générations. Dans quel délai cette disposition qui visait l'accès des jeunes à des emplois dans le secteur non-marchand sera-t-elle enfin appliquée?

M. Hans Bonte (sp.a) note que l'article 49 vise sans doute à régulariser l'une ou l'autre situation puisque l'article 50 en prévoit l'entrée en vigueur avec effet rétroactif. Combien de personnes et combien de projets sont-ils concernés?

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, répond que les dispositions visent à garantir le bon fonctionnement du système et la rétroactivité au 1^{er} mai 2009 est en effet prévue. La ministre communique les données suivantes:

L'enveloppe fédérale correspond à 30 millions d'euros dès 2008.

Cette enveloppe fédérale est répartie entre les projets réalisés suivants:

– sécurité dans les hôpitaux: 503 ETP (équivalents temps plein);

– kinderverzorg(st)ers in de pediatriediensten: 53 VTE;
 – bijkomend personeel bestemd voor de openbare ziekenhuizen in het kader van het vraagstuk van de geïnterneerde gedetineerden: 17 VTE.

Uit te voeren projecten:

– thuiszorg voor de privésector: 150 VTE;
 – vraagstuk van het vervoer van en naar de instellingen van de federale gezondheidssector: 134 VTE.

De enveloppe van de deelgebieden bedraagt vanaf 2008 15 miljoen euro, waarvan 6 miljoen euro voor de Franse Gemeenschap, het Waals Gewest en de Duitstalige Gemeenschap (met name 171,5 VTE, waarvan 13 voor de Duitstalige Gemeenschap), en 9 miljoen euro voor de Vlaamse Gemeenschap (257 VTE).

De Vlaamse Gemeenschap plant drie projecten:

– buitenschoolse kinderopvang;
 – vervoer van en naar de daginstellingen;
 – deeltijds leren.

De Franse Gemeenschap en het Waals Gewest gaan van start met een project voor buitenschoolse kinderopvang.

De Duitstalige Gemeenschap stelt een project voor bejaardenhulp voor (8 VTE), alsook een kinderopvang-project (5 VTE).

De ingediende projecten werden op 3 april 2009 goedgekeurd door de Ministerraad.

De heer Hans Bonte (sp.a) merkt op dat CD&V blijkbaar niet langer aanstoot neemt aan deze federale bepalingen (bijvoorbeeld over de buitenschoolse kinderopvang). Nog niet zo lang geleden zouden bedenkingen uit die hoek zijn gekomen.

Over dit artikel worden verder geen opmerkingen gemaakt.

Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 51 en 52

De heer Josy Arens (cdH) herhaalt de conclusies die hij trekt uit het antwoord van de minister op zijn vraag tijdens de ochtendvergadering (vraag nr. 12816 – CRABV

– puéricultrices dans les services pédiatriques: 53 ETP;
 – personnel complémentaire destiné aux hôpitaux publics dans le cadre de la problématique des internés détenus: 17 ETP.

Projets à réaliser:

– soins infirmiers à domicile pour le secteur privé: 150 ETP;
 – problématique du transport de et vers les institutions du secteur fédéral de la santé: 134 ETP.

L'enveloppe des entités fédérées s'élève à 15 millions d'euros dès 2008, dont 6 millions pour la Communauté française, la Région wallonne et la Communauté germanophone (à savoir 171,5 ETP, dont 13 pour la Communauté germanophone) et 9 millions d'euros pour la Communauté flamande (soit 257 ETP).

Les projets de la Communauté flamande sont au nombre de 3:

– accueil d'enfants extra-scolaire;
 – le transport de et vers les institutions de soins journaliers;
 – l'apprentissage à temps partiel.

La Communauté française et la Région wallonne lancent un projet d'accueil extra-scolaire des enfants.

La Communauté germanophone propose un projet d'aide aux personnes âgées pour 8 ETP et un projet d'accueil de l'enfant pour 5 ETP.

Les projets introduits ont été approuvés par le Conseil des ministres du 3 avril 2009.

M. Hans Bonte (sp.a) note que le CD&V ne prend apparemment plus ombrage de ces dispositions fédérales qui relèvent par exemple de l'accueil extra-scolaire d'enfants qui, il n'y a pas si longtemps, auraient suscité des réserves.

Cet article ne fait pas l'objet d'autres remarques.

Il est adopté à l'unanimité.

Art. 51 et 52

M. Josy Arens (cdH) réitère les conclusions qu'il tire de la réponse de la ministre à sa question du matin (question n° 12816 – CRABV 52 COM 558), à savoir

52 COM 558), namelijk dat zij nadere inlichtingen zou verstrekken nopens artikel 219 van de wet 22 december 2008 houdende diverse bepalingen:

- de toepassing van die maatregel is beperkt tot de overtredingen van het Verkeersreglement;
- dit artikel geldt niet voor de specifiek in de lijst met betrekking tot het wegvervoer bedoelde verkeersboetes.

Mevrouw Maggie De Block (Open Vld) vindt dat dit artikel de werkgevers nog meer bijdragen voor de financiering van de sociale zekerheid zal opleggen. Misschien beoogt deze regeling voorts ook de druk te verminderen die inzake leveringstermijnen en snelheid op de wegvervoerders weegt.

De spreekster kan zich evenwel niet aansluiten bij de idee dat de terugbetaling van een boete een inkomen zou zijn.

Voorts is de spreekster verbaasd dat een nieuwe bepaling met terugwerking van kracht kan worden.

Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid Laurette Onkelinx merkt op dat de Raad van State ten aanzien van de datum van inwerkingtreding geen enkel bezwaar heeft geformuleerd. De minister herinnert er voorts aan dat zowel de werkgevers als de vakbonden met de maatregel akkoord zijn gegaan.

*
* *

Over deze artikelen worden geen andere opmerkingen gemaakt.

Ze worden eenparig aangenomen.

*
* *

De commissie die op 19 mei 2009 in vergadering is bijeengekomen met het oog op de stemming over alle (artikel 82-1 van het Reglement) haar voorgelegde bepalingen van de programmawet, sluit zich aan bij de door de juridische dienst geformuleerde opmerkingen van wetgevingstechnische aard.

Alle haar voorgelegde bepalingen van de programmawet worden, aldus geamendeerd en verbeterd, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Maggie DE BLOCK

De voorzitter,

Yvan MAYEUR

qu'elle fournit des précisions par rapport à l'article 219 de la loi du 22 décembre 2008 portant des dispositions diverses:

- l'application de cette mesure est limitée aux infractions du Code de la route;
- les amendes spécialement visées par le catalogue des amendes relatives au transport par route ne sont pas concernées par le présent article.

Mme Maggie De Block (Open Vld) considère que cet article imposera aux employeurs encore davantage de contributions pour financement la sécurité sociale. Peut-être ce système vise-t-il par ailleurs aussi à réduire la pression qui pèse sur les transporteurs routiers en matière de délais de livraison et de cadences.

Cependant l'intervenante ne peut se rallier à l'idée que le remboursement d'une amende puisse être un revenu.

Par ailleurs, dans la mesure où il s'agit d'une nouvelle disposition, l'intervenante s'étonne de son entrée en vigueur avec effet rétroactif.

Mme Laurette Onkelinx, ministre des Affaires sociales, fait observer que le Conseil d'État n'a formulé aucune objection à la date d'entrée en vigueur. Par ailleurs, la ministre rappelle que la mesure elle-même a eu l'accord tant des employeurs que des syndicats.

*
* *

Ces articles ne font pas l'objet d'autres remarques.

Ils sont adoptés à l'unanimité.

*
* *

Réunie le mardi 19 mai 2009 pour procéder au vote sur l'ensemble (Rgt. art. 82-1) des dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises, la commission s'est ralliée aux observations d'ordre légistique formulées par le service juridique.

L'ensemble des dispositions de la loi-programme qui lui étaient soumises, telles qu'amendées et corrigées, a été adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Maggie DE BLOCK

Le président,

Yvan MAYEUR