

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

6 mei 2009

WETSVOORSTEL**tot wijziging van artikel 7 van de organieke
wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare
centra voor maatschappelijk welzijn**(ingediend door mevrouw Sonja Becq)
_____**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

6 mai 2009

PROPOSITION DE LOI**modifiant l'article 7 de la loi
du 8 juillet 1976 organique des centres
publics d'action sociale**(déposée par Mme Sonja Becq)
_____**SAMENVATTING**

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de OCMW-raad toegankelijk te maken voor EU-onderdanen. Hierdoor kunnen niet enkel Belgen, maar ook andere EU-onderdanen tot werkend lid of opvolger van een raad voor maatschappelijk welzijn gekozen worden.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. Le droit d'être élu membre ou suppléant d'un conseil de l'aide sociale ne sera dès lors plus réservé aux Belges. Il sera étendu aux autres ressortissants de l'Union européenne.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op grond van artikel 5, § 1, II, 2° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gemeenschappen in beginsel bevoegd voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Op deze bevoegdheid zijn er een aantal uitzonderingen, waardoor bepaalde aspecten betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor sommige of voor alle gemeenten, aan de federale wetgever zijn voorbehouden. Zo blijft de federale wetgever bevoegd voor de toekenning van politieke rechten aan vreemdelingen (artikel 8, tweede tot vierde lid van de Grondwet).

Artikel 7 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn bepaalt dat om tot werkend lid of opvolger van een OCMW-raad te kunnen gekozen worden, men op de dag van de verkiezingen Belg moet zijn.

Na de bevoegdheidsoverdracht van de organieke OCMW-wet naar de gemeenschappen hebben de diverse gemeenschappen in ons land een eigen decreet uitgevaardigd rond de organieke werking van de OCMW's. Hierbij was het telkens ook de wens van de diverse decreetgevers om de OCMW-raad toegankelijk te maken voor EU-onderdanen. Dit is ook logisch daar de EU-onderdanen actief en passief kiesrecht hebben voor de gemeenteraad.

De Raad van State wijst er echter in zijn adviezen op dat het toekennen van politieke rechten aan vreemdelingen een bevoegdheid is van de federale wetgevende macht. Deze houding hield hij ook aan in zijn advies 40.316/1 van 25 april 2006 bij het ontwerp van decreet tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.¹

De indieners van dit wetsvoorstel willen dan ook tegemoet komen aan de betrachting binnen de verschillende assemblees om de OCMW-raad toegankelijk te maken voor EU-onderdanen. Hierdoor stellen we voor om het artikel 7 van de wet van 8 juli 1976 te wijzigen zodat ook EU-onderdanen tot werkend lid of opvolger van een raad voor maatschappelijk welzijn kunnen gekozen worden.

Sonja BECQ (CD&V)

¹ Parlementaire documenten Vlaams Parlement Stuk 870 (2005-2006) – Nr. 1.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

En vertu de l'article 5, § 1^{er}, II, 2°, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les communautés sont, en principe, compétentes en matière de politique d'aide sociale, en ce compris les règles organiques relatives aux centres publics d'action sociale.

Plusieurs exceptions sont toutefois prévues à cet égard, de sorte que certaines questions relatives aux centres publics d'action sociale sont réservées au législateur fédéral pour certaines ou pour toutes les communes. Par exemple, le législateur fédéral demeure compétent pour l'octroi de droits politiques aux étrangers (article 8, alinéas 2 à 4, de la Constitution).

L'article 7 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale dispose que pour pouvoir être élu membre ou suppléant d'un conseil de l'action sociale, il faut, au jour de l'élection, être Belge.

Après le transfert des compétences relatives à la loi organique sur les CPAS aux communautés, chacune de celles-ci a adopté un décret organisant le fonctionnement des CPAS. En outre, le souhait des législateurs décrets a toujours été d'ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. Ce souhait était d'ailleurs logique dès lors que les ressortissants de l'Union européenne disposent activement et passivement du droit de vote aux élections communales.

Dans ses avis, le Conseil d'État indique toutefois que l'octroi de droits politiques aux ressortissants étrangers est de la compétence du législateur fédéral. Il l'a répété dans son avis 40.316/1 du 25 avril 2006 sur le projet de décret flamand du 8 juillet 1976 modifiant la loi organique des centres publics d'action sociale¹.

Nous entendons dès lors répondre au souhait des différentes assemblees d'ouvrir les conseils des CPAS aux ressortissants de l'Union européenne. C'est pourquoi nous proposons de modifier l'article 7 de la loi du 8 juillet 1976 afin que tout ressortissant de l'Union européenne puisse être élu membre ou suppléant d'un conseil de l'action sociale.

Sonja BECQ (CD&V)

¹ Parlementaire documenten Vlaams Parlement Stuk 870 (2005-2006) – Nr. 1.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7, eerste lid van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, worden tussen het woord «Belg» en het woord «zijn», de woorden «of onderdaan van een andere Lidstaat van de Europese Unie», ingevoegd.

20 maart 2009

Sonja BECQ (CD&V)
Véronique SALVI (cdH)
Yvan MAYEUR (PS)
Sofie STAELRAEVE (Open Vld)
Florence REUTER (MR)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale, les mots «ou ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne» sont insérés après les mots «être Belge».

20 mars 2009

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Art. 7

Om tot werkend lid van een raad voor maatschappelijk welzijn of tot opvolger te kunnen worden verkozen moet men op de dag van de algehele verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn:

1° Belg zijn;

2° gemeenteraadskiezer zijn;

3° de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;

4° ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van de gemeente die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bediend;

5° zich niet bevinden in een van de gevallen van onverkiesbaarheid vermeld in artikel 65 van dezelfde wet is van toepassing als de inbreuken, vermeld in deze bepaling werden gepleegd in de uitoefening van een ambt binnen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn

Art. 7

Om tot werkend lid van een raad voor maatschappelijk welzijn of tot opvolger te kunnen worden verkozen moet men op de dag van de algehele verkiezing van de raad voor maatschappelijk welzijn:

1° Belg **of onderdaan van een andere Lidstaat van de Europese Unie**¹ zijn;

2° gemeenteraadskiezer zijn;

3° de volle leeftijd van achttien jaar hebben bereikt;

4° ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van de gemeente die door het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wordt bediend;

5° zich niet bevinden in een van de gevallen van onverkiesbaarheid vermeld in artikel 65 van dezelfde wet is van toepassing als de inbreuken, vermeld in deze bepaling werden gepleegd in de uitoefening van een ambt binnen het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn.

¹ Art. 2: invoeging.

TEXTE DE BASE**Loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale****Art. 7**

Pour pouvoir être élu membre effectif ou suppléant d'un conseil de l'aide sociale, il faut, le jour de l'élection générale du conseil de l'aide sociale:

1° être Belge;

2° être électeur communal;

3° être âgé de dix-huit ans;

4° être inscrit dans les registres de la population de la commune desservie par le centre d'aide sociale;

5° ne pas se trouver dans un des cas d'inéligibilité prévus par l'article 65 de la même loi est d'application lorsque les infractions visées dans cette disposition ont été commises dans l'exercice d'une fonction au sein du centre public d'aide sociale.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**Loi organique du 8 juillet 1976 relative aux centres publics d'action sociale****Art. 7**

Pour pouvoir être élu membre effectif ou suppléant d'un conseil de l'aide sociale, il faut, le jour de l'élection générale du conseil de l'aide sociale:

1° être Belge ***ou ressortissant d'un autre État membre de l'Union européenne ;***¹

2° être électeur communal;

3° être âgé de dix-huit ans;

4° être inscrit dans les registres de la population de la commune desservie par le centre d'aide sociale;

5° ne pas se trouver dans un des cas d'inéligibilité prévus par l'article 65 de la même loi est d'application lorsque les infractions visées dans cette disposition ont été commises dans l'exercice d'une fonction au sein du centre public d'aide sociale.

¹ Art. 2: insertion.