

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2009

WETSONTWERP

**betreffende de methoden voor het verzamelen
van gegevens door de inlichtingen- en
veiligheidsdiensten**

AMENDEMENTEN

Nr. 80 VAN DE REGERING

Art. 25

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 25. In artikel 33 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 1 april 1999, 20 juli 2000 en 10 juli 2006 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt met volgende zin aangevuld: “Op basis van een gemotiveerde aanvraag van zijn voorzitter kunnen aan het Vast Comité I de reglementen, richtlijnen en documenten meegedeeld worden door de bestuurlijke overheden waarvan ze uitgaan en die het Comité onontbeerlijk acht om zijn opdracht te kunnen volbrengen. De betrokken bestuurlijke overheid dient te beoordelen of het relevant is om aan het Vast Comité I de gevraagde reglementen, richtlijnen en documenten mee te delen.”;

Voorgaande documenten:

Doc 52 2128/ (2008/2009):

001: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
002: Advies van de Raad van State.
003 tot 005: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2009

PROJET DE LOI

**relatif aux méthodes de recueil des données
des services de renseignement
et de sécurité**

AMENDEMENTS

N° 80 DU GOUVERNEMENT

Art. 25

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 25. Dans l'article 33 de la même loi, modifié par les lois des 1^{er} avril 1999, 20 juillet 2000 et 10 juillet 2006, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 2 est complété par la phrase suivante: “Sur la base d'une demande motivée de son président, le Comité permanent R peut se faire communiquer auprès des autorités administratives les règlements, directives et documents dont ils émanent et qu'il estime indispensables à l'accomplissement de sa mission. Il appartient à l'autorité administrative concernée d'apprécier la pertinence de la communication au Comité permanent R des règlements, directives et documents demandés.”;

Documents précédents:

Doc 52 2128/ (2008/2009):

001: Projet transmis par le Sénat.
002: Avis du Conseil d'État.
003 à 005: Amendements.

2° in het laatste lid, worden de woorden “artikel 35, 3°” telkens vervangen door de woorden “artikel 35, § 1, 3°”.

VERANTWOORDING

Krachtens artikel 33 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten enerzijds maken de inlichtingen- en veiligheidsdiensten uit eigen beweging aan het Vast Comité I de interne reglementen en richtlijnen over, alsook alle documenten die het gedrag van de leden van deze diensten regelen.

Dezelfde bepaling voorziet anderzijds dat het Vast Comité I en de dienst Enquêtes van de inlichtingendiensten het recht hebben om de teksten meegedeeld te krijgen die zij nodig achten om hun opdracht te volbrengen.

Wanneer het om interne documenten van de inlichtingendiensten gaat, vormt hun ambtshalve mededeling door deze diensten aan het Comité I geen probleem. Het ligt anders, wanneer het om documenten zou gaan die van andere bestuurlijke overheden uitgaan.

Als reglementen, richtlijnen en documenten van andere bestuurlijke overheden uitgaan, is het immers logisch dat ze meegedeeld worden door de overheid waarvan ze uitgaan, of met hun toestemming. Dit is nog meer het geval, wanneer het een besluitvormingsorgaan van de Staat betreft. De betrokken bestuurlijke overheid mag oordelen over de relevantie van de mededeling aan Comité I.

Nr. 81 VAN DE REGERING

Art. 29/1 (*nieuw*)

Een hoofdstuk 3/1 invoegen, dat een artikel 29/1 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 3/1. Wijziging van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen”.

“Artikel 5, § 2, derde lid, van de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen wordt vervangen door de volgende twee leden:

“De leden van de inlichtingendiensten zijn verplicht om de geheimen waarvan zijn kennis hebben, bekend te maken aan het Vast Comité I.

2° au dernier alinéa, les mots “article 35, 3°” sont remplacés chaque fois par les mots “article 35, § 1^{er}, 3°”.

JUSTIFICATION

En vertu de l'article 33 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignement, d'une part, les services de renseignement et de sécurité transmettent d'initiative au Comité permanent R les règlements et directives internes ainsi que tous les documents réglant le comportement des membres de ces services.

La même disposition prévoit, d'autre part, que le Comité permanent R et le Service d'enquêtes des services de renseignement ont le droit de se faire communiquer les textes qu'ils estiment nécessaires à l'accomplissement de leur mission.

Lorsqu'il s'agit de documents internes aux services de renseignement, leur communication d'office par ces services au Comité R ne pose pas de problèmes. Il en va autrement dès lors qu'il s'agirait de documents émanant d'autres autorités administratives.

En effet, si des règlements, des directives et des documents émanent d'autres autorités administratives, il est logique que leur communication soit effectuée par l'autorité dont ils émanent ou avec son autorisation. Il doit d'autant plus en être ainsi dès lors qu'il s'agit d'un organe décisionnel de l'État. Le pouvoir d'apprécier la pertinence de la communication au Comité R appartient à l'autorité administrative concernée.

N° 81 DU GOUVERNEMENT

Art. 29/1 (*nouveau*)

Insérer un chapitre 3/1, comprenant l'article 29/1, rédigé comme suit:

“Chapitre 3/1. Modification de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité”.

“L'article 5, § 2, alinéa 3, de la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité est remplacé par les deux alinéas suivants:

“Les membres des services de renseignements sont tenus de révéler au Comité permanent R les secrets dont ils sont dépositaires.

Als deze geheimen betrekking hebben op een lopend opsporingsonderzoek of gerechtelijk onderzoek, overlegt het Vast Comité I hierover voorafgaandelijk met de bevoegde magistraat.”.

VERANTWOORDING

Net zoals de Raad van State, vraagt de regering zich af waarom voor de specifieke en uitzonderlijke methoden voor het verzamelen van gegevens een andere regel voorzien moet worden dan degene die bestaat inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen. Artikel 5, § 2, derde lid, van de wet van 11 december 1998 “tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen” bepaalt immers dat de leden van de inlichtingendiensten verplicht zijn om de geheimen waarvan zij kennis hebben, aan het beroepsorgaan bekend te maken “met uitzondering van geheimen die betrekking hebben op een lopend opsporingsonderzoek of gerechtelijk onderzoek”.

De regering is dus van mening dat ook de wet van 11 december 1998 tot oprichting van een beroepsorgaan inzake veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen gewijzigd dient te worden om een uniforme procedure in te voeren inzake de bekendmaking van geheimen die betrekking hebben op een lopend opsporingsonderzoek of gerechtelijk onderzoek.

Nr. 82 VAN DE REGERING

Artikel 14

In het voorgestelde artikel 18/9, § 1, 2°, in fine de woorden “of de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland” **vervangen door** “, de veiligheid van de Belgische onderdanen in het buitenland, de militaire veiligheid van het personeel dat onder de minister van Landsverdediging ressorteert, de militaire installaties, wapens, munitie, uitrusting, plannen, geschriften, documenten, informatica- en verbindingssystemen of andere militaire voorwerpen of het geheim dat, krachtens de internationale verbintenissen van België of teneinde de onschendbaarheid van het nationaal grondgebied en de vervulling van de opdrachten van de strijdkrachten te verzekeren, verbonden is met de militaire installaties, wapens, munitie, uitrusting, met de plannen, geschriften, documenten of andere militaire voorwerpen, met de militaire inlichtingen en verbindingen, alsook met de militaire informatica- en verbindingssystemen of systemen die de minister van Landsverdediging beheert”.

Si ces secrets concernent une information ou une instruction judiciaire en cours, le Comité permanent R se concerta au préalable à ce sujet avec le magistrat compétent.”.

JUSTIFICATION

Comme le Conseil d'État, le gouvernement se demande pour quelle raison prévoir, en ce qui concerne les méthodes spécifiques et exceptionnelles de recueil des données, une règle différente de celle qui existe en matière d'habilitation, d'attestation et d'avis de sécurité. L'article 5, § 2, alinéa 3, de la loi du 11 décembre 1998 “portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité” dispose en effet que les membres des services de renseignement sont tenus de révéler à l'organe de recours les secrets dont ils sont dépositaires, “à l'exception de ceux qui concernent une information ou une instruction judiciaire en cours.”

Le gouvernement est donc d'avis qu'il convient de également modifier la loi du 11 décembre 1998 portant création d'un organe de recours en matière d'habilitations, d'attestations et d'avis de sécurité afin d'introduire une procédure uniforme en ce qui concerne la révélation des secrets ayant trait à une information ou une instruction en cours

N° 82 DU GOUVERNEMENT

Article 14

Dans l'article 18/9, § 1^{er}, 2°, proposé, in fine, remplacer les mots “ou la sécurité des ressortissants belges à l'étranger” **par les mots** “, la sécurité des ressortissants belges à l'étranger, la sécurité militaire du personnel relevant du ministre de la Défense nationale, et des installations militaires, armes, munitions, équipements, plans, écrits, documents, systèmes informatiques et de communications ou autres objets militaires ou le secret qui, en vertu des engagements internationaux de la Belgique ou afin d'assurer l'intégrité du territoire national et l'accomplissement des missions des Forces armées, s'attache aux installations militaires, armes, munitions, équipements, aux plans, écrits, documents ou autres objets militaires, aux renseignements et communications militaires, ainsi que des systèmes informatiques et de communications militaires ou ceux que le ministre de la Défense nationale gère”.

VERANTWOORDING

Het gaat om een technische aanpassing om een vergetelheid recht te zetten.

Artikel 18/1 vermeldt immers uitdrukkelijk dat de ondersectie 2/1 over de specifieke en uitzonderlijke methoden van toepassing is op de ADIV voor de uitoefening van zijn opdrachten bedoeld in artikel 11, § 1, 1° tot 3°. De opdrachten bedoeld in 1°, 2° en 3° zijn onderling van elkaar afhankende opdrachten.

De minister van Justitie,

Stefaan DE CLERCK

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une correction technique, afin de réparer un oubli.

En effet, l'article 18/1 précise explicitement que la sous-section 2/1 sur les méthodes spécifiques et exceptionnelles s'applique au SGRS pour l'exercice de ses missions visées à l'article 11, § 1^{er}, 1° à 3°. Les missions visées au 1°, 2° et 3° sont interdépendantes.

Le ministre de la Justice,

Stefaan DE CLERCK