

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

2 februari 2010

WETSVOORSTEL**tot afschaffing van het statuut van bijzondere
opdrachthouder bij het Belgisch Instituut
voor Postdiensten en Telecommunicatie**(ingediend door de heren Jan Mortelmans en
Bruno Stevenheydens)**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

2 février 2010

PROPOSITION DE LOI**supprimant le statut de chargé de mission
particulière auprès de l'Institut belge des
services postaux et des télécommunications**(déposée par MM. Jan Mortelmans et
Bruno Stevenheydens)**SAMENVATTING**

De indieners wensen dat de raad van bestuur van het BIPT zo onafhankelijk en gedepolitiseerd mogelijk wordt samengesteld. Daarom stellen zij voor om het statuut van de bijzondere opdrachthouders af te schaffen.

RÉSUMÉ

Les auteurs souhaitent que la composition du conseil d'administration de l'IBPT soit la plus indépendante et la plus dépolitisée possible. C'est pourquoi ils proposent de supprimer le statut de chargé de mission particulière.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (BIPT) is een orgaan dat voornamelijk belast is met de regelgeving en de controle op de telecommunicatieoperators en de postbedrijven en moet er voor zorgen dat de concurrentie op deze markten vrijwaard blijft.

In november van vorig jaar verkondigde minister Van Quickenborne nog trots dat de nieuwe raad van bestuur van het BIPT voor het eerst onafhankelijk en zonder politieke benoemingen samengesteld was en dat men het advies van een onafhankelijke jury gevolgd had. Twee vorige raadsleden, respectievelijk van PS- en MR-signatuur, werden niet meer verkozen en hebben tegen hun niet-verkiezing ook een procedure opgestart bij de Raad van State.

Niet veel later verscheen er plots een koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad* dat een nieuwe functie bij de BIPT creëerde, namelijk die van “bijzondere opdrachthouders”. Daarna volgde de aanpassing van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, door een klein artikel in de wet diverse bepalingen van 30 december 2009. Deze bijzondere opdrachthouders kunnen de vergaderingen van de Raad van Bestuur bijwonen met raadgevende stem en zij verdienen bijna evenveel als de verkozen Raadsleden. Enkel personen die eerder al in de Raad van het Instituut zetelden komen in aanmerking voor de functie.

Met andere woorden: de mogelijkheid werd geschapen om ex-raadsleden die bijna allemaal politiek benoemd werden terug in de Raad te loodsen. Het nieuwe onafhankelijk karakter van de Raad komt zo in gevaar en de depolitisering, die eerder doorgevoerd werd door het advies van een onafhankelijk jury te volgen, werd opnieuw ongedaan gemaakt door deze beslissing.

Wij wensen met onderliggend wetsvoorstel het statuut van de bijzondere opdrachthouders af te schaffen. De raad van bestuur van het BIPT dient samengesteld te worden op een zo onafhankelijk en gedepolitiseerd mogelijke wijze.

Jan MORTELMANS (VB)
Bruno STEVENHEYDENS (VB)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L’Institut belge des services postaux et des télécommunications (IBPT) est un organe qui est principalement chargé de la réglementation et du contrôle des opérateurs de télécommunication et des entreprises postales et qui doit veiller à sauvegarder la concurrence sur ces marchés.

En novembre dernier, le ministre Van Quickenborne annonçait encore fièrement que le nouveau conseil d’administration de l’IBPT avait été constitué pour la première fois de manière indépendante et sans nominations politiques et que l’on avait suivi l’avis d’un jury indépendant. Deux anciens conseillers, respectivement de tendance PS et MR, n’ont plus été réélus et ont entamé une procédure auprès du Conseil d’État en vue de contester leur non-élection.

Peu de temps après, un arrêté royal créant une nouvelle fonction à l’IBPT, à savoir celle de “chargé de mission particulière”, a soudain été publié au *Moniteur belge*. Ensuite, la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges a été adaptée par le biais de l’insertion d’un petit article dans la loi portant des dispositions diverses du 30 décembre 2009. Ces chargés de mission particulière peuvent assister aux réunions du conseil d’administration avec voix consultative et ils gagnent presque autant que les conseillers élus. Seules les personnes ayant déjà siégé au conseil de l’Institut entrent en ligne de compte pour cette fonction.

En d’autres termes, on a introduit la possibilité de réintégrer au sein du conseil d’anciens membres de cet organe, qui avaient presque tous bénéficié d’une nomination politique. L’indépendance nouvellement acquise du conseil est dès lors compromise, et cette décision a, à nouveau, réduit à néant la depolitisation obtenue en suivant l’avis d’un jury indépendant.

La présente proposition de loi vise à supprimer le statut de chargé de mission particulière. Le conseil d’administration de l’IBPT doit être composé de la manière la plus indépendante et la plus depolitisée possible.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 17, § 2, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, gewijzigd bij de wet van 30 december 2009, wordt het laatste lid opgeheven.

Art. 3

Het koninklijk besluit van 16 november 2009 tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 januari 2007 tot vaststelling van het administratief statuut van de personeelsleden van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie en van het koninklijk besluit van 11 januari 2007 houdende het geldelijk statuut van het personeel van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie wordt opgeheven.

7 januari 2010

Jan MORTELMANS (VB)
Bruno STEVENHEYDENS (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 17, § 2, de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges, modifié par la loi du 30 décembre 2009, le dernier alinéa est abrogé.

Art. 3

L'arrêté royal du 16 novembre 2009 portant modification de l'arrêté royal du 11 janvier 2007 fixant le statut administratif du personnel de l'Institut belge des Services postaux et des Télécommunications et de l'arrêté royal du 11 janvier 2007 portant statut pécuniaire du personnel de l'Institut belge des Services postaux et des Télécommunications est abrogé.

7 janvier 2010

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST**17 januari 2003****Wet met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector****Art. 17**

§ 1. De Raad is samengesteld uit vier leden, te weten een voorzitter en drie gewone leden. Twee van de leden behoren tot de Nederlandstalige taalrol en de twee andere leden tot de Franstalige. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter.

§ 2. De Koning benoemt de voorzitter en de overige leden van de Raad bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op voorstel van de minister.

De leden van de Raad worden benoemd voor een hernieuwbare termijn van zes jaar.

Behalve in geval van afzetting zoals bedoeld in § 5, blijven de leden van de Raad evenwel hun functie uitoefenen na het einde van hun mandaat zolang niet in hun vervanging voorzien is.

De bijzondere opdrachthouders die in artikel 82, § 3/1, van het koninklijk besluit van 11 januari 2007 tot vaststelling van het administratief statuut van het personeel van het Belgisch instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie worden bedoeld, wonen de vergaderingen van de Raad bij met raadgevende stem. De Raad kan bovendien externe experts uitnodigen om met of zonder raadgevende stem de vergaderingen van de Raad bij te wonen. De bijzondere opdrachthouders en de externe experts zijn onderworpen aan dezelfde regels als degenen die overeenkomstig artikel 17, § 3, van toepassing zijn op de leden van de Raad. De experts moeten zich houden aan het beroepsgeheim tijdens en na het einde van hun opdracht. Zij mogen geen vertrouwelijke informatie waarvan ze kennis hebben in het kader van de uitoefening van hun opdracht meedelen aan derden, behalve in de wettelijk vastgelegde uitzonderingen. Niet-naleving van die verplichting leidt tot de onmiddellijke stopzetting van de opdracht.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**17 januari 2003****Wet met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector****Art. 17**

§ 1. De Raad is samengesteld uit vier leden, te weten een voorzitter en drie gewone leden. Twee van de leden behoren tot de Nederlandstalige taalrol en de twee andere leden tot de Franstalige. Bij staking van stemmen beslist de voorzitter.

§ 2. De Koning benoemt de voorzitter en de overige leden van de Raad bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad op voorstel van de minister.

De leden van de Raad worden benoemd voor een hernieuwbare termijn van zes jaar.

Behalve in geval van afzetting zoals bedoeld in § 5, blijven de leden van de Raad evenwel hun functie uitoefenen na het einde van hun mandaat zolang niet in hun vervanging voorzien is.

[...]¹

¹ Art. 2: opheffing.

TEXTE DE BASE**17 janvier 2003****Loi relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges****Art. 17**

§ 1^{er}. Le Conseil est composé de quatre membres, à savoir un président et trois membres ordinaires. Deux des membres appartiennent au rôle linguistique néerlandophone et les deux autres membres appartiennent au rôle linguistique francophone. Au cas où les voix sont partagées, le président a voix prépondérante.

§ 2. Le Roi nomme, sur proposition du ministre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le président et les autres membres du Conseil.

Les membres du Conseil sont nommés pour un terme de six ans renouvelable.

Sauf en cas de révocation visée au § 5, les membres du Conseil continuent à exercer leur fonction à l'expiration de leur mandat tant qu'il n'a pas été pourvu à leur remplacement.

Les chargés de mission particulière visés à l'article 82, § 3/1, de l'arrêté royal du 11 janvier 2007 fixant le statut administratif du personnel de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications assistent aux réunions du Conseil avec voix consultative. Le Conseil peut en outre inviter des experts externes à assister aux réunions du Conseil avec ou sans voix consultative. Les chargés de mission particulière et les experts externes sont tenus aux mêmes règles que celles applicables aux membres du Conseil en vertu de l'article 17, § 3. Les experts sont tenus au secret professionnel pendant et après la fin de leur mission. Ils ne peuvent communiquer à des tiers les informations confidentielles dont ils ont connaissance dans le cadre de l'exercice de leur mission, hormis les exceptions prévues par la loi. La violation de cette obligation entraîne la fin immédiate de la mission.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**17 janvier 2003****Loi relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges****Art. 17**

§ 1^{er}. Le Conseil est composé de quatre membres, à savoir un président et trois membres ordinaires. Deux des membres appartiennent au rôle linguistique néerlandophone et les deux autres membres appartiennent au rôle linguistique francophone. Au cas où les voix sont partagées, le président a voix prépondérante.

§ 2. Le Roi nomme, sur proposition du ministre, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le président et les autres membres du Conseil.

Les membres du Conseil sont nommés pour un terme de six ans renouvelable.

Sauf en cas de révocation visée au § 5, les membres du Conseil continuent à exercer leur fonction à l'expiration de leur mandat tant qu'il n'a pas été pourvu à leur remplacement.

[...]¹

¹ Art. 2: abrogation.