

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 februari 2010

GEDACHTEWISSELING

**Lente van het Leefmilieu: tweede follow-up-
vergadering (februari 2010)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean CORNIL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Gedachtewisseling	9

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 février 2010

ÉCHANGE DE VUES

**Printemps de l'Environnement: deuxième
réunion de suivi (février 2010)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Jean CORNIL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Échange de vues	9

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Thérèse Snoy et d'Oppuers

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR	Daniel Bacquelaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS	Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert
Open Vld	Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB	Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a	Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen!	Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH	Catherine Fonck
N-VA	Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Luc Peetermans, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Jean Cornil, Guy Milcamps, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Cathy Plasman, Magda Raemaekers
Muriel Gerkens, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Peter Luykx, Sarah Smeyers

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedeker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 3 februari 2010 een tweede follow-up-vergadering gehouden over de resultaten van de Lente van het Leefmilieu.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN KLIMAAT EN ENERGIE

A. Algemeen

In de eerste follow-up-vergadering (zie DOC 52 1759/001) heeft de minister een overzichtstabel laten rondelen, waarbij voor elk van de in het raam van de Lente van het Leefmilieu aangegane verbintenissen (DOC 52 1399/001) percentsgewijs werd aangegeven in welke mate die verbintenissen werden verwezenlijkt. Hij geeft aan dat hij daar thans van afziet, omdat de administratieve diensten er terecht op hebben gewezen dat het gebruik van een soortgelijk instrument uit methodologisch oogpunt niet bepaald aangewezen is; een verwezenlijkingspercentage is immers geen adequate weerspiegeling van de werkelijkheid. Een nieuwe methode wordt momenteel bestudeerd.

Volgens de minister kan evenwel in globo worden geraamd dat 80 % van de in het kader van de Lente van het Leefmilieu aangegane verbintenissen ten uitvoer werd gelegd. In slechts drie dossiers werd geen vooruitgang geboekt, met name inzake reclame, milieukeurmerken en etikettering.

De Lente van het Leefmilieu en de vooruitgang die in dat kader werd geboekt, werden reeds toegelicht bij de bespreking van de beleidsnota voor het begrotingsjaar 2010 (DOC 52 2222/006). Een aantal van die thema's zullen ook tijdens het Belgische EU-voorzitterschap in de tweede helft van 2010 aan bod komen en ondersteund worden.

B. Per activiteit

Met betrekking tot de uitbouw van hernieuwbare energie (acties 1 tot 19) werd de laatste hand gelegd aan het wetgevend kader. Er werden vijf concessies in de Noordzee toegekend, en de twee laatste zouden de komende maanden moeten worden toegekend. Het Stevin-project zal worden gefinancierd via het beheersplan van Elia. Momenteel moeten alleen nog de onderzoeken worden afgerond met het oog op de ontwikkeling van energiebronnen ter aanvulling bij de offshore windenergie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 3 février 2010 à une deuxième réunion de suivi des résultats du Printemps de l'Environnement.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU CLIMAT ET DE L'ÉNERGIE

A. Généralités

Contrairement à la première réunion de suivi (DOC 52 1759/001), *le ministre* ne distribue pas cette fois-ci de tableau de bord reprenant, pour chacun des engagements pris lors du Printemps de l'Environnement (DOC 52 1399/001), un pourcentage de réalisation. En effet, l'administration a fait savoir à juste titre qu'un tel outil n'est pas parfait d'un point de vue méthodologique: un pourcentage ne reflète pas adéquatement la réalité. Une nouvelle méthode est encore à l'étude.

Toutefois, le ministre évalue *in globo* à 80 % le taux de réalisation des engagements pris au cours du Printemps de l'Environnement. Peu de dossiers n'ont pas connu d'avancées: seulement en matière de publicité, de labels écologiques et d'étiquetage.

Le Printemps de l'Environnement et les avancées qu'il a engendrées ont été déjà exposées au cours de la discussion de la note de politique générale, afférente à 2010 (DOC 52 2222/006). Plusieurs des thèmes seront repris et portés lors de la présidence belge de l'Union européenne à la seconde moitié de 2010.

B. Par action

En matière de développement des énergies renouvelables (soit les mesures 1 à 19), le cadre législatif est entièrement finalisé. Cinq concessions ont été attribuées en Mer du Nord et les deux dernières devraient l'être dans les mois qui viennent. Le financement du projet Stevin est acquis par le biais du plan de gestion d'Elia. Il reste à finaliser les recherches pour développer les énergies complémentaires à l'éolien offshore.

Inzake biobrandstoffen (acties 20 tot 23) zijn de acties inzake de transparantie en de evaluatie van de biobrandstofsector tot een goed einde gebracht. Waarschijnlijk komt er terzake een waarnemingscentrum.

De federale instrumenten FEDESCO en FRGE (acties 14 tot 16) werden versterkt, zowel met betrekking tot de financiering ervan als tot de goedkeuring van beheersovereenkomsten.

De acties 24, 26 en 28 betreffende de voorbeeldfunctie van de overheid inzake de aankoop van minder vervuilende voertuigen en de beperking van het energieverbruik in de gebouwen zijn afgerond. Tegelijk zal de Commissie 2050 dankzij het overleg over de klimaatwet van start kunnen gaan (actie 30). België blijft betrokken bij de totstandkoming van een transnationaal project inzake windenergie (actie 8). Die acties hebben de omzetting van de richtlijn "hernieuwbare energie" in Belgisch recht voorbereid.

Bij gebrek aan een politiek akkoord zijn drie acties nog niet uitgevoerd: het opstarten van een publieksgerichte campagne inzake "de derde investeerder" (actie 18), de circulaire inzake de compensatie voor de reizen per vliegtuig (actie 25) en de goedkeuring van een circulaire over de lage-energiegebouwen (actie 27).

Met betrekking tot leefmilieu-gezondheid werd de wetgeving inzake gevaarlijke stoffen aanzienlijk verbeterd. Dankzij de wet en het zogenaamde REACH-samenwerkingsakkoord kan de regeling momenteel onverkort in België worden toegepast (acties 46 tot 48).

Gelijklopend met deze wetgevingshandelingen neemt het federale milieubestuur zijn taak als nationale overheid ter harte; dat bestuur draagt actief bij tot het zoeken naar alternatieve mogelijkheden.

Het programma voor de reductie van pesticiden en biociden werd eveneens versterkt. De belangrijkste punten daarvan werden reeds toegelicht. Normaal gezien zal dit programma door het Overlegcomité worden goedgekeurd (acties 49 tot 58).

Op het colloquium van 9 maart 2010 zal de minister de resultaten toelichten van de evaluatie van de impact op de duurzame ontwikkeling, alsook op de toegankelijkheid tot biociden en de sociaaleconomische gevolgen van het koninklijk besluit betreffende de opsplitsing van de erkenningen (tussen beroepsmensen en niet-beroepsmensen). Dit onderzoek heeft de sensibilisering van de beroepsmensen in de biocidensector mogelijk gemaakt, en lag ten grondslag aan de redactie van dat koninklijk besluit tot opsplitsing, waarvan de goedkeuring thans aan de gang is.

En matière de biocarburants (action 20 à 23), les actions relatives à la transparence des filières et l'évaluation des filières, totalement réalisées, préfigurent un observatoire de ces mêmes filières.

Les instruments fédéraux que sont FEDESCO et FRCE (actions 14 à 16) ont été renforcés tant en matière de financement que d'adoption de contrats de gestion.

Les actions 24, 26 et 28 concernant le rôle d'exemple des pouvoirs publics en matière d'achat de véhicules moins polluants et de diminution de la consommation d'énergie dans les bâtiments ont été réalisées. Parallèlement, la négociation sur la loi climat permettra de créer la Commission 2050 (action 30). L'implication de la Belgique à définir un projet transnational en matière d'éolien se poursuit (action 8). Ces actions ont préparé la transposition de la directive "énergies renouvelables" en Belgique.

Trois actions restent en suspens faute d'accord politique: il s'agit du lancement d'une campagne grand public tiers investisseur (action 18), la circulaire sur la compensation des déplacements en avion (action 25) et l'adoption d'une circulaire sur les bâtiments basse énergie (action 27).

En matière d'environnement-santé, la législation sur les substances dangereuses a été améliorée. En effet, la loi et l'accord de coopération dit REACH permettent aujourd'hui que le règlement soit pleinement appliqué en Belgique (actions 46 à 48).

Parallèlement à ces actes législatifs, l'administration fédérale de l'environnement assume son rôle d'autorité nationale puisqu'elle remplit une mission active dans la recherche d'alternatives.

Le Plan national de réduction des biocides et des pesticides a été lui aussi renforcé. Les points essentiels ont déjà été présentés. Le Comité de concertation devrait marquer son accord sur le plan national (actions 49 à 58).

Lors du colloque du 9 mars 2010, le ministre présentera les résultats de l'évaluation d'incidence sur le développement durable, sur l'accessibilité aux biocides et sur les conséquences socio-économiques de l'arrêté royal de scission (entre professionnels et amateurs). Cette étude aura permis de sensibiliser les professionnels du secteur des biocides et aura alimenté la rédaction de l'arrêté de scission des agréments pour professionnels et amateurs qui est en cours d'adoption.

De Interministeriële Conferentie Volksgezondheid is meer bepaald bevoegd de projecten in het raam van het Nationaal Actieplan Leefmilieu/Gezondheid voor te bereiden, en erop toe te zien dat ze naar behoren worden uitgevoerd.

Het eerste plan had betrekking op de periode 2003-2008. Op 8 december 2009 heeft de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid het tweede plan 2009-2013 goedgekeurd. Dit plan voorziet in concrete projecten die tot stand moeten komen via medefinanciering van de zeven beleidsniveaus.

De voorbereiding van de tweede fase van het plan werd zeer omzichtig aangepakt om de adviezen van de federale en de gewestelijke adviesraden in acht te kunnen nemen. Dit operationele programma omvat elf projecten voor de periode 2009 – 2013.

Het plan 2009 – 2013 bevat projecten die door de Lente van het Leefmilieu werden opgelijst (acties 31 tot 45). In 2009 werden de reeds eerder opgestarte projecten afgerond, met name steden en vervuiling, kindercrèches en binnenlucht, kanker bij kinderen en menselijke biomonitoring.

In 2010 zullen drie projecten worden opgestart:

- “effect van nanodeeltjes voor de gezondheid”,
- “opleiding van de professionele zorgverleners inzake milieugezondheid”; dit is het eerste project dat in 2010 van start zal gaan. Gezien het belang van dit project loopt het tot 2013;
- ook het project “sensibilisering van jongeren” is dermate belangrijk dat het tot 2013 loopt.

Op grond van de door de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid gestelde prioriteiten en de voor het NEHAP uitgetrokken middelen (150 000 euro per jaar) werden de acties 35 tot 38 over de betrokkenheid van de andere beroepssectoren bij het thema milieu/gezondheid uitgesteld. Of zij daadwerkelijk zullen worden uitgevoerd, zal afhangen van de komende prioritaire aandachtspunten die de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid zal bepalen.

Voor actie 45, “het bepalen van de gezondheidsrisico's van de klimaatverandering”, werden geen financiële middelen ter beschikking gesteld.

Ten slotte werd het luchtplan aangenomen en wordt het momenteel ten uitvoer gelegd (acties 59 tot 69). De besluiten inzake verwarmingsinstallaties zijn klaar en er werd gestart met de studies die ten grondslag zullen liggen aan de besluiten inzake de uitstoot die bouwmaterialen veroorzaken.

La Conférence interministérielle relative à la Santé publique (CIMES) a notamment pour mandat de préparer et de veiller à la bonne exécution des projets du Plan National Environnement/Santé (NEHAP).

Le premier plan couvrait la période 2003/2008. La CIMES a adopté le 8 décembre 2009 le second plan 2009/2013. Il s'agit de projets concrets à exécuter via cofinancement des sept niveaux de pouvoirs.

Le travail de préparation du plan phase 2 a été fait avec grande attention afin de respecter les avis des conseils consultatifs fédéraux et régionaux. Ce programme opérationnel contient onze projets étalés entre 2009 et 2013.

Le plan 2009/2013 contient des projets identifiés par le Printemps (actions 31 à 45). L'année 2009 a été consacrée à la finalisation de projets initiés avant: villes et pollution, crèches et air intérieur, cancers infantiles, biomonitoring humain.

L'année 2010 voit le lancement de 3 projets:

- “Effet des nanoparticules sur la santé”;
- “La formation des professionnels de la santé à la santé environnementale” est le premier projet qui sera lancé en 2010: vu l'importance de l'enjeu il s'étale sur toute la durée du plan;
- même chose pour le projet de “Sensibilisation des jeunes”.

En fonction des priorités dégagées en CIMES et des moyens dévolus au NEHAP (150 000 euros par an), les actions 35 à 38 sur l'implication des autres professionnels dans la thématique environnement-santé ont été reportées. Leur réalisation n'est pas garantie: elle dépend des prochaines priorités que la CIMES définira.

L'action 45 “identifier les risques sanitaires liés aux changements climatiques” ne trouve pas de financement.

Enfin, le Plan air a été adopté et est en cours de réalisation (actions 59 à 69): les arrêtés relatifs aux appareils de chauffage sont finalisés et les études qui permettront d'écrire les arrêtés sur les émissions des matériaux de construction ont toutes été lancées.

Actie 63 inzake de beperking van de verontreinigende uitstoot van mobiele, niet voor de weg bestemde machines werd om budgettaire redenen niet uitgevoerd.

Op grond van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 15 januari 2009 ressorteert actie 71 inzake de elektromagnetische normen niet langer onder het federale niveau.

Met betrekking tot de mobiliteit bij de overheden (acties 84 tot 88) kan worden vermeld dat de mobiliteit centraal staat in het intersectoraal akkoord van het openbaar ambt. Er werd een bedrag van 500 000 euro uitgetrokken ter financiering van de oproep om innoverende projecten in de federale overheidsdiensten in te dienen. In het akkoord wordt tevens bijzondere aandacht besteed aan het verzamelen en het gebruiken van de bestaande gegevens, en aan de bevordering van het gebruik van de fiets. Tot slot wordt onderhandeld over het instellen van telewerk.

In verband met het vrachtovervoer (acties 89 tot 93) heeft de staatssecretaris voor Mobiliteit zich uitgesproken voor een kilometerheffing voor vrachtwagens, en steunt hij de instelling van vrachtwagennormen en –metingen ter verlaging van de uitstoot van dat verkeer.

Wat de maatregelen in verband met de mobiliteit van privépersonen aangaat, wordt maar heel langzaam vooruitgang geboekt. De aan bedrijfswagens inherente voordelen hebben een groenere invulling gekregen. De andere maatregelen hangen af van een overeenkomst tussen de sociale partners. De voortgang van die acties dreigt bijzonder traag te verlopen.

Over de duurzamere productie- en verbruikspatronen plegen de federale overheid en de Gewesten momenteel overleg, dat waarschijnlijk wel zal uitmonden in gemeenschappelijke acties, maar niet in een samenwerkingsovereenkomst zoals actie 74 in uitzicht stelde.

Op dit ogenblik wordt onderhandeld over drie sectorale akkoorden om in de verkooppunten meer milieuvriendelijke producten aan te bieden (hout, detergents en producten met een milieukeurmerk) (actie 78).

Om de communicatie over de milieuweerslag van producten (actie 76) te verbeteren, werd in juli 2009 een werkgroep ingesteld die de high level-input tijdens het Europees Voorzitterschap zal aanleveren. Tijdens deze regeerperiode zal dienaangaande geen wetgeving kunnen worden aangenomen.

Om dat onderdeel te vervolledigen, wordt op dit ogenblik een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid over hetgeen op het produkt wordt aangegeven omtrent de

L'action 63 sur la réduction des polluants des engins mobiles non routiers est restée pour des raisons budgétaires.

Vu l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 15 janvier 2009, l'action 71 sur les normes électromagnétiques ne relève plus du Fédéral.

En matière de mobilité des pouvoirs publics (actions 84 à 88), l'accord intersectoriel de la fonction publique a choisi la mobilité comme objectif principal. Une enveloppe de 500 000 euros servira à un appel à projets innovants dans les administrations publiques fédérales. Les autres accents de cet accord seront le rassemblement et la valorisation des données existantes et la promotion du vélo. Enfin, les négociations sur le télétravail sont en cours.

En ce qui concerne le fret (actions 89 à 93), le secrétaire d'État à la Mobilité s'est prononcé en faveur d'une taxe kilométrique pour les camions et a soutenu l'introduction des normes camions et les mesures pour diminuer les émissions de la navigation.

Quant aux mesures relatives à la mobilité des particuliers, les choses avancent très lentement. Les avantages liés aux voitures de sociétés ont été verdis. Par les autres mesures dépendant aussi d'un accord entre les partenaires sociaux. Ces actions risquent de n'avancer que très lentement.

En matière de modes de production et de consommation plus durables, le Fédéral et les Régions maintiennent une concertation sur le sujet: elle débouchera probablement sur des actions communes mais pas sur un accord de coopération tel que le prévoyait l'action 74.

Trois accords sectoriels visant à augmenter les produits écologiques (bois, détergents et produits écolabelisés) sur les lieux de vente sont actuellement en cours de négociation (action 78).

Afin d'améliorer la communication relative aux impacts environnementaux des produits (action 76), un groupe de travail a été mis en place en juillet 2009 qui alimentera le "high level" durant la Présidence européenne. Sous cette législature, il ne sera pas possible d'adopter une législation sur ce point.

Afin de compléter ce volet, un projet d'arrêté royal relatif aux allégations environnementales figurant sur le produit est en cours de préparation

milieuvriendelijkheid ervan (actie 80); het zal tegen juni aan de adviesraden worden voorgelegd. Die aanpak stuurt de actie in verband met reclame bij, in de richting van de communicatiemiddelen in de verkooppunten (verpakking, folder). Er is geen overeenkomst bereikt om inzake reclame wetgevend op te treden.

In 2010 zal een informatiecampaignede het mogelijk maken de ontwikkeling in België van het Europees milieukeurmerk (actie 77) te ondersteunen. Via die aanpak zal werk worden gemaakt van de keurmerken. Al die acties zijn aspecten van de tenuitvoerlegging van het zogenaamde “productplan”, dat in 2009 is aangenomen.

Op de Ministerraad van 3 juli 2009 is het actieplan duurzame overheidsopdrachten aangenomen, dat concreet vorm krijgt met de lancering van de site gidsvoorduurzameaankopen.be. (acties 81 tot 83). Het Forum van de stakeholders over de MMV (november 2009) zal vóór juni 2010 leiden tot nieuwe aanvullende acties voor het plan dat momenteel loopt.

Het op 27 november 2009 aangenomen “Federaal plan 2009-2013 voor de integratie van de biodiversiteit in 4 federale sleutelsectoren” komt op transversale en vernieuwende wijze tegemoet aan de uitdaging die erin bestaat te zorgen voor een samenspel van economie, milieu, vervoer en ontwikkelingssamenwerking, teneinde die uitdaging aan te gaan (acties 113 tot 159).

De preventieve acties om invasieve soorten tegen te gaan (acties 113 tot 115), zijn aan de gang (aangenomen koninklijk besluit, bewustmakingsacties, sectoraal akkoord met de ondernemingen).

De duurzaamheidscriteria (acties 118 tot 122) krijgen momenteel vorm via onderhandelingen op Europees echelon. De in België te ondernemen stappen (evaluatie van de *Clean Development Mechanisms*, criteria voor biobrandstoffen in België en de BIBIBI-studie) zijn evenwel volledig verwezenlijkt.

Met betrekking tot het marien milieu is gestart met een participatieve aanpak om tot een overeenkomst te komen die ertoe strekt de vrijwaring van biodiversiteit te verzoenen met economische bedrijvigheid (acties 124 tot 128). De acties in Antarctica werden verwezenlijkt (acties 129 tot 130).

De circulaire “Hout” zal aan de Ministerraad worden voorgelegd (actie 131). Vervolgens zullen de bewustmakingsacties en de voorlichtingscampagne plaatsvinden (acties 145 en 146).

De acties 133 tot 135 in verband met ggo's zijn laat-tijdig van start gegaan en zullen, wat het Belgische

(action 80): il sera présenté aux conseils consultatifs d'ici juin. Cet axe de travail réoriente l'action de la publicité vers les supports de communication sur les lieux de vente (emballage, feuillet). Aucun accord politique n'a été trouvé pour légiférer sur la publicité.

En 2010, une campagne d'information permettra de soutenir le développement en Belgique de l'écolabel européen (action 77). C'est par ce biais que le travail sur les labels se fera. Toutes ces actions sont la mise en œuvre du plan “produits” adopté en 2009.

Le plan d'actions marchés publics durables a été adopté par le Conseil des ministres du 3 juillet 2009 qui se concrétise notamment par le lancement du site guidedesachatsdurables.be. (actions 81 à 83). Le Forum des stakeholders sur la RSE (novembre 2009) donnera lieu avant juin 2010 à de nouvelles actions complémentaires au plan en cours.

Le “plan fédéral 2009-2013 pour l'intégration de la biodiversité dans 4 secteurs fédéraux clés”, adopté le 27 novembre 2009 répond de façon transversale et novatrice à ce défi: l'économie, l'environnement, le transport et la coopération au développement agiront de façon conjointe pour répondre à cet enjeu (actions 113 à 159).

Les actions de prévention en matière de lutte contre les espèces invasives (arrêté royal adopté, actions de sensibilisation, accord sectoriel avec les entreprises) sont en cours (actions 113 à 115).

Les critères de durabilité (actions 118 à 122) sont en cours de réalisation via une négociation européenne. Par contre, concernant les actions à mener en Belgique (évaluation des *Clean Development Mechanisms*, critères des biocarburants en Belgique et étude BIBIBI) sont totalement réalisées.

Concernant le milieu marin, la démarche participative a été initiée afin de trouver un accord permettant la protection de la biodiversité avec les activités économiques (actions 124 à 128). Les actions Antarctique (129 à 130) ont été réalisées.

La circulaire bois sera présentée au Conseil des ministres (action 131). Les actions de sensibilisation et la campagne d'information suivront (actions 145 et 146).

Les actions 133 à 135 concernant les OGM ont démarré avec retard et seront finalisées pour la partie

gedeelte aangaat, pas in 2011 worden afgerond, onder meer wegens de uitwerking van een nieuw Europees raamwerk.

Met de CITES-maatregelen (acties 136 tot 139) is forse vooruitgang geboekt; er moet alleen nog een slotovereenkomst worden bereikt met Justitie en de douane om aan die beslissingen uitvoering te geven.

De acties in verband met de rechtvaardige verdeling van de natuurlijke hulpbronnen zullen volledig worden afgerond tijdens de bijeenkomst van de partijen die betrokken zijn bij de conferentie over duurzame ontwikkeling te Nagoya in oktober 2010. De acties op Belgisch echelon zullen nadien plaatsvinden (acties 142 en 143).

In 2010 zal een grootschalige federale bewustmakingscampagne worden gevoerd ten behoeve van het publiek en van de scholen, die daarbij door de ngo's zullen worden ondersteund (acties 147 tot 149).

Voor de maatregelen 150 tot 154 zijn alle onderzoeken aangevat. Het resultaat daarvan wordt verwacht in 2012, teneinde de maatregelen van het plan te implementeren.

Naar aanleiding van het VBO-seminarie van januari 2010 over de betrokkenheid van de ondernemingen bij de vrijwaring van biodiversiteit zullen de acties 155 en 156 van start gaan.

De acties 157 tot 159 betreffen de ontwikkelingssamenwerking, welke aan die acties vorm geeft. Inzake biodiversiteit blijven de acties betreffende de opnemings van duurzaamheidscriteria (CDM's, herbebossingsprojecten, biobrandstoffen) een belangrijke uitdaging, waarbij de Belgische vereisten niet altijd op Europees vlak worden begrepen. De opnemings van biodiversiteit in de beheersovereenkomsten of de managementplannen van de ondernemingen vergen bijzondere aandacht.

Desalniettemin legt dat plan "integratie van biodiversiteit", net zoals het "productplan" het "luchtplan" het "plan duurzame overheidsopdrachten" en het NEHAP, het werkkader vast voor verscheidene jaren. Die plannen werden door de Ministerraad goedgekeurd. Na afloop zullen die dan moeten worden geëvalueerd.

*
* *

België zal in de tweede helft van 2010 EU-voorzitter zijn, wat een stroomversnelling teweeg zal brengen voor sommige van de aangehaalde thema's, aangezien ons land de bestrijding van de klimaatverandering, de

belge in 2011 notamment à cause de l'élaboration d'un nouveau cadre européen.

Les mesures CITES (n^{os} 136 à 139) ont bien avancé: il reste à trouver un accord final avec la justice et les douanes pour exécuter les décisions.

Les actions liées au juste partage des ressources seront totalement finalisées lors de la conférence des parties de la CDD à Nagoya en octobre 2010. Les actions belges suivront (actions n^{os} 142-143).

Une grande campagne fédérale d'envergure se déroulera en 2010 pour sensibiliser le public et les écoles, soutenues par les ONG (actions 147 à 149).

Pour les mesures 150 à 154, toutes les études sont lancées. On en attend le résultat en 2012 pour implémenter les mesures du plan.

Suite au séminaire de la FEB de janvier 2010, sur l'implication des entreprises dans la conservation de la biodiversité, les actions 155 et 156 seront lancées.

Les actions 157 à 159 concernent la coopération au développement qui les met en œuvre. En biodiversité, les actions liées à l'inscription de critères de durabilité (CDM, projets de reboisement, biocarburants) reste un enjeu majeur sur lequel les exigences belges ne sont pas toujours comprises au niveau européen. L'inscription de la biodiversité dans les contrats de gestion des entreprises publics ou dans les plans de management des entreprises demandent une attention particulière.

Cependant, ce plan "Intégration de la biodiversité" comme les plans "produits", "air", "marchés publics durables" et NEHAP, approuvés par le Conseil des ministres, fixent le cadre de travail pour plusieurs années. C'est à leur échéance qu'il faudra les évaluer.

*
* *

La Belgique assumera la présidence de l'Union au second semestre 2010, ce qui constituera un accélérateur pour certaines des thématiques citées puisque notre pays a retenu la lutte contre les changements

biodiversiteit alsook de duurzame productiewijzen en duurzame consumptiepatronen voorop heeft gesteld als de milieuvraagstukken bij uitstek die tijdens het voorzitterschap aan bod zullen komen. Zo zal de high level-groep over de correlatie van uitstoot door materialen en de luchtkwaliteit, ertoe strekken te komen tot een Europees Groenboek over die aangelegenheid.

II. — GEDACHTEWISSELING

1. Algemene beoordeling

De heer Jean Cornil (PS) is weliswaar opgetogen te horen dat 80 % van de acties verwezenlijkt is, maar betreurt dat de minister er wegens interne meningsverschillen binnen de regering niet in is geslaagd een nog hoger verwezenlijkingspercentage te halen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) erkent de inherente methodologische moeilijkheid die rijst bij de toekenning van een verwezenlijkingspercentage aan een maatregel. Het ware wellicht interessanter te voorzien in fiches per maatregel, die per thema de al genomen initiatieven vermelden.

Mevrouw Rita De Bont (VB) is verbaasd over het aangekondigde verwezenlijkingspercentage: indien het werkelijk klopt, verdient de minister felicitaties. Alleen al op grond de toestand inzake offshore windenergie kunnen evenwel vraagtekens worden geplaatst bij de juistheid van dat percentage.

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers herinnert eraan dat dankzij de Lente van het Leefmilieu de lijst kon worden opgemaakt van de maatregelen waarover eensgezindheid bestond bij de sociale actoren, de milieuverenigingen en de ondernemingen. Bij een verdere afkalving van de — reeds afgebrokkelde — consensus over die aangelegenheden omdat de regering er zich niet achter schaaft, draait de Lente van het Leefmilieu uit op een teleurstelling.

De spreekster vindt het jammer dat de laatste overzichtstabel al dateert van januari 2009 en dat pas één jaar later een nieuwe methode wordt aangekondigd.

De minister erkent dat hij door zijn administratie te laat in kennis is gesteld van de methodologische bezwaren aangaande de tot dusver gehanteerde overzichtstabel. Ten gronde betwist niemand die bezwaren: tussen een score van 0 en 100 ligt een hele waaier van moeilijk kwantificeerbare situaties.

De minister vindt de idee van overzichtsfiches interessant, zeker in verband met de nog niet volledig afgeronde dossiers.

climatiques, la biodiversité et les modes de production et de consommation durables comme les thématiques environnementales de la présidence. À titre d'exemple, le "high level" sur l'émanation des matériaux en lien avec la qualité de l'air a pour ambition d'aboutir à un livre vert européen sur la thématique.

II. — ÉCHANGE DE VUES

1. Appréciation générale

M. Jean Cornil (PS) se réjouit d'entendre que 80 % des actions sont réalisées, mais regrette qu'en raison de désaccords internes au gouvernement, le ministre ne puisse pas atteindre un taux de réalisation encore plus élevé.

M. Georges Dallemagne (cdH) reconnaît la difficulté méthodologique liée à l'octroi d'un pourcentage de réalisation à une mesure. Des fiches par mesure seraient sans doute plus intéressantes: elles reprendraient par thème les initiatives déjà prises.

Mme Rita De Bont (VB) se dit étonnée du taux de réalisation annoncé: si tel est vraiment le cas, le ministre mérite des félicitations. La situation de l'offshore éolien suffit déjà à s'interroger sur la véracité de ce taux.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, rappelle que le Printemps de l'Environnement avait permis de faire la liste des mesures qui recueillaient un consensus entre les acteurs sociaux, les associations environnementales et les entreprises. Si ces consensus, déjà décolorés, sont encore altérés parce que le gouvernement ne s'y rallie pas, le Printemps de l'Environnement est une déception.

L'oratrice regrette que le dernier tableau de bord date de janvier 2009 et que l'annonce d'une nouvelle méthodologie soit faite un an plus tard.

Le ministre reconnaît que c'est tardivement que son administration lui a communiqué ses réserves méthodologiques avec le tableau de bord jusqu'à présent utilisé. Sur le fonds, nul ne conteste que ces réserves sont pertinentes: entre 0 et 100, c'est tout un panel de situations qui sont difficilement quantifiables.

L'orateur qualifie d'intéressante l'idée des fiches récapitulatives, spécialement dans les dossiers qui n'ont pas encore totalement abouti.

De heer Georges Dallemagne (cdH) oppert dat zou kunnen worden gewerkt met een coöperatieve overzichtstabel, waarop elke overheid (inclusief de parlementsleden) hun eigen initiatieven kunnen optekenen om aldus, fiche per fiche, het beoogde resultaat te bereiken.

2. Specifieke vragen

A. Hernieuwbare energieën

1. Windenergie

Mevrouw Tinne Van der Straten (Ecolo-Groen!) is voorstander van een duidelijk wettelijk raamwerk voor de spelers in de sector van de windenergie. Het valt op dat de productie stagneert op slechts 30 MW. Weliswaar werd het normatief raamwerk pas onlangs in het *Belgisch Staatsblad* bekengemaakt, maar de operatoren (inzonderheid C-Power) beklagen zich ook over de financiële onzekerheid. Waaraan mangelt het om te komen tot een productie die in de buurt komt van het nagestreefde niveau van 2 000 MW? Wellicht moet worden gewerkt aan een betere infrastructuur — dat is althans waar Elia voor pleit. Vergeten we niet dat de windenergie in het nationaal actieplan naar voren was geschoven als dé manier om de doelstelling van 13 % hernieuwbare energie waar te maken. Het is geenszins zeker dat we daarin zullen slagen. De Kyoto-doelstellingen liggen dus nog veraf.

Elektriciteit uit windenergie blijft een dure zaak. Er wordt vaak verwezen naar de groene-stroomcertificaten. Komt het de federale overheid toe bij te dragen tot schappelijker prijzen voor elektriciteit uit windenergie? De prijskwestie wordt almaar meer ter sprake gebracht. Nochtans kan het niet zijn dat men energiebronnen afschrijft, gewoon omdat ze duurder zijn. Integendeel, nagegaan moet worden hoe de prijs ervan kan worden gedrukt.

De minister stelt samen met de sector en de concessiehouders een inventaris van alle pijnpunten op. Geen enkele onderneming heeft melding gemaakt van onoverkomelijke problemen. Het Stevin-project is in een vooral technische fase beland, waarin het tracé aan bod komt: de Noordzee bevat namelijk nogal wat zones die respectievelijk vallen onder de federale overheid en de deelgebieden.

In verband met de vermelde 13 % lopen onderhandelingen om na te gaan hoe de windenergie in aanmerking kan worden genomen. Voor sommigen moet de windenergie deel uitmaken van de federale bijdrage tot de verwezenlijking van die doelstelling, terwijl de gewesten

M. Georges Dallemagne (cdH) évoque la possibilité d'un tableau de bord coopératif: toute autorité publique (y compris les parlementaires) pourrait y inscrire ses propres initiatives en vue d'arriver au résultat recherché, fiche par fiche.

2. Questions spécifiques

A. Énergies renouvelables

1. Éolienne

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) veut un cadre légal clair pour les opérateurs dans le domaine de l'énergie éolienne. Il est frappant que la production stagne à seulement 30 MW. Certes, la publication du cadre normatif au *Moniteur belge* est récente. Toutefois, les opérateurs (et notamment Seapower) se plaignent aussi d'incertitudes financières. Que manque-t-il pour obtenir une production plus proche de l'objectif de 2 000 MW? Sans doute conviendrait-il de veiller à de meilleures infrastructures: c'est en ce sens qu'Elia plaide. Or, l'éolien avait été présenté comme un moyen essentiel d'arriver à l'objectif de 13 % d'énergies renouvelables, dans le plan d'action national. Il n'est nullement certain que cet objectif sera atteint. Les objectifs de Kyoto apparaissent encore bien lointains.

Le prix de l'électricité éolienne reste élevé. Des certificats d'électricité verte sont souvent évoqués. Revient-il à l'autorité fédérale de contribuer à rendre le coût de l'électricité éolienne plus accessible? Le thème du prix revient de plus en plus souvent. Ce n'est pourtant pas parce que ces énergies sont plus chères qu'elles doivent être abandonnées. Au contraire, il faudrait examiner comment en réduire les coûts.

Le ministre travaille avec le secteur et les concessionnaires à l'identification de tous les problèmes qu'ils rencontrent. Aucune entreprise ne fait état de difficultés insurmontables. Le projet Stevin est dans une phase où le débat est technique et concerne le tracé: la Mer du Nord comprend en effet des zones relevant du pouvoir fédéral et des zones relevant des entités fédérées.

Concernant les 13 %, une négociation est en cours sur la manière de tenir compte de l'éolien. Pour certains, il faudrait considérer l'éolien comme la part du fédéral dans cet objectif et laisser le reste aux régions. Pour d'autres, il faut répartir la charge aux régions et diminuer

de rest voor hun rekening nemen. Voor anderen dan weer moet de last worden verdeeld tussen de gewesten en moet die last pro rata wordt verlicht, rekening houdend met de federale bijdrage (windenergie).

Het debat over de federale bijdrage is eveneens aan de gang; de producenten hebben immers al de alarmbel geluid. Het is van belang rekening te houden met de concurrentiekracht van de ondernemingen, en tegelijk engagementen aan te gaan op het stuk van de groene certificaten.

De minister wil vooral windfall profits voorkomen (oneigenlijke winsten in de sector van de windenergie): hij zoekt daartoe naar de meest geschikte methoden.

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vindt het jammer dat de offshoresector niet méér politieke steun geniet. Ze pleit voor een tussentijdse evaluatie.

Wat de groene certificaten betreft, vindt ze dat de keuze tussen de bestaande systemen moet gebeuren op grond van redelijke criteria en met voorkoming van windfall profits. De doelstelling van 13 % kan overigens worden bereikt, als alle betrokken partijen maar redelijk blijven. Drijft men echter de zogenaamde Maddens-doctrine tot het uiterste, dan wordt het onmogelijk welke beslissing dan ook te nemen.

2. Biomassa

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) stipt aan dat het Observatorium voor de biomassa nog nergens staat, omdat het dossier is verzand in overleg allerhande. De spreekster wil dat het dossier nieuw leven wordt ingeblazen en dat een écht beleid wordt gevoerd om het gebruik van elektriciteit uit biomassa te optimaliseren. Vaak worden de duurzaamheidscriteria met de vinger gewezen: het Observatorium kan een klare kijk op die aangelegenheid bieden. We kunnen er echter niet omheen dat de federale overheid en de gewesten terzake van mening blijven verschillen.

De minister erkent het belang van de aanwending van biomassa. De FOD evalueert momenteel de terzake getroffen schikkingen aan de hand van ingevoerde biomassa. Endogene biomassa is echter weinig voorhanden. Het Observatorium is van belang, maar de minister wil het overleg met de gewesten niet uit de weg gaan.

Overigens moet op Europees vlak worden gedebatteerd over de vaste biomassa als bron van elektriciteit: de minister heeft het vraagstuk op de jongste Europese Milieuraad aangekaart. Er zullen voorstellen worden gedaan. De zaak wordt niet op de lange baan geschoven.

cette charge au prorata compte tenu de la contribution fédérale (à savoir l'éolien).

Le débat sur la cotisation fédérale est également en cours: les producteurs ont en effet déjà tiré la sonnette d'alarme. Il convient de tenir compte de la compétitivité des entreprises, tout en prenant des engagements dans les certificats verts.

Le ministre veut surtout éviter des *Windfall profits* (profits détournés dans le domaine de l'éolien): il trace les principales options techniques pour ce faire.

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) regrette que le secteur offshore ne soit pas mieux soutenu politiquement. Une évaluation intermédiaire serait la bienvenue.

En ce qui concerne les certificats verts, le choix entre les systèmes existants doit s'opérer sur la base de critères raisonnables, en évitant les *Windfall profits*. L'objectif de 13 % peut d'ailleurs être atteint si chacune des parties concernées reste raisonnable. La doctrine Maddens, poussée à son paroxysme, empêchera bientôt toute décision.

2. Biomasse

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) note que l'Observatoire de la biomasse n'en est encore nulle part, car ce dossier reste enlisé dans les concertations. L'oratrice demande que ce dossier soit activé et qu'une vraie politique soit menée pour optimiser l'utilisation d'électricité produite par la biomasse. Les critères de durabilité sont souvent présentés comme la pierre d'achoppement: l'Observatoire pourrait apporter un éclairage utile à cet égard. Or, l'État fédéral et les régions restent divisées sur le sujet.

Le ministre reconnaît l'importance de la biomasse: une évaluation du dispositif est en cours par le SPF sur celle qui est importée. La biomasse indigène est quant à elle limitée. L'Observatoire est important, mais le ministre se refuse à s'exonérer d'un cadre concerté avec les régions.

Par ailleurs, le débat sur la biomasse solide, productrice d'électricité, doit être porté notamment au niveau européen: le ministre a soulevé la question au dernier Conseil européen relatif à l'environnement. Des propositions seront faites. La charge ne sera pas reportée.

3. Agrobrandstoffen

De heer Jean Cornil (PS) verwijst naar de twee hoorzittingen (in de bijzondere commissie Klimaat en Duurzame Ontwikkeling) met de heer Olivier De Schutter, speciaal rapporteur van de Verenigde Naties voor het recht op voedsel, waarop met name het belang van transparante ketens onder de aandacht werd gebracht. Hebben de terechte opmerkingen die de minister bij die gelegenheid heeft geformuleerd, weerklank gekregen op Europees niveau?

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers sluit zich aan bij de vraag of de agrobrandstofketens werden geëvalueerd, niet alleen in België, maar ook in het buitenland.

B. Voorbeeldfunctie van de overheid

De heer Jean Cornil (PS) herinnert eraan dat de Lente van het Leefmilieu onder meer tot doel had de voorbeeldfunctie van de overheid te optimaliseren. Al enkele jaren moet elke overheidsdienst over een cel "Duurzame Ontwikkeling" beschikken. In sommige overheidsdiensten werd die cel evenwel nog niet opgericht. Wordt dat dossier nog op de voet gevolgd?

C. Biodiversiteit

De heer Georges Dallemagne (cdH) informeert naar de stand van zaken van het project dat is ingegeven door het rapport-Stern over de biodiversiteit. Is dat klaar? Het werd verwacht voor eind 2008. De Fransen en de Britten hebben die oefening ook gemaakt, en de resultaten van die studies zijn interessant.

In verband met de bossen gaf de minister in de laatste beschikbare tabel aan dat de doelstelling voor 50 % bereikt was. Is sindsdien vooruitgang geboekt? Overigens stond voor begin 2009 een evaluatie van de herbebossingsprojecten op de agenda. Daarbij gaat het niet alleen om de tropische wouden, maar ook om de Belgische bossen.

De spreker vindt het jammer dat de recente beslissing van de Raad van de EU over de traceerbaarheid van illegale houtsoorten niet erg ambitieus is. De economische actoren wordt gevraagd met redelijkerwijs te verwachten zorgvuldigheid te bepalen of de import van sommige houtsoorten al dan niet legaal is. Men kan en moet verder gaan. Welke impact heeft die beslissing voor België? Kunnen de betrokken actoren niet tot een strengere controle worden verplicht?

3. Agrocarburants

M. Jean Cornil (PS) renvoie aux deux auditions en commission spéciale "Climat et Développement durable" de M. Olivier De Schutter, Rapporteur spécial des Nations Unies sur le droit à l'alimentation, qui ont notamment mis en exergue l'importance de la transparence des filières. Les remarques pertinentes du ministre exprimées à cette occasion ont-elles été répercutées au niveau européen?

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, s'associe à la demande de savoir si une évaluation a été réalisée des filières d'agrocarburants, non seulement en Belgique mais aussi à l'étranger.

B. Exemplarité des pouvoirs publics

M. Jean Cornil (PS) rappelle que l'un des objectifs du Printemps de l'Environnement a consisté à optimiser le rôle d'exemple des pouvoirs publics. Ceux-ci doivent se doter de "Cellules de Développement durable", depuis déjà plusieurs années. Or, certaines administrations n'ont pas encore organisé cette cellule. Ce dossier est-il encore activement suivi?

C. Biodiversité

M. Georges Dallemagne (cdH) voudrait connaître l'état du projet "Rapport Stern de la biodiversité". Est-il réalisé? Il était attendu pour la fin de l'année 2008. Les français et les anglais se sont lancés dans le même exercice, et les résultats de ces études sont intéressants.

Sur la question des forêts, le ministre indiquait dans le dernier tableau accessible que l'objectif était atteint à 50 %. Des avancées ont-elles eu lieu depuis lors? Une évaluation était par ailleurs prévue au début 2009 sur les projets de reboisement. Cette question ne touche pas seulement les forêts tropicales, mais aussi les forêts belges.

L'orateur regrette la timidité de la décision récente du Conseil de l'Union sur la traçabilité des bois illégaux. On demande des acteurs économiques une diligence raisonnable dans la détermination du caractère légal ou non des importations. Il est possible et nécessaire d'aller plus loin. Quel impact cette décision a-t-elle en Belgique? Ne pourrait-on contraindre les acteurs à un contrôle plus strict?

De minister geeft aan dat voor de redactie van het rapport-Stern een bedrag van 750 000 euro werd vrijgemaakt. De enveloppe moet nog worden toegewezen.

Wat de biodiversiteit van de Belgische bossen betreft, zijn de gemeenschappen bevoegd. De POD Wetenschapsbeleid werkt aan een studie over de wouden in het bekken van de Congostroom. De minister heeft in het raam van *Fast-Start* al aangegeven dat hij het vraagstuk van de ontbossing wilde aanpakken samen met Ontwikkelingssamenwerking en de dienst Klimaat. Ondersteunende acties zijn nodig om het bosbestand op peil te houden.

Aangaande de controle op de houtimport wenst de minister dat de overheidsdiensten eerst het noodzakelijke overleg met de sector kunnen plegen voordat de douanemaatregelen zouden worden geëvalueerd.

De heer Georges Dallemagne (cdH) meent dat de minister van Klimaat en Energie op dat vlak proactiever is dan zijn collega die bevoegd is voor Ontwikkelingssamenwerking. Ontbossing behoort niet tot de prioriteiten van de ontwikkelingssamenwerking. Er gaan op dat vlak nu al minder middelen naar Congo. Wellicht zal er in 2011 niet één euro aan worden uitgegeven. De doelstellingen zouden naar verluidt voor 50 % worden gehaald, maar als het zo doorgaat, wordt dat 0 %. Het mag niet bij de initiatieven van de POD Wetenschapsbeleid alleen blijven.

De minister benadrukt dat de middelen voorhanden zijn, en niet alleen voor dit jaar.

D. Mobiliteit

De heer Jean Cornil (PS) vraagt hoe ver het staat met het de maatregelen inzake carpooling; hij wijst er meteen op dat de sociale rechten van de werknemers te allen tijde in acht moeten worden genomen.

De minister wil dat dossier hoe dan ook tot een goed einde brengen.

Mevrouw Rita De Bont (VB) vindt dat het dossier inzake mobiliteit en personenvoertuigen veel te lang aansleept. Het succes van de fiscale steunmaatregelen voor de aankoop van nieuwe voertuigen had de minister moeten overtuigen van het nut van een actiever beleid terzake. Het is jammer dat in België geen schrootpremie bestaat. De spreker brengt nogmaals haar ongewijzigd standpunt inzake lpg-voertuigen in herinnering: dergelijke voertuigen worden gediscrimineerd, niet alleen fiscaal, maar ook wat de assemblage betreft, terwijl ze toch milieuvriendelijker zijn. Er is nood aan

Le ministre indique qu'une somme de 750 000 euros a été débloquée pour la confection du Rapport Stern. L'enveloppe doit encore être attribuée.

Pour la biodiversité des forêts belges, la compétence est régionale. Le SPP Politique scientifique a lancé une étude sur les rives du fleuve Congo. Dans le cadre du "*Fast-Start*", le ministre a déjà indiqué qu'il voulait aborder le thème de la déforestation avec la coopération au développement et le service climat. Des actions de soutien sont nécessaires pour le maintien des forêts existantes.

Pour le contrôle des importations de bois, le ministre voudrait, avant d'évaluer les mesures de douane, laisser l'administration entamer avec le secteur les concertations nécessaires.

M. Georges Dallemagne (cdH) estime que le ministre du Climat et de l'Énergie est plus proactif dans ce domaine que son homologue en charge de la Coopération au Développement. La déforestation n'est pas un enjeu prioritaire de la coopération. Les fonds en faveur du Congo dans ce domaine ont déjà diminué. En 2011, il est douteux qu'un seul euro soit dépensé. Au lieu des 50 % annoncés comme acquis, on arrive peu à peu à 0. Il faut aller plus loin que les seules initiatives du SPP Politique scientifique.

Le ministre soutient que les moyens existent, et pas seulement pour cette année.

D. Mobilité

M. Jean Cornil (PS) voudrait savoir où en est le dossier du covoiturage, tout en soulignant l'importance du respect des droits sociaux des travailleurs.

Le ministre tient à ce que ce dossier aboutisse.

Mme Rita De Bont (VB) estime que l'évolution est beaucoup trop lente dans le domaine de la mobilité et des véhicules de personnes. Le succès des stimulants fiscaux pour l'achat de nouveaux véhicules aurait dû convaincre le ministre qu'une politique plus active dans le domaine était utile. Il est regrettable qu'il n'existe aucune prime à la casse en Belgique. L'oratrice rappelle d'autre part sa position constante sur les véhicules LPG: ces véhicules sont discriminés tant sur un plan fiscal que concernant l'assemblage, alors qu'ils sont plus respectueux de l'environnement. Un plan global sur le

een alomvattend personenvervoerplan zoals dat in Nederland bestaat.

De minister nuanceert het succes van de fiscale steunmaatregelen: die zijn een zeer dure aangelegenheid voor de overheidsfinanciën. In verband met de lpg-voertuigen verwijst de minister naar de minister van Financiën en de staatssecretaris die aan hem is toegevoegd.

E. GGO

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers erkent dat België, in een voor ons land nochtans moeilijke situatie, zich goed heeft verzet tegen de herhaalde pogingen van de Europese Commissie om de lidstaten ertoe te verplichten een algemeen gebruik van ggo's toe te staan. In die Commissie eisen steeds meer commissarissen echter een nieuw kader dat meer geschikt is voor de ggo's.

Aangaande de sociaaleconomische evaluatie van die stoffen werd geen enkele vooruitgang geboekt. De spreekster herinnert eraan dat zij met andere leden van haar fractie terzake wetvoorstellen heeft ingediend (wetvoorstel voor een vrijwillige etikettering van levensmiddelen afkomstig van dieren die zonder genetisch gemodificeerde organismen gevoederd zijn (DOC 52 1976/001) en wetvoorstel over de sociaaleconomische evaluatie van genetisch gemodificeerde organismen (DOC 52 2025/001)). Het lid betreurt het tersluikse lobbywerk.

De minister verbindt er zich toe dienaangaande een koppositie te blijven verdedigen.

F. De moeilijke dossiers

1. Algemeen

Mevrouw Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) vraagt de minister met welke eventueel parlementaire acties de delicate dossiers kunnen worden gedeblokkeerd.

De heer Jean Cornil (PS) verwijst naar een initiatief in Frankrijk, waarbij de warenhuizen op de etiketten van de producten een cijfer vermelden; de uitstoot aan broeikasgassen die bij de productie van de betrokken levensmiddelen zijn vrijgekomen, worden met dat cijfer weergegeven.

transport de personnes serait nécessaire, comme c'est le cas aux Pays-Bas.

Le ministre tempère le succès des stimulants fiscaux: ce mode de soutien coûte très cher aux finances publiques. Sur le LPG, le ministre renvoie au ministre des Finances et au secrétaire d'État qui lui est adjoint.

E. OGM

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, reconnaît que la Belgique, dans un contexte difficile pour elle, a bien résisté aux tentatives répétées de la Commission européenne d'imposer la généralisation d'OGM. Au sein de la Commission, il se trouve toutefois un nombre croissant de commissaires pour exiger un nouveau cadre plus propice aux OGM.

Aucune avancée n'a eu lieu sur l'évaluation socio-économique de ces substances. L'oratrice rappelle avoir déposé avec d'autres membres de son groupe une proposition de loi instaurant l'étiquetage facultatif des produits alimentaires obtenus à partir d'animaux qui ont été nourris sans organismes génétiquement modifiés (DOC 52 1976/001) et une proposition de loi sur l'évaluation socio-économique des OGM (DOC 52 2025/001). L'invasion sournoise des lobbies est déplorée.

Le ministre s'engage à continuer à défendre une position de pointe en la matière.

F. Les dossiers difficiles

1. Généralités

Mme Tinne Van der Straeten (Ecolo-Groen!) demande au ministre quelles sont les actions, éventuellement parlementaires, qui permettraient de débloquer les dossiers délicats.

M. Jean Cornil (PS) mentionne une initiative en France des grandes enseignes, qui indiquent sur leur étiquetage un montant représentant les émissions de gaz à effet de serre générées par la production des denrées concernées.

2. Etikettering

De minister preciseert dat voor de etikettering, net zoals voor de test inzake de evaluatie van de incidentie van de beslissingen op duurzame ontwikkeling, de moeilijkheid geldt die met name te maken heeft met het ontbreken van parameters en indicatoren die wetenschappelijk unaniem zijn aanvaard. Alvorens zich aan overleg met de sector te wagen moet men zich eerst voorzien van goed gedefinieerde concepten en van een methodologie die niet voor kritiek vatbaar is. In tegenstelling tot wat sommigen denken, is het inzake etikettering moeilijker de instemming te verkrijgen van de kleine actoren dan van de grote distributie.

De minister merkt op dat het vraagstuk van de keurmerken eerlijke handel moeilijk is geweest en dat er dienaangaande al talrijke besprekingen hebben plaatsgehad in de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele instellingen, de Middenstand en de Landbouw. Een parlementair initiatief zou de situatie kunnen deblokkeren. Soms botsen de voor de keurmerken eerlijke handel geldende milieucriteria met de sociale criteria. Op dat punt zou men echter vooruitgang moeten boeken.

3. Reclame

De heer Jean Cornil (PS) stipt aan dat de debatten over reclame altijd met veel animo worden gevoerd, zoals blijkt uit de besprekingen van de twee wetvoorstellen die hij heeft ingediend (wetvoorstel tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO₂-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's (DOC 52 1909/001) en wetvoorstel houdende instelling van een verbod op reclame voor de meest vervuilende auto's (DOC 52 1910/001)).

De heer Georges Dallemagne (cdH) steunt de initiatieven van de heer Cornil. Hij kondigt de indiening aan van een wetvoorstel dat er zal toe strekken de fabrikanten van motorfietsen te verplichten de informatie over de vervuiling door die voertuigen bekend te maken, want tot nu toe gold er daarvoor geen enkele verplichting. De leemte op dat vlak is nu van dien aard dat het thans zo goed als onmogelijk is daarover informatie te verkrijgen. De betrokken sector heeft volgens de spreker al aangegeven dat die het initiatief gunstig zal benaderen.

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers (Ecolo-Groen!) steunt de door de heren Cornil en Dallemagne genomen en aangekondigde initiatieven, maar waarschuwt hen dat het niet voor de hand ligt in België reclame te

2. Étiquetage

Le ministre précise que l'étiquetage partage avec le test d'évaluation d'incidence des décisions sur le développement durable cette difficulté qui tient à l'absence de paramètres et d'indicateurs unanimement admis scientifiquement. Il convient d'abord de s'assurer de concepts bien définis et d'une méthodologie non critiquable avant de se lancer dans une concertation avec le secteur. Contrairement à ce que certains pensent, il est plus difficile d'obtenir l'accord des petits acteurs que de la grande distribution concernant l'étiquetage.

Le ministre relève que la question des labels équitables a été difficile et que de nombreuses discussions ont déjà eu lieu sur ce sujet en commission de l'Économie, de la Politique scientifique, de l'Éducation, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture. Une initiative parlementaire pourrait débloquer la situation. Les critères environnementaux et sociaux des labels équitables sont parfois entrés en concurrence. Il conviendrait toutefois d'avancer.

3. Publicité

M. Jean Cornil (PS) note que les débats sur la publicité sont toujours très passionnés, comme le démontrent les discussions autour des deux propositions de loi qu'il a déposées, modifiant l'arrêté royal du 5 septembre 2001 relatif à la disponibilité d'informations sur la consommation de carburant et les émissions de CO₂ à l'intention des consommateurs lors de la commercialisation des voitures particulières neuves (DOC 52 1909/001) et visant à interdire la publicité pour les voitures les plus polluantes (DOC 52 1910/001).

M. Georges Dallemagne (cdH) soutient les initiatives de M. Cornil. Il annonce le dépôt d'une proposition de loi visant à obliger les constructeurs de motos à rendre publique l'information sur la pollution émise par ces véhicules, pour l'instant exonérés de toute obligation de cette nature. Cette absence atteint un tel niveau qu'il est actuellement virtuellement impossible de prendre connaissance de cette information. Le secteur concerné a selon l'intervenant déjà indiqué qu'il était favorable à cette initiative.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, soutient les initiatives prises et annoncées par MM. Cornil et Dallemagne, mais les prévient qu'il n'est pas évident de réglementer la publicité en Belgique. Elle en veut

reglementeren. Ten bewijze daarvan deelt zij mee welke tegenstand zij heeft ondervonden in verband met haar wetvoorstel betreffende de reclame voor de informatie over en de verkoop van pesticiden en biociden aan de niet-professionele gebruikers (DOC 52 1209/001). In de resultaten van de Lente van het Leefmilieu was echter duidelijk aangegeven dat het Programma voor de Reductie van Pesticiden en Biociden tot een vermindering van het gebruik van die stoffen moest leiden.

De minister erkent dat de regering niet tot een akkoord komt in verband met de eventuele reglementering inzake reclame. Zonder overeenstemming over dwingende regels blijft de huidige regeling inzake zelfcontrole behouden, op grond van vrijwillige akkoorden met de sector. De minister herinnert eraan dat de besprekingen aangaande dat dossier tijdens de Lente van het Leefmilieu niet tot een akkoord hebben geleid.

Aangaande de motorfietsen vindt ook de minister dat het niet normaal is dat die voertuigen worden vrijgesteld van enige verplichting inzake informatie over de uitstoot. Het gaat om een betreurenswaardige leemte. Aangezien het Europees recht terzake geen enkel voorschrift bevat, kan België op dat punt wetgevend optreden.

Wat de pesticiden en de biociden betreft, blijft de minister met de betrokken sector samenwerken met het oog op een betere informatie over de verkooppunten.

4. Informatiecampagne ter bevordering van de derde investeerder

De heer Jean Cornil (PS) wenst te weten waarom het dossier met betrekking tot de informatiecampagne ter bevordering van de derde investeerder zoveel problemen doet rijzen, terwijl het er alleen om gaat informatie te verstrekken aan de burgers.

De minister stelt vast dat sommigen het standpunt verdedigen dat die aangelegenheid alleen regionaal is en gerelateerd is aan de economie.

5. Rondzendbrief betreffende de compensatie van de reizen per vliegtuig

De heer Jean Cornil (PS) vraagt waarom sommige federale overheidsdiensten terughoudend zijn om een rondzendbrief uit te vaardigen die de compensatie van de door de vliegtuigreizen veroorzaakte uitstoot van broeikasgassen organiseert. De spreker herinnert zich dat over het dossier van de vliegtuigtaks al duchtig politiek werd gedebatteerd. De Europese Commissie organiseert echter al een systeem van compensatie.

pour preuve les oppositions qu'elle a rencontrées contre sa proposition de loi sur la publicité, l'information et la vente des pesticides et biocides aux particuliers (DOC 52 1209/001). Or, il était clairement indiqué dans les résultats du Printemps de l'Environnement que le Plan de Réduction des Pesticides et des Biocides devait amener à une diminution de l'utilisation de ces substances.

Le ministre reconnaît que le gouvernement ne parvient pas à un accord sur la réglementation éventuelle de la publicité. À défaut d'accord sur des règles contraignantes, le régime actuel d'autocontrôle est maintenu, sur la base d'accords volontaires avec le secteur. Le ministre rappelle que les discussions sur ce dossier au Printemps de l'Environnement ne s'étaient pas soldées par un accord.

Sur les motos, le ministre estime lui aussi qu'il n'est pas normal que ces véhicules soient exemptés de toute obligation d'information sur les émissions. Il s'agit d'une regrettable lacune. Comme le droit européen ne contient aucune règle en la matière, la Belgique peut légiférer sur ce point.

Concernant les pesticides et les biocides, le ministre continue à travailler avec le secteur concerné pour une meilleure information sur les points de vente.

4. Campagne d'information pour la promotion du tiers investisseur

M. Jean Cornil (PS) voudrait savoir pourquoi le dossier relatif à la campagne d'information pour la promotion du tiers investisseur pose autant problème, alors qu'il ne s'agit jamais que de donner des informations aux citoyens.

Le ministre constate que certains défendent le point de vue selon lequel cette matière est uniquement régionale, liée à l'économie.

5. Circulaire relative à la compensation des trajets en avion

M. Jean Cornil (PS) se demande pourquoi certains services publics fédéraux rechignent à se doter d'une circulaire organisant la compensation des émissions de gaz à effet de serre causés par les trajets en avion. L'orateur se souvient que le dossier de la taxe aérienne avait déjà fait l'objet de controverses politiques nourries. Toutefois, la Commission européenne organise déjà un système de compensation.

De minister constateert dat daarover geen consensus bestaat. Zijn administratie compenseert haar vliegtuigreizen. Andere FOD's geven blijk van minder proactiviteit, in het bijzonder omdat ze wegens hun bevoegdheden tal van reizen organiseren en dat sommige vluchten vertrouwelijk moeten blijven.

6. Opleiding van de gezondheidswerkers

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers brengt de opleiding van de beroepsbeoefenaars van de zorgberoepen in verband met de relaties tussen milieu en gezondheid te berde. Dat project zou geblokkeerd zijn. Waarom?

De minister geeft toe dat dit project om budgettaire redenen geen deel uitmaakt van de prioriteiten die de auteurs van het Nationaal Actieplan Milieu en Gezondheid (NEHAP) hebben bepaald.

7. Elektromagnetische straling

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers vraagt hoe het staat met de tenuitvoerlegging van de door de Kamer aangenomen resolutie betreffende een betere beschikbaarstelling van consumenteninformatie bij de aankoop van een gsm en betreffende de bescherming van de gezondheid van de burgers tegen de aan elektromagnetische vervuiling verbonden risico's (DOC 52 1335/001).

De minister herinnert aan de bevoegdheidsverdeling: alleen de productnormen blijven een federale bevoegdheid.

De rapporteur,

Jean CORNIL

De voorzitter,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

Le ministre constate qu'il n'y a pas d'accord général dans cette question. Son administration procède à la compensation. D'autres SPF font preuve d'une moindre proactivité, spécialement parce qu'ils organisent de par leurs compétences de nombreux voyages et que certains vols doivent rester confidentiels.

6. Formation des professionnels de la santé

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, évoque le projet relatif à la formation des professionnels de la santé sur les relations entre l'environnement et la santé: ce projet serait bloqué. Pourquoi?

Le ministre reconnaît que ce projet ne figure pas parmi les priorités arrêtées par les auteurs du Plan national d'action environnement-santé (NEHAP) pour des raisons budgétaires.

7. Ondes électromagnétiques

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, demande où en est la mise en œuvre de la résolution adoptée par la Chambre visant à améliorer la disponibilité d'informations à l'attention des consommateurs lors de leurs achats de GSM et à protéger la santé des citoyens contre les risques liés à la pollution électromagnétique (DOC 52 1335/001).

Le ministre rappelle la répartition des compétences: seules les normes de produit restent de compétence fédérale.

Le rapporteur,

Jean CORNIL

La présidente,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS