

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 april 2010

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen inzake
Volksgesondheid

(artikelen 1 tot 4 en 15 tot 18)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Bespreking.....	3
II. Stemmingen.....	13

Voorgaande documenten:

Doc 52 **2486/ (2009/2010):**

001: Wetsontwerp.

002 tot 004: Amendementen.

005: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 avril 2010

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses en matière
de Santé publique

(articles 1^{er} à 4 et 15 à 18)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Discussion.....	3
II. Votes.....	13

Documents précédents:

Doc 52 **2486/ (2009/2010):**

001: Projet de loi.

002 à 004: Amendements.

005: Rapport.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Thérèse Snoy et d'Oppuers

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V Luc Goutry, Nathalie Muylle, Lieve Van Daele
MR Daniel Bacquellaine, Jean-Jacques Flahaux, Jacques Otlet
PS Colette Burgeon, Marie-Claire Lambert
Open Vld Yolande Avontroodt, Katia della Faille de Leverghem
VB Koen Bultinck, Rita De Bont
sp.a Maya Detiège, Christine Van Broeckhoven
Ecolo-Groen! Thérèse Snoy et d'Oppuers
cdH Catherine Fonck
N-VA Flor Van Noppen

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Luc Peetermans, Mark Verhaegen
Valérie De Bue, Olivier Destrebecq, Denis Ducarme, Josée Lejeune
Jean Cornil, Guy Milcamps, Linda Musin
Maggie De Block, Sofie Staelraeve, Carina Van Cauter
Guy D'haeseleer, Barbara Pas, Bruno Valkeniers
Dalila Douifi, Cathy Plasman, Magda Raemaekers
Muriel Gerkens, Tinne Van der Straeten
Georges Dallemagne, Marie-Martine Schyns
Peter Luykx, Sarah Smeyers

<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>	
<i>CD&V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>	
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>	
<i>FN</i>	:	<i>Front National</i>	
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>	
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>	
<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>	
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>	
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>	
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>	
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>	

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52^e zittingsperiode + basisnummer en volnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 52^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de haar voorgelegde bepalingen van dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 30 maart 2010.

I. — BESPREKING

HOOFDSTUK 1

Inleidende bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994

Afdeling 1 (nieuw)

Geneesmiddelen

Art. 1/1 (nieuw)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 52 2486/002) in, tot invoeging van een nieuwe bepaling. Het ligt in de bedoeling het begrip farmaceutische specialiteit te omschrijven als “een geneesmiddel waarvoor een vergunning voor het in de handel brengen is verleend”. De terminologie is mettertijd geëvolueerd.

De minister stemt in met dit amendement.

Afdeling 2

Opening recht voorkeurregeling voor personen met beperkte inkomsten

Art. 2 en 3

De minister geeft aan dat die artikelen tot doel hebben de rechthebbenden van de categorieën 2 en 3 van het Sociaal Stookkoliefonds toe te voegen aan de huidige lijst van personen die, op grond van een hoedanigheid of van een statuut, recht hebben op de verhoogde

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les dispositions de ce projet de loi qui lui ont été renvoyées au cours de ses réunions des 23 et 30 mars 2010.

I.— DISCUSSION

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition introductive

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle aucun commentaire.

CHAPITRE 2

Modifications à la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994

Section 1^{re} (nouvelle)

Médicaments

Art. 1/1 (nouveau)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 1 (DOC 52 2486/002) afin d'introduire une nouvelle disposition, qui relie la définition de “spécialité pharmaceutique” à la notion de “médicament pour lequel une autorisation de mise sur le marché a été octroyée”. Une évolution terminologique a eu lieu.

La ministre approuve cet amendement.

Section 2

Ouverture du droit à l'intervention majorée pour des personnes qui ont des revenus modestes

Art. 2 et 3

La ministre indique que ces articles visent à ajouter les bénéficiaires des catégories 2 et 3 du Fonds social mazout à la liste actuelle des personnes pouvant, sur la base d'une qualité ou d'un statut, bénéficier du droit à l'intervention majorée (le statut dit “BIM”), et ce dans

tegemoetkoming (het zogenaamde RVT-statuu) in het kader van de vigerende wetgeving en van de daarin vervatte voorwaarden, onder meer inzake inkomen.

Als gevolg van de wetgeving betreffende het Sociaal Stookoliefonds hebben de OCMW's gezinnen met een laag inkomen kunnen opsporen die nog niet noodzakelijk recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming. De rechthebbenden van categorie 2 zijn mensen die de verhoogde tegemoetkoming nog niet krijgen, maar van wie het gezinsinkomen lager ligt dan het grensbedrag dat in het kader van de verhoogde tegemoetkoming van de verzekering voor geneeskundige verzorging van toepassing is, te weten 15 063,45 euro per jaar verhoogd met 2 788,65 euro per persoon ten laste. De rechthebbenden die tot de categorie 3 behoren, zijn personen die schuldbemiddeling of een collectieve schuldenregeling genieten en die bovendien hun verwarmingsfactuur niet kunnen betalen.

Volgens de ramingen zou die maatregel 21 000 mensen ten goede moeten komen die al aanspraak konden maken op het OMNIO-statuu, maar die daartoe niet noodzakelijk de nodige vrijwillige administratieve stappen hebben ondernomen. Een van de krachtlijnen van het door de regering voorgestane Federaal Plan Armoedebestrijding bestaat erin te streven naar een vorm van automatisering van het OMNIO-statuu voor de categorieën die het het moeilijkst hebben.

Voor die nieuwe categorieën van rechthebbenden zijn de gebruikelijke regels met betrekking tot de verhoogde tegemoetkoming van toepassing en in het bijzonder de noodzaak een verklaring op eer voor te leggen waarin de inkomsten worden aangegeven.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) leest het volgende in de memorie van toelichting (DOC 52 2486/001, blz. 4): "De Koning zal bij een in Ministerraad overlegd besluit de voorwaarden vastleggen waaronder deze verhoogde tegemoetkoming zal worden toegekend". Nergens in de artikelen 2 en 3 is van dat koninklijk besluit echter sprake.

De minister antwoordt dat niet het voorliggende wetsontwerp geldt als rechtsgrond voor dat koninklijk besluit, maar de algemene wetgeving aangaande het RVT-statuu.

De heer Luc Goutry (CD&V) steunt die bepalingen omdat het voor de hand ligt dat ze sociaal gerechtvaardigd zijn. Hij heeft het echter moeilijker met de gehanteerde methode en herinnert aan zijn niet aflatende zorg te komen tot een betere concordantie en een echte integratie van de OMNIO- en RVT-statuten. Die twee

le cadre de la législation actuelle et des conditions, de revenus notamment, qui y sont inscrites.

En effet, suite à la législation relative au Fonds social mazout, les CPAS ont pu repérer des ménages à faibles revenus qui ne disposent pas encore nécessairement du droit à l'intervention majorée. Les bénéficiaires appartenant à la catégorie 2 sont les personnes ne disposant pas de l'intervention majorée mais dont les revenus du ménage sont inférieurs au plafond applicable dans le cadre de l'intervention majorée de l'assurance soins de santé, soit 15 063,45 euros par an, plus 2 788,65 euros par personne à charge. Les bénéficiaires appartenant à la catégorie 3 sont les personnes qui bénéficient d'une médiation de dettes ou d'un règlement collectif de dettes et qui ne peuvent en outre faire face aux paiements de leur facture de chauffage.

D'après les estimations, cette mesure devrait profiter à 21 000 personnes, qui pouvaient déjà prétendre au statut OMNIO mais qui ne s'étaient pas nécessairement engagées dans les démarches administratives volontaires que suppose l'accès à OMNIO. Tendre vers une forme d'automatisation du statut OMNIO pour les catégories les plus précarisées est l'un des axes forts du Plan fédéral de lutte contre la pauvreté, porté par le gouvernement.

Pour ces nouvelles catégories de bénéficiaires, les règles habituelles relatives à l'intervention majorée seront d'application, en particulier la nécessité de produire une déclaration sur l'honneur dans laquelle sont mentionnés les revenus.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) lit dans l'exposé des motifs (DOC 52 2486/001, p. 4) que "Le Roi déterminera par arrêté délibéré en Conseil des ministres les conditions dans lesquelles cette intervention majorée sera accordée". Or, on ne trouve aucune trace de cet arrêté royal dans le texte des articles 2 et 3.

La ministre répond que le fondement légal de cet arrêté royal n'est pas à trouver dans le présent projet de loi, mais dans la législation générale relative au statut BIM.

M. Luc Goutry (CD&V) soutient ces dispositions en raison de leur justification sociale évidente. Toutefois, l'orateur a plus de difficulté avec la méthode employée et rappelle sa préoccupation constante d'arriver à une meilleure concordance et une vraie intégration des statuts OMNIO et BIM. Ces deux systèmes se fondent

regelingen berusten nog steeds op uiteenlopende visies: ofwel gaat het om criteria en indicatoren, ofwel gaat om een bezoldigingsvoorwaarde.

In plaats van categorieën toe te voegen die elkaar overlappen en die geen enkele garantie van samenhang bieden, zou men voor een andere techniek moeten kiezen en terugkeren naar een enig criterium, namelijk dat van de bezoldiging. De voorganger van de minister had al voor die methode gekozen.

De spreker haalt het voorbeeld aan van de rechthebbers van de categorieën 2 en 3 van het Sociaal Stookkoliefonds. Zij krijgen niet allemaal dezelfde tegemoetkomingen voor gas en elektriciteit. De toename van het aantal categorieën heeft maar één gevolg: ze maakt de zaken ingewikkelder.

Het Federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg heeft een onderzoek aangevat naar de integratie en de onderlinge samenhang van de statuten. Binnen het RIZIV werd een werkgroep “verzekerbaarheid” opgericht. Hoe ver zijn die werkzaamheden gevorderd?

De minister erkent het belang van een en ander. Een automatisering van de rechten is een in een regeringsbeslissing opgenomen doelstelling. Het is niet evident om die automatisering te waarborgen. Aanvankelijk moet men dus blijven werken met de methode van de categorieën, ook al zal men op termijn van die methode moeten afstappen. De RIZIV-werkgroep wil het werk van de ziekenfondsen vergemakkelijken. Die werkgroep komt geregeld bijeen. De spreekster stelt voor dat de commissie, als ze dat wenst, een delegatie van de voormelde werkgroep hoort.

Mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld) is er niet helemaal van overtuigd dat men moet blijven werken volgens een methode die op termijn moet worden hervormd. Door op die manier tewerk te gaan, maakt men de zaken alleen maar ingewikkelder, zelfs al is de bezorgdheid relevant.

De minister antwoordt dat de categorieën waarop die bepalingen betrekking hebben niet nieuw zijn: ze hebben al recht op de verhoogde tegemoetkoming. Door de toegang tot de zorg te vergemakkelijken voor de bevolkingscategorieën met een laag inkomen zullen op termijn 800 000 mensen de gezondheidszorg kunnen krijgen waarop ze recht hebben. Al te veel mensen vragen geen tegemoetkomingen, voornamelijk omdat ze niet goed ingelicht zijn. Ook andere categorieën verkeren in een sociale noodsituatie; ze moeten echter nog worden geïdentificeerd.

encore toujours sur une vision différente: soit des critères et des indicateurs, soit une condition de rémunération.

Au lieu de rajouter des catégories, qui se chevauchent et qui n'offrent aucune garantie de cohérence, il faudrait changer de technique et revenir à un critère unique, celui de la rémunération. C'est déjà cette méthode que le prédécesseur de la ministre avait choisie.

L'orateur cite ainsi le cas des bénéficiaires des catégories 2 et 3 du Fonds social mazout. Tous ne bénéficient pas de la même manière des interventions dans le gaz et l'électricité. La multiplication de catégories éparses n'emporte qu'une seule conséquence, celle de rendre les choses plus compliquées.

Une étude a été initiée par le Centre fédéral d'expertise des soins de santé sur l'intégration et la cohérence des statuts. Un groupe de travail “assurabilité” a été constitué au sein de l'INAMI. Où en est-on dans ces travaux?

La ministre reconnaît l'importance de ce chantier. Dans une décision du gouvernement, il a été inscrit comme objectif une automatisation des droits. Celle-ci n'est pas évidente à garantir. Il est donc dans un premier temps nécessaire de continuer par la méthode des catégories, même si, à terme, cette méthode devra être abandonnée. Le groupe de travail à l'INAMI cherche à faciliter le travail des mutualités. Les réunions de ce groupe se tiennent régulièrement. L'oratrice suggère que la commission entende, si elle le désire, une délégation dudit groupe de travail.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) n'est pas totalement convaincue qu'il faille continuer dans une méthode destinée à être réformée à terme. En procédant de la sorte, on ne fait que rendre les choses encore plus compliquées, même si la préoccupation est pertinente.

La ministre répond que les catégories visées par ces dispositions ne sont pas nouvelles: elles ont déjà droit à l'intervention majorée. Faciliter l'accès aux soins de santé des catégories de population aux revenus faibles permettra à terme à 800 000 personnes de profiter des soins de santé auxquels ils ont droit. Trop de personnes ne demandent pas le bénéfice des prestations, essentiellement par manque d'informations. L'urgence sociale touche d'autres catégories; celles-ci doivent toutefois encore être identifiées.

De heer Koen Bultinck (VB) maakt een parallel tussen de huidige discussie en die in verband met de inkomensgarantie voor ouderen (IGO): ook in dat dossier komt de automatisering er via die werkgroep. Wanneer zal die werkgroep zijn definitieve conclusies uitbrengen?

Volgens *de minister* moet die werkgroep de nodige tijd nemen om tot kwaliteitsvolle conclusies te komen. Er duiken tal van moeilijkheden op.

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers herinnert eraan dat de leden van haar fractie een wetsvoorstel houdende maatregelen om de gezondheidszorg toegankelijker te maken, hebben ingediend (DOC 52 1597/001). Het sluit aan bij het streven de toegang tot de rechten te automatiseren. Het is niet normaal dat slechts 20 % van de rechthebbenden daadwerkelijk een verhoogde tegemoetkoming ontvangt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft de voorkeur aan een pragmatische aanpak en vraagt dat inzake de nieuw voorgestelde rechthebbenden voortgang wordt gemaakt. De werkgroep van het RIZIV daarentegen moet tot een resultaat leiden. Op termijn zal de situatie veel te ondoorzichtig worden.

Mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld) constateert dat het aantal betrokken personen (21 000) niet bijzonder groot is. Met betrekking tot de schuldbemiddeling vraagt zij hoe die — gezien de mogelijke beperking in de tijd, wat niet geldt voor de vorige categorieën — zal worden geregeld. Heeft de betrokkene na afloop van de bemiddeling nog steeds recht op de voorkeurregeling?

De minister ziet niet in waarom het om een specifieke categorie zou gaan; de toekenning van het Omnio-tarief is reeds onderworpen aan een inkomensvoorwaarde, die in wezen tijdsgebonden is.

De heer Koen Bultinck (VB) vraagt naar een kostenraming van deze maatregel. Is in het huidige budget al rekening gehouden met die kosten?

De minister raamt dat deze maatregel ongeveer 7 miljoen euro zal kosten. Dat bedrag is reeds in de voor de Omnio-regeling uitgetrokken budgettaire middelen opgenomen.

*
* *

M. Koen Bultinck (VB) trace un parallèle entre cette discussion et celle qui concerne la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA): dans ce dossier aussi, l'automatisation des droits passe par ce groupe de travail. Quand ce groupe rendra-t-il ses conclusions définitives?

La ministre estime que ce groupe de travail doit prendre son temps pour rendre des conclusions de qualité. De nombreuses difficultés sont rencontrées.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, rappelle que des membres de son groupe ont introduit une proposition de loi relative à un ensemble de mesures visant à renforcer l'accessibilité aux soins de santé (DOC 52 1597/001), qui s'inscrit dans l'objectif d'automatisation de l'accès aux droits. Il n'est pas normal que seulement 20 % des bénéficiaires disposent effectivement d'une intervention majorée.

Mme Catherine Fonck (cdH) préfère être pragmatique et demande qu'on avance sur les nouveaux bénéficiaires proposés. Par contre, il faut que le groupe de travail de l'INAMI aboutisse. À terme, la situation deviendra bien trop opaque.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) constate que le nombre de personnes concernées, soit 21 000, n'est pas spectaculaire. Sur la question de la médiation de dettes, l'intervenante se demande comment elle sera gérée, car cette médiation peut être limitée dans le temps (au contraire des catégories précédentes). Si la médiation prend fin, le bénéfice de l'intervention majorée se maintient-il?

La ministre ne voit pas en quoi cette catégorie est spécifique, puisque le bénéfice d'OMNIO dépend déjà d'une condition de revenus, par essence susceptible d'évoluer dans le temps.

M. Koen Bultinck (VB) voudrait une estimation du coût budgétaire de cette mesure. Celle-ci est-elle déjà calculée dans le budget existant?

La ministre évalue cette mesure à une somme autour de sept millions d'euros. Cette somme rentre déjà dans l'enveloppe prévue pour OMNIO dans le budget.

*
* *

De heer Luc Goutry (CD&V) c.s. dient amendement nr. 8 (DOC 52 2486/003) in, tot wijziging van het opschrift van Afdeling 1. Het recht op de voorkeurregeling wordt immers niet “geopend”, maar gewoon “automatisch toegekend”.

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met de Maatschappelijke Integratie, stemt in met dit amendement.

Afdeling 3

Opheffing van de verplichting om het persoonlijk aandeel aan te geven op publieksverpakkingen

Art. 4

De minister wijst erop dat artikel 72bis, § 1, 6°, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, de Koning de bevoegdheid verleent de voorwaarden te bepalen waaronder de bedragen van het aandeel van de rechthebbenden op de publieksverpakking van geneesmiddelen worden vermeld.

De frequente prijswijzigingen, onder meer door de diverse stapsgewijze verminderingen (na twee en vier jaar) in de referentietrugbetalingsregeling en de tot viermaal per jaar opgevoerde frequentie van de toepassing van de referentietrugbetalingsregeling (met inkorting van de publicatietermijnen) hebben tot gevolg dat het remgeld vaak wordt gewijzigd. Daardoor ziet de geneesmiddelenindustrie zich genoodzaakt de etikettering te wijzigen (van verpakkingen die eventueel reeds aan de groothandelaar werden geleverd). Bovendien kan zulks de patiënt in verwarring brengen.

Derhalve voorzag een koninklijk besluit begin 2009 in de opheffing van de verplichting om het persoonlijk aandeel op publieksverpakkingen aan te geven. In zijn advies over dit koninklijk besluit heeft de Raad van State opgemerkt dat eerst artikel 72bis, § 1, 6°, van de gecoördineerde wet moet worden gewijzigd, en dat de verplichting moet worden opgeheven om het remgeld in de wettekst te vermelden.

*
* *

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

M. Luc Goutry (CD&V) et consorts introduisent l'amendement n° 8 (DOC 52 2486/003) afin de modifier l'intitulé de la section 1^{re}: le droit à l'intervention majorée n'est en effet pas “ouvert”, mais simplement “attribué automatiquement”.

La vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de l'Intégration sociale souscrit à cet amendement.

Section 3

Suppression de l'obligation d'indiquer la quote-part du bénéficiaire sur les conditionnements publics

Art. 4

La ministre rappelle que l'article 72bis, § 1^{er}, 6°, de la loi AMI donne au Roi le pouvoir de fixer les conditions dans lesquelles la quote-part personnelle des bénéficiaires est mentionnée sur le conditionnement public de médicaments.

Les fréquentes modifications de prix, entre autres en raison des diminutions en plusieurs paliers (après deux ans et quatre ans) dans le remboursement de référence et de l'augmentation de la fréquence d'application du système de remboursement de référence à quatre fois par an (avec un raccourcissement des délais de publication) ont pour effet que les tickets modérateurs changent fréquemment, obligeant l'industrie pharmaceutique à modifier l'étiquetage (de boîtes qui se trouvent éventuellement déjà chez le grossiste), ce qui peut en outre semer la confusion chez le patient.

Un projet d'arrêté royal, début 2009, prévoyait donc la suppression de l'obligation d'indiquer la quote-part personnelle sur le conditionnement public. Dans son avis sur cet arrêté royal, le Conseil d'État a fait remarquer qu'il convient d'abord de modifier l'article 72bis, § 1^{er}, 6°, de la loi coordonnée et de supprimer l'obligation d'indiquer le ticket modérateur dans la base légale.

*
* *

Cette disposition n'appelle aucun autre commentaire.

*
* *

HOOFDSTUK 3 (*partim*)**Maatregelen genomen in het kader van de strijd tegen de sociale fraude****Afdeling 4 (*partim*)***Diverse bepalingen*

Art. 15 tot 18

De minister merkt op dat artikel 16, met het oog op de geïntegreerde aanpak van de bestrijding van de sociale fraude, de sociaal inspecteurs en controleurs van het RIZIV de bevoegdheid verleent “de onrechtmatige samenloop van het genot van uitkeringen wegens arbeidsongeschiktheid met het uitoefenen van een beroepsactiviteit of sluikarbeid op te sporen en vast te stellen”.

Nog steeds met het oog op de optimalisering van de uitvoering van de controletaken, bepaalt artikel 17 dat elke natuurlijk persoon en elke rechtspersoon die over informatie beschikt of die stukken bezit welke de inspecteurs en de controleurs nodig hebben om hun taak uit te voeren, verplicht is zijn medewerking te verlenen.

Voorts wordt een omissie rechtgezet, door de tarifieringsdiensten toe te voegen aan de lijst van personen of organisaties die aan het RIZIV gegevens of documenten moeten bezorgen, waartoe de Dienst voor Geneeskundige Controle toegang heeft.

Ten slotte maken de sociaal controleurs van de Dienst voor geneeskundige controle, in het kader van de reorganisatie van de Dienst voor administratieve controle (DAC) van het RIZIV, via artikel 18 voortaan deel uit van de gereorganiseerde DAC.

*
* *

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

CHAPITRE 3 (*partim*)**Mesures prises dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale****Section 4 (*partim*)***Dispositions diverses*

Art. 15 à 18

La ministre relève que, dans une approche intégrée de la lutte contre la fraude sociale, l'article 16 donne la compétence aux inspecteurs et contrôleurs sociaux de l'INAMI de détecter et de constater le concours illégal du bénéfice d'indemnités d'incapacité de travail et l'exercice d'une activité professionnelle ou d'un travail frauduleux.

Toujours dans le but d'optimiser l'exécution des missions de contrôle, l'article 17 insère l'obligation de collaboration de chaque personne physique ou morale qui détient des informations ou documents dont les inspecteurs et contrôleurs ont besoin dans l'exercice de leur mission.

On répare aussi un oubli précédent en ajoutant les offices de tarification à la liste des personnes ou organismes qui doivent transmettre des données ou documents à l'INAMI et auxquels le Service d'évaluation et de contrôle médicaux a accès.

Enfin, dans le cadre de la réorganisation du Service du contrôle administratif de l'INAMI, les contrôleurs sociaux du Service d'évaluation et de contrôle médicaux de l'Institut feront, via l'article 18, dorénavant partie du Service du contrôle administratif réorganisé.

*
* *

Ces dispositions n'appellent aucun autre commentaire.

*
* *

HOOFDSTUK 5 (*nieuw*)**Wijzigingen van de wet van 14 augustus 1986
betreffende de bescherming en
het welzijn der dieren**Art. 22 (*nieuw*)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 2 (DOC 52 2486/002) in, dat ertoe strekt een bepaling toe te voegen waarbij twee wijzigingen worden aangebracht aan voormelde wet. Die wijzigingen vloeien voort uit Verordening (EG) nr. 1/2005 van de Raad van 22 december 2004 inzake de bescherming van dieren tijdens het vervoer en daarmee samenhangende activiteiten en tot wijziging van de Richtlijnen 64/432/EEG en 93/119/EG en van Verordening (EG) nr. 1255/97; die wijzigingen hebben enerzijds betrekking op de opleiding voor de bestuurders, de begeleiders en de andere mensen die met de dieren omgaan en, anderzijds, op de examens inzake de van de bestuurders en begeleiders gevestigde beroepsbekwaamheid.

De minister stemt in met dat amendement.

Mevrouw Rita De Bont (VB) merkt op dat dit amendement gevolgen heeft voor de sector. Werd die geraadpleegd? Werden overgangsmaatregelen genomen?

De minister wijst erop dat die bepaling ertoe strekt uitvoering te geven aan een Europese verordening, die duidelijk bepaalt dat om dieren te vervoeren een attest vereist is, en dat men dus voor een onpartijdig examen moet slagen. Geen enkele vorm van overleg zal daar iets aan kunnen veranderen. De verordening dateert van 2005. Het wetgevend apparaat bevatte een wet, met name die van 1986, welke een ontoreikende grondslag vormde om de Europese verordening toe te passen. Aan die verordening zal gevolg gegeven worden.

Mevrouw Nathalie Muyle (CD&V) ziet niet goed in welk nut het heeft een toestand die in de praktijk al bestond bij wet te bekrachtigen.

De minister geeft aan dat zulks het gevolg is van de rechtspraak van de Raad van State, die stelt dat die bepaling noodzakelijk is geworden.

Mevrouw Rita De Bont (VB) neemt akte van de stelling dat het amendement geen andere verplichting voor de sector inhoudt.

Voorzitter Thérèse Snoy et d'Oppuers dient subamendement nr. 9 (DOC 52 2486/004) in, dat ertoe strekt

CHAPITRE 5 (*nouveau*)**Modifications de la loi du 14 août 1986
relative à la protection et
au bien-être animal**Art. 22 (*nouveau*)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 2 (DOC 52 2486/002) afin d'ajouter une disposition qui procède à deux modifications de la loi précitée du 14 août 1986. Celles-ci sont des conséquences de l'adoption du règlement européen n° 1/2005 relatif à la protection des animaux pendant le transport, et concernent, d'une part, la formation pour les conducteurs, les convoyeurs et les autres personnes qui manipulent les animaux et, d'autre part, les examens sur l'aptitude professionnelle exigée des conducteurs et des convoyeurs.

La ministre adhère à cet amendement.

Mme Rita De Bont (VB) remarque que cet amendement a des conséquences pour le secteur. A-t-il été consulté? Des mesures transitoires ont-elles été prises?

La ministre remarque que cette disposition vise à donner application à un règlement européen. Le règlement dispose clairement que, pour transporter des animaux, il faut un certificat et donc réussir un examen impartial. Aucune concertation ne pourra rien y changer. Le règlement date de 2005. Figurait dans l'arsenal législatif, une loi, celle de 1986. Elle ne formait pas une base suffisante pour appliquer le règlement européen. Un suivi sera donné.

Mme Nathalie Muyle (CD&V) ne comprend pas bien l'intérêt de consacrer dans la loi une situation qui existait déjà sur le terrain.

La ministre indique que c'est à la suite de la jurisprudence du Conseil d'État que la nécessité de cette disposition s'est imposée.

Mme Rita De Bont (VB) prend acte de l'affirmation suivant laquelle l'amendement n'impose pas d'autre obligation pour le secteur.

Mme Thérèse Snoy et d'Oppuers, présidente, introduit le sous-amendement n° 9 (DOC 52 2486/004) afin

aan te geven dat de bevoegde instanties onafhankelijk en erkend zijn. De Europese wetgever beoogt in die twee hoedanigheden te voorzien.

De minister stemt in met dat subamendement.

Mevrouw Nathalie Muylle (CD&V) is geen voorstander van het subamendement. Ze merkt op dat veel verschillende instellingen bij de zaak betrokken zijn, onder meer de scholen. De spreekster is bang dat sommige daarvan op grond van die precisering zullen worden uitgesloten.

De minister begrijpt die bezorgdheid, maar herinnert eraan dat het koninklijk besluit organisatorisch zal voorzien in de desbetreffende erkenning en voorwaarden. Elke vorm van belangenconflict moet worden voorkomen. De lijst van onafhankelijke organen zal nog worden opgemaakt en de scholen zullen hiertoe kunnen toetreden. De scholen zullen dus niet worden uitgesloten ingevolge de aanneming van het subamendement.

HOOFDSTUK 6 (*nieuw*)

CITES

Art. 23 (*nieuw*)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 3 (DOC 52 2486/002) in, dat in uitzicht stelt dat de Koning wordt gemachtigd subsidies toe te kennen ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten (CITES), en de bijlagen ervan, alsmede van de internationale projecten die in het kader van die overeenkomst worden uitgebouwd.

De minister stemt in met dat amendement.

HOOFDSTUK 7 (*nieuw*)

Wijzigingen van de wet van 24 januari 1977 betreffende de bescherming van de gezondheid van de gebruikers op het stuk van de voedingsmiddelen en andere produkten

Art. 24 (*nieuw*)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 4 (DOC 52 2486/002) in, dat ertoe strekt een verzuim in de wet van 10 december 2009 houdende diverse bepalingen inzake gezondheid te herstellen. Die

d'indiquer que les instances compétentes sont indépendantes et agréées. Ce double caractère est voulu par le législateur européen.

La ministre souscrit à ce sous-amendement.

Mme Nathalie Muylle (CD&V) n'est pas partisan de ce sous-amendement. Elle note que beaucoup d'institutions différentes sont concernées, notamment des écoles. L'oratrice émet la crainte que certaines d'entre elles soient écartées indûment par cette précision.

La ministre comprend cette préoccupation, mais rappelle que l'arrêté royal va organiser l'agrément et les conditions de celui-ci. Il convient d'éviter tout conflit d'intérêts. La liste des organismes indépendants sera réalisée et les écoles pourront en faire partie. Les écoles ne seront donc pas exclues par l'adoption du sous-amendement.

CHAPITRE 6 (*nouveau*)

CITES

Art. 23 (*nouveau*)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 3 (DOC 52 2486/002), qui confère au Roi le pouvoir d'octroyer des subsides pour soutenir la mise en œuvre de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) et de ses annexes, ainsi que des projets internationaux développés dans le cadre de cette convention.

La ministre souscrit à cet amendement.

CHAPITRE 7 (*nouveau*)

Modifications de la loi du 24 janvier 1977 relative à la protection de la santé des consommateurs en ce qui concerne les denrées alimentaires et les autres produits

Art. 24 (*nouveau*)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 4 (DOC 52 2486/002), qui corrige un oubli dans la loi du 10 décembre 2009 portant des dispositions diverses en matière de santé. La loi ne

wet laat na de sancties en geldboeten te vermelden die van toepassing zijn als het verbod op de verkoop van alcoholhoudende dranken wordt overtreden.

De minister staat gunstig tegenover dit amendement.

HOOFDSTUK 8 (*nieuw*)

Wijzigingen van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde

Art. 25 en 26 (*nieuw*)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 5 (DOC 52 2486/002) in, dat ertoe strekt twee nieuwe bepalingen in te voegen die de voornoemde wet van 28 augustus 1991 wijzigen. De aan de uitoefening van de diergeneeskunde voorafgaande administratieve vereisten worden aangepast volgens de evolutie van de controlestructuren. Zo zal het voor de onafhankelijke veeartsen en betrokken besturen gaan om een administratieve vereenvoudiging.

De minister stemt in met dit amendement.

HOOFDSTUK 9 (*nieuw*)

Wijzigingen van koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen

Art. 27 (*nieuw*)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 6 (DOC 52 2486/002) in, dat een dubbele strekking heeft:

— het Kankerregister in de mogelijkheid stellen de gegevens te verzamelen en te behandelen die de artsen van de laboratoria voor pathologische anatomie, klinische biologie of hematologie in het kader van een vroegtijdige opsporing van kanker moeten registreren;

— een wettelijke basis creëren om dat instituut in staat te stellen de gegevens te verzamelen en te behandelen die de gemeenschappen in het kader van hun bevoegdheden hebben ingezameld. Op 28 september 2009 is een protocolakkoord ondertekend om de uitwisseling tussen de gemeenschappen en de federale Staat mogelijk te maken van de gegevens betreffende de preventieprogramma's.

De minister onderschrijft dit amendement.

mentionne pas les sanctions et les peines applicables en cas de violation de l'interdiction de vente de boissons alcoolisées aux mineurs.

La ministre accueille favorablement cet amendement.

CHAPITRE 8 (*nouveau*)

Modifications de la loi du 28 août 1981 sur l'exercice de la médecine vétérinaire

Art. 25 et 26 (*nouveaux*)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 5 (DOC 52 2486/002), qui introduit deux nouvelles dispositions qui modifient la loi précitée du 28 août 1981. Les exigences administratives préalables à l'exercice de la médecine vétérinaire sont adaptées en fonction de l'évolution des structures de contrôle. Ainsi, pour les vétérinaires indépendants et les administrations concernées, il s'agira d'une simplification administrative.

La ministre approuve cet amendement.

CHAPITRE 9 (*nouveau*)

Modifications de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé

Art. 27 (*nouveau*)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 6 (DOC 52 2486/002), qui poursuit un double objectif:

— permettre au Registre du Cancer de collecter et traiter les données que doivent enregistrer les médecins des laboratoires d'anatomopathologie, de biologie clinique ou d'hématologie, dans le cadre d'un diagnostic précoce du cancer;

— créer une base légale pour permettre à cette institution de collecter et de traiter les données collectées par les communautés dans l'exercice de leurs compétences. Un protocole d'accord a été signé le 28 septembre 2009 pour permettre l'échange des données relatives aux programmes de prévention entre les communautés et l'État fédéral.

La ministre souscrit à cet amendement.

HOOFDSTUK 10 (*nieuw*)**Patiëntenmobiliteit**Art. 28 tot 33 (*nieuw*)

Mevrouw Marie-Claire Lambert (PS) c.s. dient amendement nr. 7 (DOC 52 2486/002) in, dat ertoe strekt een reeks nieuwe bepalingen in te voegen met het oog op een snellere inwerkingtreding van de wetgeving op de patiëntenmobiliteit. Er wordt aan herinnerd dat die wetgeving voortvloeit uit een parlementair initiatief.

Er worden maatregelen getroffen om de financiering aan te passen (artikel 28), om de patiëntencategorieën beter volgens het toepasselijke koninklijk besluit te definiëren (artikel 29), om te waarborgen dat het Observatorium voor patiëntenmobiliteit zijn werkzaamheden op 1 juli 2010 aanvat, met pertinente bevoegdheden (artikelen 30 tot 32), en om in de mogelijkheid te voorzien de financiering afhankelijk te maken van de registratie van de overeenkomsten die de ziekenhuizen sluiten met het oog op de opvang van buitenlandse patiënten (artikel 33).

De minister steunt dit amendement.

Mevrouw Yolande Avontroodt (Open Vld) denkt dat het met dit amendement eindelijk mogelijk zal worden die wetgeving in werking te laten treden. De taken van het Observatorium worden beter omschreven. De informatie en de kennis worden verbeterd. Het is niet omdat een overeenkomst met een buitenlandse verzekeraar is gesloten, dat meteen alle gegevens bekend zijn. De wetgeving heeft ook betrekking op onderdanen van niet-EU-staten. De spreker onderstreept dat men de reële kosten zal vragen. Het wordt mogelijk voor een verstrekking een minimumprijs vast te stellen, maar geen maximum. De logica van de wet blijft behouden.

De minister geeft aan dat dit amendement in overeenstemming is met de aangegane verbintenissen.

Mevrouw Rita De Bont (VB) constateert dat dit amendement niet de eerste maatregel is die nodig wordt geacht ter verbetering van een wetgeving waarvan is vastgesteld dat die onuitvoerbaar is. Wat is in dit dossier meer algemeen de stand van zaken? Hoeveel staat het met de redactie van de uitvoeringsbesluiten?

De minister stipt aan dat de hervorming noodzakelijk is voordat de wet in werking treedt. Het lijkt geen twijfel dat dit dossier zal worden afgerond. Op 1 juli wordt het Observatorium opgericht. Er moet nog een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad komen. Het zal betrekking hebben op het geheel, inclusief de prijsparementen. De situatie zal dan gedeblokkeerd zijn.

CHAPITRE 10 (nouveau)

Mobilité des patients

Art. 28 à 33 (nouveaux)

Mme Marie-Claire Lambert (PS) et consorts introduisent l'amendement n° 7 (DOC 52 2486/002), qui introduit toute une série de dispositions nouvelles qui ont pour but de permettre une entrée en vigueur rapide de la législation sur la mobilité des patients. Il est rappelé que celle-ci est d'initiative parlementaire.

Des dispositions sont prises pour adapter le financement (article 28), pour mieux préciser les catégories de patients selon l'arrêté royal applicable (article 29), pour garantir que l'Observatoire de la mobilité des patients entamera ses activités le 1^{er} juillet 2010, avec des compétences pertinentes (articles 30 à 32), et pour prévoir la possibilité de subordonner le financement à l'enregistrement des contrats que les hôpitaux concluent en vue d'accueillir des patients étrangers (article 33).

La ministre apporte son soutien à cet amendement.

Mme Yolande Avontroodt (Open Vld) pense que cet amendement permettra enfin de faire rentrer cette législation en vigueur. Les tâches de l'Observatoire sont mieux décrites. L'information et les connaissances seront améliorées. Ce n'est pas simplement parce qu'une convention est conclue avec un assureur étranger que toutes les données sont connues. La législation concerne aussi les ressortissants d'États non membres de l'Union. L'oratrice souligne que le coût réel sera demandé. Si un prix minimum pourra être fixé pour une prestation, il n'est pour pas être indiqué de maximum. La logique de la loi est maintenue.

La ministre indique que cet amendement est conforme aux engagements qui ont été pris.

Mme Rita De Bont (VB) constate que cet amendement n'est pas la première mesure qui est considérée comme nécessaire pour réparer une législation dont il est constaté qu'elle est inexécutable. Plus généralement, quel est l'état des lieux de ce dossier? Où en sont les travaux de confection des arrêtés royaux?

La ministre note que la réforme est nécessaire avant que la loi n'entre en vigueur. Il ne peut faire aucun doute que ce dossier connaîtra sa conclusion. Au 1^{er} juillet, l'Observatoire sera mis en place. Un arrêté royal délibéré en conseil des ministres devra encore être adopté. Il portera sur l'ensemble, y compris les paramètres de prix. La situation sera alors débloquée.

II.— STEMMINGEN

Artikel 1 wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 1, dat een nieuw artikel 1/1 invoegt, wordt aangenomen met 12 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendement nr. 8, dat het opschrift van hoofdstuk 2, afdeling 1, wijzigt, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 2 tot 4 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De artikelen 15 tot 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Subamendement nr. 9, dat amendement nr. 2 wijzigt, wordt aangenomen met 9 tegen 5 stemmen. Het aldus gewijzigde amendement nr. 2, dat een nieuw artikel 19 invoegt, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De amendementen nrs. 3 tot 7, die de nieuwe artikelen 20 tot 33 invoegen, worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Er wordt een aantal technische verbeteringen aangebracht.

*
* *

Alle naar de commissie verwezen bepalingen, aldus geamendeerd en verbeterd, worden aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Jean-Jacques
FLAHAUX

De voorzitter,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS

II.— VOTES

L'article 1^{er} est adopté par 13 voix et une abstention.

L'amendement n° 1, qui introduit un nouvel article 1/1, est adopté par 12 voix et 2 abstentions.

L'amendement n° 8, qui modifie l'intitulé de la première section du chapitre 2, est adopté par 13 voix et une abstention.

Les articles 2 à 4 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Les articles 15 à 18 sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

Le sous-amendement n° 9, qui modifie l'amendement n° 2, est adopté par 9 voix contre 5. L'amendement n° 2, ainsi modifié, qui introduit un nouvel article 19, est adopté par 13 voix et une abstention.

Les amendements n°s 3 à 7, qui introduisent les nouveaux articles 20 à 33, sont successivement adoptés par 13 voix et une abstention.

*
* *

Des corrections techniques sont apportées.

*
* *

L'ensemble des dispositions renvoyées en commission, ainsi amendées et corrigées, est adopté par 13 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Jean-Jacques
FLAHAUX

La présidente,

Thérèse
SNOY et d'OPPUERS