

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 maart 2010

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van het Gerechtelijk Wetboek
wat betreft de derdenrekening van
gerechtsdeurwaarders**

(ingediend door de heer Raf Terwingen en de
dames Sonja Becq, Mia De Schamphelaere
en Leen Dierick)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 mars 2010

PROPOSITION DE LOI

**complétant le Code judiciaire en ce
qui concerne le compte de tiers des
huissiers de justice**

(déposée par M. Raf Terwingen et
Mmes Sonja Becq, Mia De Schamphelaere
et Leen Dierick)

SAMENVATTING

Bij het uitoefenen van zijn taak in opdracht van een schuldeiser ontvangt een gerechtsdeurwaarder gelden die aan zijn opdrachtgever toebehoren. Komt dit geld op de rekening van de deurwaarder, dan maakt het tijdelijk deel uit van zijn eigen vermogen. Om dit te vermijden is de deurwaarder deontologisch verplicht een derdenrekening te openen. Toch verzuimen heel wat gerechtsdeurwaarders aan deze plicht, met alle risico's van dien.

Om de belangen van derden beter te beveiligen, stellen de indieners voor de gerechtsdeurwaarder wettelijk te verplichten om een afzonderlijke derdenrekening te houden om voor cliënten of derden financiële verichtingen te doen.

RÉSUMÉ

Dans l'exercice de sa mission pour le compte d'un créancier, un huissier de justice reçoit des fonds qui appartiennent à son mandant. Si cet argent aboutit sur le compte de l'huissier, il fait temporairement partie de son patrimoine propre. Pour éviter cette situation, la déontologie de l'huissier l'oblige à ouvrir un compte de tiers. Or, de nombreux huissiers manquent à ce devoir, avec tous les risques que cela comporte.

Pour améliorer la protection des intérêts des tiers, les auteurs proposent d'obliger légalement les huissiers à tenir un compte de tiers distinct pour effectuer des opérations financières pour des clients ou des tiers.

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De gerechtsdeurwaarder is een openbaar en ministerieel ambtenaar. Bijgevolg is hij zowel een orgaan van de uitvoerende als een medewerker van de rechterlijke macht. De regels die onze maatschappij beheersen stellen hem ter beschikking van iedereen die aanspraak kan maken op zijn tussenkomst. De gerechtsdeurwaarder is dus, net zoals de notaris, een ministerieel openbaar officier.

De gerechtsdeurwaarder moet zijn verantwoordelijkheid opnemen ten aanzien van de gerechtelijke overheden en is derhalve persoonlijk verantwoordelijk ten aanzien van zijn opdrachtgever. Hij oefent zijn ambt uit in de hoedanigheid van gemandateerde van zijn opdrachtgever¹ en hij heeft overeenkomstig artikel 517 van het Gerechtelijk Wetboek de verplichting om zijn ambt te verlenen telkens hij daarom wordt verzocht.

De minnelijke invordering is niet expliciet voorzien in de wettelijke taken van de gerechtsdeurwaarder, aangezien artikel 516, eerste lid van het Gerechtelijk Wetboek enkel spreekt van: het opstellen en betekenen van alle exploiten en het tenuitvoerleggen van alle gerechtelijke beslissingen, akten of titels in uitvoerbare vorm. Hoewel de minnelijke invordering niet voorzien is in de monopolietaken van de gerechtsdeurwaarder, is deze er wel onlosmakelijk mee verbonden.

2. Bij het uitoefenen van voormelde taken beschikt de gerechtsdeurwaarder over gelden die aan derden toebehoren aangezien hij werkt in opdracht van zijn opdrachtgever-schuldeiser aan wie de gelden uiteindelijk toekomen.

Men zou verwachten dat de meeste gerechtsdeurwaarders, naast de advocaten² en de notarissen³ ook over een derdenrekening zouden beschikken, mede omdat de verplichte algemene vergadering van de Nationale Kamer van Gerechtsdeurwaarders de "Richtlijn voor het houden van een derdenrekening" reeds op 18 november heeft aangenomen. Artikel 1 van deze richtlijn bepaalt dat de gerechtsdeurwaarder gelden van

¹ Art. 1993 B.W.

² Artikel 1-5 van het Reglement inzake de verhandeling van gelden van cliënten of derden van 11 december 2002.

³ Artikel 16 van het koninklijk besluit van 21 september 2005 tot goedkeuring van de deontologische code vastgesteld door de Nationale kamer van notarissen en artikel 34 van de organieke wet van het notariaat (Wet van 16 maart 1803. - Wet van 25 ventôse jaar XI op het notarisambt).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. L'huissier de justice est un fonctionnaire public et ministériel. Par conséquent, il est à la fois un organe du pouvoir exécutif et un collaborateur du pouvoir judiciaire. Les règles qui régissent notre société le mettent à la disposition de tout qui peut bénéficier de son intervention. L'huissier de justice est donc, tout comme le notaire, un officier public ministériel.

L'huissier de justice doit assumer ses responsabilités à l'égard des autorités judiciaires et est dès lors personnellement responsable vis-à-vis de son mandant. Il exerce ses fonctions en qualité de mandataire de son mandant¹ et il est tenu, conformément à l'article 517 du Code judiciaire, d'exercer son ministère toutes les fois qu'il en est requis.

Le recouvrement amiable ne figure pas explicitement parmi les missions légales de l'huissier de justice: il n'est question, à l'article 516, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, que de dresser et de signifier tous exploits et de mettre à exécution les décisions de justice ainsi que les actes ou titres en forme exécutoire. Bien que le recouvrement amiable ne soit pas prévu parmi les missions de monopole de l'huissier de justice, il en est pourtant indissociable.

2. Dans le cadre de l'exercice des missions précitées, l'huissier de justice dispose de fonds appartenant à des tiers, étant donné qu'il travaille pour le compte de son donneur d'ordre-créancier auquel ces fonds reviennent *in fine*.

On pourrait s'attendre à ce que, à l'instar des avocats² et des notaires³, la plupart des huissiers de justice disposent également d'un compte de tiers, notamment parce que l'assemblée générale obligatoire de la Chambre nationale des huissiers de justice a adopté la Directive relative à la tenue d'un compte de tiers dès le 18 novembre. L'article 1^{er} de cette directive prévoit que l'huissier de justice doit exclusivement manier les

¹ Art. 1993 du Code civil.

² Article 1-5 du Règlement du 11 décembre 2002 de l'Ordre des barreaux flamands sur le maniement de fonds de clients ou de tiers.

³ Article 16 de l'arrêté royal du 21 septembre 2005 portant approbation du code de déontologie établi par la Chambre nationale des notaires et article 34 de la loi contenant organisation du notariat (Loi du 16 mars 1803. - Loi du 25 ventôse an XI contenant organisation du notariat).

cliënten of derden uitsluitend moet verhandelen via een specifiek daartoe te openen rekening bij een financiële instelling, “derdenrekening voor gerechtsdeurwaarder” genoemd.

Uit de praktijk blijkt echter dat niet alle gerechtsdeurwaarders deze deontologische verplichting respecteren. Er zijn heel wat gerechtsdeurwaarders die wel over een derdenrekening beschikken, maar er zijn er ook die aan de verplichting opgenomen in voormelde richtlijn, verzuimen.

De kwaliteitsrekening vermijdt dat het erop geplaatste geld deel zal uitmaken van het eigen vermogen van de gerechtsdeurwaarder. De gelden worden dus niet in eigen naam en voor eigen rekening gehouden, maar worden beheerd ten voordele van derden. De gerechtsdeurwaarder die het geld op een kwaliteitsrekening zet is dus geen eigenaar van deze gelden, wel is hij volmachthebber en heeft hij een inningsbevoegdheid.

De opdrachtgever-schuldeiser kan de gelden dus niet rechtstreeks bij de bank opvragen, hij heeft ook geen vorderingsrecht op de bank, maar hij is wel de economische eigenaar van deze vordering. Dit is belangrijk in geval van insolventie van de rekeninghouder: het geld zal niet in de boedel vallen, er is immers een duidelijk afgescheiden rekening.

3. Dit wetsvoorstel strekt ertoe de gerechtsdeurwaarder wettelijk te verplichten om een afzonderlijke derdenrekening te houden om voor cliënten of derden financiële verrichtingen te doen. Deze rekening beveiligd de belangen van de dienst of van derden die de gerechtsdeurwaarder gelden hebben toevertrouwd met het oog op een welbepaalde bestemming of bestemming. De aan de gerechtsdeurwaarder toevertrouwde gelden mogen in geen enkel geval gebruikt worden dan ter bestemming waartoe zij zijn gegeven.

Dit wetsvoorstel strekt er bovendien toe bepaalde misbruiken te voorkomen. Gerechtsdeurwaarders die niet over een derdenrekening beschikken, zouden in zo'n geval hun schuldeisers kunnen vergoeden met het reeds gestorte geld dat voor andere doeleinden bestemd is, hieraan willen indieners met dit wetsvoorstel tevens tegemoetkomen.

Op de gerechtsdeurwaarder rust momenteel de deontologische verplichting om de door hem ontvangen gelden van derden af te zonderen van alles wat tot zijn eigen vermogen behoort. In de praktijk lijkt deze deontologische verplichting niet door alle gerechtsdeurwaarders gerespecteerd te worden. Daarom stellen indieners voor deze verplichting wettelijk te verankeren. Dit komt de gerechtsdeurwaarder en de opdrachtgever

fonds de clients ou de tiers par le biais d'un compte qui doit être spécialement ouvert à cet effet auprès d'une institution financière et qui est dénommé “compte de tiers pour huissier de justice”.

La pratique montre toutefois que tous les huissiers de justice ne respectent pas cette obligation déontologique. Si un grand nombre d'entre eux disposent effectivement d'un compte de tiers, d'aucuns manquent à l'obligation énoncée dans la directive précitée.

Le compte rubriqué évite que l'argent qui y est versé ne fasse partie du patrimoine propre de l'huissier de justice. Les fonds ne sont donc pas détenus en nom propre, ni pour compte propre mais sont gérés au profit de tiers. L'huissier de justice qui verse l'argent sur un compte de tiers n'est donc pas le propriétaire de ces fonds, mais le mandataire, et il détient un pouvoir d'encaissement.

Si le donneur d'ordre-créancier ne peut donc pas réclamer directement les fonds auprès de la banque et ne détient pas davantage de droit de créance sur celle-ci, il est néanmoins le propriétaire économique de ladite créance. Cet aspect est important lorsque le titulaire du compte est insolvable: l'argent n'ira pas dans la masse étant donné qu'il s'agit d'un compte clairement distinct.

3. La présente proposition de loi vise à contraindre légalement l'huissier de justice à ouvrir un compte de tiers distinct pour exécuter des opérations financières pour des clients ou des tiers. Ce compte préserve les intérêts du service ou de tiers qui ont confié des fonds à l'huissier de justice dans un but précis ou au profit d'un destinataire précis. Les fonds confiés à l'huissier de justice ne peuvent en aucun cas être affectés à une autre fin que celle à laquelle ils étaient destinés.

La présente proposition de loi vise en outre à prévenir certains abus. Les huissiers de justice qui ne disposent pas d'un compte de tiers pourraient, en l'occurrence, indemniser leurs créanciers à l'aide de sommes d'argent déjà versées et destinées à d'autres fins. C'est une situation à laquelle nous entendons également remédier.

Actuellement, la déontologie de l'huissier lui impose de séparer les fonds qu'il reçoit de tiers de tout ce qui relève de son patrimoine propre. Dans la pratique, il semble que cette obligation déontologique ne soit pas respectée par tous les huissiers de justice. Aussi proposons-nous d'ancrer cette obligation dans la loi. Cela profite au maximum à l'huissier de justice et au mandant. L'huissier de justice y gagne dès lors que cela

maximaal ten goede. De gerechtsdeurwaarder is hierbij gebaat omdat wordt voorkomen dat gelden bestemd voor derden worden vermengd met het eigen vermogen. De opdrachtgever is hier mee gebaat omdat dit de transparantie van de gelden ten goede komt, mede omdat de aan de gerechtsdeurwaarder toevertrouwde gelden in geen enkel geval mogen gebruikt worden dan de bestemming waartoe zij zijn gegeven.

Het is aan de Koning om de voorwaarden en de nadere regels bij koninklijk besluit vast te stellen. Deze nadere regels kunnen bijvoorbeeld zijn dat de derdenrekening een zichtrekening moet zijn, dat ze nooit een negatief saldo mag vertonen, dat elke vorm van compensatie tussen derdenrekeningen en andere bankrekeningen uitgesloten is, enzovoort.

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Mia DE SCHAMPHELAERE (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)

évite que des fonds destinés à des tiers soient mêlés à son patrimoine propre. Le mandant y gagne, dès lors que cela accroît la transparence des fonds, notamment du fait que les fonds confiés à l'huissier de justice ne peuvent en aucun cas être affectés à une autre fin que celle à laquelle ils étaient destinés.

Il appartient au Roi de fixer les conditions et les modalités par voie d'arrêté royal. Ces modalités peuvent, par exemple, prévoir qu'un compte de tiers doit être un compte à vue, qu'il ne peut jamais présenter de solde négatif, que toute forme de compensation entre les comptes de tiers et d'autres comptes bancaires est exclue, etc.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 517 van het Gerechtelijk Wetboek, gewijzigd bij de wet van 15 juli 1970, wordt aangevuld als volgt:

“De gerechtsdeurwaarder opent een afzonderlijke derdenrekening. Uitsluitend via deze rekening worden gelden ten behoeve van derden geïnd.

De Koning bepaalt de voorwaarden en de nadere regels waaraan de derdenrekening moet voldoen”.

16 februari 2010

Raf TERWINGEN (CD&V)
Sonja BECQ (CD&V)
Mia DE SCHAMPHELAERE (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 517 du Code judiciaire, modifié par la loi du 15 juillet 1970, est complété par ce qui suit:

“L'huissier de justice ouvre un compte de tiers distinct. Les fonds au profit de tiers sont perçus exclusivement par le biais de ce compte.

Le Roi fixe les conditions et les modalités auxquelles le compte de tiers devra répondre.”.

16 février 2010