

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 maart 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van het koninklijk besluit van  
28 november 1969 tot uitvoering van de  
wet van 27 juni 1969 tot herziening van de  
besluitwet van 28 december 1944 betreffende  
de maatschappelijke zekerheid der  
arbeiders wat betreft de seizoens- en  
gelegenheidsarbeid**

(ingedien door de heer Koen Bultinck c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

16 mars 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne le travail  
saisonnier et occasionnel, l'arrêté royal  
du 28 novembre 1969 pris en exécution  
de la loi du 27 juin 1969 révisant  
l'arrêté-loi du 28 décembre 1944  
concernant la sécurité sociale  
des travailleurs**

(déposée par M. Koen Bultinck et consorts)

**SAMENVATTING**

*Om arbeidspieken tijdens het hoogseizoen op te vangen kan een werkgever seizoenarbeiders tewerkstellen. Voor seizoenarbeiders geldt bovendien een gunstigere RSZ- en fiscale regeling dan voor vaste arbeiders. Dit laatste kan echter ook misbruikt worden wanneer men ook voor vast werk seizoensarbeiders gaat inschakelen.*

*Om te vermijden dat vaste arbeiders in de toekomst door seizoenarbeiders worden vervangen, stellen de indieners voor de werkgever te verbieden om meer dan 65 "piekdagen" per jaar seizoenarbeiders tewerk te stellen.*

**RÉSUMÉ**

*Pour pouvoir faire face aux pointes de travail pendant la haute saison, les employeurs ont la possibilité d'engager des travailleurs saisonniers. Ces travailleurs bénéficient en outre d'un régime fiscal et de sécurité sociale plus favorable que la main-d'œuvre permanente. Mais ce système peut être détourné, certains employeurs confiant également aux saisonniers le travail normalement réalisé par des travailleurs permanents.*

*Afin d'éviter que les travailleurs permanents soient remplacés dans le futur par de la main-d'œuvre saisonnière, les auteurs proposent d'interdire à l'employeur d'occuper des travailleurs saisonniers pour une durée supérieure à 65 "jours de pointe" par an.*

<i>cdH</i>	:	centre démocrate Humaniste
<i>CD&amp;V</i>	:	Christen-Democratisch en Vlaams
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
<i>FN</i>	:	Front National
<i>LDD</i>	:	Lijst Dedecker
<i>MR</i>	:	Mouvement Réformateur
<i>N-VA</i>	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
<i>Open Vld</i>	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
<i>PS</i>	:	Parti Socialiste
<i>sp.a</i>	:	socialistische partij anders
<i>VB</i>	:	Vlaams Belang
<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		
<i>DOC 52 0000/000:</i>	<i>Parlementair document van de 52<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	<i>DOC 52 0000/000:</i> Document parlementaire de la 52 <sup>ème</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
<i>QRVA:</i>	<i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	<i>QRVA:</i> Questions et Réponses écrites
<i>CRIV:</i>	<i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>	<i>CRIV:</i> Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
<i>CRABV:</i>	<i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>	<i>CRABV:</i> Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
<i>CRIV:</i>	<i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i> <i>(PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>	<i>CRIV:</i> Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
<i>PLEN:</i>	<i>Plenum</i>	<i>PLEN:</i> Séance plénière
<i>COM:</i>	<i>Commissievergadering</i>	<i>COM:</i> Réunion de commission
<i>MOT:</i>	<i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	<i>MOT:</i> Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)
<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen:</i>	<i>Commandes:</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : publications@deKamer.be</i>	<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>

**TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Begin januari 2010 heeft een champignonkwekerij uit Lendelede haar 8 Belgische werknemers ontslagen. Tot op dat moment werkte het bedrijf met 8 Belgische vaste werknemers en met gemiddeld 11 Poolse seizoensarbeiders. Om de drie maanden werden de Poolse arbeiders vervangen door nieuwe seizoensarbeiders.

De werkgever besliste echter om al zijn Belgische werknemers te ontslaan en om in de toekomst enkel nog te werken met Poolse seizoensarbeiders. De reden voor het ontslag is gelegen in het feit dat een Belgische vaste arbeider duurder is dan een buitenlandse seizoensarbeider. Voor seizoensarbeiders geldt immers een gunstigere RSZ- en fiscale regeling. De champignonkweker verklaarde in *Het Laatste Nieuws* van 13 januari 2009 hierover het volgende: "Ik geef dat grif toe, maar het is mijn enige optie. Voor een Belg betaal ik 16 euro per uur, voor een Pool is dat 10 euro. In één maand tijd spaar ik zo al meer dan 1000 euro per persoon uit. En die mensen zijn ook veel flexibeler. Aan hen kun je vragen om morgenochtend om 5 uur te beginnen zonder een antwoord te krijgen dat dat niet lukt "omdat de kinderen naar school moeten gebracht worden." De enige voorwaarde is dat ik hen maar tijdelijk tewerk mag stellen, maximaal 65 dagen per jaar. Maar na die 65 dagen komt er gewoon een andere groep Polen en volgend jaar kunnen die mensen die nu aan de slag zijn, terugkomen als ze dat willen."

Tegen de voormelde perverse praktijk van de vervanging van vaste werknemers door seizoensarbeiders kan niet worden opgetreden: de Belgische wetgeving laat dit immers toe.

Het gevaar schuilt er dan ook in dat andere werkgevers voornoemd voorbeeld zullen volgen omwille van de gunstigere RSZ- en fiscale regeling voor seizoensarbeiders. Dit heeft niet alleen tot gevolg dat de werkgever een stuk minder belastingen betaalt, maar ook dat de Belgische staat minder opbrengsten genereert uit deze tewerkstellingen.

Seizoensarbeid dient volgens de indieners om arbeidspieken tijdens het hoogseizoen op te vangen en niet om vaste arbeid te vervangen! Om de mogelijkheid tot vervanging van vaste arbeiders door seizoensarbeiders in de toekomst te vermijden, wordt onderhavige aanpassing van het koninklijk besluit tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ingediend. Deze wijziging

**DÉVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

Début janvier 2010, une champignonnière de Lendelede a licencié ses huit travailleurs belges. Jusqu'à cette date, l'entreprise employait huit travailleurs belges permanents et en moyenne onze travailleurs saisonniers polonais. Tous les trois mois, la main-d'œuvre polonaise était remplacée par de nouveaux saisonniers.

L'employeur a cependant décidé de licencier tous ses travailleurs belges et de ne recourir à l'avenir qu'à des travailleurs saisonniers polonais. La raison de ce licenciement est qu'un travailleur fixe belge coûte plus cher qu'un travailleur saisonnier étranger. Les travailleurs saisonniers sont en effet soumis à un régime ONSS et fiscal plus avantageux. Dans *Het Laatste Nieuws* du 13 janvier 2009, le cultivateur de champignons a déclaré à ce propos: "Je le reconnaissais aisément, mais je n'ai pas d'autre choix. Pour un Belge, je paie 16 euros de l'heure, et pour un Polonais, 10 euros. Sur un mois de temps, j'économise ainsi plus de 1 000 euros par personne. Et ces gens sont aussi beaucoup plus flexibles. On peut leur demander de commencer le lendemain à 5 heures du matin sans qu'ils répondent que "ce n'est pas possible parce qu'il faut amener les enfants à l'école". La seule condition est que je ne peux les employer que de manière temporaire, maximum 65 jours par an. Mais après ces 65 jours, un autre groupe de Polonais arrive et l'année prochaine, les personnes qui travaillent ici pour le moment pourront revenir si elles le souhaitent."

On ne peut rien faire contre la pratique perverse consistant à remplacer la main-d'œuvre permanente par des travailleurs saisonniers: en effet, la législation belge l'autorise.

D'autres employeurs risquent dès lors de suivre l'exemple précité en raison du régime ONSS et fiscal plus avantageux applicable aux travailleurs saisonniers. Il en résulte non seulement que l'employeur paie beaucoup moins d'impôts, mais aussi que l'État belge perçoit moins de recettes de ces emplois.

Selon nous, le travail saisonnier sert uniquement à faire face aux pics de travail pendant la haute saison, et non à remplacer la main-d'œuvre permanente! Afin d'exclure, à l'avenir, la possibilité de remplacer la main-d'œuvre permanente par des travailleurs saisonniers, nous proposons d'adapter l'arrêté royal pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Cette modification empêche également que

verhindert eveneens dat de praktijk van de vervanging zich zal doortrekken naar andere sectoren, die gebruik kunnen maken van seisoensarbeid.

Het Vlaams Belang wil mensen alle kansen bieden om seisoensarbeid te verrichten. Maar dat mag evenwel niet tot gevolg hebben dat vaste werknemers hun job verliezen.

Vanzelfsprekend moeten in het algemeen ook de lasten op de arbeid drastisch verlaagd worden, zodat alle sectoren — inclusief land- en tuinbouw — competitief kunnen zijn tegenover het buitenland.

Koen BULTINCK (VB)  
Peter LOGGHE (VB)  
Hagen GOYVAERTS (VB)  
Bruno STEVENHEYDENS (VB)  
Francis VAN DEN EYNDE (VB)  
Rita DE BONT (VB)

la pratique du remplacement s'étende à d'autres secteurs, qui pourraient utiliser des travailleurs saisonniers.

Le Vlaams Belang souhaite permettre à tout le monde d'effectuer du travail saisonnier, mais cela ne peut donner lieu à des pertes d'emploi pour la main-d'œuvre permanente.

Bien sûr, il convient également de diminuer drastiquement, de manière générale, les charges sur le travail, de sorte que tous les secteurs — y compris l'agriculture et l'horticulture — puissent être compétitifs vis-à-vis de l'étranger.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Dit wetsvoorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel 8bis van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders wordt gewijzigd als volgt:

1° § 2, eerste lid wordt aangevuld als volgt: "en uitsluitend op de 65 piekdagen die de werkgever aanwijst in het aanwezigheidsregister bedoeld in het koninklijk besluit van 17 juni 1994 betreffende het bijhouden van een aanwezigheidsregister.";

2° in § 3, eerste lid, worden de eerste en de tweedezin telkens aangevuld als volgt: "en uitsluitend op de 65 piekdagen die de werkgever aanwijst in het aanwezigheidsregister bedoeld in het koninklijk besluit van 17 juni 1994 betreffende het bijhouden van een aanwezigheidsregister.".

**Art. 3**

In artikel 31bis, § 1, vierde lid van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt:

"3° Wanneer de werkgever nalaat de piekdagen en de gelegenheidsarbeiders aan te wijzen in het aanwezigheidsregister bedoeld in artikel 8bis."

**Art. 4**

De Koning kan de bij deze wet aangebrachte wijzigingen opnieuw wijzigen of ongedaan maken.

25 februari 2010

Koen BULTINCK (VB)  
Peter LOGGHE (VB)  
Hagen GOYVAERTS (VB)  
Bruno STEVENHEYDENS (VB)  
Francis VAN DEN EYNDE (VB)  
Rita DE BONT (VB)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 8bis de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 2, alinéa 1<sup>er</sup>, est complété comme suit: "et exclusivement aux 65 jours d'intense activité désignés par l'employeur dans le registre de présence visé dans l'arrêté royal du 17 juin 1994 relatif à la tenue d'un registre de présence.";

2° dans le § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, les première et seconde phrases sont chaque fois complétées par les mots "et exclusivement aux 65 jours d'intense activité désignés par l'employeur dans le registre de présence visé dans l'arrêté royal du 17 juin 1994 relatif à la tenue d'un registre de présence.".

**Art. 3**

L'article 31bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, du même arrêté royal est complété par un 3° rédigé comme suit:

"3° lorsque l'employeur omet de désigner les jours d'intense activité et les travailleurs occasionnels dans le registre de présence visé à l'article 8bis."

**Art. 4**

Le Roi peut modifier à nouveau ou annuler les modifications apportées par la présente loi.

25 février 2010