

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2010

Straf- en strafuitvoeringsbeleid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Mia DE SCHAMPHELAERE**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de minister van Justitie	3
II. Opmerkingen van de leden	3
III. Antwoorden van de minister	24
IV. Replieken	45
Bijlage	49

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2010

Politique pénale et d'exécution des peines

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME **Mia DE SCHAMPHELAERE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du ministre de la Justice.....	3
II. Observations des membres.....	3
III. Réponses du ministre	24
IV. Répliques	45
Annexe	49

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Sonja Becq

A. — Vaste leden / Titulaires:

CD&V	Sonja Becq, Mia De Schamphelaere, Raf Terwingen
MR	Olivier Hamal, Olivier Maingain, Marie-Christine Marghem
PS	Valérie Déom, André Perpète
Open Vld	Sabien Lahaye-Battheu, Carina Van Cauter
VB	Bart Laeremans, Bert Schoofs
sp.a	Renaat Landuyt, Ludwig Vandenhove
Ecolo-Groen!	Stefaan Van Hecke
cdH	Clotilde Nyssens
N-VA	Els De Rammelaere

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Gerald Kindermans, Lieve Van Daele, Liesbeth Van der Auwera, Servais Verherstraeten
David Clarinval, Denis Ducarme, Carine Lecomte, Eric Libert
Thierry Giet, Karine Lalieux, Guy Milcamps
Mathias De Clercq, Herman De Croo, Roland Defreyne
Alexandra Colen, Peter Logghe, Bruno Stevenheydens
Maya Detiège, Magda Raemaekers, Bruno Tobback
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Christian Brotcorne, Joseph George
Peter Luykx, Sarah Smeyers

cdH	:	centre démocrate Humaniste
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
FN	:	Front National
LDD	:	Lijst Dedecker
MR	:	Mouvement Réformateur
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	:	Parti Socialiste
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : publicaties@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : publications@laChambre.be

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft een nota van de minister van Justitie over het straf- en strafuitvoeringsbeleid besproken tijdens haar vergaderingen van 23 februari en 2 maart 2010.

I. — UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Stefaan De Clerck, minister van Justitie, beklemtoont dat bij een aangelegenheid zoals het strafuitvoeringsbeleid volmaaktheid nooit haalbaar is.

De nota “Straf- en Strafwitvoeringsbeleid — Overzicht & Ontwikkeling” strekt ertoe een algemeen overzicht te verschaffen van de huidige toestand, en stelt denksporen voor om de moeilijkheden die rijzen het hoofd te bieden. Die denksporen zullen dienen als grondslag voor het overleg met andere betrokkenen, met name de gemeenschappen en gewesten alsook de andere bevoegde departementen.

Voor het overige wordt verwezen naar de nota “Straf- en Strafwitvoeringsbeleid — Overzicht & Ontwikkeling”¹, die ter beschikking van de leden werd gesteld.

II. — OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

De heer Bart Laeremans (VB) betreurt dat omtrent de nota over strafuitvoering geen akkoord is bereikt binnen de regering, en dat de minister niet meer oplossingen aanreikt voor de knelpunten terzake. De minister maakt louter een stand van zaken op van de huidige toestand zonder de realiteit te erkennen, met name de diepe crisis die de justitiële sector doormaakt.

Ook vindt de spreker het jammer dat het standpunt van de heer De Clerck niet is geëvolueerd ten opzichte van de nota die hij in 1996 in het Parlement had voorgesteld². Toentertijd beschouwde de minister 8 000 plaatsen als het absolute maximumaantal cellen in België, hetgeen thans de uitvoering van de door de rechters uitgesproken vonnissen verhindert (de cellencapaciteit bedraagt momenteel 8 529 cellen).

¹ http://www.stefaandeclerck.be/files/pdf/Nota_strafuitvoering_DEFINITIEF_NL.pdf

² “Oriëntatienota Strafbepaling en gevangenisbeleid”, die op 19 juni 1996 in de commissie voor de Justitie van de Kamer werd voorgesteld.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a discuté une note de ministre de la Justice concernant la politique pénale et d'exécution des peines, lors de ses réunions des 23 février et 2 mars 2010.

I. — EXPOSÉ DU MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Stefaan De Clerck, ministre de la Justice, souligne que dans une matière telle que la politique d'exécution des peines, la perfection ne peut jamais être atteinte.

La note “politique pénale et d'exécution des peines” tend à donner un aperçu général de la situation actuelle et propose des pistes de réflexion pour répondre aux problèmes qui se posent. Ces pistes serviront de base à la concertation avec d'autres acteurs, notamment les communautés et les régions ainsi que les autres départements compétents.

Il est renvoyé pour le reste à la note “Politique pénale et d'exécution des peines — Aperçu et Développement”¹ qui a été mise à la disposition des membres.

II. — OBSERVATIONS DES MEMBRES

M. Bart Laeremans (VB) regrette que la note sur l'exécution des peines n'ait pas fait l'objet d'un accord au sein du gouvernement et que le ministre n'apporte pas davantage de solutions aux nombreux problèmes en la matière. Celui-ci se contente en effet d'y faire un état des lieux de la situation actuelle sans reconnaître la réalité, à savoir la crise profonde que traverse le secteur de la Justice.

L'intervenant déplore également que la position de M. Stefaan De Clerck n'ait pas évolué par rapport à la note qu'il avait présentée au Parlement en 1996². À l'époque, le ministre estimait le plafond absolu du nombre de cellules en Belgique à 8 000 places, ce qui empêche aujourd'hui l'exécution des décisions prononcées par les juges (capacité carcérale actuelle de 8 529 cellules).

¹ http://www.stefaandeclerck.be/files/pdf/Nota_strafuitvoering_DEFINITIEF_FR.pdf

² Politique pénale et politique pénitentiaire, présentée en commission de la Justice de la Chambre le 19 juin 1996.

In het *Masterplan* 2008-2012³ is het maximum vastgelegd op 10 500 cellen, een cijfer dat overeenstemt met het huidige aantal gedetineerden. Het is dus onmogelijk er meer op te sluiten, terwijl een aantal van 15 000 plaatsen noodzakelijk ware. Het criminaliteitsvraagstuk zal immers — vooral in Brussel — nog acuter worden, zoals trouwens ook de directeur van de Brusselse gerechtelijke politie, de heer Glenn Audenaert erkent. Terwijl Vlaams Belang al jarenlang voor *zero tolerance* pleit, blijft de minister maar beweren dat gevangenisstraf een *ultimum remedium* moet zijn, en steunt hij nog steeds een strafvermindering. Voorts is weliswaar voorzien in de vervanging van de oude gevangenen van Vorst en Sint-Gillis, maar is geen sprake van bijkomende cellen.

Bovendien betreurt de spreker de voorstellen van de minister om ten behoeve van het openbaar ministerie richtlijnen inzake strafvervolgning in te stellen, alsook de functie van de strafuitvoeringsrechter te beperken tot die van een beroepsinstantie tegen de beslissingen van het openbaar ministerie. Dat dreigt tot meer strafeloosheid te leiden.

Vervolgens gaat de heer Laeremans in op de specifieke groepen gedetineerden. In eerste instantie herinnert hij eraan dat bij het cijfer van 42 % vreemdelingen onder de Belgische gevangenispopulatie geen rekening wordt gehouden met de Belgen van allochtone afkomst.

De minister heeft uitgelegd dat eind 2009 1 094 mensen geïnterneerd waren, en kondigt aan dat in Gent en Antwerpen wordt voorzien in ongeveer 450 nieuwe opvangplaatsen (respectievelijk 272 en 120 à 180 bedden), alsook in een honderdtal bedden in de Vlaamse gemeenschapsinstellingen. Er zullen voor geïnterneerden dus nog altijd 550 plaatsen te weinig voorhanden zijn.

Voor minderjarigen mag men geen genoeg nemen met de bijkomende plaatsen waarin tegen 2012 voorzien is in de instelling van Achêne. Er moeten dringend oplossingen worden gevonden, meer bepaald gelet op de recente gebeurtenissen in Kuregem.

De heer Laeremans herinnert eraan dat de daadwerkelijke oprichting van Everberg maar enkele weken heeft gevegd. Er zou dus kunnen worden overwogen kazernes snel tot gevangenen om te vormen. België zou zich ook kunnen inspireren op het Nederlandse voorbeeld wat de oprichting van tuchtkampen voor minderjarige delinquenten betreft.

*

³ *Masterplan* 2008-2012 voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden. Stand van zaken en bijkomende projecten tot 2016.

Dans le *Masterplan* 2008-2012³, le plafond fixé est de 10 500 cellules, chiffre qui correspond au nombre actuel de détenus. Il est donc impossible d'en incarcérer davantage alors que 15 000 places seraient nécessaires. En effet, comme le reconnaît le directeur de la police judiciaire de Bruxelles, Glenn Audenaert, le problème de la criminalité va encore augmenter et ce, particulièrement à Bruxelles. Alors que le Vlaams Belang plaide pour une politique de tolérance zéro depuis des années, le ministre continue à prétendre que la peine de prison doit rester le remède ultime et à soutenir la réduction des peines. Par ailleurs, on prévoit le remplacement des anciennes prisons de Forest et de St-Gilles mais il n'est pas question d'y ajouter des cellules supplémentaires.

L'orateur regrette par ailleurs les propositions du ministre d'instaurer à l'attention du ministère public des directives en matière de poursuites pénales et de limiter le rôle du juge d'exécution des peines à une instance d'appel contre les décisions du ministère public. Ceci risque d'entraîner davantage d'impunité.

M. Laeremans aborde ensuite les groupes particuliers de détenus. Tout d'abord, il rappelle que le chiffre de 42 % d'étrangers parmi la population carcérale belge ne tient pas compte des belges d'origine allochtone.

En ce qui concerne le nombre de personnes internées, le ministre explique que celui-ci s'élevait à 1 094 à la fin de l'année 2009 et annonce la création d'environ 450 places à Gand et à Anvers (respectivement 272 et de 120 à 180 lits) et d'une centaine de lits dans les institutions communautaires flamandes. Il manquera donc encore 550 places pour les personnes internées.

Enfin, en ce qui concerne les mineurs, on ne peut se contenter des places supplémentaires prévues pour 2012 dans la nouvelle institution d'Achêne. Des solutions d'urgence doivent par ailleurs être trouvées, notamment au regard des récents événements à Cureghem.

M. Laeremans rappelle que la création effective d'Everberg n'a nécessité que quelques semaines. L'on pourrait donc envisager une transformation rapide des casernes en prisons. La Belgique pourrait également s'inspirer de l'exemple néerlandais en ce qui concerne la création de camps de discipline pour mineurs délinquants.

*

³ Masterplan 2008-2012 pour une infrastructure carcérale plus humaine. Situation et projets complémentaires jusqu'en 2016.

In eerste instantie wenst *de heer Xavier Baeselen (MR)* dat de minister een lijst opmaakt van de beslissingen die hij denkt te nemen vóór het einde van de regeerperiode. Op die manier zal de nota niet louter bij een resem goede voornemens blijven.

In verband met de voorlopige hechtenis van 3 468 mensen per 19 januari 2010 (wat overeenkomt met 36 % van de beschikbare plaatsen), wenst de spreker informatie over de evaluatie van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis en over het in januari 2010 aan de minister voorgelegde verslag van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie.

Volgens het lid zou de minister terzake zijn verantwoordelijkheden moeten nemen, met name door middel van bijkomende controles op de gevallen van langdurige voorlopige hechtenis door de onderzoekskamers. Overigens bepleit de spreker een idee dat in de nota niet wordt vermeld, maar dat wel al werd geopperd tijdens vroegere debatten, te weten dat de onderzoekskamers over de grond van de zaak zouden beslissen.

Vervolgens beklemtoont de heer Baeselen de ontoereikende middelen die de justitiehuisen toegekend krijgen, meer bepaald het justitiehuis van Brussel, waar de werklust en het personeelsverloop hoog liggen.

In verband met de minderjarige delinquenten ten slotte is de spreker verwonderd dat de volledige verantwoordelijkheid voor het beheer van de instellingen aan de gemeenschappen is overgedragen, hetgeen neerkomt op een verkapt regionalisering. Het wetsvoorstel dat zijn partij tijdens de vorige zittingsperiode heeft ingediend, beoogde er daarentegen voor te zorgen dat de Federale Staat bevoegd bleef voor de instellingen en inzake de beslissingen om mensen op te sluiten, zulks met handhaving van de gemeenschapsbevoegdheid wat de opvoeding en begeleiding van de minderjarigen betreft⁴. Uiteraard moet het protocol van 7 november 2008 betreffende de tenlasteneming van de minderjarigen door de gemeenschappen worden geëvalueerd, maar de heer Baeselen pleit veeleer voor de herfederalisering van bepaalde bevoegdheden dan voor een meer doorgedreven regionalisering.

*

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) vindt het in de eerste plaats jammer dat de nota niet meer concrete beslissingen bevat, en dat de meeste erin geformuleerde voorstellen in de voorwaardelijke wijs zijn gesteld.

⁴ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, met het oog op de introductie van een sanctiemodel (DOC 51 1552/001).

M. Xavier Baeselen (MR) souhaiterait tout d'abord que le ministre établisse une liste des décisions qu'il compte prendre avant la fin de la législature. De cette manière, la note n'en restera pas au stade du catalogue de bonnes intentions.

En ce qui concerne la détention préventive qui concernait 3 468 personnes le 19 janvier 2010, soit 36 % des places en prison, l'intervenant aimerait obtenir des informations sur l'évaluation de la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive et sur le rapport de l'Institut national de criminalistique et de criminologie présenté au ministre en janvier 2010.

Il estime que le ministre devrait prendre ses responsabilités en ce domaine, notamment en instaurant des contrôles supplémentaires des détentions préventives de longue durée par les chambres d'instruction. L'orateur plaide par ailleurs pour une idée qui n'est pas mentionnée dans la note mais avait déjà été évoquée lors de débats précédents, à savoir le fait que les chambres d'instruction statuent sur le fond.

M. Baeselen souligne ensuite le manque de moyens alloués aux maisons de Justice et plus particulièrement à celle de Bruxelles, où la masse de travail est élevée et la rotation du personnel importante.

Enfin, en ce qui concerne les mineurs délinquants, l'intervenant s'étonne du transfert de la responsabilité globale de la gestion des établissements aux communautés, ce qui constitue une forme de régionalisation larvée. La proposition de loi déposée par son parti sous la précédente législature visait au contraire à maintenir la compétence de l'État fédéral en ce qui concerne les établissements et la décision d'enfermement tout en maintenant la compétence des communautés en matière d'éducation et d'accompagnement des mineurs⁴. S'il faut bien entendu évaluer le protocole du 7 novembre 2008 relatif à l'encadrement des mineurs par les communautés, M. Baeselen plaide davantage pour la réfédéralisation de certaines compétences que pour une régionalisation plus poussée.

*

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) déplore tout d'abord le fait que la note ne contienne pas davantage de décisions concrètes et que la plupart des propositions qui y sont formulées sont rédigées au mode conditionnel.

⁴ Proposition de loi modifiant la loi du 8 avril 1965 relative à la protection de la jeunesse en vue de l'instauration d'un modèle de type sanctionnel, DOC 51 1552/001.

Wel is hij opgetogen dat de minister erkent dat het debat over de strafuitvoering niet kan worden losgekoppeld van het debat over de straffen en over de begeleiding van de veroordeelden (resocialisatie, opleiding enzovoort).

Zoals in de nota ook is aangegeven, moeten diverse departementen van de Federale Staat en van de deelgebieden bij de zaak worden betrokken.

Net zoals de minister beschouwt de spreker gevangenisstraf als een *ultimum remedium*.

Voorts verwelkomt de heer Van Hecke andere aspecten van de ter bespreking voorliggende nota, zoals onder meer de verbetering van de regeling voor minnelijke schikkingen, alsmede het opzetten van proefprojecten voor drugsverslaafden. Gelet op de positieve evaluaties van de proefprojecten in Gent en in Luik zou de vrij snelle veralgemening van die projecten moeten worden geprogrammeerd in samenwerking met de minister van Volksgezondheid.

Hij deelt ook de vaststelling van de minister in verband met het gebrek aan samenhang in het bestaande straffenpalet. Hij vindt echter dat de instelling van een multidisciplinaire commissie om dat probleem op te lossen slechts tot een langetermijnoplossing zal kunnen leiden. Hij verwijst in dat verband naar de opstelling van het Sociaal Strafwetboek, die bijna tien jaar heeft geduurd.

Hij is ook verontrust omdat andere voorstellen voor maatregelen gekoppeld zijn aan de oprichting van die commissie, met name de nieuwe richtlijnen inzake elektronisch toezicht en de eventuele overdracht van de bevoegdheden van de probatiecommissies ten voordele van de strafuitvoeringsrechtbanken. Is die overdracht opportuun als men weet dat die commissies al 45 jaar bestaan en bijgevolg beschikken over een zekere expertise? Bovendien moet de uitvoering van de straffen van minder dan drie jaar nog naar de strafuitvoeringsrechtbanken worden overgedragen, wat de behandelingstermijnen voor die dossiers nog zou kunnen verlengen en het probleem van de overbevolking in de gevangenissen niet zal oplossen.

De spreker is voorts verbaasd dat er in de nota sprake is van de afschaffing van de probatiecommissies, terwijl men het enkele bladzijden verder over de evaluatie ervan heeft (blz. 45 en 49).

Wat de internering betreft, verkent de nota niet genoeg sporen om de detentie in de gevangenis te voorkomen: er zullen in Gent en Antwerpen slechts 450 plaatsen worden gecreëerd en 80 in het forensische circuit. De nota stelt dat alle geïnterneerden tegen 2013 een plaats moeten krijgen in het externe forensische of reguliere

Il se réjouit par contre de ce que le ministre reconnaît que le débat sur l'exécution des peines ne peut être dissocié d'un débat sur les peines et sur l'accompagnement des condamnés (réinsertion, formation,...).

Comme énoncé dans la note, y doivent donc être associés divers départements de l'État fédéral ainsi que les entités fédérées.

À l'instar du ministre, l'intervenant considère également que la peine de prison constitue un remède ultime.

M. Van Hecke salue par ailleurs d'autres éléments de la note à l'examen, parmi lesquels l'amélioration du système de règlement amiable et la mise en place de projets-pilotes spécifiques pour les toxicomanes. Étant donné les évaluations positives des expériences à Gand et Liège, la généralisation relativement rapide de ces projets devrait être programmée en collaboration avec la ministre de la Santé publique.

Il partage également le constat du ministre en ce qui concerne le manque de cohérence de l'éventail des peines existantes. Il estime cependant que l'instauration d'une commission multidisciplinaire pour résoudre ce problème ne permettra d'aboutir à une solution qu'à long terme. Il se réfère à cet égard à la rédaction du Code pénal social qui a duré près de dix ans.

Il s'inquiète aussi du fait que d'autres propositions de mesures sont liées à la mise en place de cette commission, notamment les nouvelles directives en matière de surveillance électronique et l'éventuel transfert des compétences des commissions de probation au profit des tribunaux d'application des peines (TAP). Ce transfert est-il opportun dans la mesure où ces commissions existent depuis 45 ans et disposent par conséquent d'une certaine expertise? De plus, l'exécution des peines de moins de trois ans doit encore être transférée aux TAP, ce qui pourrait encore allonger les délais de traitement des dossiers et ne résoudra pas le problème de la surpopulation carcérale.

M. Van Hecke s'étonne par ailleurs du fait que la note évoque la suppression des commissions de probation ainsi qu'une évaluation de celles-ci à quelques pages d'intervalle (p. 45 et 49).

En ce qui concerne l'internement, la note n'évoque pas suffisamment de pistes pour éviter le maintien en prison: seules 450 places seront créées en 2010 à Gand et Anvers et 80 places dans le circuit externe. La note prévoit qu'en 2013, l'ensemble des internés devront obtenir une place dans le circuit légal externe ou régulier

zorgcircuit (blz. 24). Voor de helft van de betrokkenen wordt echter niet in een oplossing voorzien.

In samenwerking met de Gemeenschappen zou men ook het probleem moeten oplossen van de seksuele delinquenten, die 17 % van de gevangenisbevolking vormen.

Aangaande het drugsgebruik preciseert de nota dat in 2008 36,1 % van de gedetineerden bekenden in de gevangenis drugs te gebruiken. Ten aanzien van die situatie stelt de minister alleen maar dat drugs in de gevangenis niet langer zullen worden getolereerd, terwijl men preventiemaatregelen zou kunnen nemen: bijvoorbeeld onverwachte controles bij wie drugs in de strafinrichtingen binnenbrengen. De spreker betreurt ook dat afdelingen waar geen drugs worden gebruikt, veeleer uitzondering dan regel zijn.

De spreker zou voorts graag meer informatie ontvangen over de wijze waarop de straffen van minder dan drie jaar worden uitgevoerd, wat voortaan tot de bevoegdheid van het openbaar ministerie zou behoren. Dreigt men tussen de gerechtelijke arrondissementen geen ongelijke behandeling te creëren?

Tot slot herinnert de spreker aan het belang van detentieplanning, die een absolute prioriteit zou moeten zijn, zodat de gedetineerden terug in de maatschappij kunnen worden opgenomen en zo een hoge graad van recidive kan worden voorkomen.

*

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) herinnert er eerst aan dat het strafbeleid, dat gedurende jaren aan zijn lot is overgelaten, geen kortetermijnbeleid is en een echte mentaliteitswijziging vergt. Hij onderstreept voorts dat vele maatregelen die in de nota van 1996 door de minister van Justitie werden voorgesteld, achteraf zijn uitgevoerd.

De voorlopige hechtenis blijft een delicaat onderwerp, met name omdat de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis niet de verwachte gevolgen op de rechtspraak heeft gehad. In werkelijkheid is de enige manier om het aantal mensen die in het kader van de voorlopige hechtenis worden vastgehouden te verminderen, de verkorting van de termijn voor de behandeling van de dossiers en zodanig te handelen dat snel een vonnis wordt gewezen en de uitvoering van de eventuele straf spoedig volgt.

De spreker juicht de denksporen toe die de minister voorstelt inzake elektronisch toezicht, minnelijke schikking, strafbemiddeling enzovoort. Het ligt echter voor de hand dat al die alternatieven hun achilleshiel hebben en

des soins (p.24). Or, aucune solution n'est proposée pour la moitié des personnes concernées.

En collaboration avec les Communautés, il faudrait également résoudre la situation des délinquants sexuels, qui constituent 17 % de la population carcérale.

En matière de toxicomanie, la note précise qu'en 2008, 36,1 % des détenus avouaient consommer des drogues en prison. Face à cette situation, le ministre se contente de dire que la drogue en prison ne sera plus tolérée alors que des mesures préventives pourraient être prises comme, par exemple, l'instauration de contrôles inopinés à l'égard des personnes qui font entrer la drogue dans les établissements pénitentiaires. M. Van Hecke regrette également que les sections sans drogue en prison constituent l'exception plutôt que la règle.

M. Van Hecke souhaiterait par ailleurs obtenir davantage d'informations sur la manière dont seraient exécutées les peines inférieures à trois ans qui relèveraient désormais du ministère public. Ne risque-t-on pas d'instaurer des inégalités de traitement entre arrondissements judiciaires?

Enfin, l'orateur rappelle l'importance de la planification de la détention, qui devrait constituer une priorité absolue de manière à permettre la réintégration des détenus dans la société et éviter ainsi un taux élevé de récidives.

*

M. Servais Verherstraeten (CD&V) rappelle tout d'abord que la politique criminelle, qui a été délaissée pendant des années, n'est pas une politique à court terme et qu'elle nécessite un véritable changement de mentalités. Il souligne par ailleurs que beaucoup de mesures présentées dans la note de 1996 par le ministre de la Justice ont été mises en œuvre par la suite.

La détention préventive reste un sujet délicat, notamment du fait que la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive n'a pas produit les effets escomptés sur la jurisprudence. En réalité, la seule manière de diminuer le nombre de personnes détenues dans le cadre de la détention préventive est de raccourcir le délai de traitement des dossiers et de faire en sorte que l'affaire soit jugée rapidement et que l'exécution de la peine éventuellement décidée ait lieu plus rapidement.

L'intervenant salue les pistes proposées par le ministre en ce qui concerne la surveillance électronique, le règlement amiable, la médiation pénale.... Il est évident toutefois que ces alternatives ont toutes un talon

dat het probleem van de overbevolking in de gevangenis erdoor niet zal kunnen worden opgelost, zoals de jongste jaren blijkt uit de ontwikkeling van de alternatieve straffen. Het toegenomen aantal ervan heeft het niettemin mogelijk gemaakt mensen te straffen die voordien aan enige vorm van sanctie zouden zijn ontsnapt.

De nota stelt ook het vraagstuk van de straffen van minder dan drie jaar in het licht. De spreker merkt op dat de voorstellen van de minister en de uitvoering van het *Masterplan* 2008-2012 het mogelijk maken te breken met de trends van het verleden. Om dat plan echter tot een goed einde te kunnen brengen, is de medewerking vereist van de Regie der Gebouwen, om de termijnen na te leven.

De spreker onderschrijft de wil van de minister om de inning van de boeten doeltreffender te maken.

In verband met de verkeersovertredingen is hij er echter niet van overtuigd dat het opportuun is het voorbeeld van Nederland te volgen en het initiatief inzake de keuze van de politierechtbank aan de overtreder over te laten — en niet langer aan het parket, zoals nu het geval is.

In tegenstelling tot Nederland zijn de nodige voorwaarden voor de toepassing van een dergelijke regeling niet vervuld.

De spreker wenst bovendien de aandacht van de minister te vestigen op de mogelijke asociale gevolgen die een dergelijke maatregel zou kunnen hebben op een deel van de bevolking dat niet beschikt over de middelen om voor dat soort procedure te kiezen.

Hij vindt ook dat de intrekking van het rijbewijs of de instelling van een rijbewijs met punten soms doeltreffender zou zijn dan de veroordeling tot een geldboete, die vaak niet kan worden geïnd.

Wat het drugsgebruik in de gevangenis betreft, acht hij de instelling van onverwachte controles nuttig, maar vindt hij dat de vrijwillige onderwerping van de gedetineerden aan controles ook zou kunnen worden aangemoedigd in het kader van de detentieplanning.

Wat ten slotte de minderjarige of seksuele delinquenten betreft, merkt de spreker op dat de voorstellen van de minister niet mogen worden geïnterpreteerd als een vorm van verdeckte communautarisering. Het gaat er hem gewoonweg om de gemeenschappen te verplichten hun eigen bevoegdheden effectief waar te nemen.

De suggestie van sommigen om de kazernes om te vormen tot gevangenis voor jongeren of te handelen zoals men heeft gedaan bij de oprichting van Everberg, vindt de spreker simplistisch.

d'Achille et qu'elles ne permettent pas de résoudre le problème de surpopulation carcérale comme le démontre le développement des peines alternatives les dernières années. Le nombre accru de peines alternatives a néanmoins permis de sanctionner des personnes qui auparavant échappaient à toute forme de sanction.

La note met également en exergue la problématique des peines de moins de trois ans. L'intervenant remarque que les propositions du ministre et la mise en œuvre du *Masterplan* 2008-2012 permettent de rompre avec les tendances du passé. Pour être mené à bien, le *Masterplan* requiert toutefois la collaboration de la Régie des Bâtiments pour que les délais prévus soient respectés.

L'intervenant souscrit à la volonté du ministre d'améliorer l'efficacité de la perception des amendes.

Toutefois, en ce qui concerne les infractions routières, il ne se dit pas convaincu de l'opportunité de suivre l'exemple néerlandais et de laisser au contrevenant — et non plus au Parquet comme c'est le cas aujourd'hui — l'initiative du recours devant le tribunal de police.

À l'inverse des Pays-Bas, les conditions nécessaires à l'application d'un tel système ne sont pas rencontrées.

M. Verherstraeten souhaite en outre attirer l'attention du ministre sur les possibles effets asociaux qu'une telle mesure pourrait avoir à l'égard d'une partie de la population qui n'est pas armée pour entreprendre ce type de procédure.

Il estime également qu'un retrait de permis ou l'instauration d'un permis à points serait parfois plus efficace que la condamnation à une amende qui souvent ne peut être perçue.

En ce qui concerne la toxicomanie en prison, il estime que l'instauration de contrôles inopinés est utile mais que la soumission volontaire aux contrôles de la part des détenus pourrait également être encouragée dans le cadre de la planification de la détention.

En ce qui concerne les délinquants mineurs ou sexuels, enfin, l'intervenant remarque que les propositions du ministre ne doivent pas être interprétées comme une forme de communautarisation déguisée. Il s'agit simplement d'obliger les communautés à assumer effectivement les compétences qui sont les leurs.

Quant à la suggestion de certains de transformer des casernes en prisons pour jeunes ou d'agir comme on l'a fait lors de la création d'Everberg, l'intervenant les juge simplistes.

De oprichting van het centrum in Everberg is immers een heel slecht voorbeeld: dat ging gepaard met aanzienlijke bedragen als gevolg van de spoed waarmee men heeft gehandeld en de onregelmatigheden die men heeft moeten verhelpen.

*

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) heeft vragen bij de methode van de minister om aan het Parlement een nota voor te stellen nog vóór die er zeker van is dat over de erin verdedigde keuzes in de meerderheid een consensus is. Gaat het er hier niet om een visie op te leggen, terwijl er eigenlijk een grondig debat aan zou moeten voorafgaan?

Voorts wijst de spreker op het gebrek aan voorafgaand overleg met de betrokkenen, terwijl zo'n overleg het ongetwijfeld mogelijk zou hebben gemaakt in de nota duidelijker keuzes op te nemen dan nu het geval is. De nota lijkt immers meer op een catalogus van goede — of slechte — voornemens dan op een document waaruit een politieke visie spreekt.

De spreker vraagt zich ook af of de keuze van de minister om in naam van het samenwerkingsfederalisme een transversale benadering te bepleiten, niet een middel vormt om de verantwoordelijkheid in geval van mislukking op de anderen af te schuiven. Het valt immers sterk te vrezen dat deze nota dode letter zal blijven, in tegenstelling tot de oriëntatienota die de minister in 1996 heeft opgesteld.

Op het vlak van de strafuitvoering in het algemeen en de gevangenen in het bijzonder moet de toepassing van de beginselwet prioritair de aandacht krijgen, net zoals de wet van 2007 over de internering. Het argument dat wordt gebruikt om de vertraging bij de uitvoering van die wetsbepalingen te rechtvaardigen, is vaak dat van de overbevolkte gevangenen. De in de nota te berde gebrachte benaderingen zullen de overbevolkingsproblemen echter alleen maar vergroten.

De nota van de minister bevat een relatief belangrijk hoofdstuk over het elektronisch toezicht. In dat verband herinnert de spreker eraan dat het elektronisch toezicht werd ingesteld om de resocialisatie van de veroordeelde te bevorderen. In het stadium van de voorlopige hechtenis kan dus geen sprake zijn van elektronisch toezicht: iemand die in voorlopige hechtenis is genomen, is nog niet voor de rechter verschenen en wordt derhalve vermoed onschuldig te zijn. De heer Lahssaini pleit veeleer voor een echte evaluatie van de wet op de voorlopige hechtenis. Bovendien zijn sommige bepalingen aan een opfrisbeurt toe. Dit geldt onmiskenbaar voor de uitstelregeling. Die bepalingen komen nauwelijks aan bod in de nota, hoewel het buiten kijf staat dat het probleem van

La mise en place du centre d'Everberg constitue en effet un très mauvais exemple puisque des dépenses importantes ont dû être exposées compte tenu de l'urgence avec laquelle on a agi et des irrégularités auxquelles l'on a dû remédier.

*

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) s'interroge sur la méthode choisie par le ministre de présenter au Parlement une note avant même d'être sûr que les options qui y sont défendues font l'objet d'un consensus au sein de la majorité. Ne s'agit-il pas là d'une manière d'imposer ses vues alors qu'un débat de fond devrait précéder?

Par ailleurs, l'intervenant relève l'absence de concertation préalable avec les acteurs de terrain or une telle concertation aurait sans doute permis d'inscrire dans la note des choix plus clairs que ce n'est le cas actuellement. La note ressemble en effet plus à un catalogue de bonnes (ou mauvaises) intentions qu'à un document exprimant une orientation politique.

M. Lahssaini se demande également si le choix du ministre de privilégier, au nom du fédéralisme de coopération, une approche transversale ne constitue pas un moyen de transférer sur d'autres la responsabilité en cas d'échec. Il est en effet fort à craindre que la présente note reste lettre morte, au contraire de la note d'orientation que le ministre avait élaboré en 1996.

Dans le domaine de l'exécution des peines en général et des prisons en particulier, la mise en application de la loi de principes doit recevoir une attention prioritaire, tout comme la loi de 2007 sur l'internement. L'argument utilisé pour justifier les retards dans l'exécution de ces dispositifs légaux est souvent celui de la surpopulation carcérale. Or, l'on peut penser que les pistes évoquées dans la note ne feront que renforcer les problèmes de surpopulation.

La note du ministre contient un chapitre relativement important consacré à la surveillance électronique. À cet égard, l'intervenant rappelle que la surveillance électronique a été conçue afin de favoriser la réinsertion du condamné. Le recours à la surveillance électronique dans la phase de la détention préventive doit donc être exclu: une personne en détention préventive n'a pas encore été jugée et bénéficie par conséquent de la présomption d'innocence. M. Lahssaini plaide plutôt pour une réelle évaluation de la loi sur la détention préventive. De même, plusieurs dispositifs devraient faire l'objet d'un toilettage. Tel est certainement le cas du sursis. Cette question est à peine effleurée dans la note alors qu'un tel

de overbevolking deels zou kunnen worden weggewerkt door die bepalingen bij te sturen.

De spreker is daarentegen verheugd dat de nota bijzondere aandacht besteedt aan de bemiddeling in strafzaken. Dankzij die moderne methode kan grotendeels aan de verwachtingen van de slachtoffers tegemoet worden gekomen. Naar gelang van het geval wordt tevens de dader aan de hand van de bemiddeling in strafzaken voorbereid op zijn opsluiting dan wel op zijn resocialisatie.

Met betrekking tot de hervorming van de strafmaat, moet de in uitzicht gestelde multidisciplinaire commissie duidelijke instructies krijgen, om te voorkomen dat ze weliswaar interessante, maar onuitvoerbare voorstellen doet.

Aan de hand van de door de minister van Justitie voorgestelde nota had men moeten kunnen bepalen wie naar de gevangenis moet, en had men alternatieve opvolgingsmaatregelen moeten kunnen voorstellen voor al wie niet moet worden opgesloten.

De spreker herinnert eraan dat de straf een dubbel doel dient. Een straf moet voor de samenleving een teken zijn dat het openbaar ministerie snel optreedt wanneer een strafbaar feit wordt gepleegd, en dat dit feit passend wordt bestraft. De straf moet echter tevens de resocialisatie bevorderen. Het staat buiten kijf dat dit doel momenteel niet wordt bereikt via een gevangenisstraf.

Veel gedetineerden kiezen er voortaan voor hun straf volledig uit te zitten, ondanks de uiteenlopende regelingen om de duur van hun opsluiting te verminderen. Die keuze is ingegeven door de vele stappen die zij — overigens vaak vruchteloos — moeten ondernemen om voorwaardelijk in vrijheid te worden gesteld. De spreker beklemtoont dat de strafuitvoeringsrechtbanken op dat vlak een grote verantwoordelijkheid dragen.

Vervolgens gaat de heer Lahssaini in op sommige lovenswaardige denkpluizen inzake werkstraffen. Het is bijzonder belangrijk de partners te valoriseren die tot een werkstraf veroordeelden onder hun hoede nemen. Ook het opleidingsaanbod is van essentieel belang; dat moet zijn ingebed in het individueel detentieplan. Dat aanbod mag immers niet alleen afhangen van de goede wil van de directeurs van de strafinrichtingen.

De nota is jammer genoeg volledig voorbijgegaan aan een essentieel aspect, met name dat van de arbeid in de gevangenis. Uit een vergelijkende studie is gebleken dat de in de gevangenis geleverde arbeid op zijn minst indirecte gevolgen heeft voor het recidivepercentage,

toiletage permettrait sans doute de résoudre partiellement la question de la surpopulation.

L'intervenant salue par contre l'attention apportée dans la note à la médiation pénale, qui constitue une méthode moderne permettant de rencontrer, dans une large mesure, les attentes des victimes. Selon les cas, la médiation pénale prépare également l'auteur à son incarcération ou à sa réinsertion dans la société.

Concernant la réforme de l'échelle des peines, la commission multidisciplinaire dont la création est annoncée doit recevoir des consignes claires de manière à éviter qu'elle ne fasse des propositions, certes intéressantes, mais malheureusement impraticables.

Le contenu de la note présentée par le ministre de la Justice aurait dû permettre de définir qui doit aller en prison et de proposer des mesures alternatives de suivi pour ceux dont l'enfermement ne se justifie pas.

Pour mémoire, la peine devrait remplir un double rôle. Elle doit démontrer à la société qu'un acte répréhensible sur le plan pénal fait l'objet d'une réaction rapide du ministère public et se voit appliquer une sanction adéquate. Mais, la peine doit également favoriser la réintégration dans la société. Il est évident que la peine d'emprisonnement ne remplit actuellement pas ce rôle.

De nombreux détenus choisissent désormais de purger la totalité de leur peine, malgré les divers mécanismes permettant de réduire la durée de la détention. Ce choix résulte du nombre de démarches à entreprendre pour obtenir une libération conditionnelle, démarches qui par ailleurs sont souvent vaines. L'intervenant insiste sur la responsabilité des tribunaux de l'application des peines dans ce domaine.

M. Lahssaini évoque ensuite certaines pistes louables dans le domaine des peines de travail. Il est très important de valoriser les partenaires qui contribuent à l'offre de peines de travail. L'offre de formation est également essentielle et doit s'inscrire dans le plan de détention individuel. Elle ne peut en effet uniquement dépendre de la seule bonne volonté des directeurs de prison.

Un aspect essentiel n'est malheureusement pas abordé dans la note, à savoir le travail dans les prisons. Une étude comparée démontre que le travail presté en prison influe au moins indirectement sur le taux de récidive mais également sur la vie dans les prisons ou

maar dat het werk tevens het leven in de gevangenis beïnvloedt, evenals de relatie tussen gedetineerden en bewakers. Werk is een middel om leegloperij tegen te gaan, en om de gedetineerde te responsabiliseren.

Vervolgens verzoekt de spreker de minister de nodige aandacht te besteden aan de situatie van de mensen die illegaal in België verblijven en die niet langer mogen worden opgesloten. Desondanks blijven zij opgesloten, om te voorkomen dat ze zich vrij op het grondgebied kunnen bewegen. Door in te stemmen met die onwetige opsluiting riskeren de betrokken directeurs van de strafinrichtingen zelf een gevangenisstraf. Zij hebben het gevangeniswezen reeds op dat probleem gewezen, maar tot dusver nog geen gehoor gekregen.

Met betrekking tot de minderjarige delinquenten betreurt de spreker dat de regering heeft aangegeven dat knelpunt te willen wegwerken door in nieuwe gesloten centra te voorzien. Dit is een simplistische en contraproductieve maatregel, aangezien het opsluiten van jongeren het risico op recidive alleen maar doet toenemen. Men zou derhalve beter op zoek gaan naar andere middelen dan de opsluiting — die moet het ultieme redmiddel blijven.

De heer Lahssaini neemt nota van de intentie van de minister om het drugsgebruik in de gevangenis te bestrijden. Men kan er echter niet omheen dat drugs vaak worden beschouwd als een makkelijk middel om de gedetineerden kalm te houden. Daarom vraagt hij zich af of de directeurs van de strafinrichtingen wel degelijk bereid zijn de inspanningen van de minister te steunen.

Volgens de spreker is het in elk geval beter te voorkomen (door de gedetineerden aan het werk te zetten, opleidingen te laten volgen of een individueel detentieplan aan te bieden) dan repressief op te treden.

Tot slot wenst de spreker van de minister te vernemen welke methodologie hij plant aan te wenden om de in zijn nota aangegeven denkpistes ten uitvoer te leggen. Tevens vraagt hij naar het tijdpad van de uitvoering.

*

Mevrouw Els De Rammelaere (N-VA) constateert dat de ter bespreking voorliggende nota voornamelijk een opsomming van de bestaande problemen bevat, en dat de minister zich beperkt tot het omzichtig en voorwaardelijk aanreiken van bepaalde mogelijke oplossingen. De spreekster betreurt dat de nota geen concretere voorstellen bevat die de geloofwaardigheid van het strafuitvoeringsbeleid kunnen waarborgen, waardoor een einde kan worden gemaakt aan de huidige toestand van straffeloosheid.

encore sur les relations entre détenus et gardiens. Il s'agit d'un moyen de lutter contre l'oisiveté et de responsabiliser le détenu.

L'intervenant invite ensuite le ministre à accorder l'attention nécessaire à la situation des personnes en séjour illégal en Belgique, dont la durée de détention est écoulée. Ces personnes sont néanmoins maintenues en détention pour éviter qu'elles ne puissent circuler librement sur le territoire. En autorisant cet enfermement illégal, les directeurs des prisons concernés s'exposent à des peines de prison et ont déjà attiré l'attention de l'administration pénitentiaire sur la question, jusqu'ici en vain.

Concernant les délinquants mineurs, l'intervenant déplore l'approche retenue par le gouvernement à savoir la volonté d'ouvrir de nouveaux centres fermés. Il s'agit là d'une réponse simpliste et contre-productive dans la mesure où l'enfermement de ces jeunes ne fait qu'augmenter les risques de récidives. Il serait par conséquent préférable de se concentrer sur la recherche d'alternatives à l'enfermement qui doit rester l'ultime recours.

M. Lahssaini prend acte des intentions du ministre en ce qui concerne la lutte contre la toxicomanie dans les prisons. Force est de constater toutefois que l'usage de la drogue dans les prisons est souvent considéré comme un moyen facile de calmer les détenus. Il se demande par conséquent si les directeurs des établissements pénitentiaires sont réellement prêts à soutenir le ministre dans ses efforts.

Dans tous les cas, l'intervenant juge préférable d'agir en amont (en mettant les détenus au travail, en leur faisant suivre des formations, ou en leur offrant un plan individuel de détention) plutôt que de privilégier la voie répressive.

Enfin, le ministre peut-il préciser quelle méthodologie il entend privilégier pour la mise en œuvre des pistes contenues dans sa note? Quel est l'échéancier?

*

Mme Els De Rammelaere (N-VA) constate que la note à l'examen constitue principalement un aperçu des problèmes actuels et se borne à proposer de manière prudente et conditionnelle certaines pistes de solutions. L'intervenante regrette que le texte ne contienne pas de propositions plus concrètes susceptibles de garantir la crédibilité de la politique d'exécution des peines et, ce faisant, de mettre fin à l'impunité actuelle.

De spreekster is daarentegen ingenomen met de oprichting van een commissie die zal worden belast met de strafherziening. Deze hervorming moet voorrang krijgen; aangezien de criminaliteit de jongste jaren is geëvolueerd, is het van essentieel belang dat de straffen mee evolueren. In dat verband getuigt het van incoherentie alleen maar contextueel bepaalde en fragmentarische aanpassingen door te voeren, zoals dat de laatste tijd het geval was (bijvoorbeeld bij de hervorming van de assisenprocedure).

Om een efficiënt strafuitvoeringsbeleid te kunnen voeren, is een computersysteem om de strafmaat te berekenen een *must*. Het ziet er evenwel naar uit dat nog steeds geen sprake is van een dergelijk systeem: het zijn de administratieve diensten van de strafinrichting die de strafduur van een gedetineerde moeten bepalen. Zulks houdt in dat die berekening verschilt van de ene strafinrichting tot de andere.

In zijn nota geeft de minister aan dat 42 % van de gevangenisbevolking van buitenlandse origine is. Om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan, ware het dus interessant ervoor te zorgen dat buitenlandse burgers hun straf in hun land van herkomst kunnen uitzitten.

Mevrouw De Rammelaere is enigszins verwonderd over de in uitzicht gestelde maatregelen om het drugsgebruik in de gevangenis in te dijken. Zij dacht immers dat reeds een nultoleratiebeleid terzake werd gevoerd. Is de minister van plan louter in een verscherpte controle te voorzien om te voorkomen dat drugs de gevangenis binnenkomen? Moet men niet tevens bijzondere aandacht besteden aan de hulpverlening aan drugsverslaafde gedetineerden, in verhoogde samenwerking met de FOD Volksgezondheid? Het staat vast dat die beide aspecten onderling nauw verbonden zijn.

De minister is van plan de bevoegdheid van het openbaar ministerie voor straffen van minder dan drie jaar te verruimen. Staat zulks niet haaks op het streven van de wetgever om de strafuitvoeringsrechtbanken met die taak te belasten?

Vervolgens gaat de spreekster in op het voorstel van de minister om aan de onmiddellijke inning een uitvoerbare titel te verlenen, teneinde de efficiëntie van de inning te verhogen. In dat verband merkt zij op dat een akkoord tussen het parket en de overtreder niet volstaat; men zal immers tevens moeten voorzien in een adequaat computersysteem. De samenwerking met de FOD Financiën zal daartoe moeten worden geoptimaliseerd.

Mme De Rammelaere salue par contre la création d'une commission chargée de revoir les peines. Cette réforme doit être prioritaire: la criminalité a évolué les dernières années et il est donc essentiel d'adapter les peines en conséquence. Dans ce contexte, il est incohérent de procéder à des adaptations contextuelles et fragmentaires comme on a pu y assister ces derniers temps (par exemple lors de la réforme de la procédure d'assises).

Un système informatisé permettant de calculer les peines est une condition *sine qua non* d'une politique d'exécution des peines efficace. Or, il semble que ce système fasse toujours défaut: ce sont les services administratifs de la prison qui sont chargés de déterminer la durée de la peine d'une personne. Ce calcul est donc opéré de manière différente selon l'endroit où l'on se trouve.

La note du ministre précise que 42 % de la population carcérale est d'origine étrangère. Il serait donc intéressant, pour lutter contre la surpopulation carcérale, d'instaurer des mécanismes grâce auxquels ces étrangers pourront purger leurs peines dans leur pays d'origine.

Mme De Rammelaere s'étonne quelque peu des mesures annoncées pour lutter contre la drogue en prison. Elle pensait en effet que la tolérance zéro était déjà la règle en la matière. Le ministre vise-t-il seulement un contrôle accru afin d'éviter l'introduction de drogues en prison? Ne doit-on pas également privilégier l'aide aux détenus souffrant de dépendance, ce qui implique une collaboration renforcée avec le SPF Santé publique? Il est évident que ces deux aspects sont intimement liés.

Le ministre a l'intention de confier plus de pouvoir au ministère public en ce qui concerne les peines de moins de trois ans. Ceci n'est-il pas contradictoire avec la volonté du législateur qui était de confier cette mission aux tribunaux de l'application des peines?

L'intervenante évoque ensuite la suggestion du ministre d'améliorer l'efficacité de la perception immédiate en lui conférant un titre exécutoire. Elle remarque à cet égard qu'il ne suffira pas, pour ce faire que le parquet et le contrevenant soient d'accord: il faudra également prévoir un système informatique adéquat et optimiser à cette fin la collaboration avec le SPF Finances.

Met betrekking tot de uitbreiding van het elektronisch toezicht meent de spreekster dat die ondenkbaar is zonder dat wordt voorzien in de vereiste personele en materiële middelen. Algemeen kan het elektronisch toezicht een gevangenisstraf nog steeds niet vervangen. Sommige delinquenten verdienen het immers te worden opgesloten.

Bovendien vindt mevrouw De Rammelaere dat het elektronisch toezicht de internering niet kan vervangen; in dat geval moet de klemtoon immers op de therapeutische begeleiding liggen.

*

Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH) benadrukt dat de nota van de minister volumineus en ingewikkeld is. Gezien de onderlinge vervlechting van de vele aspecten die daarin aan bod komen, is het niet makkelijk er welbepaalde prioritaire aandachtspunten uit te distilleren.

Voorts wijst zij erop dat voor de tenuitvoerlegging van de in de nota geplande maatregelen uiteraard niet alleen de nodige budgettaire middelen zullen moeten worden vrijgemaakt, maar dat men tevens rekening zal moeten houden met de institutionele structuur van ons land. Het staat buiten kijf dat bij het nemen van de beslissingen op zeker ogenblik rekening zal moeten worden gehouden met de bevoegdheidsverdeling op federaal niveau (Justitie, Volksgezondheid, Financiën), maar ook met die tussen de federale autoriteiten en de deelstaatgebieden.

De spreekster acht het interessant zich te buigen over de ervaringen die terzake door de gemeenschappen zijn opgedaan, teneinde er lering uit te trekken.

Voorts heeft de spreekster vaak gepleit voor een — volgens haar noodzakelijke — herziening van de strafmaat. Ze is dan ook ingenomen met de aanstaande oprichting van een commissie die die hervorming concreet gestalte moet geven. Die commissie kan bogen op de uitgebreide werkzaamheden van de commissie-Dupont en de commissie-Holsters. Kan de minister in deze aangelegenheid een tijdpad opgeven? Hoe dan ook hoopt de spreekster dat snel kan worden gewerkt.

Mevrouw Nyssens neemt akte van het voornemen van de minister om het openbaar ministerie een beslissingsbevoegdheid te verlenen wat de tenuitvoerlegging betreft van straffen van minder dan drie jaar, terwijl de wetgever die taak oorspronkelijk op middellange termijn aan de strafuitvoeringsrechter wou toevertrouwen. Kennelijk vreest de minister dat een uitbreiding van de taken van de strafuitvoeringsrechtbank tot de straffen van minder dan drie jaar een negatieve weerslag kan hebben op de overbevolking in de gevangenissen.

Enfin, concernant l'extension du recours à la surveillance électronique, Mme De Rammelaere estime qu'elle ne peut se concevoir sans que les moyens matériels et humains adéquats soient prévus. De manière générale, la surveillance électronique ne peut pas toujours remplacer une peine de prison. Certains délinquants méritent en effet un emprisonnement.

En outre, il ne lui paraît pas que la surveillance électronique puisse être une alternative à l'internement: dans ce cas, l'accent doit en effet être mis sur l'accompagnement thérapeutique.

*

Mme Clotilde Nyssens (cdH) souligne la longueur et la complexité de la note du ministre: les nombreux aspects qui y sont développés sont liés les uns aux autres, il est donc difficile de dégager l'une ou l'autre priorité.

Par ailleurs, la mise en œuvre des mesures qui y sont envisagées requiert évidemment les moyens budgétaires nécessaires mais également la prise en compte de la structure institutionnelle de notre pays. Il est évident qu'à un moment donné, les décisions devront être prises compte tenu de la répartition des compétences au niveau fédéral (Justice, Santé publique, Finances) mais aussi entre le niveau fédéral et les entités fédérées.

L'intervenante juge qu'il serait intéressant de confronter les expériences pratiquées dans les communautés pour en tirer des enseignements utiles.

L'intervenante a souvent insisté sur la nécessité de revoir l'échelle des peines. Elle salue par conséquent la création prochaine d'une commission chargée d'élaborer cette réforme. Cette commission pourra prendre pour base le travail considérable réalisé par les commissions Dupont et Holsters. Le ministre peut-il préciser le calendrier en la matière? En tout cas, elle espère que l'on pourra travailler rapidement.

Mme Nyssens prend note de l'intention du ministre de confier au ministère public un pouvoir de décision en ce qui concerne l'exécution des peines de moins de trois ans alors que le législateur entendait initialement confier cette tâche à moyen terme au juge de l'application des peines. Le ministre semble craindre qu'une extension des missions du tribunal de l'application des peines aux peines de moins de trois ans ait un impact négatif sur la surpopulation carcérale.

Kan men er echter zeker van zijn dat het openbaar ministerie daadwerkelijk minder streng zal zijn dan een rechtbank? Valt een dergelijk verschil in behandeling tussen de veroordeelden overigens te rijmen met het gelijkheidsbeginsel?

De spreekster vindt dat om de overbevolking in de gevangenissen tegen te gaan, men meer gebaat is bij een beleid waarbij de tot een gevangenisstraf veroordeelden ertoe worden aangezet gebruik te maken van mechanismen die het mogelijk maken dat zij vervroegd vrijkomen.

Wat de werkstraffen betreft, heeft de minister vaak te kennen gegeven dat hij de huidige regeling wil herstructureren. Loopt die herstructurering al, of komt ze op de agenda van de interministeriële conferentie?

Mevrouw Nyssens stipt aan dat, in de landen met een kennelijk efficiënter penitentiair beleid, de civiele maatschappij een grotere rol speelt in het verloop van de detentie. Contacten tussen de gedetineerden en de buitenwereld brengen kennelijk een specifieke dynamiek op gang, hetgeen reïntegratie in de samenleving bevordert. Is het niet mogelijk méér werk te maken van een dergelijk partnerschap, zoals dat in Canada het geval is?

In verband met de jeugddelinquentie schijnt de minister de gemeenschappen meer bevoegdheden te willen geven. Wat is daarvan aan?

Wat tot slot de uitbreiding van het elektronisch toezicht tijdens de voorlopige hechtenis betreft, maakt mevrouw Nyssens uit de woorden van de minister op dat die daar geen prioriteit of dringende aangelegenheid in ziet, aangezien de studies van het NICC terzake geen afdoende conclusies opleveren.

*

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) brengt in herinnering dat, tijdens de bespreking over de begroting van Justitie en de daaraan gekoppelde beleidsnota, de minister een specifieke nota over de strafuitvoering had aangekondigd. Die aankondiging had hooggespannen verwachtingen geschapen.

De fractie waartoe de spreekster behoort, had zich ten aanzien van de kiezers geëngageerd om te zorgen voor een efficiënter strafbeleid. Ze kan dan ook alleen maar teleurgesteld zijn over de inhoud van de ter bespreking voorliggende nota, die beperkt blijft tot de opsomming van een reeks problemen zonder dat keuzes worden gemaakt of concrete acties ondernomen. Daar komt nog bij dat de nota kennelijk is opgesteld zonder dat

Or, peut-on être certain que le ministère public sera moins sévère qu'un tribunal? Par ailleurs, une telle différence de traitement entre condamnés peut-elle être justifiée sous l'angle du principe d'égalité?

L'intervenante estime que pour lutter contre la surpopulation carcérale, il convient d'inciter les personnes condamnées à une peine de prison à activer les mécanismes permettant de mettre un terme à leur détention de manière anticipée.

Concernant la question des peines de travail, le ministre a souvent affirmé son intention de restructurer le système actuel. Cette restructuration est-elle déjà en cours ou sera-t-elle inscrite à l'ordre du jour de la Conférence interministérielle?

Mme Nyssens relève que dans les pays où la politique pénitentiaire paraît plus efficace, la société civile joue souvent un rôle plus important dans le déroulement de la détention. Les contacts des détenus avec le monde extérieur paraissent en effet favoriser une dynamique particulière et facilitent la réinsertion. Ne pourrait-on pas, à l'exemple du Canada, développer ce partenariat davantage?

En ce qui concerne la délinquance juvénile, le ministre semble vouloir confier un plus grand pouvoir aux communautés. Qu'en est-il?

Enfin, sur la possible extension de la surveillance électronique au stade de la détention préventive, Mme Nyssens conclut des propos du ministre qu'il ne s'agit pas là d'une priorité ou d'une urgence, les résultats de l'étude de l'INCC n'étant pas concluants.

*

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) rappelle que lors de la discussion du budget de la Justice et de la note de politique générale y afférente, le ministre avait annoncé qu'il préparait une note spécifique sur l'exécution des peines. Les attentes résultant de cette annonce étaient grandes.

Le groupe auquel l'intervenante appartient s'était engagé à l'égard des électeurs en faveur d'une plus grande efficacité en matière de politique pénale. Il ne peut donc qu'exprimer sa déception à l'égard du contenu de la note à l'examen qui se limite à énumérer une série de problèmes sans opérer de choix ou poser de gestes concrets. Par ailleurs, la note n'a, semble-t-il, pas fait l'objet d'une concertation préalable avec les

vooraf overleg is gepleegd met de diverse betrokkenen of binnen de regering zelf. Bijgevolg rijst de vraag wat precies de status van dit document is.

Het regeerakkoord bevat nochtans een aantal prioriteiten die moeten worden verwezenlijkt. Zo was het de bedoeling een urgentieplan op te zetten om de geloofwaardigheid van het strafuitvoeringsbeleid te waarborgen en om de overbevolking in de gevangenissen aan te pakken. In dat verband was een evaluatie aangekondigd van de wet op de voorlopige hechtenis, alsook een uitbreiding van het elektronisch toezicht, niet alleen als autonome straf maar ook tijdens de voorlopige hechtenis. Bovendien was aangekondigd dat de alternatieve straffen zouden worden uitgebreid en structureler zouden worden geregeld.

Voorts moesten maatregelen worden genomen opdat de justitiehuizen op kruissnelheid kunnen komen.

Tot slot bepaalt het regeerakkoord dat de rechter voortaan in zijn vonnis zou kunnen bepalen welke duur de veroordeelde minimaal van zijn straf moet uitzitten. De spreekster stipt aan dat de minister dat aspect niet eens vermeldt in zijn aan het Parlement voorgelegde nota.

In zijn nota haalt de minister de resultaten van een onderzoek van het NICC aan, om te vergoelijken dat het elektronisch toezicht niet werd uitgebreid tot de voorlopige hechtenis. Een van de aangevoerde argumenten lijkt financieel te zijn. Nochtans had de minister eerder in zijn antwoord op parlementaire vragen aangegeven dat de kostprijs van een elektronische enkelband slechts een derde bedraagt van een gebruikelijke hechtenis. Wellicht vormt de uitbreiding van het elektronisch toezicht tot de voorlopige hechtenis geen mirakeloplossing om de overbevolking in de gevangenissen weg te werken, maar dat neemt niet weg dat volgens de spreekster het regeerakkoord moet worden uitgevoerd.

De spreekster is het eens met het voornemen van de minister minnelijke schikkingen aan te moedigen, al mag de strijd tegen de straffeloosheid daar niet onder lijden en moet die minnelijke schikking daadwerkelijk beantwoorden aan de verwachtingen van de slachtoffers. Bovendien kan die regeling niet in om het even welk soort van strafzaak worden toegepast.

Wat de bemiddeling in strafzaken betreft, heeft het College van procureurs-generaal erop aangedrongen dat de rechtzoekende op een sleutelmoment in de procedure een informatiebrochure krijgt. Kan de minister zijn bedoelingen in dat verband nader preciseren?

divers acteurs concernés ou au sein du gouvernement. L'on peut donc légitimement s'interroger sur le statut de ce document.

L'accord de gouvernement contient pourtant une série de priorités qu'il convient de mettre en œuvre. Il était ainsi prévu de mettre sur pied un programme d'urgence garantissant la crédibilité de la politique de l'exécution des peines et permettant de prendre à bras le corps le problème de la surpopulation carcérale. Dans ce cadre, étaient annoncés une évaluation de la loi sur la détention préventive ainsi qu'un élargissement du recours à la surveillance électronique non seulement comme peine autonome mais aussi au stade de la détention préventive. Les peines alternatives devaient par ailleurs être étendues et faire l'objet d'une organisation structurelle.

Des mesures devaient par ailleurs être prises afin de permettre aux maisons de justice de fonctionner selon une vitesse de croisière.

Enfin, l'accord prévoyait également que le juge pourrait désormais fixer, dans son jugement, la partie minimale de la peine que le condamné devrait effectivement purger. L'intervenante remarque que ce dernier point n'est même pas évoqué par le ministre dans la note qu'il présente au Parlement.

Dans sa note, le ministre met en exergue les résultats de l'étude de l'INCC pour justifier l'absence d'élargissement de la surveillance électronique à la détention préventive. Un des arguments utilisés semble être un argument financier. Or, en réponse à des questions parlementaires, le ministre avait précisé que le coût du bracelet électronique s'élevait à un montant correspondant au tiers du coût d'une détention classique. Certes, l'application de la surveillance électronique à la détention préventive ne constitue sans doute pas un remède miracle à la surpopulation carcérale mais l'intervenante estime que l'accord de gouvernement doit être exécuté.

L'intervenante peut souscrire à la volonté du ministre d'encourager le recours au règlement à l'amiable pour autant toutefois qu'il permette de lutter contre l'impunité et qu'il réponde effectivement aux attentes des victimes. Il doit être clair toutefois que ce type de règlement ne peut être utilisé dans n'importe quel type d'affaires.

Concernant la médiation pénale, le Collège des procureurs généraux insistait pour que le justiciable puisse recevoir une brochure d'information, à un moment clé de la procédure. Le ministre peut-il préciser quelles sont ses intentions à cet égard?

In zijn nota beklemtoont de minister dat binnen een multidisciplinaire commissie moet worden nagedacht over de straftoemeting. Werd die commissie al opgericht? En, zo ja, wat heeft ze tot dusver gedaan?

In de nota van de minister wordt gewag gemaakt van een *masterplan* voor de gevangenen, zonder dat echter precies wordt aangegeven hoever het met de tenuitvoerlegging van dat plan staat, al is genoegzaam bekend dat de jongste tijd nogal wat vertraging werd opgelopen. Kan de minister de commissie bijgevolg zeggen hoeveel cellen er werkelijk zijn bijgekomen en hoeveel cellen tegen eind 2010 beschikbaar zullen zijn?

Het aantal buitenlandse gedetineerden bedraagt nagenoeg 42 % van de totale gevangenisbevolking. Gemiddeld worden jaarlijks slechts 15 van die gedetineerden naar hun land van herkomst teruggestuurd om er hun straf uit te zitten. De spreker vindt het jammer dat de minister geen enkel concreet voorstel doet om daar iets aan te doen en pleit voor meer overleg met de betrokken landen.

De fractie waar mevrouw Lahaye-Battheu behoort, maakt zich bovendien ongerust over de voorstellen van de minister die ertoe strekken het openbaar ministerie een beslissingsbevoegdheid te geven in verband met de straffen van minder dan drie jaar. In die gevallen wordt gedacht aan een soort van vereenvoudigd elektronisch toezicht, in de vorm van huisarrest.

Open Vld vraagt om de toepassing van de wet op de strafuitvoeringsrechtbanken, waaraan de wetgever die bevoegdheid heeft verleend.

Tevens betreurt de spreker dat de daadwerkelijke inning van de strafrechtelijke boetes slechts povere resultaten heeft opgeleverd. De trage informatie-uitwisseling tussen Justitie en Financiën, alsook de uiteenlopende praktijken van de ontvangers, liggen voor een deel aan de basis van de huidige problemen, die zo spoedig mogelijk moeten worden opgelost.

Wat het elektronisch toezicht betreft, zou vanaf 1 april 2010 een nieuw contract van kracht zijn. Kan de minister preciseren wat er precies verandert en hoe hij de rol van de drie betrokken partijen (de leveranciers, de justitiehuizen en het Nationaal Centrum voor Elektronisch Toezicht) ziet evolueren?

In zijn nota kondigt de minister voorts de mogelijkheid aan om elektronisch toezicht als autonome straf op te leggen. De spreker dacht evenwel dat dit al kon. Wat is daarvan aan?

Le ministre souligne dans sa note que la problématique de la fixation de la peine doit faire l'objet d'une réflexion au sein d'une commission multidisciplinaire. Cette commission a-t-elle déjà été instituée? Si oui, qu'a-t-elle déjà fait?

La note du ministre évoque le *masterplan* des prisons sans toutefois être très précise sur l'état d'avancement de l'exécution de ce plan. Nul n'ignore les retards qui ont été enregistrés dernièrement. Par conséquent, le ministre pourrait-il informer la commission du nombre net de cellules qui ont déjà été créées? Quel est le nombre de cellules qui pourront être disponibles à la fin de 2010?

Le nombre de détenus étrangers représente près de 42 % de la population carcérale totale. Or, en moyenne, seuls quinze de ces détenus sont transférés chaque année vers leur pays d'origine pour y purger leur peine. L'intervenante regrette que le ministre ne formule aucune proposition concrète pour améliorer la situation et plaide en faveur d'une concertation renforcée avec les pays concernés.

Le groupe auquel Mme Lahaye-Battheu appartient s'inquiète par ailleurs des propositions du ministre, tendant à confier au ministère public un pouvoir de décision à l'égard des peines de moins de trois ans. Dans ces cas, il est envisagé de recourir à une forme simplifiée de surveillance électronique sous la forme d'une assignation à résidence.

L'Open Vld se dit attaché à l'exécution de la loi sur les tribunaux d'application de la peine auxquels le législateur a décidé d'attribuer ces compétences.

L'intervenante déplore également le peu de résultats enregistrés en ce qui concerne la perception effective des amendes pénales. La longueur du délai de transfert des informations entre la Justice et les Finances et les différences de pratiques entre les receveurs expliquent en partie les problèmes actuels auxquels il faut remédier de manière prioritaire.

Dans le domaine de la surveillance électronique, un nouveau contrat devrait prendre effet dès le 1^{er} avril 2010. Le ministre peut-il préciser les changements qui sont attendus et comment il envisage l'évolution du rôle des trois partenaires concernés (le fournisseur, les maisons de justice et le Centre national de surveillance électronique)?

Le ministre "envisage" également dans sa note la possibilité de recourir à la surveillance électronique comme peine autonome. Or, l'intervenante pensait que cette décision avait déjà été prise. Qu'en est-il?

Overigens pleit ze ervoor de justitiehuzen efficiënter te maken. De huidige wachtlijsten zijn namelijk onaanvaardbaar.

Dat het leven in de gevangenissen zo benard is, met name door het drugsprobleem, heeft onder andere te maken met het feit dat de gedetineerden niets om handen hebben. Daarom is het van belang meer arbeid en opleidingen aan te bieden in de gevangenissen.

*

Mevrouw Marie-Christine Marghem (MR) heeft zoals andere sprekers vragen bij het statuut van de ter bespreking voorliggende nota, die weliswaar interessante voorstellen bevat, maar vooral evaluaties of studies in tal van domeinen in uitzicht stelt. Dat is met name zo in verband met het strafrecht en het elektronisch toezicht, waarvoor de minister een multidisciplinaire commissie wil oprichten, die ervoor moet zorgen dat het strafbeleid transparanter en coherenter wordt. Het kan toch niet dat het vraagstuk via een commissie op de lange baan wordt geschoven; de spreekster vraagt zich af waarom geen lessen worden getrokken uit de conclusies van de commissie-Holsters en de commissie-Dupont, of waarom niet wordt uitgegaan van de vele bestaande academische werken of voorbeelden uit het buitenland.

Mevrouw Marghem vraagt zich voorts af hoe de minister de voorwaardelijke invrijheidstelling concreet denkt uit te breiden tot de in de nota aangehaalde specifieke groepen (daklozen, vreemdelingen, drugsgebruikers). De minister verwijst in zijn nota ook naar het kaderbesluit 2009/829/JBZ van de Raad van 23 oktober 2009 inzake de toepassing, tussen de lidstaten van de Europese Unie, van het beginsel van wederzijdse erkenning op beslissingen inzake toezichtsmaatregelen als alternatief voor voorlopige hechtenis. Kan de minister aangeven hoe hij die tekst in het Belgische recht zal omzetten?

De spreekster stipt aan dat de MR-fractie een fervent voorstander is van elektronisch toezicht als alternatief voor voorlopige hechtenis. Wanneer zal daarover met de betrokken actoren worden overlegd?

De minister onderstreept in zijn nota dat het een van zijn prioriteiten is het elektronisch toezicht uit te breiden tot de fase van de strafuitvoering. Kan de minister precies aangeven wat zijn intenties terzake zijn? Moet in dat geval niet worden overwogen de justitiehuzen beter te bemannen?

In verband met de minnelijke schikking vraagt de spreekster zich af bij welke categorie van misdrijven

Elle plaide par ailleurs pour améliorer l'efficacité des maisons de justice. Les listes d'attente actuelles sont en effet inacceptables.

Concernant la vie dans les prisons, la problématique de la drogue résulte entre autres de l'inactivité à laquelle doivent faire face les détenus. Raison pour laquelle il est important d'encourager le travail et les formations en prison.

*

Comme d'autres intervenants, *Mme Marie-Christine Marghem (MR)* s'interroge sur le statut de la note à l'examen qui, si elle formule certaines propositions intéressantes, évoque surtout des évaluations ou des études à effectuer dans de multiples domaines. Tel est notamment le cas en ce qui concerne le droit pénal et la surveillance électronique pour lesquels le ministre annonce la création d'une commission multidisciplinaire qui permettrait de renforcer la transparence et la cohérence des peines. L'intervenante critique cet "encommissionnement" et se demande s'il n'aurait pas été possible de tirer les enseignements des commissions Holsters et Dupont mais aussi de prendre pour base l'abondant travail académique déjà disponible ainsi que les exemples étrangers?

Mme Marghem se demande ensuite comment le ministre envisage l'élargissement de la mise en liberté sous conditions aux groupes particuliers cités dans sa note (SDF, étrangers, toxicomanes). Il se réfère également à la décision-cadre 2009/829/JAI du Conseil du 23 octobre 2009 concernant l'application, entre les États membres de l'Union européenne, du principe de reconnaissance mutuelle aux décisions relatives à des mesures de contrôle en tant qu'alternative à la détention provisoire. Le ministre peut-il préciser comment il envisage la transposition de ce texte en droit belge?

L'intervenante rappelle que le groupe MR est un fervent partisan du recours à la surveillance électronique comme alternative à la détention préventive. Quand aura lieu la concertation sur ce point avec les acteurs concernés?

Dans sa note, le ministre souligne que l'une de ses priorités est le développement du recours à la surveillance électronique dans la phase d'exécution de la peine. Peut-il préciser ses intentions sur ce point? Ne doit-on pas dans ce cas envisager le renforcement des effectifs des maisons de justice?

Concernant le règlement amiable, l'intervenante se demande pour quelle catégorie d'infractions il pourrait

minnelijke schikking mogelijk is. De wet stelt dienaangaande dat het openbaar ministerie pas een minnelijke schikking kan overwegen nadat het zich heeft beraden over de straf die het zonder die schikking zou vorderen. Nu zou, volgens de informatie waarover de spreekster beschikt, het wetsontwerp dat terzake wordt voorbereid, een minnelijke schikking mogelijk maken op het ogenblik dat de strafvordering wordt ingesteld. Is dat niet wat paradoxaal?

Kan de minister in verband met de gevangenisbevolking aangeven hoe ver het staat met de uitvoering van het *Masterplan*, met name wat de geïnterneerden betreft?

Zouden, met betrekking tot de vreemdelingen in de gevangenissen, de initiatieven van de minister niet van wat meer voluntarisme mogen getuigen?

Tot slot, wanneer zullen de samenwerkingsakkoorden inzake seksuele misdrijven kunnen worden geëvalueerd en zo nodig worden aangepast?

Mevrouw Marghem is verontrust over de plannen van de minister inzake de uitvoering van straffen van minder dan drie jaar. Gaan de door de minister geformuleerde voorstellen uiteindelijk niet voorbij aan de intentie van de wetgever de strafuitvoering toe te vertrouwen aan gespecialiseerde rechtbanken?

In zijn nota oppert de minister de mogelijkheid de huidige taken van de probatied commissies over te dragen aan de strafuitvoeringsrechtbanken. Wordt een evaluatie gemaakt?

Kan de minister de commissie meer vertellen over de evaluatie van de toepassing van de probatiemaatregelen sinds die werden ingesteld? Moeten de actoren in het veld daarover niet worden geraadpleegd?

De minister verwijst naar het expertisenetwerk "strafuitvoering" van het College van procureurs-generaal. Kan hij daar nader op ingaan?

Wat tot slot de werkstraffen betreft, stelt de minister dat met de bestaande instrumenten méér en beter moet kunnen worden gedaan. De bestaande middelen zijn evenwel niet echt ruim bemeten, zoals blijkt uit de lange wachtlijsten.

Is het niet aangewezen de werking van de justitiehuisen te toetsen, en die instanties zo nodig op te nemen in de rechtbanken van eerste aanleg?

*

De heer Renaat Landuyt (sp.a) constateert dat de nota van de minister, waarvan het statuut allesbehalve duidelijk is, alleen een inventaris opmaakt van de bestaande problemen inzake strafuitvoering en de mogelijke oplossingen ervan.

être appliqué. La loi précise à cet égard qu'avant d'envisager le recours au règlement amiable, le ministère public doit réfléchir à la peine qu'à défaut, il entendrait requérir. Or d'après ses informations, le projet de loi en préparation sur cette question permet le règlement amiable au moment où l'action publique est intentée. N'est-ce pas quelque peu paradoxal?

En ce qui concerne la population carcérale, le ministre peut-il dire où en est l'exécution du *Masterplan* et notamment en ce qui concerne les internés?

Pour ce qui est des étrangers en prison, les initiatives du ministre ne devraient-elles pas être un peu plus volontaristes?

Enfin, dans le domaine de la délinquance sexuelle, quand les accords de coopération pourront-ils être évalués et, le cas échéant, adaptés?

Mme Marghem se dit inquiète des intentions du ministre en ce qui concerne l'exécution des peines de moins de trois ans. Les propositions qu'il formule n'aboutissent-elles pas à contourner l'intention du législateur qui était de confier l'exécution des peines à des tribunaux spécialisés?

Dans sa note, le ministre évoque la possibilité de transférer aux tribunaux de l'application des peines les missions actuelles des commissions de probation. Une évaluation est-elle en cours?

Le ministre peut-il par ailleurs informer la commission en ce qui concerne l'évaluation de l'application des mesures de probation depuis leur création? Les acteurs de terrain ne devraient-ils pas être consultés à ce sujet?

Le ministre se réfère au réseau d'expertise d'exécution de la peine du Collège des procureurs généraux. Peut-il donner plus de précisions à cet égard?

Enfin, au sujet des peines de travail, le ministre affirme qu'il est possible de faire plus et mieux avec les instruments actuels. Or, les moyens existants ne sont pas énormes, en témoignent les listes d'attente.

Ne faudrait-il pas évaluer le fonctionnement des maisons de justice et, le cas échéant, envisager leur intégration au sein des tribunaux de première instance?

*

M. Renaat Landuyt (sp.a) constate que la note présentée par le ministre, dont le statut est loin d'être clair, se limite à un inventaire des problèmes actuels en matière d'exécution des peines et de solutions qui pourraient être envisagées.

De spreker merkt op dat de nota de zoveelste op rij is en wellicht niet de laatste zal zijn. Het opstellen van dergelijke nota's is een beproefde methode om een falend beleid uit de wind te zetten.

De nota voorziet in geen enkel tijdpad om het gevangenisvraagstuk aan te pakken. De voorganger van de huidige minister van Justitie had in dat verband aangekondigd dat hij het openbaar ministerie een grotere verantwoordelijkheid inzake de straftoemeting wilde geven. De nota van de minister is echter een stap achteruit; er wordt alleen in aangegeven dat moet worden uitgezocht of een richtlijn terzake al dan niet opportuun is. Wat de straffen van minder dan drie jaar betreft, is de handelingsvrijheid van de minister groot; de thans toegepaste regels komen immers uit een ministeriële omzendbrief. Bovendien beschikt hij dankzij het verdrag met Nederland over bijkomende gevangenisruimte in Tilburg. Hij had de zaak hoe dan ook allang moeten aanpakken en die omzendbrief moeten aanpassen.

De heer Landuyt vraagt zich echter af of er wel echte politieke wil aanwezig is om een geloofwaardig strafuitvoeringsbeleid uit te werken, nu het vraagstuk van de veiligheid in Brussel, waarvoor de minister nultolerantie had aangekondigd, zal worden behandeld in twee werkgroepen, waarvan de resultaten pas in juni worden verwacht ...

De spreker zal dan ook niet langer uitweiden over deze nota.

*

Mevrouw Karine Lalieux (PS) gaat eerst in op de mogelijke toepassing van het elektronisch toezicht bij voorlopige hechtenis. De spreekster vreest dat een dergelijke uitbreiding van het elektronisch toezicht niet het gewenste effect zal hebben op het aantal personen in voorlopige hechtenis. De kans is groot dat de magistraten er alleen gebruik van zullen maken in de gevallen waarvoor ze thans beslissen de betrokkene niet van zijn vrijheid te beroven.

Overigens overweegt de minister in zijn nota bemiddeling in strafzaken toe te staan ingeval er geen slachtoffers zijn. Het parket beschikt echter al over een waaier van maatregelen. De spreekster vraagt zich af of het niet beter is de bestaande mogelijkheden effectief te benutten, in plaats van er nieuwe te creëren.

Bovendien staat de fractie van mevrouw Lalieux nogal terughoudend tegenover een uitgebreide toepassing van de minnelijke schikking, omdat zij vreest dat zulks vooral in het voordeel zal zijn van wie fiscale misdrijven heeft gepleegd.

L'intervenant remarque que cette note est l'énième d'une longue série et ne sera probablement pas la dernière. Le recours à de telles notes est une technique bien connue qui permet de camoufler ses échecs.

La note ne définit aucun planning pour régler les problèmes des prisons. Le prédécesseur du ministre de la Justice actuel avait, sur ce point, annoncé son intention de confier au ministère public plus de responsabilité en ce qui concerne la peine. La note, elle, fait un pas en arrière puisqu'il n'y est question que d'envisager si une directive en la matière est opportune ou pas. Or, pour ce qui est des peines de moins de trois ans, le ministre a toute latitude pour agir puisque les règles appliquées actuellement résultent d'une circulaire ministérielle. En outre, grâce au Traité avec les Pays-Bas, il bénéficie d'une capacité carcérale supplémentaire à Tilburg. Il aurait donc pu déjà prendre le taureau par les cornes et adapter ladite circulaire.

M. Landuyt s'interroge toutefois sur la volonté politique d'agir en faveur d'une politique d'exécution des peines crédible lorsqu'il constate que la question de la sécurité à Bruxelles, pour laquelle le ministre avait annoncé une tolérance zéro a été renvoyée à deux groupes de travail dont les résultats sont attendus en juin!

C'est la raison pour laquelle il ne s'attardera pas plus longtemps sur l'examen de cette note.

*

Mme Karine Lalieux (PS) évoque tout d'abord l'application qui pourrait être faite de la surveillance électronique à la détention préventive. L'intervenant craint qu'une telle extension de la surveillance électronique n'ait pas les effets escomptés sur le nombre de personnes placées en détention préventive. Il est probable que les magistrats n'y recourent que dans les cas où actuellement, ils décident de ne pas priver l'intéressé de sa liberté.

Dans sa note, le ministre envisage par ailleurs d'autoriser la médiation pénale dans les cas où il n'y a pas de victimes. Or, le parquet dispose déjà d'un éventail de mesures. L'intervenante se demande s'il n'est pas préférable de faire vraiment usage de ce qui existe déjà plutôt que de prévoir de nouvelles possibilités.

En outre, le groupe auquel Mme Lalieux appartient est assez réticent à l'égard du recours accru au règlement amiable dont il craint qu'il ne profite surtout aux auteurs de délits fiscaux.

Evenals mevrouw Marghem vraagt de spreekster zich af of de rapporten van de commissie-Holsters en de commissie-Dupont niet nu al als basis kunnen dienen om het strafrecht te hervormen. Een werkgroep zou die als leidraad kunnen gebruiken om, volgens een nauwkeurig tijdspad, tot concrete resultaten te komen.

Voorts zou ook over het vraagstuk van de internering dieper moeten worden nagedacht. De magistraten worden almaar omzichtiger om geïnterneerden voorwaardelijk in vrijheid te stellen. De meeste geïnterneerden blijven derhalve hangen in het gesloten circuit, terwijl sommigen van hen probleemloos zouden kunnen worden opgevangen in meer flexibele externe circuits.

Wat de vreemdelingen in de gevangenissen betreft, pleit mevrouw Lalieux ervoor dat de discussie iets genuanceerder wordt gevoerd dan wat zopas werd gesteld; zij verwijst in dat verband naar een studie van de Koning Boudewijnstichting, waarin het verschijnsel grondig wordt ontleed en interessante mogelijke oplossingen worden aangereikt.

De spreekster merkt op dat elke uitgesproken straf dient te worden uitgevoerd, ongeacht de duur ervan. In dat verband betreurt zij dat veel magistraten geen gebruik maken van de wettelijke mogelijkheden waarover zij beschikken om alternatieve straffen op te leggen. Misschien loont het de moeite het strafrecht in die zin te hervormen dat bepaalde misdrijven niet langer met gevangenisstraf zouden worden bestraft. De rechter zou dan niet anders kunnen dan een alternatieve straf uit te spreken. Ook zou de procedure kunnen worden afgesloten met een dading.

Tot slot onderstreept mevrouw Lalieux dat elektronisch toezicht staat of valt met begeleiding. Beide zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

De minister wil het openbaar ministerie een beslissingsbevoegdheid verlenen inzake de uitvoering van de straffen van minder dan drie jaar. De strafuitvoeringsrechtters zouden optreden als appelrechtters ten aanzien van de beslissingen van het parket. De spreekster kan het niet eens zijn met die keuze, die niet die van de wetgever is. Het verdient immers de voorkeur aan de strafuitvoeringsrechtbanken meer middelen te geven zodat ze hun rol ten volle kunnen spelen.

Vervolgens brengt mevrouw Lalieux de kwestie van het individueel detentieplan te berde. Al kan men er begrip voor opbrengen dat het in bepaalde overbevolkte gevangenissen niet haalbaar is, toch belet niets dat werk wordt gemaakt van de uitwerking van die plannen in de gevangenissen waar zulks wel mogelijk is. Hoe

À l'instar de Mme Marghem, l'intervenante se demande si le rapport des commissions Holsters et Dupont ne peut d'ores et déjà servir de base pour une refonte du droit pénal. Un groupe de travail pourrait s'en inspirer pour aboutir à des résultats concrets selon un agenda précis.

La problématique de l'internement devrait également faire l'objet d'une réflexion approfondie. Les magistrats font preuve d'une prudence de plus en plus grande lorsqu'il est question de libérer conditionnellement des internés. Ceux-ci restent donc en circuit fermé alors que certains d'entre eux pourraient parfaitement être orientés vers des circuits externes plus souples.

Concernant la question des étrangers dans les prisons, Mme Lalieux plaide pour que soit menée une réflexion plus subtile que celle entendue précédemment: elle se réfère à cet égard à une étude de la Fondation Roi Baudouin qui analyse le phénomène en profondeur et propose des pistes de solutions intéressantes.

L'intervenante remarque qu'une peine, si elle est prononcée, doit être exécutée et ce, quelle qu'en soit la durée. En l'occurrence, elle regrette que bon nombre de magistrats n'utilisent pas les possibilités qui leur ont été offertes par le législateur de prononcer des peines alternatives. Peut-être doit-on réfléchir à une refonte du droit pénal dans le cadre de laquelle certaines infractions ne pourraient plus faire l'objet d'une peine d'emprisonnement. Dans ces cas, le juge se verrait dans l'obligation d'infliger une peine alternative. La procédure pourrait également se clôturer par une transaction.

Enfin, Mme Lalieux insiste sur le fait que l'un des aspects primordiaux de la surveillance électronique est l'accompagnement. L'une ne peut se concevoir sans l'autre.

Le ministre entend confier au ministère public un pouvoir de décision en matière d'exécution des peines de moins de trois ans. Les juges d'application des peines interviendraient comme juges d'appel à l'égard des décisions du parquet. L'intervenante ne peut souscrire à cette option qui n'est pas celle que le législateur avait retenue. Il est en effet préférable de donner aux tribunaux d'application des peines plus de moyens leur permettant de remplir pleinement leur rôle.

Mme Lalieux aborde ensuite la question du plan de détention individuel. Même si l'on peut comprendre qu'il n'est pas praticable dans certaines maisons d'arrêt surpeuplées, rien n'empêche de s'atteler à l'élaboration de ces plans dans les prisons où c'est possible. Comment expliquer en outre que les articles 38 et 39 de la loi de

kan men voorts verklaren dat voor de artikelen 38 en 39 van de basiswet betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden nog steeds geen uitvoeringsbesluit is uitgevaardigd?

Kan de minister enkele preciseringen geven over de informatisering van Justitie?

Inzake de werkstraffen vraagt de spreekster waarom nog altijd geen toepassing wordt verleend aan het koninklijk besluit van 23 maart 2007 betreffende de terugbetaling door de Federale Overheidsdienst Justitie van de kosten in het kader van de uitvoering van de werkstraf en de dienstverlening. Als gevolg daarvan hebben de gemeenten met grote problemen te kampen.

Voorts klopt het dat de probatiecommissies soms weinig professioneel handelen. Zou men overigens niet veeleer de werking van die commissies moeten herzien in plaats van hun taken over te hevelen naar de strafuitvoeringsrechtbanken?

Wat tot slot de problematiek van de drugs in de gevangenissen betreft, is mevrouw Lalieux het niet eens met het standpunt van de minister dat ieder drugsgebruik daar zou moeten worden vervolgd. Noch het gerecht, noch de gevangenissen zijn bij machte om het drugsgebruik systematisch te bestrijden. Iedereen weet trouwens dat drugs een regulerende werking hebben in de gevangenissen, die zonder dat totaal onbeheersbaar zouden worden als gevolg van de inactiviteit waarin de gedetineerden worden gehouden. Het ware dus beter dat vraagstuk stroomopwaarts aan te pakken, door werk te maken van psychologische steun en begeleiding.

*

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) kan het eens zijn met het streven van de minister de aandacht voor de slachtoffers te verbeteren, het gebruik van alternatieve maatregelen en straffen te vergroten of de buitengerechtelijke regeling van bepaalde misdrijven aan te moedigen.

Het is echter essentieel te zorgen voor een adequaat wettelijk kader.

De spreekster herinnert er in dat opzicht aan dat sommige initiatieven zoals de proefprojecten “proefzorg” meer dan een jaar geleden positief werden geëvalueerd. Tot dusver werd echter nog niets ondernomen met het oog op de veralgemening van die proefprojecten, door ze een wettelijk kader te verlenen.

principes concernant l’administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique des détenus n’aient toujours pas fait l’objet d’un arrêté d’exécution?

Le ministre peut-il donner quelques éléments d’information en ce qui concerne l’informatisation de la Justice?

Dans le domaine des peines de travail, l’intervenante se demande pourquoi l’arrêté royal du 23 mars 2007 relatif au remboursement par le Service public fédéral Justice des frais exposés dans le cadre de l’exécution de la peine de travail et du travail d’intérêt général n’a toujours pas été exécuté. Ce défaut d’exécution pose de réels problèmes pour les communes.

Ensuite, il est exact que les commissions de probation manquent parfois de professionnalisme. Ceci dit, ne devrait-on pas plutôt revoir leur fonctionnement plutôt que de transférer leurs missions aux tribunaux de l’application des peines?

Enfin, en ce qui concerne la problématique de la drogue en prison, Mme Lalieux ne souscrit pas à l’approche du ministre selon lequel tout usage de drogues devrait y être poursuivi. Ni la justice, ni les prisons ne sont armées pour réprimer systématiquement l’usage de drogues. Nul n’ignore par ailleurs que la drogue constitue un instrument de régulation au sein des établissements pénitentiaires qui sans elle deviendraient tout à fait ingérables compte tenu de l’inactivité dans laquelle les détenus sont confinés. Il serait donc préférable d’agir en amont en privilégiant l’aide psychologique et l’accompagnement.

*

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) peut souscrire à la volonté du ministre d’améliorer l’attention accordée aux victimes, d’augmenter le recours aux mesures et aux peines alternatives ou encore d’encourager le règlement extrajudiciaire de certaines infractions.

Toutefois, il est essentiel de mettre en place l’encadrement légal adéquat.

À cet égard, l’intervenante rappelle que certaines initiatives comme les projets-pilotes “soins probatoires” ont fait l’objet d’une évaluation positive il y a plus d’un an. Or, rien n’a encore été entrepris pour permettre de généraliser ces projets pilotes en leur conférant un cadre légal.

De spreekster dringt dus aan op de noodzaak uitvoering te verlenen aan het regeerakkoord en aan de beleidsnota's, in plaats van nieuwe initiatieven te nemen.

Bovendien moeten de door de rechter uitgesproken straffen kunnen worden uitgevoerd: daartoe moet men over voldoende capaciteit beschikken. De spreekster betreurt in dat opzicht de peripetieën rond het plan voor de bouw van een centrum voor geïnterneerden in Gent. Als bouwheer had het departement Justitie er kunnen voor zorgen dat bij de bouwaanvraag de door het Vlaams Gewest opgelegde stedenbouwkundige voorschriften in acht werden genomen.

Ten slotte merkt mevrouw Van Cauter op dat de minister de samenwerkingsakkoorden wenst te evalueren die inzake seksuele delinquentie met de gemeenschappen werden gesloten. Volgens de spreekster is het, alvorens bestaande akkoorden te evalueren, van belang de erin vervatte verbintenissen na te komen.

*

De heer Bert Schoofs (VB) zal de door andere geuite kritieken niet herhalen; hij zal zich beperken tot een bijzonder aspect van de nota, met name de drugproblematiek in de gevangenissen. De minister kondigt terzake een nultolerantie aan — die uitdrukking is de jongste jaren zeer in de mode. Bij die aankondiging wordt echter geen gewag gemaakt van de begroting of van de concrete maatregelen waarin de minister terzake voorziet. De spreker attendeert erop dat drugs via tal van kanalen in de gevangenissen komen. Het gebruik van drugshonden of van bodyscanners, of nog een systematische foullering, zouden het probleem zeker kunnen beperken.

In tegenstelling tot de heer Verherstraeten is de heer Schoofs niet van mening dat men degene die geen drugs gebruikt moet belonen met een strafvermindering. Hij is voorstander van de omgekeerde aanpak, dat wil zeggen het drugsgebruik bestraffen door een tuchtsanctie of een strafverlenging.

Om af te ronden, stelt de spreker vast dat tal van leden van de meerderheid kritiek hebben op de nota van de minister en op de weinige concrete verwezenlijkingen die hij voorstelt, terwijl de partijen waartoe zij behoren sinds het begin van de zittingsperiode inactief zijn gebleven.

*

Bij wijze van inleiding stipt *mevrouw Mia De Schamphelaere (CD&V)* aan dat men niet uit het oog mag verliezen dat de door de minister van Justitie

L'intervenante insiste donc sur la nécessité d'exécuter l'accord de gouvernement ainsi que les notes de politique générale, plutôt que de se lancer dans de nouvelles initiatives.

Par ailleurs, les peines qui sont prononcées par le juge doivent pouvoir être exécutées: il faut donc disposer de la capacité suffisante pour ce faire. L'intervenante regrette à ce propos les péripéties qui ont entouré le projet de construction d'un centre pour internés à Gand. En tant que maître de l'ouvrage, le département de la Justice aurait pu veiller à ce que la demande de permis de bâtir respecte les prescriptions urbanistiques imposées par la région flamande.

Enfin, Mme Van Cauter remarque que le ministre souhaite évaluer les accords de coopération conclus avec les communautés en matière de délinquance sexuelle. L'intervenante juge qu'avant d'évaluer des accords existants, il est important de respecter les engagements qu'ils contiennent.

*

M. Bert Schoofs (VB) ne répètera pas les critiques que d'autres, avant lui, ont déjà exprimés et se limitera à un aspect particulier de la note, à savoir la problématique de la drogue en prison. Le ministre annonce à cet égard une tolérance zéro — expression très à la mode les dernières années. Toutefois, cette annonce ne mentionne ni le budget, ni les mesures concrètes que le ministre entend lui consacrer. L'intervenant rappelle que la drogue est introduite en prison par de multiples canaux. L'utilisation de chiens renifleurs, de scanners corporels ou encore une fouille systématique permettraient indubitablement de limiter le problème.

Contrairement à M. Verherstraeten, M. Schoofs estime que l'on ne doit pas récompenser celui qui n'utilise pas de drogues par une diminution de peines. Il préconise pour sa part l'approche inverse, à savoir réprimer l'usage de drogues par une sanction disciplinaire ou par un allongement de la peine.

L'intervenant conclut son intervention par le constat que de nombreux membres de la majorité critiquent la note du ministre et le peu de réalisations concrètes qu'il propose alors que les partis auxquels ils appartiennent sont restés inactifs depuis le début de la législature.

*

En guise d'introduction, *Mme Mia De Schamphelaere (CD&V)* relève qu'il ne faut pas perdre de vue que la réforme du paysage judiciaire initiée par le ministre de

aangevatte hervorming van het gerechtelijk landschap zeker een weerslag zal hebben op de doeltreffendheid van de strafuitvoering.

Vervolgens herinnert de spreekster eraan dat de regering voor het eerst sinds vele jaren beslist heeft te investeren in de gevangenisinfrastructuur: het *masterplan* voor de gevangenen wordt uitgevoerd.

Diverse actoren zijn verantwoordelijk voor de kwaliteit van het leven in de gevangenen (Justitie, Volksgezondheid, Buitenlandse Zaken, RIZIV, Financiën, de gemeenschappen enzovoort). De met die departementen belaste ministers moeten dus ook hun verantwoordelijkheden opnemen. De spreekster wenst in dat opzicht kennis te nemen van het rapport van de vergaderingen van de Interministeriële Conferentie.

De door de basiswet van 2005 vereiste uitwerking van een individueel detentieplan is belangrijk want ze biedt de mogelijkheid de opdrachten van elkeen (opleiding, zorg, werk enzovoort) te bepalen. De detentie beoogt weliswaar een gedraging te bestraffen, maar ze moet er ook voor zorgen dat de gedetineerde de mogelijkheid krijgt aan zichzelf te werken en zich te beteren. Daarom is het essentieel dat de gevangenen een regelmatig leven kunnen leiden, dat hun de mogelijkheid biedt deel te nemen aan het sociaal leven van de gevangenis. Dat zou ongetwijfeld bijdragen tot een vermindering van het drugsgebruik in de gevangenen, maar het zou ook de latere reclassering vergemakkelijken en dus het risico van recidive verminderen.

Sommige seksuele delinquenten weigeren iedere begeleiding en geven er de voorkeur aan hun straf uit te zitten. Het ligt voor de hand dat die delinquenten, als ze uit de gevangenis komen, een risico vormen voor de samenleving. De spreekster vraagt zich dan ook af of het — in navolging van de proefprojecten “proefzorg en drugbehandelingskamers” — niet mogelijk is in de individuele detentieplannen een verplichting op te nemen zich te laten behandelen.

Tot slot wenst mevrouw De Schamphelaere nauwkeurig statistieken over de genderverdeling in de gevangenen. Die gendergerelateerde informatie zou nuttig zijn om meer doelgerichte maatregelen uit te werken.

la Justice aura certainement un impact sur l'efficacité de l'exécution des peines.

Ensuite, l'intervenante rappelle que, pour la première fois depuis de nombreuses années, le gouvernement a décidé d'investir dans l'infrastructure pénitentiaire: le *masterplan* des prisons est en phase de réalisation.

La qualité de vie dans les prisons est une question pour laquelle plusieurs acteurs partagent les responsabilités (justice, santé publique, affaires étrangères, INAMI, finances, communautés...). Les ministres responsables de ces départements doivent donc également assumer leurs responsabilités. L'intervenante demande à cet égard de pouvoir prendre connaissance du rapport des réunions de la Conférence interministérielle.

L'élaboration d'un plan individuel de détention, requise par la loi de principes de 2005, est importante car elle permet de définir les missions de chacun (formation, soins, travail...). Si la détention a pour fonction de sanctionner un comportement, elle doit aussi garantir une possibilité pour le détenu de s'amender et de s'améliorer. Raison pour laquelle il est essentiel qu'ils puissent bénéficier d'un rythme de vie régulier, leur offrant la possibilité de s'impliquer dans la vie sociale de la prison. Ceci contribuerait sans nul doute à diminuer l'usage de drogues dans les établissements pénitentiaires, à faciliter la réinsertion ultérieure et donc à diminuer le risque de récidives.

Certains délinquants sexuels refusent tout accompagnement et préfèrent purger leur peine jusqu'à son terme. Il est évident que lorsque ces délinquants sortent de prison, ils présentent un risque pour la société. L'intervenante se demande par conséquent, s'il n'est pas possible — à l'instar des projets “soins probatoires et chambres de traitement drogue” — d'inscrire une obligation de traitement dans les plans de détentions individuels.

Enfin, Mme De Schamphelaere souhaiterait des statistiques plus précises en ce qui concerne la répartition hommes/femmes dans les prisons. Ces informations liées au genre seraient utiles pour élaborer des mesures plus ciblées.

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

III. 1. Algemeen

De minister verduidelijkt dat de volgende redenen aanleiding hebben gegeven tot de voorlegging aan de commissieleden van onderhavige nota:

— De wekelijkse waslijst van mondelinge vragen waarin gepolst wordt naar de stand van zaken in dossiers die het strafuitvoeringsbeleid betreffen. Deze nota is een overzichtstekst die de verschillende problemen in het strafuitvoeringsbeleid aankaart en concrete actiepunten bepaalt.

— De strafuitvoering maakt deel uit van een lange keten die vertrekt van het vooronderzoek in strafzaken en verder gaat over de fase van de strafvordering naar de schakel van de straftoemeting. De strafuitvoering is geen fase op zich maar moet worden bekeken binnen het geheel van het vooronderzoek, de strafvordering en de straftoemeting. In die zin situeert de nota alle elementen en dossiers in een bredere context.

— De minister is er voorstander van om alle beleidsproblemen en aanzetten tot actie voor te leggen aan het Parlement waar het debat wordt gevoerd over de concrete implementatie van bestaande wetgeving en verdere uitvoering van beleidsopties die door de regering werden genomen. Zo is er een goedgekeurd *Masterplan*, een regeerakkoord waar opties zijn genomen en zijn er werkgroepen aan het werk die in opdracht van de regering of in uitvoering van het regeerakkoord voorbereidend werk doen om de elementen die in de nota zijn opgenomen verder te kunnen invoeren.

De nota is geen document waarvan de inhoud vreemd is aan de regering.

Sommige Kamerleden menen dat deze nota eerder een catalogus is. De minister benadrukt echter dat de nota een overzicht biedt en bepaalde thema's in de richting van een oplossing duwt en aanspoort tot verdere actie.

III. 2. Antwoorden op de gestelde vragen en bemerkingen

a. Inwerkingtreding bestaande wetgeving

De minister is voorstander van een onverwijld inwerkingtreding van de basiswet van 2005. Recent werd in de Kamer een wetsontwerp tot wijziging van

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

III. 1. Généralités

Le ministre explique que si la note à l'examen est soumise aux membres de la commission, c'est pour les raisons suivantes:

— La kyrielle hebdomadaire de questions orales sur l'état d'avancement de dossiers concernant la politique d'exécution des peines. Cette note passe en revue les différents problèmes liés à la politique d'exécution des peines et détermine des points d'action concrets.

— L'exécution des peines fait partie d'une longue chaîne allant de l'instruction préparatoire en matière pénale à la fixation de la peine en passant par la phase de l'action publique. L'exécution des peines n'est pas une phase en soi, mais doit être considérée dans le contexte global de l'instruction préparatoire, de l'action publique et de la fixation de la peine. En ce sens, la note place tous les éléments et tous les dossiers dans un contexte plus large.

— Le ministre est favorable à ce que l'on soumette tous les problèmes politiques et toutes les amorces d'action au Parlement, où un débat est mené sur la mise en œuvre concrète de la législation existante et sur la poursuite de l'exécution des options politiques prises par le gouvernement. Ainsi, il existe un *Masterplan* approuvé et un accord de gouvernement où des options ont été prises; des groupes de travail effectuent un travail préparatoire à la demande du gouvernement ou en exécution de l'accord de gouvernement en vue de continuer à introduire les éléments repris dans la note.

La note n'est pas un document dont le contenu est étranger au gouvernement.

Certains membres de la Chambre estiment que cette note est plutôt un catalogue. Le ministre souligne cependant que la note présente un aperçu de la situation, qu'elle s'oriente vers une solution pour certains thèmes et qu'elle incite à continuer à agir.

III. 2. Réponses aux questions posées et observations

a. Entrée en vigueur de la législation existante

Le ministre est favorable à une entrée en vigueur immédiate de la loi de principes de 2005. Récemment, un projet de loi modifiant cette loi a été adopté à la

deze wet goedgekeurd. De voorgestelde wijzigingen beogen vooral de praktische haalbaarheid van deze wet te verbeteren zonder aan de basisfilosofie zelf te raken.

Bij de bespreking van het wetsontwerp werd aangegeven welke artikelen onmiddellijk in werking kunnen treden. De opsomming ging als bijlage bij het verslag van de bespreking van dat wetsontwerp in de commissie voor de Justitie. (DOC 52 2122/006).

De wet van 21 april 2007 over de internering is nog niet in werking getreden maar werd reeds druk becomingmentarieerd in de rechtsleer. Een werkgroep in Luik onder leiding van de procureur-generaal, de heer Visart de Bocarmé, heeft een eerste lijst gemaakt van bepalingen in de wet die onderhevig zijn aan kritiek.

De minister zal onderzoeken hoe de wet van 21 april 2007 stapsgewijs in werking kan treden. Verschillende actoren op het terrein hebben reeds aangeboden om in overleg met hem deze oefening te maken.

b. Voorlopige hechtenis

De minister heeft geen plannen om opnieuw een wijziging van de wet op de voorlopige hechtenis voor te stellen. De mogelijkheden die de bestaande wet thans biedt, moeten maximaal benut. In die zin pleit hij voor de verdere toepassing en de uitbreiding van de mogelijkheden van vrijheid onder voorwaarden. De nota bepaalt dat blijvend moet worden gezocht naar alternatieven voor de voorlopige hechtenis, zoals bijvoorbeeld een meer verruimde toepassing van de betaling van de borgsom. De minister wijst erop dat dit vandaag niet zoveel wordt toegepast, onder meer omdat er veel vreemdelingen zonder recht op verblijf zijn die geen borgsom lijken te kunnen betalen, hetzelfde voor wat druggebruikers betreft, toch zouden er volgens verschillende studies mogelijkheden zijn om ook deze categorie voorlopig te hechten aan betaling van een borgsom te onderwerpen.

In de nota wordt voorts verwezen naar het Kaderbesluit 829 van de Raad van Europese Unie. Het Kaderbesluit gaat over het zogenaamde Europees surveillancebevel, een door een rechterlijke autoriteit (een gerecht, een rechter, een onderzoeksmagistraat of een openbaar aanklager) van een lidstaat gegeven beslissing om een verdachte in afwachting van zijn proces aan surveillancemaatregelen (zoals een reisverbod, melding bij de politie, een uitgaansverbod of huisarrest) te onderwerpen.

Het kaderbesluit voorziet in de mogelijkheid van het afgeven van een Europees surveillancebevel ten aanzien van een niet-ingezetene verdachte door een rechterlijke autoriteit van de ene lidstaat (uitvaardigende

Chambre. Les modifications proposées visent essentiellement à améliorer la praticabilité de cette loi sans toucher à sa philosophie de base.

Lors de la discussion du projet de loi, on a indiqué quels articles pouvaient entrer immédiatement en vigueur. Cette énumération a été annexée au rapport relatif à la discussion de ce projet de loi en commission de la Justice (DOC 52 2122/006).

La loi du 21 avril 2007 relative à l'internement n'est pas encore entrée en vigueur mais a déjà fait l'objet de nombreux commentaires dans la doctrine. Un groupe de travail de Liège, sous la direction du procureur général, M. Visart de Bocarmé, a établi une première liste de dispositions de la loi qui sont critiquables.

Le ministre examinera comment la loi du 21 avril 2007 peut entrer en vigueur par étapes. Différents acteurs du terrain ont déjà proposé de faire cet exercice en concertation avec lui.

b. Détention préventive

Le ministre n'a pas l'intention de présenter une nouvelle modification de la loi sur la détention préventive. Les possibilités offertes par la loi existante doivent être utilisées au maximum. En ce sens, il plaide pour la poursuite de l'application de la liberté conditionnelle et pour l'extension des possibilités en la matière. La note prévoit qu'il faut continuer à rechercher des alternatives à la détention préventive, comme, par exemple, une application élargie du paiement de la caution. Le ministre souligne qu'il n'est pas beaucoup appliqué actuellement, notamment parce qu'il y a beaucoup d'étrangers sans droit de séjour qui ne semblent pas pouvoir payer de caution; il en va de même pour les toxicomanes; toutefois, selon différentes études, il existerait des possibilités de soumettre malgré tout cette catégorie de détenus préventifs au paiement d'une caution.

La note fait ensuite référence à la Décision-cadre 829 du Conseil de l'Union européenne. La Décision-cadre concerne le "contrôle judiciaire" européen, une décision prise par une autorité judiciaire (une juridiction, un juge, un magistrat instructeur ou un ministère public) d'un État membre de soumettre un suspect — dans l'attente de son procès — à des mesures de surveillance (telles qu'une interdiction de voyager, l'obligation de se présenter à la police, une interdiction de sortie ou une assignation à résidence).

La décision-cadre prévoit la possibilité de délivrance d'un mandat de surveillance européen vis-à-vis d'un suspect non-résident par une autorité judiciaire d'un État membre (État membre d'émission) à un autre État

lidstaat) aan een andere lidstaat waar de verdachte zijn woon- of verblijfplaats heeft (uitvoerende lidstaat), en in de erkenning en tenuitvoerlegging van een afgegeven bevel door de uitvoerende lidstaat.

De minister deelt mee dat er een voorontwerp van wet tot wijziging van het Wetboek van strafvordering betreffende de raadkamer als vonnisgerecht in niet betwiste zaken in voorbereiding is en op 25 februari jl. voor advies aan het college van procureurs-generaal werd overgezonden.

c. Minnelijke schikking (MS)

Samen met de staatssecretaris voor fraudebestrijding heeft de spreker een wetsontwerp voorbereid dat een verruiming van het huidig bestaande mechanisme van de V.S.B.G. (Verval van de Strafvordering tegen Betaling van een Geldsom) beoogt, zoals bepaald in artikel 216*bis* van het Wetboek van strafvordering.

De verruimde minnelijke schikking is een belangrijk instrument bij de beteugeling van vermogensrechtelijke inbreuken (financiële en fiscale misdrijven)

Er is een debat in de schoot van de regering gaande over dit wetsontwerp.

d. Bemiddeling in strafzaken (BIS)

Een voorontwerp van wet werd afgewerkt rond de problematiek van de bemiddeling in strafzaken. Na vertaling zal het voorontwerp voor advies worden meegedeeld aan het college van procureurs-generaal en aan het directoraat-generaal van de Justitiehuisen.

Het wetsontwerp beoogt een wettelijk kader te bieden voor de nationale implementatie van de projecten proefzorg in Gent en Luik. De keuze is gemaakt om deze projecten wettelijk te verankeren en in te passen in de artikelen over de bemiddeling in strafzaken. Bovendien wordt met het wetsontwerp gestreefd naar de ontwikkeling van een coherent slachtoffer-dader-bemiddeling beleid.

De procedure zoals bepaald in artikel 216*ter* van het Wetboek van strafvordering bestaat intussen meer dan 15 jaar en heeft ontegensprekelijk haar verdiensten. De minister stipt aan dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen enerzijds de bemiddeling in strafzaken, welke een procedure is die wordt geïnitieerd door het parket, uitgevoerd wordt door een justitieassistent en leidt tot verval van strafvordering indien alle voorwaarden worden vervuld en, anderzijds de slachtoffer-daderbemiddeling (herstelbemiddeling) uit

membre où le suspect a son domicile ou sa résidence (État membre d'exécution) et la reconnaissance et la mise à exécution d'un mandat délivré par l'État d'exécution.

Le ministre fait savoir qu'un avant-projet de loi modifiant le Code d'instruction criminelle concernant la chambre du conseil en tant que juridiction de jugement dans les affaires non litigieuses est en préparation et a été transmis le 25 février dernier pour avis au collège des procureurs généraux.

c. Règlement amiable (RA)

Conjointement avec le secrétaire d'État à la Coordination de la lutte contre la fraude, l'intervenant a préparé un projet de loi qui vise à élargir le mécanisme actuel de l'E. A. P. S. (extinction de l'action publique moyennant le paiement d'une somme), telle qu'elle est prévue à l'article 216*bis* du Code d'instruction criminelle.

Le règlement amiable élargi est un important instrument pour réprimer les infractions patrimoniales (infractions financières et fiscales)

Ce projet de loi fait l'objet d'un débat au sein du gouvernement.

d. Médiation pénale

Un avant-projet de loi relatif à la problématique de la médiation pénale a été finalisé. Dès qu'il aura été traduit, cet avant-projet sera transmis pour avis au Collège des procureurs généraux, ainsi qu'à la Direction générale des maisons de justice.

Ce projet de loi vise à offrir un cadre légal à la mise en œuvre nationale des projets de soins à l'essai à Liège et Gand. Il a été décidé de donner un ancrage légal à ces projets, en les intégrant dans les articles relatifs à la médiation pénale. Le projet de loi vise par ailleurs à développer une politique cohérente en matière de médiation victime-auteur.

La procédure prévue par l'article 216*ter* du Code d'instruction criminelle a été mise en place il y a plus de 15 ans, et elle a prouvé ses mérites. Le ministre souligne qu'il convient d'opérer une distinction entre, d'une part, la médiation pénale — procédure initiée par la parquet, mise en œuvre par un assistant de justice et entraînant l'extinction de l'action publique lorsque toutes les conditions sont réunies — et, d'autre part, la médiation victime-auteur (médiation réparatrice) de 2005 (article 553, § 2, du Code d'Instruction criminelle) — initiée par

2005 (artikel 553, § 2, van het Wetboek van strafvordering) welke geïnitieerd wordt door de partijen zelf, omkaderd wordt door een neutrale bemiddelaar en parallel loopt aan de gerechtelijke procedure en deze dus niet vervangt. Deze procedures worden evenwel vaak met elkaar verward.

e. Strafvorderingsrichtlijnen

Op de kritiek die werd geuit tegen de uitwerking van strafforderingsrichtlijnen deelt de minister mee dat in Nederland al meer dan twintig jaar met dergelijk systeem wordt gewerkt. Het betreft het BOS-systeem (Beslissing Ondersteunend Systeem). In België blijkt dit nog steeds een probleem te zijn. De minister wenst hierover graag een debat te voeren.

f. Vreemdelingenproblematiek

Mevrouw Karine Lalieux heeft verwezen naar een studie van de Koning Boudewijnsstichting over vreemdelingen in Belgische gevangenissen. Deze studie is een onderzoeksrapport van 2003-2004. In de nota wordt wel gelijk naar dat rapport verwezen.

De minister is voorstander van het afsluiten van akkoorden met andere landen wat de overbrenging van hun onderdanen betreft. België heeft moeite gedaan om alle bestaande akkoorden ook daadwerkelijk te ratificeren, andere landen dralen met hun ratificatieprocedure, zoals Marokko.

De wettelijke regeling rond de overbrenging van vreemdelingen ziet er als volgt uit:

Europees Verdrag en Aanvullend Protocol

— Het Europees Verdrag van 21 maart 1983 inzake de overbrenging van geïnternationale personen (regelt de overbrengingen op vrijwillige basis). Er zijn 64 landen die zich verbonden hebben tot het Europees Verdrag.

— Daarnaast bestaat een Aanvullend Protocol van 18 december 1997 bij het overbrengingsverdrag van de Raad van Europa dat geratificeerd werd door België op 1 september 2005 (regelt de gedwongen overbrengingen, dus zonder akkoord van de buitenlandse gedetineerde).

Bilaterale overeenkomsten

Er bestaan tussen landen reeds bilaterale overeenkomsten of er zijn onderhandelingen lopende tussen

les parties mêmes, encadrée par un médiateur neutre et se déroulant parallèlement à la procédure judiciaire, sans la remplacer. Or, ces deux procédures sont souvent confondues.

e. Directives relatives à l'action publique

Répondant à la critique émise à l'encontre de l'élaboration de directives relatives à l'action publique, le ministre indique que les Pays-Bas appliquent déjà depuis plus de vingt ans un système de ce type. Il s'agit du système BOS (*Beslissing Ondersteunend Systeem*). La mise en place d'un tel système semble encore poser problème en Belgique. Le ministre souhaite qu'un débat soit tenu en la matière.

f. Problématique des étrangers

Mme Karine Lalieux a renvoyé à une étude de la Fondation Roi Baudouin sur les étrangers dans les prisons belges. Cette étude est un rapport de recherche de 2003-2004. La note renvoie effectivement à ce rapport.

Le ministre est favorable à la conclusion d'accords avec d'autres pays en ce qui concerne le transfèrement de leurs ressortissants. La Belgique s'est donné la peine de ratifier effectivement tous les accords existants, tandis que d'autres pays, tel le Maroc, tardent dans leur procédure de ratification.

La réglementation relative au transfèrement des étrangers se présente comme suit:

La Convention européenne et le Protocole additionnel

— La Convention européenne du 21 mars 1983 sur le transfèrement des personnes condamnées (règle les transfèrements sur base volontaire). Soixante-quatre pays ont adhéré à la Convention européenne.

— Parallèlement, il y a un Protocole additionnel du 18 décembre 1997 à la Convention sur le transfèrement de personnes condamnées du Conseil de l'Europe, qui a été ratifié par la Belgique le 1^{er} septembre 2005 (et qui règle les transfèrements forcés, donc sans l'accord du détenu étranger).

Conventions bilatérales

Il existe déjà des conventions bilatérales entre pays ou des négociations sont en cours entre les pays en vue

landen om tot bilaterale overeenkomsten te komen. De Democratische Republiek Kongo, de Dominicaanse Republiek, Thailand en Marokko hebben reeds zo'n overeenkomst ondertekend, die al dan niet nog moet worden geratificeerd.

Gesprekken met Albanië zijn volop aan de gang.

Daarnaast werd tussen België en Marokko op 7 juli 1997 te Brussel en op 19 maart 2007 te Rabat een Aanvullend protocol getekend. Dit protocol moet de gedwongen en automatische overbrengingen regelen (dus zonder de instemming van de veroordeelde) tussen België en Marokko van personen die geen recht hebben op verblijf.

Dit Protocol werd door België geratificeerd door de wet van 12 februari 2009. Deze wet is nog niet gepubliceerd, in afwachting dat Marokko overgaat tot ratificatie.

De minister deelt voorts mee dat eind april 2010, samen met Frankrijk, Duitsland, Luxemburg en Nederland, de invoering van onder meer Europese wetgeving, zoals het kaderbesluit 909 van de Raad van 27 november 2008 inzake de toepassing van het beginsel van wederzijdse erkenning op strafvonnissen waarbij vrijheidsstraffen of tot vrijheidsbeneming strekkende maatregelen zijn opgelegd, met het oog op de tenuitvoerlegging ervan in de Europese Unie, zal besproken worden.

g. Probatie

De probatied commissies hebben vandaag twee bevoegdheidspakketten: de probatie en de werkstraf. Terwijl de werkstraf een autonome straf is, zijn probatievoorwaarden bijzondere voorwaarden die door een rechter worden opgelegd bij het uitstel of de opschorting.

De minister heeft er op zich geen probleem mee dat de werking van de probatied commissies deel uitmaken van de grondige evaluatie van de toepassing van de probatiewet. Dit zou ook moeilijk anders kunnen.

De overheveling van de bevoegdheden van de probatied commissie naar de strafuitvoeringsrechtbank ligt in de lijn der verwachtingen. In beide gevallen gaat het om een multidisciplinaire commissie die toezicht moet houden op de naleving van bepaalde voorwaarden in het kader van de strafuitvoering. De probatied commissie wordt daarbij in haar werk geremd door bepaalde knelpunten die het systeem onnodig log en zwaar maken. Zo heeft de probatied commissie zelf geen bevoegdheid

de conclure des conventions bilatérales. La République démocratique du Congo, la République dominicaine, la Thaïlande et le Maroc ont déjà signé pareille convention, qui doit encore être ratifiée par certains.

Les discussions avec l'Albanie sont en cours.

Un protocole additionnel a par ailleurs été signé entre la Belgique et le Maroc le 7 juillet 1997 à Bruxelles et le 19 mars 2007 à Rabat. Ce protocole doit régler les transferts forcés et automatiques (donc, sans le consentement du condamné) entre la Belgique et le Maroc de personnes qui n'ont pas de droit de séjour.

Ce protocole a été ratifié par la Belgique par la loi du 12 février 2009. Cette loi n'a pas encore été publiée, la Belgique attendant que le Maroc procède à la ratification.

Le ministre communique par ailleurs que l'instauration, entre autres, de législation européenne, comme la décision-cadre 909 du Conseil du 27 novembre 2008 concernant l'application du principe de reconnaissance mutuelle aux jugements en matière pénale prononçant des peines ou des mesures privatives de liberté aux fins de leur exécution dans l'Union européenne, sera examinée fin avril 2010, conjointement avec la France, l'Allemagne, le Luxembourg et les Pays-Bas.

g. Probation

Les commissions de probation ont actuellement deux paquets de compétences: la probation et la peine de travail. Alors que la peine de travail est une peine autonome, les conditions probatoires sont des conditions particulières qui sont imposées par un juge en cas de sursis ou de suspension.

Le ministre ne voit aucun inconvénient à ce que le fonctionnement des commissions de probation soit inclus dans l'évaluation approfondie de l'application de la loi sur la probation. Il pourrait difficilement en être autrement.

On peut s'attendre à un transfert des compétences de la commission de probation au tribunal de l'application des peines. Dans les deux cas, il s'agit d'une commission multidisciplinaire, chargée de surveiller le respect de certaines conditions dans le cadre de l'exécution des peines. À cet égard, la commission de probation est freinée dans son travail par certains problèmes qui rendent le système inutilement pesant et lourd. C'est ainsi que la commission de probation n'a pas elle-même

tot herroeping of verzwaring van de voorwaarden. Hiervoor moet opnieuw een rechtbank gevat worden. Ook de samenstelling kan meer hedendaags worden ingevuld, naar analogie met de assessoren in de strafuitvoeringsrechtbank.

h. Seksuele delinquenten

De minister verwacht tegen september 2010 een eindrapport terzake van de Dienst Strafrechtelijk Beleid (DSB) waarin alle bevoegde overheden, directoraten-generaal en steuncentra zijn vertegenwoordigd. Dit eindrapport zal toelaten om de bestaande samenwerkingsakkoorden (Vlaanderen, Wallonië en Brussel) desgevallend aan te passen.

De grootste problematiek blijft het feit dat gedetineerden vaak voor strafuitvoering kiezen, niet zozeer omwille van de procedure die moet worden gevolgd om in aanmerking te komen voor een voorwaardelijke invrijheidstelling zoals de heer Lahssaini opwerpt, maar zeker wat seksuele delinquenten betreft, omwille van de weigering om een behandeling te volgen. Om die reden kan de minister instemmen met de suggestie van mevrouw Mia De Schamphelaere om in het kader van het individuele detentieplan een verplichte behandeling te voorzien in hoofde van seksueel delinquenten.

i. Drugs in de gevangenissen

Ten aanzien van drugs in de gevangenissen moet niet alleen repressief worden opgetreden. De minister pleit ook voor een aanpak via de toepassing van het tuchtrecht jegens gedetineerden dat in de strafinrichtingen wordt gevoerd. Het gebruik van verdovende middelen kan voor een gedetineerde ook een bezwarend element zijn in de procedures die hij voert voor de strafuitvoeringsrechtbank met het oog op toekenning van strafuitvoeringsmodaliteiten.

De initiatieven om de drugsproblematiek in de strafinrichtingen aan te pakken, situeren zich op het repressieve vlak en op het vlak van preventie en beogen minder drugs in de strafinrichtingen.

In de gevangenissen worden, zowel op systematische wijze als naar aanleiding van tips of verdachte handelingen, controles uitgevoerd. Zo worden gedetineerden na elk bezoek onderworpen aan een fouillering, worden de cellen op periodieke wijze gecontroleerd en wordt regelmatig in samenwerking met de politie tot een zoekactie met drughonden in de gevangenissen overgegaan.

la compétence de révoquer ou d'alourdir les conditions. Pour ce faire, il faut de nouveau saisir un tribunal. La composition pourrait également être actualisée, par analogie avec les assesseurs au tribunal de l'application des peines.

h. Délinquants sexuels

Pour septembre 2010, le ministre attend un rapport final en la matière du service de la Politique criminelle (SPC), dans lequel sont représentés toutes les autorités, toutes les directions générales et tous les centres d'appui compétents. Ce rapport final permettra, le cas échéant, d'adapter les accords de coopération existants (Wallonie, Flandre et Bruxelles).

Le plus grand problème reste le fait que les détenus optent souvent pour l'exécution de la peine, non pas tant en raison de la procédure qui doit être suivie pour pouvoir bénéficier d'une libération conditionnelle, comme le prétend M. Lahssaini, mais — et *a fortiori* en ce qui concerne les délinquants sexuels — en raison du refus de suivre un traitement. Pour cette raison, le ministre peut adhérer à la suggestion de Mme Mia De Schamphelaere de prévoir, dans le cadre du plan de détention individuel, un traitement obligatoire dans le chef des délinquants sexuels.

i. Stupéfiants dans les prisons

Il convient de ne pas agir de manière uniquement répressive à l'égard de la présence de stupéfiants dans les prisons. Le ministre plaide aussi en faveur d'une approche par le biais de l'application du droit disciplinaire à l'égard des détenus en vigueur dans les établissements pénitentiaires. L'utilisation de stupéfiants peut également constituer, dans le chef d'un détenu, une circonstance aggravante dans le cadre des procédures qu'il mène devant le tribunal de l'application des peines en vue de l'octroi de modalités d'exécution de la peine.

Les initiatives en vue de résoudre le problème des stupéfiants dans les établissements pénitentiaires se situent sur le plan répressif et sur le plan de la prévention et visent à réduire la présence de stupéfiants dans les établissements pénitentiaires.

Des contrôles sont opérés dans les prisons, tant sur une base systématique qu'à la suite d'informations reçues ou d'actes suspects. Ainsi, les détenus sont soumis à une fouille après chaque visite, les cellules sont contrôlées périodiquement et des actions antidrogues sont menées régulièrement dans les prisons, en collaboration avec la police, à l'aide de chiens drogue.

Wanneer iemand op het bezit of de verhandeling van drugs wordt betrapt, wordt disciplinair opgetreden en wordt aangifte gedaan bij het parket. Om dit zo optimaal mogelijk te laten verlopen, werd de samenwerking tussen politie, parket en gevangenisdirectie geregeld in een omzendbrief van 6 februari 2009.

Daarin wordt bepaald op welke manier de gevangenisdirectie en het personeel moeten optreden bij de ontdekking van gebruik, bezit of handel van drugs.

Naast de systematische controles wordt aandacht besteed aan de preventie en de voorlichting. Niet alleen Justitie maar ook de Gemeenschappen hebben daarbij een belangrijke rol te spelen.

De uitvoering van de omzendbrief van 6 februari 2009 zou tot goede resultaten moeten leiden. De minister wenst de evaluatie van de cijfers af te wachten.

Bepaalde initiatieven zoals het drugsproject *B-Leave* te Ruislede worden al gesubsidieerd door de Vlaamse overheid.

Er wordt te Ruislede ook gewerkt aan plannen voor de uitbouw van een volwaardige therapeutische gemeenschap met 16 plaatsen. Hier is uiteraard ook een rol weggelegd voor de FOD Volksgezondheid (RIZIV) op het vlak van de erkenning en de eventuele financiering. Er dient hiervoor nog overleg plaats te vinden met de minister van Volksgezondheid.

Het budget, wat het departement Justitie betreft, voor de drugprojecten in de gevangenissen bedraagt voor 2010, 1 442 600 euro.

j. Vrijheidsbeperkende straffen en maatregelen

Het "straffen" kan op verschillende manieren gebeuren. Hiervoor is een gediversifieerd straffenpallet noodzakelijk. Op die manier kan de rechter de straf maximaal afstemmen op de dader en de daad. Het straffenarsenaal is de afgelopen jaren aanzienlijk uitgebreid: probatie, werkstraf, elektronisch toezicht, leermaatregelen,...

De minister is ervan overtuigd dat dergelijke ingrepen in vele gevallen een beter effect hebben dan een gevangenisstraf. Dit betekent echter niet dat de gevangenisstraf in geen enkel geval een gepaste reactie kan zijn op normovertredend gedrag. De minister meent wel dat aan de rechter een veelheid aan mogelijkheden moet worden geboden om "op maat" in te grijpen.

Lorsqu'une personne est surprise en train de trafiquer de la drogue, elle fait chaque fois l'objet d'une procédure disciplinaire et une déclaration est faite systématiquement au parquet. Pour que cela puisse se dérouler de la façon la plus optimale possible, la collaboration entre la police, le parquet et la direction de la prison a été réglementée dans la circulaire ministérielle du 6 février 2009.

Cette circulaire détermine comment la direction de la prison et le personnel doivent agir en cas de découverte de consommation, de possession ou de trafic de drogue.

À côté des contrôles systématiques, il faut aussi s'occuper de la prévention et de l'information. La Justice, mais aussi les Communautés, ont un rôle important à cet égard.

L'exécution de la circulaire du 6 février 2009 devrait donner de bons résultats. Le ministre souhaite attendre l'évaluation des chiffres.

Certaines initiatives telles que le projet *B-Leave* mené à Ruislede en matière de drogues sont déjà subventionnées par les pouvoirs publics flamands.

On œuvre également à Ruislede à des projets de mise sur pied d'une communauté thérapeutique à part entière de 16 places. Le SPF Santé publique (INAMI) devra également jouer un rôle à cet égard, en matière d'agrément et, éventuellement, de financement. Une concertation doit encore avoir lieu à cet effet avec la ministre de la Santé publique.

En ce qui concerne le département de la Justice, le budget relatif aux projets menés en matière de drogues dans les prisons s'élève à 1 442 600 euros pour 2010.

j. Mesures et peines restrictives de liberté

On peut "punir" de différentes manières. Il est dès lors nécessaire de prévoir une palette de peines diversifiée, afin de permettre au juge d'adapter la peine en fonction des faits et de l'auteur. L'arsenal des peines s'est considérablement enrichi ces dernières années: probation, peine de travail, surveillance électronique, mesures d'apprentissage, etc.

Le ministre est convaincu que dans de nombreux cas, de telles peines ont un effet plus bénéfique qu'un emprisonnement. Cela ne signifie toutefois pas que l'emprisonnement ne peut en aucun cas être la réponse adéquate à un comportement délinquant. Le ministre estime néanmoins qu'il faut offrir au juge une grande variété de possibilités, afin qu'il puisse infliger une peine "sur mesure".

Een *conditio sine qua non* hiervoor is wel dat deze alternatieven voldoende kans op slagen krijgen. Deze aangelegenheid heeft niet alleen betrekking op wetwijzigingen maar ook, en misschien nog meer, op een mentaliteitswijziging. Dit laatste is een werk van lange adem en vergt veel informatieverstrekking onder meer ten aanzien van de magistraten.

Diverse initiatieven werden genomen en aanzienlijke middelen werden geïnvesteerd in sensibilisering en opleiding rond alternatieve straffen. Ook de uitvoering zelf kende de laatste tien jaren een ongeziene professionalisering. Eind 2009 werd het 10-jarig bestaan van de justitiehuisen gevierd. In elk gerechtelijk arrondissement is een Justitiehuis en de dienst is uitgegroeid tot een volwaardig Directoraat-generaal met meer dan 1.000 personeelsleden en met ontelbare samenwerkingspartners.

De minister meent dat de opstelling van een vademecum dat informatief en pedagogisch een overzicht geeft van de mogelijkheden inzake vrijheidsbeperkende maatregelen en straffen aangewezen is.

k. Werkstraf

Er werden vragen gesteld over de wachtlijsten bij de uitvoering van de opdrachten van de Justitiehuisen.

De minister verduidelijkt dat in eerste instantie de Justitiehuisen gekaderd moeten worden in het ketenverhaal van de strafuitvoering. Als deel van de uitvoerende macht bevinden zij zich op het einde van deze keten. Zij ontvangen opdrachten van opdrachtgevers en dienen deze allemaal uit te voeren. De Justitiehuisen bepalen met andere woorden niet zelf hun input maar moeten hier wel mee omgaan.

In tegenstelling tot andere instanties uit de keten, zoals het parket, kan hier niet gewerkt worden met een sepotbeleid: alle opdrachten moeten worden uitgevoerd. En het aantal nieuwe opdrachten dat jaarlijks aan de Justitiehuisen wordt overgezonden blijft jaar na jaar stijgen. Naar aanleiding van het 10-jarig bestaan van de Justitiehuisen eind 2009, werd het nogmaals aange-toond: sinds de oprichting van de Justitiehuisen is het aantal strafrechtelijke en burgerrechtelijke opdrachten met bijna 60 % gestegen.

Zolang er geen fundamentele afspraken gemaakt worden met de andere partners uit deze keten, zijn wachtlijsten op het niveau van de uitvoering onvermijdelijk. Hoe anders kunnen plotselinge schommelingen in het doorverwijsbeleid onmiddellijk aangepakt worden?

Il est toutefois essentiel de donner à ces alternatives suffisamment de chances de réussite, ce qui suppose non seulement des modifications législatives, mais aussi, et peut-être davantage, une évolution des mentalités. Une telle évolution prendra du temps, et elle passera par une bonne information, notamment à l'égard des magistrats.

Différentes initiatives ont été prises, et des moyens considérables investis dans la sensibilisation et la formation en matière de peines alternatives. La mise en oeuvre de ces peines s'est également fort professionnalisée au cours de la dernière décennie. Fin 2009, les maisons de justice ont fêté leur dixième anniversaire. Chaque arrondissement judiciaire possède sa maison de justice. Ce service s'est mué en une direction générale à part entière qui emploie plus de 1 000 personnes et compte un nombre impressionnant de partenaires.

Le ministre estime qu'il s'indique de publier un vademecum offrant un aperçu informatif et pédagogique des possibilités existant en matière de mesures et peines restrictives de liberté.

k. Peine de travail

Des questions ont été posées sur les listes d'attente au niveau de l'exécution des missions des Maisons de justice.

Le ministre explique qu'il convient tout d'abord de replacer les Maisons de justice dans la chaîne de l'exécution des peines. Comme elles font partie du pouvoir exécutif, elles se trouvent à la fin de cette chaîne. Elles reçoivent des missions d'autorités mandantes et doivent toutes les exécuter. En d'autres termes, les Maisons de justice ne déterminent pas elles-mêmes leur input, mais elles doivent s'adapter à cette situation.

Contrairement à d'autres instances de la chaîne, comme le parquet, elles ne peuvent pratiquer une politique de classement sans suite: toutes les missions doivent être exécutées. Et le nombre de nouvelles missions qui sont confiées aux Maisons de justice augmente d'année en année, ce qui a été de nouveau souligné à l'occasion des 10 ans d'existence des Maisons de justice, fin 2009: depuis la création des Maisons de justice, le nombre de missions pénales et civiles a augmenté de près de 60 %.

Tant qu'aucun accord fondamental ne sera conclu avec les autres partenaires de cette chaîne, les listes d'attente au niveau de l'exécution seront inévitables. Comment peut-on faire autrement pour répondre immédiatement aux variations soudaines de la politique

Het is niet omdat de rechters meer werkstraffen opleggen, dat hiervoor dezelfde maand nog evenredig meer justitieassistenten bijkomen. Hier zit systematisch een vertraging op. Bovendien zijn de middelen altijd beperkt, zeker in deze budgettaire moeilijke tijden.

Dit wil echter niet zeggen dat er geen stappen voorwaarts worden gezet, integendeel.

Om maximaal tegemoet te komen aan de problematiek van de wachtlijsten, werd samen met het Directoraat-generaal Justitiehuizen een specifiek actieplan uitgewerkt begin 2009. De evaluatie hiervan na 1 jaar is bijzonder positief. De globale wachtlijst is het afgelopen jaar gedaald met 31,69 % (-20,38 % wat de Nederlandstalige Justitiehuizen betreffen en -41,77 % wat de Franstalige Justitiehuizen betreffen). Dit terwijl het aantal actieve mandaten gestegen is met 10,88 % (+12,34 % wat de Nederlandstalige Justitiehuizen betreffen en +9,67 % wat de Franstalige Justitiehuizen betreffen) en het aantal nieuw overgezonden mandaten is gestegen met 4,5 %.

Dit fenomeen is evenwel niet enkel en alleen op te lossen op het niveau van de Justitiehuizen. Bovendien moet er bij de concrete uitwerking van de straffen en maatregelen ook dikwijls een beroep worden gedaan op een externe partner uit de hulp- en dienstverlening. De minister geeft als voorbeeld de probatiemaatregelen waarbij een therapie of begeleiding noodzakelijk is. Ook daar kunnen wachtlijsten voorkomen.

Het is daarom dat overleg en samenwerking noodzakelijk is. Niet enkel met de partners die voorgaan in de keten (parket, rechters, opdrachtgevers) maar ook met de partners die nog volgen verderop in de keten (externe partners, hulp- en dienstverlening, gemeenschappen en gewesten,...).

Wat het overleg met de opdrachtgevers betreft, verwijst de minister naar het koninklijk besluit van 1 oktober 2008 met betrekking tot de overlegstructuren inzake de opdrachten van de Justitiehuizen. De overlegstructuren zijn voorzien op federaal, regionaal en lokaal vlak en hebben tot doel de vertegenwoordigers van de opdrachtgevende overheden van de Justitiehuizen samen te brengen om hun samenwerking te evalueren. Op 28 januari 2009 werd de structuur op federaal niveau geïnstalleerd. Ondertussen worden deze overlegstructuren ook op regionaal en lokaal niveau verder uitgebouwd. Dit is van cruciaal belang omdat het beleid

de renvoi? Ce n'est pas parce que les juges infligent davantage de peines de travail qu'il y aura proportionnellement plus d'assistants de justice le même mois. Il y a systématiquement un retard en la matière. De plus, les moyens sont toujours limités, certainement en ces temps difficiles sur le plan budgétaire.

Cela ne signifie cependant pas que l'on n'avance pas, au contraire.

Afin de remédier au mieux à la problématique des listes d'attente, un plan d'action spécifique a été élaboré début 2009 avec la Direction générale des Maisons de justice. Son évaluation après un an est particulièrement positive. Le délai d'attente global a diminué de 31,69 % l'année dernière (-41,77 % en ce qui concerne les Maisons de justice francophones et -20,38 % en ce qui concerne les Maisons de justice néerlandophones), et ce, alors que le nombre de mandats actifs a augmenté de 10,88 % +9,67 % en ce qui concerne les Maisons de justice francophones (+9,67 % en ce qui concerne les Maisons de justice néerlandophones) et que le nombre de nouveaux mandats envoyés a augmenté de 4,5 %.

Ce phénomène ne peut cependant être résolu en intervenant uniquement au niveau des Maisons de justice. De plus, lors de l'exécution concrète des peines et des mesures, il faut souvent aussi faire appel à un partenaire extérieur du secteur de l'aide et de l'assistance. Le ministre donne l'exemple des mesures probatoires prévoyant une thérapie ou un accompagnement. À ce niveau également, il peut y avoir des listes d'attente.

C'est pourquoi la concertation et la coopération sont nécessaires, non seulement avec les partenaires qui précèdent dans la chaîne (le parquet, les juges, les autorités mandantes) mais aussi avec les partenaires qui suivent plus loin dans la chaîne (les partenaires externes, le secteur de l'aide et de l'assistance, les communautés et les régions,...).

En ce qui concerne la concertation avec les autorités mandantes, le ministre renvoie à l'arrêté royal du 1^{er} octobre 2008 relatif aux structures de concertation en ce qui concerne les missions des Maisons de justice. Les structures de concertation sont prévues aux niveaux fédéral, régional et local et visent à réunir les représentants des autorités mandantes des Maisons de justice en vue d'évaluer leur coopération. Le 28 janvier 2009, la structure a été installée au niveau fédéral. Entre-temps, ces structures de concertation ont également été développées plus avant aux niveaux régional et local. Ce point est d'une importance capitale, car il convient

van de verschillende partners op elkaar moet worden afgestemd. Geen eilandvorming maar samenwerking.

De minister geeft het voorbeeld van Antwerpen waar maandelijks het parket, de rechtbank, het Justitiehuis en de externe partners uit de hulp- en dienstverlening samenkomen. Dit overleg laat toe om samen een beleid uit te werken waarbij rekening kan gehouden worden met de verschillende invalshoeken van alle partners. Ook de problematiek van de wachtlijsten en de afstemming tussen vraag en aanbod komen daarbij aan bod. Dit laat toe alles beter op elkaar af te stemmen.

Sommige Kamerleden hadden vragen bij de toepassing van het koninklijk besluit van 23 maart 2007 dat bepaalt dat de minister van Justitie kan tussenkomen in de kosten die voortvloeien uit de uitvoering van werkstraffen en dienstverleningen voor de prestatieplaatsen (= plaatsen waar de werkstraf concreet wordt uitgevoerd). Het gaat hier om de kosten die verbonden zijn aan de toepassing van het koninklijk besluit van 6 juli 2004 betreffende de werkkledij, het koninklijk besluit van 28 mei 2003 betreffende het gezondheidstoezicht en het koninklijk besluit van 13 juni 2005 betreffende het gebruik van persoonlijke beschermingsmiddelen. Concreet gaat het bijvoorbeeld over werkkledij, veiligheidsschoenen, verplichte inentingen, mondkmaskers, handschoenen, enz.

Voor de toepassing van deze reglementeringen moeten de prestatieplaatsen beschouwd worden als werkgevers en de werkgestraften als werknemers. Dit was alvast de conclusie van een onderzoek dat op vraag van de vorige minister van Justitie, de heer Jo Vandeurzen, werd uitgevoerd door de Vrije Universiteit Brussel.

Dit betekent dus dat de kosten die voortvloeien uit de reglementering van het welzijn op het werk ten laste vallen van deze prestatieplaatsen. Nochtans laat het koninklijk besluit van 2007 toe dat hierin vanuit Justitie tussengekomen wordt om zo de lasten voor deze prestatieplaatsen te beperken.

Ook op andere vlakken komt Justitie momenteel al financieel tussen. Zo worden de werkgestraften verzekerd via een specifieke verzekeringspolis die hieromtrent vanuit Justitie wordt afgesloten. Ook kunnen lokale partners onder bepaalde voorwaarden een financiële tegemoetkoming krijgen voor de aanwerving van bijkomend personeel voor de omkadering van de werkstraf.

Allemaal voorbeelden van manieren waarop Justitie nu reeds concreet financieel tussenkomt om deze "straf in de gemeenschap" te kunnen laten uitvoeren.

d'harmoniser la politique des différents partenaires. Il ne faut pas s'isoler, mais coopérer.

Le ministre cite l'exemple d'Anvers où le parquet, le tribunal, la maison de Justice et les partenaires externes en matière d'aide et de services se réunissent chaque mois. Cette concertation permet d'élaborer ensemble une politique qui puisse prendre en compte les différents points de vue de tous les partenaires. La problématique des listes d'attente et l'adéquation entre l'offre et la demande sont également abordées. Cette approche permet de mieux coordonner le tout.

Certains députés s'interrogeaient sur l'application de l'arrêté royal du 23 mars 2007 qui prévoit que le ministre de la Justice peut intervenir dans les frais qui découlent de l'exécution des peines de travail et des services pour les lieux de prestation (= lieux où la peine de travail est exécutée concrètement). Il s'agit, en l'occurrence, des frais relatifs à l'application de l'arrêté royal du 6 juillet 2004 relatif aux vêtements de travail, de l'arrêté royal du 28 mai 2003 relatif à la surveillance de la santé des travailleurs et de l'arrêté royal du 13 juin 2005 relatif à l'utilisation des équipements de protection individuelle. Concrètement, il s'agit, par exemple, des vêtements de travail, des chaussures de sécurité, des vaccins obligatoires, des masques, des gants, etc.

Pour l'application de ces réglementations, il y a lieu de considérer les lieux de prestation comme des employeurs et les condamnés à une peine de travail comme des travailleurs. Telle était en tout cas la conclusion d'une étude réalisée par la *Vrije Universiteit Brussel* à la demande de l'ancien ministre de la Justice, M. Jo Vandeurzen.

Cela signifie donc que les frais qui découlent de la réglementation relative au bien-être au travail sont à charge de ces lieux de prestation. L'arrêté royal de 2007 permet néanmoins une intervention de la part de la Justice visant à limiter les charges supportées par ces lieux de prestation.

Dans d'autres domaines également, la Justice intervient déjà financièrement. Ainsi, les condamnés à une peine de travail sont assurés par le biais d'une police d'assurance spécifique conclue par la Justice en la matière. De même, les partenaires locaux peuvent, sous certaines conditions, obtenir une intervention financière pour recruter du personnel supplémentaire en vue d'encadrer la peine de travail.

Ces exemples illustrent les différentes manières dont la Justice intervient d'ores et déjà financièrement et concrètement afin de faire exécuter cette "peine dans la société".

De minister wenst deze subsidieproblematiek in zijn geheel te evalueren. Het actuele subsidiesysteem is verouderd en voldoet niet meer aan de hedendaagse noden en behoeften die niet meer dezelfde zijn als 15 jaar geleden toen deze reglementering tot stand is gekomen.

Een werkgroep die van start is gegaan op 12 februari 2010 werd opgericht teneinde een uniform, transparant en modern subsidiesysteem uit te werken. Op korte termijn moet dit leiden tot een voorstel van nieuwe subsidieregeling en basisregels omtrent de samenwerking tussen Justitie en de prestatieplaatsen. De problematiek van het welzijn op het werk in relatie met de werkstraf maakt hier integraal deel van uit.

I. Slachtoffers

De minister is geen voorstander van verdere fragmentarische ingrepen op wetgevend vlak. Hij meent daarentegen dat een meer fundamenteel debat naar vereenvoudiging van de verschillende statuten noodzakelijk is.

III. 3. Zeven grote prioritaire actiepunten

De minister wenst tijdens deze legislatuur de volgende zeven grote prioritaire actiepunten te realiseren:

1. In overleg met het departement Volksgezondheid dienen verdere stappen ondernomen te worden op het vlak van de problematiek van **geïnterneerden**.

2. Voorts zal **samen met de andere bevoegde overheden in dialoog getreden** worden rond thema's die niet alleen Justitie maar ook andere departementen aanbelangen, zoals de verdere implementatie van de vrijheidsbeperkende straffen en maatregelen en de begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten.

De minister hecht dan ook groot belang aan de werking van de **Interministeriële Conferentie 17** die op 22 februari jl. plechtig van start is gegaan met de goedkeuring van de voltallige federale regering en vertegenwoordigers van de **Gemeenschappen en Gewesten**.

3. De oprichting van de **multidisciplinair samengestelde commissie strafrecht**.

4. De concretisering en uitvoering van het **Masterplan** dat de infrastructuur van de strafinrichtingen betreft.

Le ministre souhaite évaluer cette problématique de subventionnement dans son ensemble. Le régime de subventionnement actuel est dépassé et ne répond plus ni aux nécessités, ni aux besoins actuels, qui ne sont plus les mêmes qu'il y a quinze ans, lorsque ces dispositions ont été adoptées.

Un groupe de travail mis en place le 12 février 2010 a été chargé d'élaborer un système de subventionnement standardisé, transparent et moderne. Ses travaux doivent aboutir à la formulation, à brève échéance, d'une proposition de nouvelle réglementation en matière de subventionnement, ainsi qu'à la formulation de règles de base pour la coopération entre la Justice et les lieux de prestation. La problématique de la relation entre le bien-être au travail et la peine de travail en fait partie intégrante.

I. Victimes

Le ministre n'est pas favorable à de nouvelles interventions fragmentées sur le plan législatif. Il estime qu'il convient plutôt de débattre, plus fondamentalement, de la simplification des différents statuts.

III. 3. Sept grandes actions prioritaires

Le ministre souhaite réaliser les sept grandes actions prioritaires suivantes au cours de la législature en cours:

1. Des mesures supplémentaires doivent être prises en concertation avec le département de la Santé publique au sujet de la problématique des **internés**.

2. De plus, **un dialogue sera entamé avec les autres services publics compétents** au sujet de thèmes qui ne concernent pas seulement la Justice mais également d'autres départements, par exemple la poursuite de l'application des peines et des mesures restrictives de liberté, ainsi que l'accompagnement et le traitement des délinquants sexuels.

C'est pourquoi le ministre attache beaucoup d'importance aux travaux de la **Conférence interministérielle 17**, solennellement entamée le 22 février dernier avec l'approbation de l'ensemble du gouvernement fédéral et des représentants des **Communautés et des Régions**.

3. La création de la **commission multidisciplinaire droit pénal**.

4. La concrétisation et l'exécution du **Masterplan** relatif à l'infrastructure des établissements pénitentiaires.

5. Een aanvang moet worden genomen met de **invordering van geldelijke sancties**.

6. De **effectieve uitvoering van gevangenisstraffen van drie jaar of minder**.

7. De verdere uitwerking van het **elektronisch toezicht**.

*
* *

Deze actiepunten zijn geen prioriteiten die Justitie alleen moet opnemen. Telkens zijn andere overheden betrokken.

Inzake criminaliteit is een globale aanpak, in overleg met andere actoren, vereist (cf. aanpak van de Brusselse criminaliteit waar ook politiediensten hun verantwoordelijkheid moeten nemen.).

Algemeen blijft de gevangenisstraf een “*ultimum remedium*” binnen het beleid van de minister. Het *Masterplan* betreft in essentie een infrastructuurplan voor uitvoering van detentie in humane omstandigheden.

De alternatieven op de vrijheidsstraf hebben na tien jaar praktijk een zekere rijpheid verworven.

Het beleid moet zich nu eerder richten op de beheersing en beheersbaarheid van een Justitie met 10 000 werkstraffen; 1 000 personen onder ET en meer dan 10 000 gedetineerden.

Teneinde te vermijden dat deze nota als een catalogus zou bestempeld worden, licht de minister toe welke acties hij tijdens deze huidige legislatuur verder wenst te ondernemen.

*
* *

1. De geïnterneerden en volksgezondheid

In het recente verleden werden al belangrijke initiatieven genomen om de situatie van geïnterneerden te verbeteren:

– Begin 2008 ging in Turnhout een afdeling met een aangepast behandelprogramma voor psychotische geïnterneerden open (plaats voor 12 geïnterneerden).

– In het voorjaar van 2009 werd in Merksplas de gloednieuwe afdeling “De Haven” in gebruik genomen, met 60 plaatsen voor personen met een mentale handicap.

5. Il faut initier le **recouvrement de sanctions pécuniaires**.

6. **L'exécution effective des peines d'emprisonnement de trois ans ou moins**.

7. La poursuite de la mise en œuvre de la **surveillance électronique**.

*
* *

Ces points d'action ne sont pas des priorités que la Justice doit prendre en charge seule. D'autres autorités sont chaque fois impliquées.

En matière de criminalité, une approche globale, en concertation avec d'autres acteurs, est nécessaire (cf. la lutte contre la criminalité à Bruxelles, où les services de police doivent aussi prendre leurs responsabilités).

D'une manière générale, la peine d'emprisonnement reste un *ultimum remedium* dans la politique du ministre. Le *Masterplan* constitue par essence un plan d'infrastructure pour l'exécution de la détention dans des conditions humaines.

Après dix ans de pratique, les alternatives à la peine privative de liberté ont acquis une certaine maturité.

La politique doit désormais se concentrer sur la maîtrise de la Justice avec 10 000 peines de travail, 1 000 personnes sous surveillance électronique et plus de 10 000 détenus.

Pour éviter que cette note soit taxée de catalogue de bonnes intentions, le ministre détaille les actions qu'il souhaite poursuivre au cours de la présente législature.

*
* *

1. Les internés et la santé publique

Dans un passé récent, des initiatives importantes ont déjà été prises en vue d'améliorer la situation des internés:

Début 2008, une section offrant un programme de traitement adapté pour les internés psychotiques a été ouverte à Turnhout (12 places d'internés).

Au printemps 2009, la toute nouvelle section “De Haven”, comptant 60 places pour des personnes handicapées mentales, est entrée en service à Merksplas.

— Eind oktober van vorig jaar werd in de gevangenis van Paifve een vernieuwde afdeling met 41 plaatsen voor geïnterneerden geopend.

In de gevangenissen van Gent en Merksplas wordt samengewerkt met externe centra voor mentaal gehandicapten, die aangepaste zorgprogramma's aanbieden.

Deze initiatieven zullen verder worden uitgebreid. In samenwerking met de minister van Volksgezondheid ijvert de minister van Justitie voor een verdere uitbreiding van het aantal forensische bedden in de externe zorgsector.

De regering keurde eind 2008 het voorstel van het Verzekeringscomité van het RIZIV goed dat een nieuw vierjarenplan inhoudt voor de uitbreiding van het externe forensische zorgcircuit voor geïnterneerden.

De volledige realisatie ervan zal een uitbreiding met 560 opvangplaatsen betekenen, te verdelen als volgt:

- 170 intensieve behandelbedden (T-bedden);
- 190 PVT-bedden;
- 80 plaatsen Beschut Wonen;
- 90 plaatsen voor de doelgroep seksuele delinquenten;
- 30 plaatsen voor personen met een mentale handicap.

In 2009 werd al een eerste schijf van 3 826 882 euro, zijnde een vierde van de totale raming van het plan, vastgelegd op de begroting door de minister van Volksgezondheid.

Concreet werd dit budget in 2009 door de minister van Volksgezondheid in samenspraak met de minister van Justitie besteed als volgt:

- nieuwe conventies voor de opname van seksuele delinquenten in de instellingen te Beernem, Sint-Niklaas, Sint-Truiden en Doornik, te weten in totaal: 32 intensieve behandelbedden, 15 PVT bedden, 28 plaatsen voor beschut wonen;
- upgrade van T-bedden tot crisisbedden in medium security-settings: 5 te Zelzate, 5 te Bierbeek, 5 te Rekem, 2 te Doornik en 2 in Titeca.

De minister zal er bij de minister van Volksgezondheid op aandringen om vanaf 2011 dit meerjarenplan verder uit te voeren totdat de 560 extra bedden voor geïnterneerden in het forensisch psychiatrisch circuit gerealiseerd zullen zijn.

— Fin octobre de l'année dernière, une section rénovée comptant 41 places d'internés a été ouverte à la prison de Paifve.

Les prisons de Gand et de Merksplas collaborent avec des centres externes pour handicapés mentaux, qui offrent des programmes de soins adaptés.

Ces initiatives seront élargies. En collaboration avec le ministre de la Santé publique, le ministre de la Justice s'efforce d'augmenter encore le nombre de "lits légaux" dans le secteur externe des soins.

Fin 2008, le gouvernement a approuvé la proposition du Comité de l'assurance de l'INAMI comprenant un nouveau plan quadriennal en vue de l'extension du circuit légal externe de soins pour les internés.

Sa réalisation complète impliquera la création de 560 places d'accueil, à répartir comme suit:

- 170 lits pour les internés nécessitant un traitement intensif (lits T);
- 190 lits MSP;
- 80 places d'Habitations protégées;
- 90 places pour le groupe-cible des délinquants sexuels;
- 30 places pour les personnes handicapées mentales.

En 2009, une première tranche de 3 826 882 euros, soit un quart de l'estimation totale du plan, a déjà été inscrite au budget par la ministre de la Santé publique.

Concrètement, ce budget a été affecté comme suit en 2009 par la ministre de la Santé publique, en concertation avec le ministre de la Justice:

- nouvelles conventions pour l'internement de délinquants sexuels dans les établissements de Beernem, Saint-Nicolas, Saint-Trond et Tournai, à savoir au total: 32 lits de traitement intensif, 15 lits MSP, 28 places d'habitation protégée;
- upgrade de lits T en lits de crise dans des établissements de moyenne sécurité: 5 à Zelzate, 5 à Bierbeek, 5 à Rekem, 2 à Tournai et 2 à Titeca.

Le ministre insistera auprès de la ministre de la Santé publique pour que la mise en œuvre de ce plan pluriannuel soit poursuivie à partir de 2011, jusqu'à ce que 560 lits supplémentaires aient été obtenus pour les internés dans le circuit psychiatrique médico-légal.

2. De relatie Justitie en Gemeenschappen/Gewesten (samenwerkingsfederalisme)

De bevoegdheden van Justitie inzake het straf- en strafuitvoeringsbeleid zijn op meerdere vlakken met de bevoegdheden van andere federale en regionale overheden verweven.

Een meer effectief en efficiënt beleid inzake de strafuitvoering vergt een transparante en nauwe samenwerking tussen alle bevoegde overheden.

Op de IMC 17 zijn zes thema's geagendeerd waarrond bilateraal overleg wordt gepleegd door Justitie en de bevoegde overheden, Gemeenschappen en Gewesten. De ambitie van het overleg is de actualisering van de bestaande samenwerkingsvormen en de uitwerking, waar nodig, van samenwerkingsvormen. De zes thema's zijn de volgende:

- a. alternatieve gerechtelijke maatregelen (AGM), in het bijzonder de leermaatregel;
- b. bemiddeling doorheen de gerechtelijke procedure;
- c. slachtofferzorg;
- d. begeleiding en behandeling van seksuele delinquenten;
- e. sociale hulpverlening aan gedetineerden met het oog op hun sociale re-integratie. Dit thema betreft in het bijzonder de uittekening van het detentietraject in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten;
- f. gedetineerden met een psychiatrische problematiek en/of met een mentale handicap. De problematiek van de geïnterneerden maakt deel uit van dat thema.

Uit de nota blijkt ruimschoots dat de afgelopen jaren verschillende initiatieven zijn genomen om de vrijheidsbeperkende straffen en maatregelen verder uit te breiden. Deze straffen en maatregelen hebben ondertussen bewezen dat ze efficiënt zijn en recidive kunnen voorkomen.

Het nadeel van het succes van deze maatregelen is dat er weinig uniformiteit voorhanden is op vlak van structuren, financiering en aanbod. Het overleg tussen Justitie en de Gemeenschappen/Gewesten moet leiden tot het afsluiten van akkoorden op domeinen waar nog geen samenwerkingsakkoord bestaat, zoals op het vlak van de leermaatregel. Bestaande akkoorden moeten geëvalueerd worden en desgevallend geactualiseerd. Dat is het geval met het bestaande samenwerkingsakkoord rond de seksuele delinquenten dat aan herziening toe is.

2. La relation Justice et Communautés/Régions (fédéralisme de coopération)

Dans plusieurs domaines, les compétences de la Justice en matière de politique criminelle et d'exécution des peines sont intriquées avec les compétences d'autres autorités fédérales et régionales.

Une politique plus efficace et plus efficiente en matière d'exécution des peines nécessite une coopération transparente et étroite entre toutes les autorités compétentes.

Six thèmes faisant l'objet d'une concertation bilatérale entre la Justice et les autorités, Communautés et Régions compétentes ont été inscrits à l'ordre du jour de la CIM 17. La concertation a pour ambition d'actualiser les formes de coopération existantes et de développer, si nécessaire, de nouvelles formes de coopération. Les six thèmes sont les suivants:

- a. les mesures judiciaires alternatives (MJA), en particulier la mesure de formation;
- b. la médiation tout au long de la procédure judiciaire;
- c. l'assistance aux victimes;
- d. l'accompagnement et le traitement des délinquants sexuels;
- e. l'aide sociale aux détenus en vue de leur réinsertion sociale. Ce thème concerne en particulier la définition du trajet de détention en concertation avec les Communautés et Régions;
- f. les détenus présentant des problèmes psychiatriques et/ou un handicap mental. La problématique des internés fait partie de ce thème.

Il ressort amplement de la note que différentes initiatives ont été prises, ces dernières années, pour étendre davantage les peines et mesures restrictives de liberté. Entre-temps, ces peines et mesures ont prouvé leur efficacité et leur capacité à prévenir la récidive.

L'inconvénient du succès de ces mesures est le peu d'uniformité sur le plan des structures, du financement et de l'offre. La concertation entre la Justice et les Communautés/Régions doit aboutir à la conclusion d'accords dans des domaines où il n'existe pas encore d'accord de coopération, comme dans le domaine de la mesure d'enseignement. Les accords existants doivent être évalués et, le cas échéant, actualisés. C'est le cas de l'accord de collaboration existant concernant les délinquants sexuels, qui doit être revu.

Jeugdbescherming (subthema)

De minister heeft niet de ambitie om de wet van 1965 betreffende de jeugdbescherming te wijzigen. Hij deelt evenwel de visie dat de hele keten rond jeugdbescherming, met uitzondering van de uithandengeving, door de Gemeenschappen moet kunnen worden opgevolgd en gefinancierd.

In een eerste fase pleit hij voor een evaluatie en bijsturing van het protocol van november 2008 over de gesloten federale detentiecentra (Tongeren, Saint-Hubert en Achêne). Ook dat protocol doet een beroep op alle bevoegde overheden.

3. Oprichting van een multidisciplinaire commissie strafrecht

De minister wil de oprichting ervan op korte termijn realiseren. De grootste kritiek is dat deze grondige bezinning en eventuele hervorming van het strafrecht minstens tien jaar in beslag zal nemen.

Het is echter belangrijk te beseffen dat over legislaturen en regeerperiodes heen bepaalde zaken voortgezet moeten worden. Dezelfde piste werd gekozen voor de uitwerking van een nieuw sociaal strafrecht.

De minister vestigt er voorts de aandacht op dat deze commissie zal rekening moeten houden met de rapporten van de commissie Dupont en van de commissie Holsters.

4. Masterplan

Het *Masterplan* voor een gevangenisinfrastructuur in humane omstandigheden, zoals goedgekeurd door de regering op 18 april 2008 en op 19 december 2008, bevat de volgende vijf grote actiepunten:

- a. een renovatieprogramma voor het herstel van verloren capaciteit (*quick wins*);
- b. de bouw van bijkomende cellen op bestaande sites om de overbevolking op te vangen;
- c. de bouw van 7 nieuwe inrichtingen voor het opvangen van de stijgende behoefte, en het voorzien in een buffercapaciteit opdat oude inrichtingen in veilige omstandigheden gerenoveerd kunnen worden;
- d. de bouw van 6 nieuwe inrichtingen ter vervanging van sterk verouderde inrichtingen;
- e. een inhaalprogramma voor renovatie dat zorgt voor veilige en humane leefomstandigheden.

Onmiddellijk na de goedkeuring van het plan werd gestart met de uitvoering ervan.

Protection de la jeunesse (sous-thème)

Le ministre n'a pas l'ambition de modifier la loi de 1965 relative à la protection de la jeunesse. Il partage toutefois la vision selon laquelle l'ensemble de la chaîne de la protection de la jeunesse, à l'exception du des-saisissement, doit pouvoir être suivi et financé par les Communautés.

Dans une première phase, il plaide en faveur d'une évaluation et d'une adaptation du protocole de novembre 2008 sur les centres de détention fermés fédéraux (Tongres, Saint-Hubert et Achêne). Ce protocole fait également intervenir tous les pouvoirs compétents.

3. Création d'une commission multidisciplinaire droit pénal

Le ministre entend créer cette commission à court terme. La principale critique porte sur le fait que cette réflexion approfondie et cette réforme éventuelle du droit pénal prendront au moins dix ans.

Il importe toutefois de prendre conscience de la nécessité de poursuivre certains dossiers sur plusieurs législatures et gouvernements. Cette même piste a été choisie pour l'élaboration d'un nouveau droit pénal social.

Le ministre attire en outre l'attention sur le fait que cette commission devra tenir compte des rapports de la commission Dupont et de la commission Holsters.

4. Masterplan

Le *Masterplan* pour une infrastructure pénitentiaire dans des conditions humaines, tel qu'il a été approuvé par le gouvernement le 18 avril 2008 et le 19 décembre 2008, comprend les cinq grands points d'action suivants:

- a. un programme de rénovation pour la restauration de la capacité perdue (*quick wins*);
- b. la construction de cellules supplémentaires sur des sites existants afin de faire face à la surpopulation;
- c. la construction de 7 nouveaux établissements pour faire face aux besoins croissants et prévoir une capacité tampon, de sorte que les anciens établissements puissent être rénovés en toute sécurité;
- d. la construction de 6 nouveaux établissements destinés à remplacer de très anciens établissements;
- e. un programme de rattrapage de la rénovation devant assurer des conditions de vie sûres et humaines.

La mise en œuvre du plan a été entamée dès son approbation.

Een stand van zaken:

Voor het **FPC** (Forensisch Psychiatrisch Centrum) te **Gent** loopt de procedure van de bouwaanvraag. Bij de uitwerking van het project werd ervoor gewaakt dat de inrichting voldoet aan alle vereisten om als een psychiatrisch ziekenhuis met bijzondere beveiliging te worden geëxploiteerd.

Het aangewezen studiebureau voor het **FPC Antwerpen** heeft een voorontwerp opgesteld. Ook wordt de inrichting gebouwd rekening houdend met de vereisten van een psychiatrisch ziekenhuis met bijzondere beveiliging. Bij de uitwerking ervan is gebleken dat een economisch rendabele uitbating enkel maar mogelijk is indien wordt geopteerd voor een capaciteit van 180 bedden. Daarom wordt voorgesteld te kiezen voor deze optie.

In de loop van dit jaar zal ook een oproep worden gericht naar een externe groep voor de uitbating van de beide centra via een concessie van een openbare dienst. Daarover zal overleg worden gepleegd met de minister bevoegd voor Volksgezondheid.

De Regie der Gebouwen heeft zelf een voorontwerp uitgewerkt voor het federaal gesloten centrum voor jongeren te **Achêne** (120 plaatsen). Het project werd uitgetekend in nauw overleg met de bevoegde overheden van de Franse Gemeenschap en is klaar voor het indienen van de bouwaanvraag.

In **Dendermonde** is een nieuwe inrichting voorzien met een capaciteit van 444 cellen. De Vlaamse regering heeft op 20 november 2009 beslist dat de nieuwe inrichting het best wordt opgericht te Dendermonde en een nieuwe procedure werd daartoe opgestart in samenspraak met alle bevoegde lokale, provinciale en regionale overheden.

De tweede nieuwe klassieke gevangenis is voorzien te **Beveren**. Oorspronkelijk was het de bedoeling een nieuwe inrichting te bouwen te Puurs. Bij de voorbereidende studies is echter gebleken dat de ondergrond en de aard van het terrein niet toelieten om op een veilige wijze een constructie van dergelijke omvang op te richten. Aan de Vlaamse overheid werd gevraagd om een nieuwe locatie aan te duiden. Tijdens dezelfde Ministerraad van 20 november 2009 heeft de Vlaamse regering vervolgens het terrein te Beveren, gelegen aan de Schaarbeekstraat, aangewezen. Deze site zal dan hoofdzakelijk dienst doen als extensie voor Antwerpen totdat in een vervangbouw daar zal zijn voorzien.

Voor Wallonië zijn eveneens meerdere terreinen onderzocht. Als referentie regio gold hier de omgeving van Charleroi en Bergen. De Waalse regering heeft op

État d'avancement:

Pour le **CPL** (centre de psychiatrie légale) de **Gand**, la procédure de demande de permis de bâtir est en cours. Le projet a été développé en veillant à ce que l'établissement réponde à toutes les exigences afin de pouvoir être exploité en tant qu'hôpital psychiatrique avec une sécurisation appropriée.

Le bureau d'étude désigné pour le **CPL d'Anvers** a élaboré un avant-projet. L'établissement sera également construit compte tenu des exigences d'un hôpital psychiatrique avec une sécurisation appropriée. Lors de sa mise en œuvre, il s'est avéré que l'exploitation ne pourrait être économiquement rentable que si l'on optait pour une capacité de 180 lits. Aussi est-il proposé de retenir cette option.

Dans le courant de cette année, il sera également fait appel à un groupe externe pour l'exploitation des deux centres au travers d'une concession d'un service public. Cela fera l'objet d'une concertation avec le ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

La Régie des bâtiments a elle-même élaboré un avant-projet pour le centre fermé fédéral pour jeunes d'**Achêne** (120 places). Ce projet a été élaboré en étroite collaboration avec les autorités compétentes de la Communauté française. Il est prêt pour l'introduction d'une demande de permis de bâtir.

Un nouvel établissement d'une capacité de 444 cellules est prévu à **Termonde**. Le 20 novembre 2009, le gouvernement flamand a décidé que le mieux était de construire ce nouvel établissement à Termonde et une nouvelle procédure a été lancée à cet effet en concertation avec toutes les autorités locales, provinciales et régionales compétentes.

Il est prévu d'installer la deuxième nouvelle prison classique à **Beveren**. Il était initialement prévu de construire un nouvel établissement à Puurs, mais il est apparu, au cours des études préparatoires, que le sous-sol et la nature du terrain ne permettaient pas d'y édifier une construction d'une telle taille en toute sécurité. Il a été demandé aux pouvoirs publics flamands de choisir un autre site. Au cours du même Conseil des ministres du 20 novembre 2009, le gouvernement flamand a ensuite désigné le terrain de Beveren, situé Schaarbeekstraat. Ce site servira principalement d'extension pour Anvers jusqu'à ce qu'il soit prévu d'y construire un établissement de remplacement.

Plusieurs terrains ont également été examinés pour la Wallonie. La région de référence prise en compte à cet égard était celle des environs de Charleroi et de

22 december 2009 drie sites aangewezen voor de bouw van inrichtingen. Twee terreinen waren al bekend bij de Regie der Gebouwen en de penitentiaire administratie van de FOD Justitie.

Het eerste project zal zodoende worden gerealiseerd te **Leuze-en-Henegouwen**. De inrichting zal dienst doen voor de regio's van Bergen en Charleroi en als steun voor de Brusselse regio.

Het oorspronkelijk uitgekozen terrein te Sambreville Moignelée werd door de Waalse regering niet weerhouden. Een ander terrein werd voorgesteld alsook een terrein te Marche-en-Famenne. Daar het nieuwe terrein te Sambreville nog bijkomend onderzoek vergde en gelet op de stand van de lopende procedure voor de aanwijzing van de bouwconsortia, werd beslist de vierde gevangenis te laten bouwen op het voorgestelde terrein te **Marche-en-Famenne**. Deze inrichting moet dus in eerste instantie dienst doen voor de opvang van de problemen van overbevolking. In een latere fase zal zij de gedetineerden ontvangen van de oude gevangenissen van Namen en Dinant.

Parallel met het onderzoek naar de geschikte locaties liep de procedure voor de selectie van de consortia. In overeenstemming met de beslissing van de Ministerraad van 15 mei 2009 werd een oproep gelanceerd tot kandidaten voor de bouw van vier nieuwe penitentiaire inrichtingen volgens een DBFM — formule. Voor de bouw van de vier inrichtingen werden telkens vijf teams weerhouden. Uiteindelijk zijn het zeven consortia die op 18 januari 2010 het bestek hebben ontvangen. Zij moeten tegen mei 2010 hun ontwerpen indienen. Volgens de lopende planning moet een jury tegen augustus 2010 een voorstel doen aan de opdrachtgevende overheid.

Wanneer alle werken zoals gepland in het *Masterplan* zullen zijn uitgevoerd, zal de theoretische celcapaciteit zijn opgevoerd tot **10 972** plaatsen, waarvan 2 346 nieuwe cellen en 268 door recuperatie. Het gaat dus wel om een verhoging van de totale capaciteit. Maar het belangrijkste opzet is wel de verbetering van de leefomstandigheden waardoor gepaste detentietrajecten daadwerkelijk mogelijk worden en gerichte projecten gerealiseerd kunnen worden, zoals de inrichtingen voor jongeren en voor geïnterneerden.

Vervanging van Vorst, Sint-Gillis en Berkendael – site HAREN

Onmiddellijk na de principiële goedkeuring van deze vervangbouw op de ministerraad van 19 december 2008 werd gezocht naar een geschikte locatie voor

Mons. Le 22 décembre 2009, le gouvernement wallon a désigné trois sites pour la construction d'établissements. Deux de ces terrains étaient déjà connus de la Régie des bâtiments et de l'administration pénitentiaire du SPF Justice.

Le premier projet sera ainsi réalisé à **Leuze-en-Hainaut**. L'établissement servira pour les régions de Mons et de Charleroi et fera office d'appoint pour la région bruxelloise.

Le terrain initialement choisi à Sambreville Moignelée n'a pas été retenu par le gouvernement wallon. Un autre terrain a été proposé, ainsi qu'un terrain à Marche-en-Famenne. Comme le nouveau terrain de Sambreville nécessitait des analyses supplémentaires et eu égard au stade où se trouvait la procédure en cours pour la désignation des consortiums de construction, il a été décidé de faire construire la quatrième prison sur le terrain proposé à **Marche-en-Famenne**. Cet établissement doit donc permettre en premier lieu de faire face aux problèmes de surpopulation. Dans une phase ultérieure, il accueillera les détenus des anciennes prisons de Namur et de Dinant.

Parallèlement à la recherche de lieux appropriés s'est déroulée la procédure de sélection des consortiums. Conformément à la décision du Conseil des ministres du 15 mai 2009, un appel a été lancé afin de trouver des candidats à la construction de quatre nouveaux établissements pénitentiaires selon une formule DBFM. Pour la construction des quatre établissements, cinq équipes ont à chaque fois été retenues. Finalement, ce sont sept consortiums qui ont reçu le cahier des charges le 18 janvier 2010. Ils doivent déposer leur projet pour mai 2010. Selon le calendrier actuel, un jury doit faire une proposition à l'autorité adjudicatrice d'ici août 2010.

Lorsque tous les travaux planifiés dans le *Masterplan* auront été réalisés, la capacité cellulaire théorique sera portée à **10 972** places, dont 2 346 nouvelles cellules et 268 par récupération. Il y a donc bel et bien une augmentation de la capacité totale. Mais l'objectif le plus important est l'amélioration des conditions de vie, afin de permettre de véritables trajets de détention adaptés ainsi que la réalisation de projets ciblés, comme des établissements pour les jeunes et pour les internés.

Remplacement de Forest, Saint-Gilles et Berkendael – site de HAREN

Immédiatement après l'adoption de la décision de principe d'ériger des constructions de remplacement, prise lors du Conseil des ministres du 19 décembre

de bouw van dit penitentiair complex, met bijkomende infrastructuur voor hoog beveiligde terechtzittingen.

Na onderzoek van meerdere locaties werd een geschikte ruimte gevonden met voldoende oppervlakte aan de Witloofstraat te **Haren** (Brussel).

Voorgesteld wordt een procedure van aankoopbeplofte uit te werken met de eigenaars en tegelijkertijd de procedure te starten voor de aanwijzing van consortia voor de bouw op dezelfde wijze als goedgekeurd door de Ministerraad op 15 mei 2010.

Vervanging van Namen en Dinant – terrein te Sambreville Auvelais.

Aanvankelijk was het de bedoeling deze beide inrichtingen te vervangen door nieuwbouw op het terrein te Marche-en-Famenne. Zoals hierboven vermeld zal dit echter pas in een latere fase kunnen. Er diende de omwisseling te geschieden met het terrein te Sambreville.

De Waalse regering had immers op 22 december 2009 een nieuw terrein te **Sambreville Auvelais** aangewezen op de oude terreinen van de Glaceries Saint Gobain.

Uit grondig onderzoek door de bevoegde diensten van de Regie der Gebouwen, de penitentiare administratie van de FOD Justitie en onafhankelijke onderzoeksbureaus is echter gebleken dat dit terrein helemaal niet in aanmerking kan komen voor de bouw van een nieuwe penitentiare inrichting. Er dient dan ook te worden afgezien van de terreinkeuze. Voorgesteld wordt bij hoogdringendheid een vraag te richten aan de Waalse regering om op een andere wel geschikt bevonden plaats een gevangenis te kunnen bouwen.

5. Invordering van geldelijke sancties

Om de inning van geldelijke sancties te verbeteren, moet logisch tewerk worden gegaan. De bestaande werkwijzen moeten gerationaliseerd worden. De gegevensoverdracht rond de geldelijke sancties moeten gedigitaliseerd worden en de gegevens gecentraliseerd.

Dat houdt in dat er een afhankelijkheid is van de vooruitgang die er geboekt wordt op het vlak van de ICT. Het is belangrijk dat de fouten uit het verleden niet opnieuw worden gemaakt. Iedere oplossing moet ingebed worden binnen de operationele informaticatoepassingen.

2008, on a recherché un emplacement approprié pour construire ce complexe pénitentiaire ainsi que des infrastructures supplémentaires pouvant accueillir des audiences sous haute sécurité.

Après avoir examiné plusieurs endroits, on a trouvé un emplacement approprié d'une superficie suffisante rue du Witloof à **Haren** (Bruxelles).

Il est proposé d'élaborer une procédure de promesse de vente avec les propriétaires et de lancer simultanément la procédure de désignation des consortiums chargés de la construction, selon les modalités approuvées lors du Conseil des ministres du 15 mai 2010.

Remplacement de Namur et Dinant – terrain à Sambreville-Auvelais

L'intention initiale était de remplacer ces deux établissements par une nouvelle construction sur le terrain de Marche-en-Famenne. Comme indiqué ci-dessus, cela ne sera toutefois possible que dans une phase ultérieure. Il a fallu procéder à l'échange avec le terrain de Sambreville.

Le 22 décembre 2009, le gouvernement wallon a en effet désigné un nouveau terrain situé à **Sambreville-Auvelais**, situé sur l'emplacement des anciennes Glaceries Saint-Gobain.

Il ressort toutefois d'une analyse approfondie réalisée par les services compétents de la Régie des bâtiments, l'administration pénitentiaire du SPF Justice et des bureaux d'études indépendants, que ce terrain ne peut absolument pas servir à la construction d'un nouvel établissement pénitentiaire. Il convient dès lors de renoncer à ce choix de terrain. Il est proposé de demander d'urgence au gouvernement wallon de pouvoir construire une prison à un autre endroit jugé approprié.

5. Recouvrement des sanctions pécuniaires

La logique doit être respectée si l'on veut améliorer la perception des sanctions pécuniaires. Les méthodes actuelles doivent être rationalisées. Il faut numériser le transfert des données relatives aux sanctions pécuniaires et centraliser les données.

Cela implique une dépendance par rapport aux progrès réalisés dans le domaine de l'ICT. Il est important de ne plus répéter les fautes commises dans le passé. Toute solution doit s'inscrire dans le cadre des applications informatiques opérationnelles.

De eerste nadruk zal komen te liggen op de verkeers-zaken. Dit jaar is namelijk in de uitrol van MACH voor de politierechtbanken en -parketten voorzien. MACH zal zodanig aangepast worden dat de verwerking van de onmiddellijke inningen via de politieparketten verloopt waardoor de werkwijze efficiënter georganiseerd kan worden en de politie ontlast kan worden. Concreet moet nu gedefinieerd worden welke gegevens er van de politie digitaal aan de politieparketten moeten worden overgezonden. Met De Post (Speos) zal worden nagekeken hoe het afdrucken en het verzenden van de onmiddellijke inningen zal geschieden.

Om nog efficiënter tewerk te kunnen gaan en om capaciteit vrij te maken bij de politierechtbanken wordt onderzocht hoe aan de onmiddellijke inning en/of de VSBG (minnelijke schikking) onder bepaalde voorwaarden een uitvoerbare titel kan worden toegekend. Het is niet aangewezen dat in de gevallen waar de onmiddellijke inning en/of VSBG ten gronde niet te betwisten valt, het parket bij niet-betaling telkens moet overgaan tot dagvaarding voor de politierechtbank. Aan de andere kant moet rekening gehouden worden met de rechten van verdediging. Er wordt gewerkt aan een voorstel hieromtrent.

Uiteraard zullen zowel de politie als het departement Financiën hierbij betrokken worden.

Zo kan gaandeweg de effectiviteit van de geldelijke sancties verhoogd worden en kan een coherent en consistent beleid gestalte krijgen. Dit laatste houdt in dat onder meer rekening moet worden gehouden met recidive of dat vlotter moet kunnen worden overgegaan tot de alternatieve sanctie.

6. Uitvoering van de gevangenisstraffen van 3 jaar of minder

De minister heeft aan het college van procureurs-generaal het voorstel zoals beschreven in de nota strafuitvoering overgezonden.

Bondig samengevat houdt het voorstel in dat de beslissingen rond de strafuitvoeringsmodaliteiten voor straffen van drie jaar of minder (elektronisch toezicht, de beperkte detentie, de strafonderbreking en de (ambtshalve) voorlopige invrijheidstelling) worden toevertrouwd aan het openbaar ministerie met eventueel een beroepsmogelijkheid tegen deze beslissing bij de alleenzetelende strafuitvoeringsrechter.

Het is onmogelijk om alle dossiers rond de strafuitvoeringsmodaliteiten voor straffen van drie jaar of minder in één beweging over te dragen aan de alleenzetelende strafuitvoeringsrechter. Dat is de realiteit.

L'accent sera tout d'abord mis sur les affaires de roulage. On prévoit cette année le développement de l'application MaCH pour les parquets et tribunaux de police. MaCH sera aménagé de telle sorte que le traitement des perceptions immédiates se fera par le biais des parquets de police, ce qui permettra d'organiser la procédure de façon plus efficace et de décharger la police de ce travail. Concrètement, il faut maintenant définir les données que la police doit communiquer numériquement aux parquets de police. On examinera avec La Poste (Speos) comment assurer l'impression et l'envoi des perceptions immédiates.

Pour être encore plus efficace et libérer de la capacité au niveau des tribunaux de police, on examine la possibilité de conférer, sous certaines conditions, un titre exécutoire à la perception immédiate et/ou à l'EAPS (transaction). Il n'est pas indiqué que, dans les cas où la perception immédiate et/ou l'EAPS ne prête pas à contestation sur le fond, le parquet doive, en cas de non-paiement, systématiquement assigner devant le tribunal de police. D'un autre côté, il faut tenir compte des droits de la défense. Une proposition est à l'étude sur ce sujet.

Bien entendu, tant la police que le département des Finances seront associés à ces travaux.

Cela permettra d'accroître l'effectivité des sanctions pécuniaires et de donner corps à une politique cohérente. Cela implique qu'il faut notamment tenir compte de la récidive et qu'il faut pouvoir plus rapidement passer à des sanctions alternatives.

6. Exécution des peines d'emprisonnement de 3 ans ou moins

Le ministre a transmis au collège des procureurs généraux la proposition décrite dans la note afférente à l'exécution des peines.

En résumé, cette proposition vise à confier au ministère public les décisions relatives aux modalités d'exécution des peines de trois ans ou moins (surveillance électronique, détention limitée, interruption de peine et libération provisoire (d'office)), en prévoyant éventuellement une possibilité de recours contre ces décisions devant le juge unique de l'exécution de la peine.

Il est impossible de transférer en une fois au juge unique de l'exécution de la peine le traitement de tous les dossiers relatifs aux modalités d'exécution des peines de trois ans ou moins. C'est la réalité.

In tegenstelling tot wat de heer Landuyt beweert, ziet de minister in dit voorstel wel een actieve rol van het openbaar ministerie weggelegd. De minister is van oordeel dat het openbaar ministerie betrokken moet zijn bij de uitvoering van de straffen.

Op vrijdag 5 maart 2010 zal hij hierover met het college een onderhoud hebben.

7. Het elektronisch toezicht (ET)

De minister stipt aan dat in het huidige model het ET een middel en geen doel is. Deze stelling blijft absoluut te verdedigen voor bepaalde categorieën van veroordeelden waarbij de begeleiding naar re-integratie kan worden ondersteund of gecontroleerd met elektronische middelen. Dit sluit evenwel niet uit dat dit middel ook op andere categorieën kan worden toegepast waarbij begeleiding minder belangrijk is. Het ET moet in de toekomst meer gediversifieerd toegepast worden: het ET op maat. De minister meent in dit verband dat het Nederlandse model, het zogenaamde “kaal” toezicht voor bepaalde doelgroepen overwogen kan worden. Hij denkt hier in het bijzonder aan (zeer) kortgestraften of personen zonder specifieke re-integratieproblemen. Het ET wordt voor deze doelgroep gereduceerd tot een thuisdetentie die wordt gecontroleerd via elektronische middelen. De precieze modaliteiten van dit voorstel worden momenteel verder uitgewerkt. Een pilootproject kan ook hier aangewezen zijn.

Het ET kan worden voortgezet. De minister verduidelijkt evenwel dat de huidige beheerders een procedure bij de Raad van State hebben ingeleid tegen de toewijzing van het ET-contract aan de toekomstige beheerders.

Het nieuwe contract zal echter toelaten om een aantal nieuw pistes te bewandelen.

Onder impuls van de vorige minister van Justitie, de heer Jo Vandeurzen, werd veel geïnvesteerd in het elektronisch toezicht. Zowel op kwantitatief als op kwalitatief vlak. Dit beleid wordt voortgezet. Sinds april 2009 staan op dagbasis ongeveer 1000 personen onder ET. Er blijven wachtlijsten bestaan voor veroordeelden met een straf van 3 jaar of minder. Precies om die reden is er een capaciteitsuitbreiding naar 1 500 personen gepland in 2010. Een nieuw contract voor het materiaal wordt momenteel onderhandeld. Maar ook bijkomende middelen werden voorzien voor de begeleiding door de

Contrairement à ce que prétend M. Landuyt, le ministère public peut jouer un rôle actif dans le cadre de cette proposition. Le ministre estime que le ministère public doit être associé à l'exécution des peines.

Il s'en entretiendra avec le collège lors de la réunion du vendredi 5 mars 2010.

7. La surveillance électronique

Le ministre souligne que dans le modèle actuel, la surveillance électronique est un moyen et non un but. Ce point de vue reste absolument défendable en ce qui concerne certaines catégories de condamnés pour lesquelles l'accompagnement vers la réintégration peut être soutenu ou contrôlé par voie électronique. Ceci n'exclut toutefois pas que ce moyen puisse également être appliqué à d'autres catégories pour lesquelles l'accompagnement est moins essentiel. À l'avenir, la surveillance électronique devra être appliquée de façon plus diversifiée, pour parvenir à une surveillance électronique sur mesure. Le ministre estime à cet égard que le modèle néerlandais — “kaal toezicht” — pourrait être envisagé pour certains groupes-cibles. Il songe en particulier aux personnes condamnées à des peines (très) courtes ou à celles ne présentant aucun problème spécifique de réintégration. Pour ces catégories de personnes, la surveillance électronique se réduirait à une détention à domicile contrôlée par des moyens électroniques. Les modalités précises de cette proposition sont actuellement à l'étude. Il s'indiquerait peut-être également de lancer un projet-pilote en la matière.

L'expérience de la surveillance électronique peut être poursuivie. Le ministre précise toutefois que les gestionnaires actuels ont attaqué devant le Conseil d'État l'attribution du contrat de surveillance électronique aux futurs gestionnaires.

Le nouveau contrat permettra toutefois d'explorer un certain nombre de nouvelles pistes.

Sous l'impulsion du précédent ministre de la Justice, M. Jo Vandeurzen, des investissements importants ont été réalisés dans le domaine de la surveillance électronique, tant au niveau qualitatif qu'au niveau quantitatif. Cette politique est poursuivie. Depuis avril 2009, chaque jour, environ 1 000 personnes sont sous surveillance électronique. Il reste des listes d'attente pour les personnes condamnées à une peine de 3 ans ou moins. C'est précisément pour ce motif qu'il a été prévu de porter la capacité à 1 500 personnes en 2010. Un nouveau contrat portant sur le matériel est actuellement en cours

justitieassistent en de monitoring door het Nationaal centrum voor Elektronisch Toezicht.

Met deze uitbreiding kunnen deze wachtlijsten stapsgewijs worden weggewerkt.

De invoering van het elektronisch toezicht in de fase van de voorlopige hechtenis werd uitgebreid onderzocht door het NICC. Er moet een debat rond dit rapport komen.

Ook zullen nieuwe toepassingen verder worden verkend zoals de GPS-technologie of de spraakherkenning. De recente onderhandelingsprocedure in het kader van een nieuw lastenboek voor het materieel zal hiervoor nuttige en vooral realistische informatie opleveren. Ook de privatisering van sommige onderdelen wat de uitvoering van het ET betreft, sluit de minister bij voorbaat niet uit. Hiervoor is evenwel eerst een grondige kosten-batenanalyse van het huidige systeem noodzakelijk. Dit is ook de aanbeveling van de Inspectie van Financiën in dit verband. Deze discussie moet dus nog ten gronde gevoerd worden, in alle openheid en met de nodige sereniteit. De prioriteit ligt nu bij het maximaal toepassen van het ET in de fase van de strafuitvoering.

III. 4. Slotopmerkingen

Het aantal vrouwelijke gedetineerden maakt minder dan 5 % uit van de totale gevangenispopulatie.

Betreffende de arbeidsvoorziening verwijst de minister naar het verslag van de bespreking in de Kamercommissie voor de Justitie van het wetsontwerp tot wijziging van de basiswet waarin een overzicht terug te vinden is van de beschikbare arbeidsvoorzieningen en de effectieve tewerkstelling per strafinrichting in België.

De minister vestigt er de aandacht op dat de benaming "B.Leave projecten" zoals weergegeven in de nota, in tegenstelling tot wat beweerd werd, correct is.

De minister stipt aan dat de genderstatistieken als bijlage bij dit verslag gaan.

De minister van Justitie besluit dat de uitvoering van de actiepunten:

- veel overleg;
- betrokkenheid met andere partners, zoals met de Regie der Gebouwen;

de négociation. Mais des moyens supplémentaires ont également été prévus pour l'accompagnement par l'assistant de justice, ainsi que pour le *monitoring* confié au Centre national de Surveillance électronique.

Cette extension permettra de réduire progressivement les listes d'attente.

L'INCC a réalisé une étude approfondie sur l'introduction de la surveillance électronique au stade de la détention préventive. Ce rapport devra faire l'objet d'un débat.

De nouvelles applications telles que la technologie GPS ou la reconnaissance vocale seront aussi étudiées plus avant. La procédure de négociation lancée récemment dans le cadre d'un nouveau cahier des charges relatif au matériel fournira à cet égard des informations utiles, mais surtout réalistes. Le ministre n'exclut pas non plus de prime abord la privatisation de certains aspects de la mise en œuvre de la surveillance électronique. Celle-ci devra néanmoins être précédée d'une analyse coûts-bénéfices approfondie du système actuel. C'est également ce que préconise l'Inspection des Finances en la matière. Il y aura donc lieu de débattre sur le fond de la question, en toute transparence et en toute sérénité. La priorité actuelle se situe au niveau de l'application maximale de la surveillance électronique dans la phase de l'exécution de la peine.

III. 4. Observations finales

Le nombre de détenus de sexe féminin représente moins de 5 % du total de la population carcérale.

Concernant la question de l'emploi, le ministre renvoie au rapport relatif à la discussion du projet de loi modifiant la loi de principes au sein de la commission de la Justice de la Chambre, où l'on trouve un aperçu des possibilités d'emploi et de l'emploi effectif par établissement pénitentiaire en Belgique.

Le ministre souligne que, contrairement à ce qui a été affirmé, la dénomination "projets B.Leave" figurant dans la note est bien exacte.

Le ministre indique que les statistiques sur la répartition entre hommes et femmes sont jointes.

Le ministre conclut en indiquant que la réalisation des actions envisagées nécessitera:

- une importante concertation;
- d'associer d'autres partenaires, comme la Régie des bâtiments;

- syndicaal overleg;
- overleg met de verschillende medewerkers van de sector; en
- betrokkenheid van de universiteiten zal vergen.

IV. — REPLIEKEN

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) stelt vast dat de minister voor het eerst sinds de aanvang van dit debat met concrete zaken, zoals de zeven prioriteiten, voor de dag komt. Een aantal hiervan, bijvoorbeeld de oprichting van de aangekondigde commissie, kunnen snel gerealiseerd worden.

De proefprojecten rond de bemiddeling en de drugspreventie behoren, ondanks een mogelijke snelle implementatie, daarentegen niet tot de door de minister geciteerde prioriteiten. Uiteraard dient bij de veralgemening van deze proefprojecten in de nodige middelen voor begeleiding te worden voorzien. Bestaat over het financiële luik van deze veralgemening een akkoord met de minister van Volksgezondheid?

Inzake de probatie, concludeert de spreker dat de minister enerzijds stelt dat op dit ogenblik de strafuitvoeringsrechtbanken nog niet bevoegd kunnen worden gemaakt voor de straffen onder 3 jaar doch anderzijds is de minister wel voornemens om de taken van de probatiecommissies op termijn toe te vertrouwen aan diezelfde strafuitvoeringsrechtbanken. Dit is toch enigszins contradictorisch.

Wat de aanpak van drugs in de gevangenissen betreft, stelt de minister dat er altijd een reactie moet zijn. Preventie is dan weer een zaak van de Gemeenschappen. De vraag hoe drugs in de gevangenissen vermeden kunnen worden, blijft onbeantwoord. Wat is de mening van de minister over het inzetten van drugshonden in de gevangenissen?

De minister onderstreept dat het inzetten van honden bij politie-acties van een andere orde is dan het permanent aanwezig zijn van honden in gevangenissen.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) merkt op dat inzake geïnterneerden de minister verwijst naar een vierjarig plan voor een uitbreiding van 560 externe opvangplaatsen. Hoeveel bijkomende opvangplaatsen zullen in 2010 reeds beschikbaar zijn?

Inzake het Masterplan voor een gevangenisinfrastructuur, handhaaft de minister het idee om in de toekomstige gevangenis van Haren een rechtbank te integreren? Hoe zal het transport geregeld worden?

- une concertation syndicale;
- une concertation avec les différents collaborateurs du secteur; et
- d'associer les universités.

IV. — RÉPLIQUES

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) constate que c'est la première fois que le ministre aborde des questions concrètes comme ses sept priorités depuis le début de ce débat et que certaines de ces priorités peuvent être réalisées rapidement. Il cite l'exemple de la création de la commission annoncée.

En revanche, les projets pilotes sur la médiation et la prévention en matière de drogues ne figurent pas parmi les priorités citées par le ministre, bien qu'ils puissent être mis en œuvre rapidement. Il va de soi qu'il faudra prévoir les moyens d'accompagnement nécessaires pour la généralisation de ces projets pilotes. Un accord a-t-il été passé avec la ministre de la Santé publique au sujet du volet financier de cette généralisation?

Concernant la probation, l'intervenant conclut que, d'une part, le ministre déclare qu'à l'heure actuelle, les tribunaux de l'application des peines ne peuvent encore être rendus compétents pour les peines de moins de 3 ans, mais que, d'autre part, à terme, le ministre a l'intention de confier les missions des commissions de probation à ces mêmes tribunaux de l'application de peines. Ceci est quelque peu contradictoire.

Pour ce qui est de la lutte contre la drogue dans les prisons, le ministre affirme qu'il faut toujours réagir. La prévention relève cependant des compétences des Communautés. La question de savoir comment éviter la présence de drogues dans les prisons ne trouve pas de réponse. Que pense le ministre du recours à des chiens drogues dans les prisons?

Le ministre souligne que l'utilisation de chiens dans le cadre d'actions policières et la présence permanente de chiens dans les prisons sont deux choses différentes.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen!) fait observer qu'en ce qui concerne les internés, le ministre renvoie à un plan quadriennal visant la création de 560 places d'accueil externes. Combien de places d'accueil supplémentaires seront-elles déjà disponibles en 2010?

En ce qui concerne le Masterplan pour une infrastructure pénitentiaire, le ministre maintient-il l'idée d'intégrer un tribunal dans la future prison de Haren? Comment le transfèrement sera-t-il organisé?

Heeft minister al zicht op de financiering betreffende de uitvoering van het *Masterplan*? Hoeveel zal, op termijn, de kostprijs bedragen?

De spreker benadrukt dat bij de uittekening van de nieuwe gevangenissen in voldoende capaciteit moet worden voorzien voor tewerkstelling, de organisatie van opleidingen en dergelijke meer. Zijn de consortia hiervan op de hoogte?

De minister verduidelijkt dat het de bedoeling is om in de gevangenis van Haren in een raadkamer, een kamer van inbeschuldigingstelling en een assisenzaal te voorzien. Het is niet de bedoeling om een rechtbank te installeren; het zal een zaal betreffen die zich leent tot het voeren van bijzondere processen. De werkgroep zal zich buigen over het transportprobleem. De verbinding tussen Brussel en Haren zal geoptimaliseerd moeten worden.

Bij de beoordeling van de voorstellen van de consortia, zal rekening worden gehouden met de financiering van de projecten. Een contract van 25 jaar zal een aanvang nemen op het ogenblik dat de sleutels van de nieuwe infrastructuur voor ingebruikname worden overhandigd. De consortia worden verwacht een totaalconcept voor te stellen, rekening houdend met onder meer de door de vorige spreker aangekaarte punten. Hij zal voorts navraag doen of de commissieleden het lastenboek kunnen inzien.

De minister vestigt de aandacht van de leden erop dat een hogeschool te Antwerpen 6 architecturale concepten voor een gevangenisinfrastructuur hebben uitgewerkt.

Wat het aantal reeds beschikbare bijgekomen opvangplaatsen voor geïnterneerden betreft, verwijst de minister naar zijn eerdere antwoorden.

Mevrouw Clotilde Nyssens (cdH) wenst te vernemen wie de eigenaar is van de gevangenissen van Vorst en Sint-Gillis? Welke initiatieven zal de minister nemen om het werkaanbod in de gevangenissen te verhogen?

Kan de minister meer duiding geven over de omzendbrief betreffende de kortgestraften en de rol die het openbaar ministerie hier zal vervullen?

De minister verduidelijkt dat de Belgische Staat eigenaar is van de gevangenissen van Vorst en Sint-Gillis. De Regie der Gebouwen beheert deze gebouwen. Gelet op de vervanging van deze gebouwen door de nieuwe gevangenis van Haren buigt de werkgroep zich nog over het lot van deze gebouwen. Er werd nog geen beslissing genomen.

Le ministre a-t-il déjà une idée du financement de la mise en œuvre du *Masterplan*? Quel en sera le coût, à terme?

L'intervenant souligne que les nouveaux établissements pénitentiaires doivent être conçus en tenant compte d'une capacité suffisante permettant le travail, l'organisation de formations, etc. Les consortiums en sont-ils informés?

Le ministre précise que le but est que la prison de Haren abrite une chambre du conseil, une chambre des mises en accusation et une salle d'assises. Il n'est pas question d'installer un tribunal; il s'agira d'une salle qui se prêtera à la tenue de procès spéciaux. Le groupe de travail se penchera sur le problème du transfèrement. La liaison entre Bruxelles et Haren devra être optimisée.

Lors de l'évaluation des propositions des consortiums, il sera tenu compte du financement des projets. Un contrat de 25 ans sera entamé au moment où les clés de la nouvelle infrastructure seront remises en vue de son entrée en service. On attend des consortiums qu'ils proposent un concept total, en tenant compte, notamment, des points abordés par l'intervenant précédent. Il s'informera ensuite pour savoir si les membres de la commission peuvent consulter le cahier des charges.

Le ministre attire l'attention des membres sur le fait qu'une haute école anversoise a élaboré six concepts architecturaux pour une infrastructure pénitentiaire.

En ce qui concerne le nombre de places d'accueil supplémentaires déjà disponibles pour les internés, le ministre renvoie à ses réponses précédentes.

Mme Clotilde Nyssens (cdH) souhaiterait savoir qui est le propriétaire des prisons de Forest et de Saint-Gilles? Quelles initiatives le ministre prendra-t-il pour augmenter l'offre d'emploi dans les prisons?

Le ministre peut-il donner davantage d'explications concernant la circulaire relative aux condamnés à des peines de courte durée et le rôle que le ministère public jouera en la matière?

Le ministre explique que l'État belge est propriétaires des prisons de Forest et de Saint-Gilles. La Régie des Bâtiments assure la gestion de ces bâtiments. Étant donné que ces bâtiments seront remplacés par la nouvelle prison de Haren, le groupe de travail se penche encore sur le sort de ces bâtiments. Aucune décision n'a encore été prise.

Wat het werkaanbod binnen de gevangenissen betreft, verwijst de minister naar de bespreking van de basiswet gevangeniswezen in de commissie voor de Justitie. Niet elke arbeid kan immers in om het even welke gevangenis worden uitgevoerd. Er moeten keuzes worden gemaakt.

Wat de omzendbrief betreft, verduidelijkt de minister dat de strafmaten en meer bepaald het gedeelte ervan dat daadwerkelijk moet worden uitgevoerd, herzien zal worden. Er moet eventueel in nieuwe categorieën worden voorzien die kunnen genieten van het ET of alternatieve vrijheidsbenemende straffen. Dit debat wordt momenteel gevoerd.

De heer Renaat Landuyt (sp.a) meent dat het moment van handelen is aangebroken. Deze nota is een opsomming van problemen.

De spreker denkt met enige heimwee terug aan de oriëntatienota van 1996 waarin duidelijke keuzes werden gemaakt die werden gedragen door de regering.

Geen enkele van de voorgelegde prioriteiten wordt gekoppeld aan enige tijds kalender of planning. De spreker gaat er wel van uit dat de minister zal slagen in zijn opzet om een bijkomende commissie, ditmaal betreffende het strafrecht, op te richten.

Inzake de omzendbrief betreffende de kortgestraften (< 3 jaar): over welke keuzes gaat het en wanneer worden ze gemaakt?

Het lid spoort de commissieleden aan om de inhoud van deze nota eens te vergelijken met wat afgesproken werd in het Regeerakkoord. Wat bijvoorbeeld het ET betreft, merkt hij op dat wat nu in vraag wordt gesteld destijds als keuze werd gemaakt.

Mevrouw Mia De Schamphelaere (CD&V) wenst te vernemen of de commissieleden een verslag van de interministeriële conferentie kunnen bekomen?

De minister antwoordt dat het verslag voorlopig nog niet beschikbaar is.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) had graag vernomen welk gevolg de minister aan dit parlementair debat zal geven? Zal de minister het voorleggen aan de andere regeringsleden teneinde bepaalde zaken te bespoedigen?

Het lid wenst ook dieper in te gaan op bepaalde punten, zoals bijvoorbeeld het elektronisch toezicht, de kortgestraften en andere. Het ware aangewezen dat in

En ce qui concerne l'offre de travail au sein des prisons, le ministre renvoie à la discussion de la loi de principes concernant l'administration pénitentiaire en commission de la Justice. En effet, n'importe quel travail ne peut pas être effectué dans n'importe quelle prison. Il faut faire des choix.

En ce qui concerne la circulaire, le ministre explique que les taux de peine, et, en particulier, la partie devant réellement être exécutée, feront l'objet d'une révision. Il faudra éventuellement prévoir de nouvelles catégories pouvant bénéficier de la surveillance électronique ou de peines privatives de liberté alternatives. Ce débat est en cours.

M. Renaat Landuyt (sp.a) estime que le moment est venu d'agir. La note à l'examen est une énumération de problèmes.

L'intervenant repense avec une certaine nostalgie à la note d'orientation de 1996, qui opérait des choix clairs portés par le gouvernement.

Aucune des priorités avancées n'est associée à un calendrier ou à un planning. L'intervenant part toutefois du principe que le ministre réussira à concrétiser son projet de créer une commission supplémentaire, cette fois relative au droit pénal.

En ce qui concerne la circulaire sur les courtes peines (< 3 ans): de quels choix s'agit-il et quand seront-ils opérés?

Le membre exhorte les membres de la commission à comparer le contenu de la note à l'examen avec ce qui a été convenu dans le cadre de l'accord de gouvernement. En ce qui concerne, par exemple, la SE, il fait observer que ce qui est remis en cause actuellement est un choix qui a été fait à l'époque.

Mme Mia De Schamphelaere (CD&V) demande si les membres de la commission pourraient obtenir un rapport de la conférence interministérielle.

Le ministre répond que le rapport n'est provisoirement pas encore disponible.

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) voudrait savoir quelle suite le ministre compte donner au présent débat parlementaire. Le ministre soumettra-t-il ce débat aux autres membres du gouvernement afin d'accélérer certains dossiers?

Le membre souhaite également approfondir certains points, comme par exemple la surveillance électronique, les courtes peines, etc. Il serait indiqué de réfléchir, en

samenspraak met het Parlement nagedacht wordt over de keuzes die in dit verband gemaakt moeten worden.

Voorliggende nota mag zich niet beperken tot een opsomming van intenties. Hoe moet het probleem van de overbevolking in de gevangenissen op korte termijn worden opgelost?

De strafuitvoeringsrechtbanken krijgen bijkomende bevoegdheden terwijl ze amper hun huidige bevoegdheden te baas kunnen.

Er moeten inspanningen gedaan worden opdat meer alternatieve straffen worden uitgesproken. Er moet ook gezocht worden naar nieuwe alternatieve straffen.

Voorts dient nagedacht te worden over de functie van de gevangenissen. Reintegratie en opleiding moeten hier een belangrijke rol spelen.

Het lid verwijst naar het Zwitserse recht welke de gevangenisdirecteur verplicht om elke gedetineerde werk aan te bieden. Er werden hiertoe overeenkomsten met de minister bevoegd voor Werkgelegenheid afgesloten. Er wordt ook intensief gezocht naar economische partners.

Tot slot wenst de spreker meer duiding over de rol van de private sector bij de bouw van de nieuwe gevangenissen.

De minister verduidelijkt dat de consortia die de gevangenissen hebben gebouwd gedurende 25 jaar moeten instaan voor het onderhoud ervan.

Wat de geïnterneerden betreft, zal, gelet op de zorgen die ook verstrekt dienen te worden, met een privépartner een concessie worden afgesloten inzake de exploitatie van deze instellingen.

De heer Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) wenst te vernemen of hiervoor het akkoord van de minister van Volksgezondheid werd bekomen.

De minister deelt mee dat dit het geval is.

De rapporteur,

Mia

DE SCHAMPHELAERE

De voorzitter,

Sonja BECQ

concertation avec le Parlement, aux choix qui doivent être opérés dans ce cadre.

La note à l'examen ne peut se limiter à une énumération d'intentions. Comment le problème de la surpopulation carcérale doit-il être résolu à court terme?

Les tribunaux de l'application des peines se voient confier des compétences supplémentaires, alors qu'ils arrivent à peine à assumer leurs missions actuelles.

Des efforts doivent être fournis afin que davantage de peines alternatives soient prononcées. Il faut par ailleurs rechercher de nouvelles peines alternatives.

Il convient aussi de mener une réflexion sur la fonction de la prison, en accordant une attention privilégiée à la réinsertion et à la formation.

Le membre renvoie au droit suisse, qui oblige le directeur de la prison à fournir du travail à chaque détenu. Des accords ont été conclus en ce sens avec la ministre qui a l'Emploi dans ses attributions. Des partenaires économiques sont également intensivement recherchés.

L'intervenant souhaite enfin davantage d'explications sur le rôle du secteur privé dans la construction des nouvelles prisons.

Le ministre explique que les consortiums qui ont construit des prisons doivent en assurer l'entretien pendant 25 ans.

En ce qui concerne les internés, une convention relative à l'exploitation de ces institutions sera conclue avec un partenaire privé, compte tenu des soins qui doivent également être administrés.

M. Fouad Lahssaini (Ecolo-Groen!) demande si cette mesure a recueilli l'assentiment de la ministre de la Santé publique.

Le ministre répond par l'affirmative.

Le rapporteuse,

Mia

DE SCHAMPHELAERE

La présidente,

Sonja BECQ

Penitentiaire bevolking volgens geslacht op 02/03/2010/***Population pénitentiaire au 02/03/2010 selon le sexe***Bevoegdheid FOD Justitie - volwassenen/ *Compétence SPF Justice - majeurs*

	Geslacht/Sexe		Totaal/ Total	
	Mannen/ Hommes	Vrouwen/ Femmes		
	N	N		
Vlaanderen/ Flandre	Merksplas	587	.	587
	Wortel	645	.	645
	Antwerpen	639	44	683
	Mechelen	121	.	121
	Turnhout	189	.	189
	Hoogstraten	163	.	163
	Leuven Centr.	326	.	326
	Leuven Hulp	190	.	190
	Brugge	649	93	742
	Ieper	105	.	105
	Ruiselede	57	.	57
	Gent	344	37	381
	Oudenaarde	149	.	149
	Dendermonde	210	.	210
	Hasselt Nieuw	433	28	461
	Totaal	4807	202	5009
	Nivelles	221	.	221
	Ittre	394	.	394
	Mons	378	37	415
	Tournai	200	.	200
Wallonië/Wallonie	Jamioulx	344	.	344
	Marneffe	126	.	126
	Lantin	859	78	937
	Verviers	264	.	264
	Huy	74	.	74
	Paifve	204	.	204
	Arlon	127	.	127
	St. Hubert	212	.	212
	Namur	174	21	195
	Dinant	45	.	45
	Andenne	350	.	350
	Totaal	3972	136	4108

	St. Gillis / St. Gilles	623	.	623
	Forest / Vorst	642	.	642
Brussel	Berkendael	.	82	82
	Totaal/Total	1265	82	1347
	Totaal/Total	10044	420	10464

Bevoegdheid FOD Justitie - minderjarigen/ *Compétence SPF Justice - mineurs*

		Geslacht/Sexe Mannen / Hom- mes	Totaal/ Total
		N	N
Vlaanderen/ Flandre	Centrum / Centre Everberg	45	45
	Tongeren (Nieuw)	11	11
	Totaal/Total	56	56
	Totaal/Total	56	56

Bevoegdheid Waals Gewest - Gezondheidszorg/ *Compétence Rég. Wall. - santé*

		Geslacht		Totaal/Total
		Mannen/ Hommes	Vrouwen/ Femmes	
		N	N	N
	Mons EDS	.	41	41
Wallonië/Wallonie	Tournai EDS	379	.	379
	Totaal/Total	379	41	420
	Totaal/Total	379	41	420

FOD Justitie - DG EPI - Cel Data-analyse - Bron: SIDIS/Griffie

SPF Justice - DG EPI - Cellule d'analyse des données - Source : SIDIS/Greffe