

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 maart 2010

WETSVOORSTEL

tot wijziging, wat betreft de bestuurders van werknemers- en werkgeversorganisaties en ziekenfondsen, van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

(ingediend door de heer Koen Bultinck, mevrouw Rita De Bont en de heren Peter Logghe, Hagen Goyvaerts, Bruno Stevenheydens en Francis Van den Eynde)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 mars 2010

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine en ce qui concerne les dirigeants d'organisations représentatives de travailleurs et d'employeurs ainsi que les administrateurs de mutualités

(déposée par M. Koen Bultinck, Mme Rita De Bont et MM. Peter Logghe, Hagen Goyvaerts, Bruno Stevenheydens et Francis Van den Eynde)

SAMENVATTING

Politici en enkele andere categorieën van personen zijn verplicht om hun mandaten, ambten en beroepen bekend te maken en om een vermogensaangifte te doen.

Deze verplichting geldt niet voor bestuurders van werknemers- en werkgeversorganisaties en ziekenfondsen.

Omdat zij een belangrijke socio-politieke rol spelen in onze samenleving, willen de indieners van dit wetsvoorstel ook deze personen verplichten hun mandaten en vermogen aan te geven.

RÉSUMÉ

Les responsables politiques et quelques autres catégories de personnes sont obligées de publier leurs mandats, fonctions et professions et de faire une déclaration de patrimoine.

Cette obligation ne concerne pas les dirigeants d'organisations représentatives de travailleurs et d'employeurs ni les administrateurs de mutualités.

Dans la mesure où ces personnes jouent un rôle sociopolitique important dans notre société, les auteurs de cette proposition de loi souhaitent également les obliger à déclarer leurs mandats et leur patrimoine.

cdH	:	centre démocrate Humaniste		
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams		
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen		
FN	:	Front National		
LDD	:	Lijst Dedecker		
MR	:	Mouvement Réformateur		
N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie		
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten		
PS	:	Parti Socialiste		
sp.a	:	socialistische partij anders		
VB	:	Vlaams Belang		

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 52 0000/000:	Parlementair document van de 52 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 52 0000/000:	Document parlementaire de la 52 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)
CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)	CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, verplicht personen die in onze rechtsstaat een gewichtige bestuurlijke rol vervullen tot bekendmaking van hun mandaten en vermogen.

Een democratie vereist doorzichtigheid, politieke transparantie. In de toelichting van de wet van 2 mei 1995 staat er het volgende: *“Het gaat niet alleen om de personen die een bij verkiezing toegekend mandaat bekleden, maar om hen die ingevolge hun functie ooit in de verleiding zouden kunnen komen algemeen belang met eigenbelang te verwarren. Dat impliceert vanzelfsprekend niet dat er ten aanzien van die personen een vermoeden van bedrog bestaat; bedoeling is alleen om naar aanleiding van een strafrechtelijk onderzoek controles te kunnen uitvoeren. ... Alzo wordt een grotere doorzichtigheid in de werking van de democratie gewaarborgd. Er voortaan op kunnen worden toegezien dat de uitoefening van een bepaalde functie geen onterechte voordelen oplevert aan degene die ze uitoefent.”*

Het Vlaams Belang diende reeds een wetsvoorstel in om ook magistraten aan bovenvernoemde verplichting te onderwerpen.¹ De magistratuur is immers een belangrijke pijler in de trias politica en het zou niet meer dan logisch zijn dat ook zij het principe van transparantie zo goed mogelijk ondersteunen.

De indieners van onderhavig voorstel wensen de personen die instaan voor de dagelijkse leiding van de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties en de representatieve organisaties van kaderleden en de leden van de raden van bestuur van de landbonden en ziekenfondsen, te verplichten hun mandaten en vermogen aan te geven. Deze personen spelen een belangrijke, socio-politieke rol in onze samenleving. In het kader van het openbaarheidsbeginsel is het dus aangewezen om ook deze leidinggevende figuren te

¹ Doc 52 2280/001.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine oblige les personnes qui assument un rôle administratif important dans notre État de droit à publier la liste de leurs mandats et à déclarer leur patrimoine.

La démocratie exige la transparence politique. Dans les développements de la loi du 2 mai 1995, on peut lire ce qui suit: *“Il s'agit non seulement des détenteurs d'un mandat électif mais aussi de personnes qui, en vertu de leur fonction, pourraient être amenées à confondre intérêt collectif et intérêt particulier, cela ne voulant évidemment pas dire qu'il y a présomption de fraude dans le chef des personnes visées mais tout simplement qu'un contrôle doit pouvoir s'exercer dans le cadre d'une action pénale. ... Cela garantit une plus grande transparence du fonctionnement de la démocratie. Il faut pouvoir veiller, dorénavant, à ce que l'exercice d'une certaine fonction ne puisse injustement profiter à la personne qui l'exerce.”*

Le Vlaams Belang a déjà déposé une proposition de loi en vue de soumettre également les magistrats à l'obligation précitée.¹ La magistrature est en effet un pilier important de la *trias politica* et il ne serait que logique qu'elle soutienne elle aussi le mieux possible le principe de transparence.

Nous souhaitons obliger les personnes assumant la direction journalière des organisations représentatives des travailleurs et des employeurs et des organisations représentatives des cadres ainsi que les membres des conseils d'administration des unions nationales et des mutualités, à déclarer leurs mandats et leur patrimoine. Ces personnes jouent un rôle sociopolitique important dans notre société. Conformément au principe de publicité, il s'indique dès lors de soumettre également ces dirigeants à l'obligation de déclaration prévue par

¹ Doc 52 2280/001.

onderwerpen aan de aangifteverplichting als vervat in de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

Koen BULTINCK (VB)
Rita DE BONT (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Bruno STEVENHEYDENS (VB)
Francis VAN DEN EYNDE (VB)

la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 3 juni 2007 wordt aangevuld als volgt:

“14. de leidinggevendenden van de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties, en de representatieve organisaties van kaderleden als bedoeld in de artikelen 2 en 14, § 1, 4° en 5° van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en in artikel 2 van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad;

15. leden van de raad van bestuur van een ziekenfonds of een landsbond als bedoeld in artikel 13 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen.”

4 maart 2010

Koen BULTINCK (VB)
Rita DE BONT (VB)
Peter LOGGHE (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Bruno STEVENHEYDENS (VB)
Francis VAN DEN EYNDE (VB)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, modifié en dernier lieu par la loi du 3 juin 2007, est complété par ce qui suit:

“14. dirigeants des organisations représentatives des travailleurs et des employeurs, et aux dirigeants des organisations représentatives des cadres visées aux articles 2 et 14, § 1^{er}, 4° et 5°, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et à l'article 2 de la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail;

15. membres du conseil d'administration d'une mutualité ou d'une union nationale visée à l'article 13 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités.”

4 mars 2010

BASISTEKST**2 mei 1995****Wet betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen****Artikel 1**

Deze wet is van toepassing op:

1. de ministers, staatssecretarissen en regeringscommissarissen;
2. de leden van de Kamer van -volksvertegenwoordigers en van de Senaat;
3. de leden van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap;
4. de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;
5. de Belgische leden van het Europees Parlement;
6. (...)
7. (...)
8. (...)
9. de leden van de raden van bestuur en de directiecomités van de intercommunale en interprovinciale verenigingen;
10. de leidinggevenden van de ministeries, de federale overheidsdiensten, de instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing is of waarover de Duitstalige Gemeenschap het toezicht uitoefent en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels;

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**2 mei 1995****Wet betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen****Artikel 1**

Deze wet is van toepassing op:

1. de ministers, staatssecretarissen en regeringscommissarissen;
2. de leden van de Kamer van -volksvertegenwoordigers en van de Senaat;
3. de leden van de Regering van de Duitstalige Gemeenschap;
4. de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;
5. de Belgische leden van het Europees Parlement;
6. (...)
7. (...)
8. (...)
9. de leden van de raden van bestuur en de directiecomités van de intercommunale en interprovinciale verenigingen;
10. de leidinggevenden van de ministeries, de federale overheidsdiensten, de instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut van toepassing is of waarover de Duitstalige Gemeenschap het toezicht uitoefent en de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels;

TEXTE DE BASE**2 mai 1995****Loi relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine****Article 1^{er}**

La présente loi s'applique aux:

1. ministres, secrétaires d'État et commissaires de gouvernement
2. membres de la Chambre des représentants et du Sénat;
3. membres du Gouvernement de la Communauté germanophone;
4. membres du Parlement de la Communauté germanophone;
5. membres belges du Parlement européen;
6. (...)
7. (...)
8. (...)
9. membres des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales et des interprovinciales;
10. dirigeants des ministères et des services publics fédéraux, des organismes d'intérêt public auxquels s'applique la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ou sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle et des institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions;

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**2 mai 1995****Loi relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine****Article 1^{er}**

La présente loi s'applique aux:

1. ministres, secrétaires d'État et commissaires de gouvernement
2. membres de la Chambre des représentants et du Sénat;
3. membres du Gouvernement de la Communauté germanophone;
4. membres du Parlement de la Communauté germanophone;
5. membres belges du Parlement européen;
6. (...)
7. (...)
8. (...)
9. membres des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales et des interprovinciales;
10. dirigeants des ministères et des services publics fédéraux, des organismes d'intérêt public auxquels s'applique la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public ou sur lesquels la Communauté germanophone exerce la tutelle et des institutions publiques de sécurité sociale visées à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions;

11. de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap;

12. de leden van de regentenraad en van het college van censoren van de Nationale Bank van België bedoeld in artikel 23 van de wet van 24 augustus 1934, gewijzigd bij de wet van 19 april 1993, alsmede de leden van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ingesteld door de wet van 27 juni 1961, en de leden van het Algemeen comité van het Rijksinstituut voor ziekten invaliditeitsverzekering ingesteld door de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994;

13. de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs en de hoofden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regerings-commissarissen, en van de regering van de Duitstalige Gemeenschap en het hoofd van de Cel Beleidsvoorbereiding van een federale overheidsdienst.

11. de ambtenaren-generaal van het ministerie van de Duitstalige Gemeenschap;

12. de leden van de regentenraad en van het college van censoren van de Nationale Bank van België bedoeld in artikel 23 van de wet van 24 augustus 1934, gewijzigd bij de wet van 19 april 1993, alsmede de leden van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ingesteld door de wet van 27 juni 1961, en de leden van het Algemeen comité van het Rijksinstituut voor ziekten invaliditeitsverzekering ingesteld door de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994;

13. de kabinetschefs, de adjunct-kabinetschefs en de hoofden van de beleidsorganen van de leden van de federale regering, met inbegrip van de regerings-commissarissen, en van de regering van de Duitstalige Gemeenschap en het hoofd van de Cel Beleidsvoorbereiding van een federale overheidsdienst.

14. de leidinggevendenden van de representatieve werknemers- en werkgeversorganisaties, en de representatieve organisaties van kaderleden als bedoeld in de artikelen 2 en 14, § 1, 4° en 5° van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven en in artikel 2 van de wet van 29 mei 1952 tot inrichting van de Nationale Arbeidsraad;

15. leden van de raad van bestuur van een ziekenfonds of een landsbond als bedoeld in artikel 13 van de wet van 6 augustus 1990 betreffende de ziekenfondsen en de landsbonden van ziekenfondsen.¹

¹ Art. 2: aanvulling.

11. fonctionnaires généraux du ministère de la Communauté germanophone; dans des sociétés anonymes de droit public, des holdings bancaires de droit public et dans des établissements publics de crédit, tels que définis à l'article 191 de la loi du 17 juin 1991 concernant les institutions publiques de crédit et aux administrateurs des sociétés dont l'État est actionnaire majoritaire;

12. membres du conseil de régence et du collège de censeurs de la Banque nationale de Belgique, visés par l'article 23 de la loi du 24 août 1934, modifié par la loi du 19 avril 1993, ainsi qu'aux membres du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, institué par la loi du 27 juin 1961 et aux membres du comité général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, institué par la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;

13. chefs de cabinet, chefs de cabinet adjoints et chefs des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires de gouvernement, et du gouvernement de la Communauté germanophone et au chef de la Cellule stratégique d'un service public fédéral.

11. fonctionnaires généraux du ministère de la Communauté germanophone; dans des sociétés anonymes de droit public, des holdings bancaires de droit public et dans des établissements publics de crédit, tels que définis à l'article 191 de la loi du 17 juin 1991 concernant les institutions publiques de crédit et aux administrateurs des sociétés dont l'État est actionnaire majoritaire;

12. membres du conseil de régence et du collège de censeurs de la Banque nationale de Belgique, visés par l'article 23 de la loi du 24 août 1934, modifié par la loi du 19 avril 1993, ainsi qu'aux membres du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, institué par la loi du 27 juin 1961 et aux membres du comité général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité, institué par la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994;

13. chefs de cabinet, chefs de cabinet adjoints et chefs des organes de gestion des membres du gouvernement fédéral, y compris les commissaires de gouvernement, et du gouvernement de la Communauté germanophone et au chef de la Cellule stratégique d'un service public fédéral.

14. dirigeants des organisations représentatives des travailleurs et des employeurs, et aux dirigeants des organisations représentatives des cadres visées aux articles 2 et 14, § 1^{er}, 4^o et 5^o, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie et à l'article 2 de la loi du 29 mai 1952 organique du Conseil national du Travail;

15. membres du conseil d'administration d'une mutualité ou d'une union nationale visée à l'article 13 de la loi du 6 août 1990 relative aux mutualités et aux unions nationales de mutualités.¹

¹ Art. 2: ajout.