

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

19 août 2010

**PROJET DE LOI**

**relatif à la participation de l'État belge  
dans la société anonyme *European Financial  
Stability Facility* et à l'octroi de la garantie  
de l'État aux instruments financiers émis  
par cette société**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. Guy COËME

SOMMAIRE	Pages
I. Exposé introductif de M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Finances et des Réformes institutionnelles démissionnaire .....	3
II. Discussion .....	4
III. Votes.....	6

Document précédent:

Doc 53 0024/ (S.Z. 2010):  
001: Projet de loi.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

19 augustus 2010

**WETSONTWERP**

**betreffende de deelneming van de Belgische  
Staat in de *European Financial Stability Facility*  
en het verlenen van de Staatswaarborg aan de  
door deze vennootschap uitgegeven financiële  
instrumenten**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER Guy COËME

INHOUD	Blz.
I. Inleidende uiteenzetting door de heer Didier Reynders, ontslagen vice-eersteminister en minister van Financiën en Institutionele Hervormingen.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen .....	6

Voorgaand document:

Doc 53 0024/ (B.Z. 2010):  
001: Wetsontwerp.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

**A. Membres effectifs/Effectieve leden**

N-VA	Peter Dedecker, Jan Jambon, Steven Vandeputte, Veerle Wouters
PS	Guy Coëme, Olivier Henry, Alain Mathot, Christiane Vienne
MR	Philippe Goffin, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Carl Devlies
sp.a	Bruno Tobback
Ecolo-Groen!	Meyrem Almaci
Open Vld	Gwendolyn Rutten
Vlaams Belang	Hagen Goyaerts
cdH	Christian Brotcorne

**B. Membres suppléants/Plaatsvervangers**

N-VA	Manu Beuselinck, Karolien Grosemans, Peter Luykx, Karel Uyttersprot, Bert Wollants
PS	Laurent Devin, Yvan Mayeur, Franco Seminara, Eric Thiébaut, N.
MR	Daniel Bacquelaine, David Clarinval, Marie-Christine Marghem
CD&V	N., N., N.
sp.a	Dirk Van der Maele, Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen!	Muriel Gerkens, Georges Gilkinet
Open Vld	Willem-Frederik Schiltz, Ine Somers
Vlaams Belang	Alexandra Colen, Barbara Pas
cdH	Catherine Fonck, Joseph George

<i>N-VA</i>	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
<i>PS</i>	:	<i>Parti Socialiste</i>
<i>MR</i>	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
<i>CD&amp;V</i>	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
<i>Ecolo-Groen!</i>	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
<i>Open Vld</i>	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
<i>sp.a</i>	:	<i>socialistische partij anders</i>
<i>VB</i>	:	<i>Vlaams Belang</i>
<i>cdH</i>	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
<i>LDD</i>	:	<i>Lijst Dedecker</i>
<i>PP</i>	:	<i>Parti Populaire</i>
 <i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
<i>DOC 53 0000/000:</i>	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	<i>DOC 53 0000/000:</i> <i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
<i>QRVA:</i>	<i>Questions et Réponses écrites</i>	<i>QRVA:</i> <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	<i>CRIV:</i> <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
<i>CRABV:</i>	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	<i>CRABV:</i> <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
<i>CRIV:</i>	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	<i>CRIV:</i> <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
<i>PLEN:</i>	<i>Séance plénière</i>	<i>PLEN:</i> <i>Plenum</i>
<i>COM:</i>	<i>Réunion de commission</i>	<i>COM:</i> <i>Commissievergadering</i>
<i>MOT:</i>	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	<i>MOT:</i> <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>
 <i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>		
<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		
 <i>Commandes:</i>		
<i>Place de la Nation 2</i>		
<i>1008 Bruxelles</i>		
<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>		
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		
<i>www.laChambre.be</i>		
<i>e-mail : publications@laChambre.be</i>		
 <i>Bestellingen:</i>		
<i>Natieplein 2</i>		
<i>1008 Brussel</i>		
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>		
<i>Fax : 02/549 82 74</i>		
<i>www.deKamer.be</i>		
<i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>		

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 20 juillet 2010.

**I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DIDIER REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES DÉMISSIONNAIRE**

*Le ministre des Finances démissionnaire rappelle que des mesures exceptionnelles ont été prises au niveau européen pour faire face aux conséquences de la crise bancaire majeure que le monde a connue. Des prêts ont ainsi été consentis à la Grèce par différents pays européens. Il est cependant important de mettre en place, au niveau européen, un dispositif plus général capable de faire face à toutes les crises possibles. Cela se fera par la constitution d'une nouvelle société, au capital de laquelle la Belgique contribuera, et l'octroi de garanties sur les financements octroyés par cette société. Ce dispositif constituera un mécanisme général à même de garantir la stabilité financière.*

S'agissant de l'engagement total de l'État belge au titre de la garantie, il ne pourra en aucun dépasser le montant de 15 292 180 000 euros. Ce montant est obtenu en appliquant la clé de contribution ajustée de l'État belge dans le capital de la Banque centrale européenne au montant global de 440 milliards d'euros de prêts ou de lignes de crédit que la nouvelle société, la EFSF SA, pourra accorder.

Le ministre rappelle qu'un montant de 60 milliards d'euros a déjà été prévu dans le cadre du *European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM)*, mécanisme visant à accorder une assistance financière à un État membre qui connaît de graves difficultés financières. Le Fonds Monétaire International (FMI) a par ailleurs mobilisé des moyens portant sur un montant de 250 milliards d'euros. Il existe par conséquent une capacité totale d'intervention de 750 milliards d'euros.

Le projet de loi vise à l'adoption d'un certain nombre de définitions liées à la mise en place de la société et à permettre à l'État belge de prendre une participation dans cette société au prorata de la part qu'il détient dans le capital de la BCE. Le projet vise aussi à permettre à l'État belge de participer au mécanisme de garantie mis en place, ce qui pour la Belgique représente un montant maximum de 15 292 180 000 euros. Ce mécanisme ne pourra être mis en oeuvre que moyennant une procé-

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 juli 2010.

**I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DIDIER REYNDERS, ONTSLAGNEMEND VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN**

*De ontslagnemende minister van Financiën herinnert eraan dat op Europees vlak uitzonderlijke maatregelen zijn genomen om het hoofd te bieden aan de gevolgen van de grootschalige bankcrisis die de wereld heeft doorgemaakt. Zo hebben verscheidene landen leningen verstrekt aan Griekenland. Toch is het belangrijk binnen Europa een meer algemene regeling in te stellen waarmee alle mogelijke crisissen kunnen worden opgevangen. Dat zal gebeuren door de oprichting van een nieuwe vennootschap, met kapitaal waartoe België zal bijdragen, evenals door de toekenning van waarborgen op de door die vennootschap verleende financieringen. Dat instrument zal een algemene regeling vormen die bij machte is de financiële stabiliteit te garanderen.*

De totale, door België aangegane verbintenis wat de waarborg betreft, zal in geen geval het bedrag van 15 292 180 000 euro mogen overschrijden. Dat bedrag wordt verkregen met toepassing van de bijgestelde verdeelsleutel van de Belgische Staat in het kapitaal van de Europese Centrale Bank, ten belope van 440 miljard euro aan leningen of kredietlijnen die de nieuwe vennootschap, de NV EFSF, zal mogen toekennen.

De minister herinnert eraan dat in het kader van het *European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM)* al werd voorzien in een regeling om financiële steun te verstrekken aan een lidstaat die met ernstige financiële moeilijkheden te kampen heeft. Voorts heeft het Internationaal Monetair Fonds (IMF) middelen vrijgemaakt voor een bedrag van 250 miljard euro. Bijgevolg is een totale interventiecapaciteit van 750 miljard euro vorhanden.

Het wetsontwerp strekt ertoe een aantal definities aan te nemen in verband met de oprichting van de vennootschap, alsmede de Belgische Staat de mogelijkheid te bieden een participatie in die vennootschap te nemen *a rato* van het aandeel van de Belgische Staat in het kapitaal van de ECB. Daarnaast strekt het wetsontwerp ertoe te participeren in de ingestelde garantieregeling, wat voor België neerkomt op een bedrag van 15 292 180 000 euro. Die regeling zal alleen ten uitvoer

dure à travers les différentes instances européennes. A ce stade, aucun pays n'a fait la demande de mise en oeuvre du mécanisme de garantie.

## II. — DISCUSSION

### *Questions des membres*

*M. Alain Mathot (PS)* souhaite savoir de ce qu'il en serait de la prise en compte de ces 15,292 milliards d'euros mobilisables par la Belgique, dans la procédure de déficit excessif européen. Si la Belgique doit mobiliser et dépenser cette somme, sera-t-elle comptabilisée dans la dette et impactera-t-elle le déficit budgétaire?

*M. Hagen Goyvaerts (VB)* rappelle que son parti n'a pas soutenu le plan de soutien à la Grèce. Il constate que le projet a trait à un accord-cadre et souhaite savoir si le texte de cet accord-cadre est disponible. M Goyvaerts constate que le projet repose sur un accord intergouvernemental et souhaiterait plus de clarté sur ce point, estimant que le projet ne peut reposer à la fois sur un accord-cadre et sur un accord intergouvernemental.

L'intervenant signale que des arrêtés royaux devront être pris dans le cadre de la mise en oeuvre de ce projet et que le montant maximum de l'engagement de la Belgique est de 15 292 180 000 euros, comme stipulé à l'article 4 du projet. Pourquoi avoir fixé un montant maximum? Que se passera-t-il si ce montant s'avérait insuffisant?

*M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* regrette de n'avoir pas pu disposer de davantage de temps pour prendre connaissance du projet de loi. S'agissant de la crise financière, M Gilkinet souligne qu'il y a lieu de prendre des mesures régulatoires et d'adapter les mécanismes en place pour éviter que les crises ne se reproduisent car l'injection de moyens financiers seule ne suffira pas à stabiliser durablement le système financier. Qu'en est-il de l'évolution de la réflexion au niveau européen sur ce thème et notamment en ce qui concerne la transmission par les États des données à caractère financier ou budgétaire?

*M. Carl Devlies (CD&V)* est d'avis que le dispositif contenu dans le projet de loi est de nature à stabiliser, à court et plus long terme, le système financier dans le

kunnen worden gelegd middels een procedure via de verschillende Europese instanties. In dit stadium heeft nog geen enkel land gevraagd om de garantieregeling ten uitvoer te leggen.

## II. — BESPREKING

### *Vragen van de leden*

*De heer Alain Mathot (PS)* wil weten wat zou gebeuren inzake de boeking van die 15,292 miljard euro die België kan vrijmaken voor de procedure bij buiten-sporige tekorten (PBT). Zal, indien België dat bedrag moet vrijmaken en uitgeven, het tot de schuld worden gerekend en zal het een weerslag hebben op het begrotingstekort?

*De heer Hagen Goyvaerts (VB)* herinnert eraan dat zijn partij het steunplan voor Griekenland niet heeft onderschreven. Hij constateert dat het wetsontwerp betrekking heeft op een raamovereenkomst en hij wil weten of de tekst van die raamovereenkomst beschikbaar is. De heer Goyvaerts stelt vast dat het wetsontwerp ook berust op een intergouvernementele overeenkomst en wenst meer duidelijkheid dienaangaande, aangezien volgens hem het wetsontwerp niet tegelijkertijd kan stoelen op een raamovereenkomst én een intergouvernementele overeenkomst.

De spreker wijst erop dat koninklijke besluiten zullen moeten worden uitgevaardigd voor de tenuitvoerlegging van dit wetsontwerp en dat het maximumbedrag waartoe België zich heeft verbonden 15 292 180 000 euro bedraagt, zoals is vastgelegd bij artikel 4 van het wetsontwerp. Waarom werd een maximumbedrag bepaald? Wat zal er gebeuren, mocht dat bedrag ontoereikend blijken?

*De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen!)* betreurt dat hij niet over meer tijd heeft kunnen beschikken om kennis te nemen van het wetsontwerp. Aangezien het in dezen om de financiële crisis gaat, onderstreept de heer Gilkinet dat regulerende maatregelen moeten worden getroffen en dat de vigerende regelingen zullen moeten worden bijgestuurd om te voorkomen dat dergelijke crises zich nogmaals voordoen, aangezien alleen maar financiële middelen uittrekken op zich niet zal volstaan om het financiële bestel duurzaam te stabiliseren. Hoe evolueert binnen Europa de reflectie over die aangelegenheid, in het bijzonder over de toezending door de Staten van financiële gegevens of begrotingsgegevens?

Volgens *de heer Carl Devlies (CD&V)* kan de in het wetsontwerp vervatte regeling het financiële systeem in de eurozone op korte en langere termijn stabiliseren.

zone euro. Le groupe CD&V soutient intégralement le projet en discussion.

#### *Réponses du ministre*

*Le ministre des Finances démissionnaire* souligne qu'il lui a été demandé, par le Conseil des ministres, à veiller à ce qu'il n'y ait pas de répercussion dans le cadre de la procédure de déficit excessif.

Si la garantie devait un jour être activée suite à la défaillance d'un État à rembourser un emprunt garanti, le capital en question entrerait dans le calcul de la dette et les intérêts sur ce capital seraient pris en compte dans le déficit. Néanmoins, dans une telle hypothèse et comme convenu avec la Commission européenne, une ligne séparée serait prévue dans le calcul de procédure de déficit excessif, comme ce fut le cas dans le cadre de l'aide octroyée au secteur financier. Ces montants seraient par conséquent comptabilisés séparément et sortis de la procédure de déficit excessif.

S'agissant de l'accord-cadre, il concerne une matière relevant des compétences intergouvernementales. L'accord intergouvernemental doit être approuvé par les parlements nationaux des pays concernés. Il n'y a donc pas de contradiction entre l'utilisation des termes "accord-cadre" et "accord intergouvernemental".

En ce qui concerne l'évolution des discussions au niveau européen, les accords sur la supervision sont en train d'être finalisés. Une approbation au niveau du Conseil Ecofin a été obtenue. La discussion progresse sur un accord en matière de fonds d'investissements et l'élaboration d'une directive sur les fonds d'investissements, dont les hedge funds. Enfin, la *Task Force* sur les nouvelles procédures budgétaires, mise en place par le Président permanent du Conseil européen, M. Herman Van Rompuy, a entamé ses travaux. L'ambition est de faire un premier rapport au Conseil européen prévu le 16 septembre 2010.

De CD&V-fractie zegt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp haar volle steun toe.

#### *Antwoorden van de minister*

*De ontslagnemende minister van Financiën* brengt onder de aandacht dat de Ministerraad hem heeft verzocht erop toe te zien dat het ontwerp geen weerslag zou hebben in het raam van de procedure bij buitensporige tekorten.

Mocht ooit een beroep worden gedaan op de garantie als gevolg van het onvermogen van een Staat om een gewaarborgde lening terug te betalen, dan zou het bewuste kapitaal worden opgenomen in de berekening van de schuld. De rente op dat kapitaal zou in het tekort worden verrekend. In een dergelijke hypothese en zoals afgesproken met de Europese Commissie, zou niettemin in een aparte lijn worden voorzien in de berekening van de procedure bij buitensporige tekorten, zoals dat het geval is geweest bij de aan de financiële sector verstrekte hulp. Die bedragen zouden bijgevolg apart worden geboekt en uit de procedure bij buitensporige tekorten worden gelicht.

Het raamakkoord heeft betrekking op een aangelegenheid die onder de intergouvernementele bevoegdheden ressorteert. Er is dus geen tegenstrijdigheid tussen het gebruik van de uitdrukkingen "raamovereenkomst" en "intergouvernementele overeenkomst".

Op Europees niveau bevinden de besprekingen zich in een stadium waarin de laatste hand wordt gelegd aan de toezichtsakkoorden. Binnen de Ecofin-raad werd daarvoor het licht op groen gezet. Over een akkoord betreffende investeringsfondsen en de totstandbrenging van een richtlijn over die investeringsfondsen, waaronder de hedge funds, is er vooruitgang in de besprekingen. Tot slot is de *taskforce* betreffende de nieuwe begrotingsprocedure, die op de sporen is gezet door de Vast voorzitter van de Europese Raad, de heer Herman van Rompuy, van wal gestoken met haar werkzaamheden. Bedoeling is een eerste verslag uit te brengen aan de Europese Raad op 16 september 2010.

**III. — VOTES**Art. 1<sup>er</sup> à 7

Ces articles sont successivement adoptés par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

\*  
\* \*

L'ensemble du projet de loi est adopté par 13 voix contre 1 et 1 abstention.

*Le rapporteur,**Le président,*

Guy COËME

André FLAHAUT

**III. — STEMMINGEN**

Art. 1 tot 7

Die artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

*De rapporteur,**De voorzitter,*

Guy COËME

André FLAHAUT