

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 septembre 2013

PROJET DE LOI

**modifiant le Code d'instruction criminelle
en ce qui concerne les nullités**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MMES **Carina VAN CAUTER** ET **sophie DE WIT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion des articles et votes.....	3

Documents précédents:

Doc 53 **0041/ (S.E. 2010):**
013: Projet amendé par le Sénat.
014: Amendements.

Voir aussi:

016: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 september 2013

WETSONTWERP

**tot wijziging van het Wetboek van
Strafvordering wat betreft de nietigheden**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Carina VAN CAUTER** EN **sophie DE WIT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0041/ (B.Z. 2010):**
013: Ontwerp geamendeerd door de Senaat.
014: Amendementen.

Zie ook:

016: Tekst aangenomen door de commissie.

6805

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Kristien Van Vaerenbergh

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Sophie De Wit, Koenraad Degroote, Sarah Smeyers, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Mohammed Jabour, Laurence Meire, André Perpète, Özlem Özen
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
MR	Philippe Goffin, Marie-Christine Marghem
sp.a	Renaat Landuyt
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
Open Vld	Carina Van Cauter
VB	Bert Schoofs
cdH	Christian Brotcorne

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Siegfried Bracke, Daphné Dumery, Theo Francken, Miranda Van Eetvelde, Ben Weyts
Karine Lalieux, Yvan Mayeur, N
Stefaan De Clerck, Gerald Kindermans, Liesbeth Van der Auwera
Corinne De Permentier, Denis Ducarme, Charles Michel
Rosaline Mouton, Peter Vanvelthoven
Juliette Boulet, Fouad Lahssaini
Patrick Dewael, Sabien Lahaye-Battheu
Gerolf Annemans, Peter Logghe
Joseph George, Benoît Lutgen

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

INDEP-ONAFH Laurent Louis

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
FDF	:	Fédéralistes Démocrates Francophones
LDD	:	Lijst Dedecker
MLD	:	Mouvement pour la Liberté et la Démocratie
INDEP-ONAFH	:	Indépendant-Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:	Afkortingen bij de nummering van de publicaties:
DOC 53 0000/000: Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV: Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN: Séance plénière	PLEN: Plenum
COM: Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, réamendé par le Sénat, au cours de sa réunion du 18 septembre 2013.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Annemie Turtelboom, ministre de la Justice, précise que le projet de loi modifiant le titre préliminaire du Code de procédure pénale en ce qui concerne les nullités, tel qu'adopté par la Chambre des représentants, le 13 juin 2013 (DOC 53 0041/012) visait à ancrer les critères de la jurisprudence Antigone dans la loi.

Le Sénat a décidé de réamender ce projet et de revenir au texte tel qu'il l'avait amendé lors de son premier examen. Ce texte reprend le texte proposé par la Cour de cassation dans un avis rendu à la demande de la commission de la Justice du Sénat (voir *Doc. Sénat* 5 1924/3).

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er}

L'article 1^{er} définit la base constitutionnelle du projet de loi.

Cet article ne fait pour le reste l'objet d'aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 vise à insérer, dans le titre préliminaire du Code de procédure pénale, un nouveau chapitre consacré aux "nullités".

Cet article ne fait l'objet d'aucun commentaire et est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 3

L'article 3 du projet de loi insère dans le nouveau chapitre "nullités" un article 32 définissant les causes pour lesquelles une preuve obtenue irrégulièrement doit être annulée ou écartée.

M. Renaat Landuyt (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 10 (DOC 53 0041/014) qui constitue

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit door de Senaat opnieuw geamendeerde wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 september 2013.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Annemie Turtelboom, minister van Justitie, geeft aan dat het wetsontwerp tot wijziging van de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering wat betreft de nietigheden, zoals de Kamer van volksvertegenwoordigers het op 13 juni 2013 heeft aangenomen (DOC 53 0041/012), ertoe strekte de criteria van de Antigoon-rechtspraak te verankeren in de wet.

De Senaat heeft beslist dat wetsontwerp opnieuw te amenderen en terug te grijpen naar de tekst zoals hij die bij de eerste bespreking ervan had geamendeerd. Die versie neemt de tekst over die het Hof van Cassatie had voorgesteld in een advies dat op vraag van de Senaatscommissie voor de Justitie werd uitgebracht (zie *Stuk Senaat* 5-1924/3).

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt de grondwettelijke grondslag van het wetsontwerp.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 beoogt in de voorafgaande titel van het Wetboek van strafvordering een nieuw hoofdstuk over de "nietigheden" in te voegen.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Artikel 3 strekt ertoe in het nieuwe hoofdstuk "Nietigheden" een artikel 32 in te voegen, dat bepaalt voor welke zaken een onrechtmatig verkregen bewijs moet worden vernietigd of verworpen.

De heer Renaat Landuyt (sp.a) c.s. dient amendement nr. 10 (DOC 53 0041/014) in. Het gaat om een

un contre-amendement visant, conformément à l'article 90.2 du Règlement de la Chambre, à écarter l'amendement adopté par le Sénat en application de l'article 79, alinéa 1^{er}, de la Constitution. L'amendement rétablit par conséquent le texte tel qu'il a précédemment été adopté par la Chambre.

Mme Sophie De Wit (N-VA) constate que le projet de loi réamendé par le Sénat insère une nouvelle cause de nullité à savoir la violation d'une forme substantielle touchant à l'organisation des cours et tribunaux. Ce faisant, il tient compte de la jurisprudence de la Cour de cassation (voir, par exemple, l'arrêt rendu par la Cour le 24 avril 2013).

L'intervenante annonce qu'elle soutiendra le contre-amendement de M. Landuyt et consorts même si elle est d'avis qu'il serait préférable de s'atteler à la réforme de la procédure pénale dans son ensemble plutôt que de se limiter à inscrire ponctuellement dans la loi les principes consacrés par la jurisprudence de la Cour de cassation. Il lui paraît en effet que le législateur ne doit pas se borner à être le scribe du juge.

M. Renaat Landuyt (sp.a) indique que le texte à l'examen n'empêche nullement le Parlement de se pencher sur une réforme de plus grande ampleur. Il lui paraît en outre que les développements judiciaires des derniers mois et le débat social qui les a suivis démontrent la nécessité d'inscrire dans la loi les principes de base sur lesquels les juges devront dorénavant se fonder. Les dispositions proposées traduisent l'opposition du législateur à un excès de formalisme.

M. Bert Schoofs (VB) souscrit au plaidoyer visant à éviter que l'on s'enlise dans un excès de formalisme, raison pour laquelle il soutiendra le texte proposé par M. Landuyt.

L'amendement n° 10, visant à remplacer l'article 3, est adopté par 13 voix et une abstention.

Art. 4

L'article 4 du projet de loi insère dans le nouveau chapitre "nullités" un article 33 définissant la cause de déchéance de la valeur probante légale d'une preuve.

M. Renaat Landuyt (sp.a) et consorts déposent l'amendement n° 11 (DOC 53 0041/014) qui constitue un contre-amendement visant, conformément à l'article

tegenamendement dat, overeenkomstig artikel 90.2 van het Reglement van de Kamer, tot doel heeft het door de Senaat met toepassing van artikel 79, eerste lid, van de Grondwet aangenomen amendement ongedaan te maken. Het herstelt bijgevolg de voordien door de Kamer aangenomen tekst.

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) constateert dat het opnieuw door de Senaat geamendeerde wetsontwerp een nieuwe nietigheidsgrond invoegt, met name "de overtreding van een substantiële vormvereiste die betrekking heeft op de organisatie van de hoven en rechtbanken". Het houdt zodoende rekening met de rechtspraak van het Hof van Cassatie (zie bijvoorbeeld het arrest van 24 april 2013).

De spreekster zal het tegenamendement van de heer Landuyt c.s. steunen, hoewel het volgens haar de voorkeur zou verdienen werk te maken van de hervorming van de gehele strafprocedure, in plaats van zich ertoe te beperken de door de rechtspraak van het Hof van Cassatie bekrachtigde principes afzonderlijk in de wet op te nemen. Volgens haar moet de wetgever immers meer doen dan in de rechtspraak vervatte principes louter in de wet opnemen.

De heer Renaat Landuyt (sp.a) stipt aan dat de onderhavige tekst geenszins belet dat het Parlement zich over een grootschaliger hervorming buigt. De gerechtelijke gebeurtenissen van de voorbije maanden en het maatschappelijk debat dat erop is gevolgd, tonen volgens hem aan dat de grondbeginselen waarvan de rechters voortaan dienen uit te gaan, in de wet moeten worden opgenomen. Uit de voorgestelde bepalingen komt naar voren dat de wetgever gekant is tegen een overdreven formalisme.

De heer Bert Schoofs (VB) is het eens met de wil te voorkomen in een overdreven formalisme verstrikt te raken. Daarom zal hij de door de heer Landuyt voorgestelde tekst steunen.

Amendement nr. 10, dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen, wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Artikel 4 beoogt in het nieuwe hoofdstuk "Nietigheden" een artikel 33 in te voegen, dat bepaalt op grond waarvan een bewijs zijn wettelijke bewijskracht verliest.

De heer Renaat Landuyt (sp.a) c.s. dient amendement nr. 11 (DOC 53 0041/014) in. Het gaat om een tegenamendement dat er, overeenkomstig artikel 90.2

90.2 du Règlement de la Chambre, à écarter l'amendement adopté par le Sénat en application de l'article 79, alinéa 1^{er}, de la Constitution.

L'amendement supprime l'article 4 du projet de loi de manière à rétablir le texte tel qu'il a précédemment été adopté par la Chambre.

*

L'article 4 est rejeté par 13 voix et une abstention.

Par dérogation à l'article 82, 1, du Règlement, la commission décide de procéder immédiatement au vote de l'ensemble du projet de loi.

Le projet de loi, tel qu'amendé, est adopté par 13 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Carina VAN CAUTER
Sophie DE WIT

La présidente,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*

van het Reglement van de Kamer, toe strekt het door de Senaat met toepassing van artikel 79, eerste lid, van de Grondwet aangenomen amendement ongedaan te maken.

Het amendement heeft tot doel artikel 4 van het wetsontwerp weg te laten, teneinde de voorheen door de Kamer aangenomen tekst te herstellen.

*

Artikel 4 wordt verworpen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De commissie beslist, in afwijking van artikel 82, 1, van het Reglement, onmiddellijk over het gehele wetsontwerp te stemmen.

Het aldus geamendeerde wetsontwerp wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Carina VAN CAUTER
Sophie DE WIT

De voorzitter,

Kristien
VAN VAERENBERGH

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): *nihil*.