

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

9 août 2010

PROPOSITION DE LOI

**installant dans le Code pénal
une circonstance aggravante pour les auteurs
de certaines infractions commises envers
des arbitres de manifestations sportives**

(déposée par M. Christian Brotcorne)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

9 augustus 2010

WETSVOORSTEL

**tot invoering in het Strafwetboek
van een verzwarende omstandigheid
voor de plegers van bepaalde strafbare feiten
jegens scheidsrechters van sportwedstrijden**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à aggraver le minimum des peines prévues par les articles 398 à 405 du Code pénal, lorsque celles-ci sont infligées aux auteurs d'infractions commises contre un arbitre de manifestation sportive exerçant ses fonctions.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de in de artikelen 398 tot 405 van het Strafwetboek opgenomen minimumstraffen te verzwaren ingeval ze worden opgelegd aan de plegers van strafbare feiten jegens een scheidsrechter die een sportwedstrijd leidt.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1874/001.

Notre pays est une terre de manifestations sportives. Nombre de nos concitoyens s'adonnent à la pratique d'un sport, par simple plaisir ou dans le cadre de compétitions.

Il ne nous revient pas d'énumérer les nombreux avantages et les valeurs positives que le sport véhicule, et ce pour toute notre communauté nationale. Citons juste les valeurs éducatives de respect, de dépassement de soi, de *fair-play*, de fraternité, d'entraide et de saine compétition qui peuvent façonner positivement le caractère des plus jeunes et donner la possibilité aux plus âgés de se sortir d'un quotidien parfois difficile.

En outre, les bienfaits du sport pour la santé ne sont plus à démontrer. Il en va de même pour ses vertus économiques, tant à un niveau local que national. Le phénomène est donc très positif pour la société.

Malheureusement, il arrive que certaines rencontres sportives génèrent des comportements pénalement répréhensibles. La Belgique n'a pas été épargnée par le hooliganisme, même si le problème semble avoir été bien endigué ces dernières années. La fameuse "loi football" du 21 décembre 1998 est d'ailleurs intervenue dans ce sens pour contribuer à canaliser ces phénomènes sociaux complexes et délictuels.¹

Force est de constater, toutefois, qu'une nouvelle forme de comportement répréhensible a pris de plus en plus d'ampleur dans le cadre des compétitions sportives. Il s'agit des violences exercées à l'encontre des arbitres. Cette forme de violence apparaît également, si pas essentiellement, au niveau des divisions inférieures et lors de rencontres mettant en présence des mineurs, ce qui est d'autant plus inquiétant et inacceptable.

Bien souvent, les arbitres sont pourtant des personnes volontaires, bénévoles ou mal défrayées pour exercer une occupation exigeante d'un point de vue physique et mental, entraînant un grand investissement en termes de temps, nécessitant des qualités humaines et morales parfois durement mises à l'épreuve au cours de l'exercice de leur fonction. De plus, pour eux comme

¹ Loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football, publiée *Moniteur Belge* du 3 février 1999, p. 3042.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1874/001.

Dagelijks vinden overal te lande sportwedstrijden plaats. Talloze landgenoten doen aan sport, de ene recreatief, de andere in competitieverband.

De vele voordelen van sport en de positieve waarden die ze uitdraagt, voor de hele gemeenschap van ons land, hoeven geen betoog. Niettemin zij de aandacht gevestigd op de educatieve waarden van sport, zoals respect, het verleggen van de eigen grenzen, *fair play*, kameraadschap, teamgeest en gezonde competitie. Voor jongeren zijn die waarden belangrijk omdat hun karakter er gunstig door wordt beïnvloed; ouderen krijgen via de sport dan weer de kans de dagelijkse beslommeringen even achter zich te laten.

Dat sport gezond is, staat allang vast. Daarnaast is het ook goed voor de economie, zowel lokaal als nationaal. Sport heeft dus een erg positieve impact op de maatschappij.

Helaas valt bij sommige sportwedstrijden gedrag te betreuren dat strafrechtelijk strafbaar is. Ook België is niet van het hooliganisme gespaard gebleven, al lijkt het probleem de jongste jaren onder controle te zijn. De beruchte "voetbalwet" van 21 december 1998 moest die complexe en delictuele maatschappelijke fenomenen helpen aanpakken¹.

Vandaag krijgen we evenwel almaar vaker te maken met een nieuwe vorm van laakbaar gedrag bij competitiewedstrijden: geweld tegen de scheidsrechter. Dat soort geweld duikt ook en misschien vooral op in de lagere afdelingen en bij wedstrijden met kinderen, wat het fenomeen alleen maar zorgwekkender en helemaal onaanvaardbaar maakt.

Nochtans zijn scheidsrechters meestal vrijwilligers, die niet of slechts karig worden betaald om een fysiek en mentaal veeleisende opdracht uit te oefenen waarin zij veel tijd investeren en die menselijke en morele eigenschappen vergt die in een wedstrijd soms zwaar op de proef worden gesteld. Zowel voor hen als voor de jongeren is sport in de eerste plaats een passie. Dat

¹ Wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 3 februari 1999, blz. 3042.

pour les jeunes, l'exercice de ce sport constitue avant tout une passion. Ils méritent donc toute notre estime dans la mesure où ils rendent un service parfois ingrat au bon déroulement des rencontres sportives.

Malheureusement, étant sources de décisions parfois contestées par des supporters, des sportifs, des parents ou toute autre personne gravitant dans le monde du sport, il arrive que les arbitres fassent l'objet de violences (par exemple, des agressions verbales, des menaces ou encore des coups et blessures) infligés par des personnes ayant de sérieuses difficultés à maîtriser leurs pulsions et à ne pas se laisser prendre dans le tourbillon émotionnel du jeu qui se déroule.

En conséquence, afin de contrer ces vagues de violence endémiques et ordinaires (qui demeurent inacceptables en soi), et de demeurer attentif à cette situation d'un point de vue pénal, il est proposé de mieux protéger pénalement les arbitres de manifestation sportive.

Il est proposé de modifier l'article 410*bis* du Code pénal, en doublant le minimum de la peine encourue en cas d'emprisonnement, et en rajoutant deux ans en cas de réclusion, lorsque des infractions prévues aux articles 398 à 405 du Code pénal (soit les coups et blessures intentionnels, avec ou sans préméditation, ayant éventuellement entraîné des séquelles physiques permanentes ou temporaires, voire le décès, ainsi que l'infraction d'empoisonnement) sont commises envers des personnes que le législateur a voulu protéger tout particulièrement.

Parmi elles figurent notamment les conducteurs et accompagnateurs de transports en commun, les facteurs, les pompiers, les ambulanciers, les médecins, etc., dans l'exercice de leurs fonctions. Par le passé, le législateur a voulu protéger ces personnes car elles remplissent indéniablement une mission d'aide et de service à autrui. Les attaquer heurte encore plus la morale que lesdites atteintes au citoyen *lambda*.

L'objectif de la présente proposition de loi est d'ajouter les arbitres de rencontres sportives à la liste précitée.

De cette manière, lorsque des coups et blessures (quelle que soit leur nature et leurs effets) sont infligés à un arbitre alors qu'il exerce ses fonctions, le minimum de la peine qui sera infligée sera doublé en cas d'emprisonnement et augmenté de deux ans s'il s'agit d'une peine criminelle de réclusion.

neemt niet weg dat het voor hen soms ondankbaar is een sportwedstrijd in goede banen te leiden. Zij verdienen dan ook ons respect.

Nu gebeurt het dat supporters, spelers, ouders of anderen die bij een sportwedstrijd betrokken zijn, aanstoot nemen aan een scheidsrechterlijke beslissing. Mensen die hun emoties niet kunnen bedwingen en al te zeer opgaan in het spel, maken zich dan helaas wel eens schuldig aan geweld jegens de scheidsrechter (verbaal geweld, bedreigingen, tot slagen en verwondingen toe).

Om die golven van — hoe dan ook afkeurenswaardig — ordinair geweld in te dijken en er strafrechtelijk een mouw aan te passen, stellen de indieners van dit wetsvoorstel voor de scheidsrechters van sportwedstrijden strafrechtelijk beter te beschermen.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe artikel 410*bis* van het Strafwetboek te wijzigen. Dat artikel verdubbelt de minimumstraf in geval van gevangenisstraf en verhoogt die met twee jaar in geval van opsluiting wanneer de in de artikelen 398 tot 405 bedoelde strafbare feiten (opzettelijke slagen en verwondingen, al dan niet met voorbedachten rade, die tijdelijke of blijvende lichamelijke letsels dan wel de dood meebrengen, alsook vergiftiging) worden gepleegd jegens personen die de wetgever in het bijzonder heeft willen beschermen.

Daartoe behoren met name de bestuurders van en de begeleiders op de voertuigen van het openbaar vervoer, de postbodes, de brandweerlieden, de ambulanciers, de artsen enzovoort, in de uitoefening van hun bediening. De wetgever heeft die personen indertijd willen beschermen omdat zij bij de uitoefening van hun werk anderen helpen en van dienst zijn. De goede zeden zijn in het gedrang wanneer burgers worden belaagd, maar zulks is des te meer het geval wanneer de voornoemde personen het slachtoffer zijn.

Dit wetsvoorstel strekt er dan ook toe de scheidsrechters van sportwedstrijden aan de hierboven vermelde lijst toe te voegen.

Slagen en verwondingen (van welke aard ook en ongeacht de gevolgen ervan) die worden toegebracht aan een scheidsrechter in functie, zullen aldus aanleiding kunnen geven tot een minimumstraf die in geval van gevangenisstraf wordt verdubbeld en in geval van opsluiting met twee jaar wordt verhoogd.

En raison du service qu'ils rendent à la société dans un secteur très prisé par beaucoup de concitoyens, et notamment les jeunes, en raison de l'occupation ingrate et souvent désintéressée qu'ils exercent, les arbitres méritent que soit érigée en circonstance aggravante la fait de s'en prendre à eux.

Christian BROTCORNE (cdH)

Gelet op hun maatschappelijke verdienste in een sector die bij veel burgers en met name bij jongeren hoog aangeschreven staat, alsmede op het feit dat zij hun werk vaak belangeloos en tegen een karige vergoeding verrichten, verdienen de scheidsrechters het dat het plegen van een strafbaar feit jegens hen voortaan als een verzwarende omstandigheid geldt.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 410*bis*, alinéa 1^{er}, du Code pénal, introduit par la loi du 20 décembre 2006, les mots "ou un psychologue d'un service public" sont remplacés par les mots " , un psychologue d'un service public ou un arbitre de manifestation sportive".

7 juillet 2010

Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 410*bis*, eerste lid, van het Strafwetboek, ingevoegd bij de wet van 20 december 2006, worden de woorden "of een psycholoog van een openbare dienst" vervangen door de woorden " , een psycholoog van een openbare dienst of een scheidsrechter van een sportwedstrijd".

7 juli 2010

ANNEXE

BIJLAGE

TEXTE DE BASE

Code pénal

Art. 410*bis*

Dans les cas mentionnés aux articles 398 à 405, si le coupable a commis le crime ou le délit envers un conducteur, un accompagnateur, un contrôleur ou un guichetier d'un exploitant d'un réseau de transport public, un facteur, un pompier, un membre de la protection civile, un ambulancier, un médecin, un pharmacien, un kinésithérapeute, un infirmier, un membre du personnel affecté à l'accueil dans les services d'urgence des institutions de soins, un assistant social, ou un psychologue d'un service public, dans l'exercice de leurs fonctions, le minimum de la peine portée par ces articles sera doublé s'il s'agit d'un emprisonnement, et augmenté de deux ans s'il s'agit de la réclusion.

Il en sera de même si le coupable, étant un élève ou un étudiant qui est inscrit dans un établissement d'enseignement ou qui y a été inscrit au cours des six mois précédant les faits, ou le père ou la mère ou un membre de la famille de cet élève ou de cet étudiant, ou toute autre personne ayant autorité sur cet élève ou cet étudiant ou en ayant la garde, a commis le crime ou le délit envers un membre du personnel ou de la direction de cet établissement d'enseignement, envers les personnes chargées de la prise en charge des élèves dans un Institut médico-pédagogique organisé ou subventionné par la communauté, ou envers un intervenant extérieur chargé par les autorités communautaires de prévenir et de résoudre les problèmes de violence scolaire, dans l'exercice de leurs fonctions.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Code pénal

Art. 410*bis*

Dans les cas mentionnés aux articles 398 à 405, si le coupable a commis le crime ou le délit envers un conducteur, un accompagnateur, un contrôleur ou un guichetier d'un exploitant d'un réseau de transport public, un facteur, un pompier, un membre de la protection civile, un ambulancier, un médecin, un pharmacien, un kinésithérapeute, un infirmier, un membre du personnel affecté à l'accueil dans les services d'urgence des institutions de soins, ***un assistant social, un psychologue d'un service public ou un arbitre de manifestation sportive***, dans l'exercice de leurs fonctions, le minimum de la peine portée par ces articles sera doublé s'il s'agit d'un emprisonnement, et augmenté de deux ans s'il s'agit de la réclusion.

Il en sera de même si le coupable, étant un élève ou un étudiant qui est inscrit dans un établissement d'enseignement ou qui y a été inscrit au cours des six mois précédant les faits, ou le père ou la mère ou un membre de la famille de cet élève ou de cet étudiant, ou toute autre personne ayant autorité sur cet élève ou cet étudiant ou en ayant la garde, a commis le crime ou le délit envers un membre du personnel ou de la direction de cet établissement d'enseignement, envers les personnes chargées de la prise en charge des élèves dans un Institut médico-pédagogique organisé ou subventionné par la communauté, ou envers un intervenant extérieur chargé par les autorités communautaires de prévenir et de résoudre les problèmes de violence scolaire, dans l'exercice de leurs fonctions.

BASISTEKST**Stafwetboek**Art. 410*bis*

Indien de schuldige, in de gevallen omschreven in de artikelen 398 tot 405, de misdaad of het wanbedrijf pleegt tegen een chauffeur, een begeleider, een controleur of een loketbediende van een uitbater van een netwerk voor openbaar vervoer, een postbode, een brandweerman, een lid van de civiele bescherming, een ambulancier, een arts, een apotheker, een kinesitherapeut, een verpleegkundige, een lid van het personeel aangesteld voor het onthaal in de spoeddiensten van de verzorgingsinstellingen, een maatschappelijk werker of een psycholoog van een openbare dienst, in de uitoefening van hun bediening, wordt de minimumstraf bedoeld in die artikelen verdubbeld in geval van gevangenisstraf en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting.

Hetzelfde geldt wanneer de schuldige, die als leerling of student is ingeschreven in een onderwijsinstelling of er was ingeschreven tijdens de zes maanden die aan de feiten zijn voorafgegaan, of die vader, moeder of familielid van die leerling of student is, of enige andere persoon is die gezag heeft over die leerling of student of hem onder zijn bewaring heeft, de misdaad of het wanbedrijf heeft gepleegd tegen een lid van het personeel of van de directie van de onderwijsinstelling, tegen de personen die de opvang van leerlingen verzorgen in een medisch-pedagogisch Instituut dat door een gemeenschap wordt ingericht of gesubsidieerd, of tegen een externe actor die door de gemeenschapsoverheden belast is met het voorkomen en het oplossen van geweld op school, in de uitoefening van hun bediening.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Stafwetboek**Art. 410*bis*

Indien de schuldige, in de gevallen omschreven in de artikelen 398 tot 405, de misdaad of het wanbedrijf pleegt tegen een chauffeur, een begeleider, een controleur of een loketbediende van een uitbater van een netwerk voor openbaar vervoer, een postbode, een brandweerman, een lid van de civiele bescherming, een ambulancier, een arts, een apotheker, een kinesitherapeut, een verpleegkundige, een lid van het personeel aangesteld voor het onthaal in de spoeddiensten van de verzorgingsinstellingen, een maatschappelijk werker, ***een psycholoog van een openbare dienst of een scheidsrechter van een sportwedstrijd***, in de uitoefening van hun bediening, wordt de minimumstraf bedoeld in die artikelen verdubbeld in geval van gevangenisstraf en met twee jaar verhoogd in geval van opsluiting.

Hetzelfde geldt wanneer de schuldige, die als leerling of student is ingeschreven in een onderwijsinstelling of er was ingeschreven tijdens de zes maanden die aan de feiten zijn voorafgegaan, of die vader, moeder of familielid van die leerling of student is, of enige andere persoon is die gezag heeft over die leerling of student of hem onder zijn bewaring heeft, de misdaad of het wanbedrijf heeft gepleegd tegen een lid van het personeel of van de directie van de onderwijsinstelling, tegen de personen die de opvang van leerlingen verzorgen in een medisch-pedagogisch Instituut dat door een gemeenschap wordt ingericht of gesubsidieerd, of tegen een externe actor die door de gemeenschapsoverheden belast is met het voorkomen en het oplossen van geweld op school, in de uitoefening van hun bediening.