

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

9 août 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la réglementation relative
aux prestations familiales des travailleurs
indépendants et visant l'égalisation
des prestations familiales entre les travailleurs
indépendants et salariés**

(déposée par M. Christian Brotcorne)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2010

9 augustus 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de reglementering
betreffende de gezinsbijslag
voor de zelfstandigen en tot gelijkstelling
van de kinderbijslag tussen de zelfstandigen
en de werknemers**

(ingediend door de heer Christian Brotcorne)

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à aligner le montant des prestations familiales pour les travailleurs indépendants sur celui accordé aux travailleurs salariés.

Elle vise également à octroyer le supplément d'âge prévu pour les enfants de travailleurs indépendants aux enfants uniques et aux derniers-nés, étant donné que ceux-ci en sont privés dans le système actuel.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het bedrag van de kinderbijslag voor zelfstandigen af te stemmen op dat van de aan de werknemers toegekende kinderbijslag.

Het beoogt voorts de in de zelfstandigenregeling verleende leeftijdsbijslag ook toe te kennen voor het enig of laatstgeboren kind, want die hebben er in de huidige regeling geen recht op.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be	Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 2265/001.

L'égalité des allocations familiales ayant été entièrement réalisée à partir du deuxième enfant, il reste à mettre sur pied d'égalité le premier enfant de l'indépendant avec celui des autres groupes sociaux pour atteindre l'objectif de la reconnaissance du "droit de l'enfant".

Les prestations familiales ont, en effet, subi depuis leur apparition à la fin du XIX^e siècle une longue évolution. Envisagées à l'origine comme un complément de salaire accordé par les employeurs aux travailleurs ayant charge de famille, elles sont de plus en plus considérées comme une créance socio-éducative à laquelle chaque enfant pourrait prétendre à l'égard de la collectivité, quel que soit le statut socioprofessionnel de ses parents.

Cette conception se fonde sur la logique d'égalité, telle qu'elle a été prônée par la Convention relative aux droits de l'enfant, adoptée par les Nations Unies le 20 novembre 1989 et approuvée par la loi belge du 25 novembre 1991, portant approbation de ladite Convention. Elle implique un certain nombre de réformes, parmi lesquelles l'harmonisation des différents régimes de prestations familiales.

Premièrement, la proposition de loi vise à aligner le montant de l'allocation du premier enfant d'un travailleur indépendant sur le montant accordé pour celui d'un travailleur salarié.

En effet, depuis le 1^{er} janvier 2009, le montant mensuel de base pour le premier enfant d'un travailleur indépendant est de 78 euros, alors qu'il est de 83,40 euros dans le régime des salariés.

Lorsque l'attributaire est pensionné, le montant est fixé à 102,85 euros pour l'enfant d'un travailleur indépendant alors qu'il est fixé à 125,86 euros pour l'enfant d'un salarié.

Pour les familles monoparentales, le montant est fixé à 120,46 euros dans le régime des indépendants et à 125,86 euros dans le régime des salariés.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 2265/001.

Aangezien vanaf het tweede kind de kinderbijslagen reeds volledig zijn gelijkgeschakeld, moet het eerste kind van de zelfstandige nog op voet van gelijkheid met het eerste kind van de andere sociale groepen worden gebracht, zulks met het oog op de erkenning van het "recht van het kind".

De gezinsbijslagen hebben sinds de instelling ervan eind 19e eeuw immers een lange ontwikkeling doorgemaakt. Oorspronkelijk waren ze bedoeld als een door de werkgevers toegekende aanvulling op het loon van de werknemers met gezinslast; thans worden ze evenwel steeds meer beschouwd als een sociaal-educatief tegoed dat ieder kind ten aanzien van de samenleving kan doen gelden, ongeacht het sociaal-professioneel statuut van zijn ouders.

Deze opvatting is gegrond op de gelijkheidsgedachte zoals die wordt aanbevolen door het Verdrag inzake de rechten van het kind, aangenomen door de Verenigde Naties op 20 november 1989 en goedgekeurd bij de Belgische wet van 25 november 1991 houdende goedkeuring van dat verdrag. Die opvatting impliceert dat een aantal hervormingen nodig zijn, waaronder de harmonisering van de verschillende stelsels inzake gezinsbijslag.

In de eerste plaats strekt dit wetsvoorstel ertoe het bedrag van de uitkering voor het eerste kind van een zelfstandige in overeenstemming te brengen met het bedrag dat voor het eerste kind van een werknemer wordt toegekend.

Sinds 1 januari 2009 bedraagt het basismaandbedrag voor het eerste kind van een zelfstandige immers 78 euro; in de werknemersregeling is dat 83,40 euro.

Als de rechthebbende met pensioen is, belooft het bedrag 102,85 euro voor het kind van een zelfstandige en 125,86 euro voor het kind van een werknemer.

Voor de eenoudergezinnen is het bedrag in de zelfstandigenregeling vastgesteld op 120,46 euro en op 125,86 in de werknemersregeling.

Pour remédier à cette injustice, la présente proposition de loi complète l'article 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, en vue de confier au Roi la mission de mettre en œuvre un processus d'égalisation totale des allocations familiales, au terme duquel le régime des allocations familiales des travailleurs indépendants sera aligné sur celui des travailleurs salariés.

Deuxièmement, la proposition de loi vise à améliorer le système du supplément d'âge dans le régime des travailleurs indépendants. En effet, actuellement, un enfant unique ou dernier-né ne donnera droit qu'au montant de base des allocations familiales et pas au supplément d'âge.

Les auteurs considèrent cette différence comme injuste, d'autant plus que cette distinction n'existe pas dans le régime des travailleurs salariés. C'est pourquoi, l'article 21, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants doit être modifié.

Christian BROTCORNE (cdH)

Om dat onrecht uit de wereld te helpen strekt dit wetsvoorstel ertoe artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen aan te vullen, zodat de Koning ermee wordt belast de volledige gelijkschakeling van de kinderbijslagen te realiseren; wanneer dat proces is voltooid, zal de kinderbijslagregeling voor de zelfstandigen zijn afgestemd op dat voor de werknemers.

In de tweede plaats beoogt dit wetsvoorstel voor de zelfstandigen de regeling in verband met de leeftijdsbijslag te verbeteren. Een enig kind of de laatstgeborene geeft immers maar recht op het basisbedrag van de kinderbijslag en niet op de leeftijdsbijslag.

De indieners vinden dat verschil onrechtvaardig, temeer daar het in de werknemersregeling niet wordt gemaakt. Daarom moet artikel 21, § 2, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen worden gewijzigd.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2 de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants, modifié par les lois du 17 mars 1993 et du 6 avril 1995, est complété par les alinéas suivants:

“Le Roi prend les dispositions réglementaires nécessaires pour aligner le régime des allocations familiales en faveur des travailleurs indépendants sur celui des allocations familiales en faveur des travailleurs salariés.

Il fixe les règles suivant lesquelles cette égalisation sera réalisée.”

Art. 3

À l'article 21, § 2, de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants, les mots “sauf s'il s'agit d'un bénéficiaire unique, ou d'un bénéficiaire qui est le dernier-né d'un groupe d'enfants au sens de l'article 16” sont abrogés.

7 juillet 2010

Christian BROTCORNE (cdH)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen, gewijzigd bij de wetten van 17 maart 1993 en 6 april 1995, wordt aangevuld met de volgende leden:

“De Koning stelt de nodige reglementaire bepalingen vast om het stelsel van de kinderbijslag voor zelfstandigen aan te passen aan dat van de kinderbijslag voor werknemers.

Hij bepaalt de regels voor de verwezenlijking van die gelijkschakeling.”

Art. 3

In artikel 21, § 2, van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen worden de woorden “behalve wanneer het een enig rechtgevend kind is of de laatstgeborene van een groep kinderen in de zin van artikel 16” weggelaten.

7 juli 2010

TEXTE DE BASE

Loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants

Art. 2

Le régime des prestations familiales prévoira notamment l'octroi:

1° d'allocations de naissance;

2° d'allocations familiales, dont le montant peut varier notamment en fonction du nombre et de l'âge des enfants et de leur état d'orphelin, de handicapé ou d'enfant d'un travailleur indépendant ou d'un aidant atteint d'incapacité de travail;

3° d'une prime d'adoption.

Ces prestations sont accordées à partir du premier enfant.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants

Art. 2

Le régime des prestations familiales prévoira notamment l'octroi:

1° d'allocations de naissance;

2° d'allocations familiales, dont le montant peut varier notamment en fonction du nombre et de l'âge des enfants et de leur état d'orphelin, de handicapé ou d'enfant d'un travailleur indépendant ou d'un aidant atteint d'incapacité de travail;

3° d'une prime d'adoption.

Ces prestations sont accordées à partir du premier enfant.

Le Roi prend les dispositions réglementaires nécessaires pour aligner le régime des allocations familiales en faveur des travailleurs indépendants sur celui des allocations familiales en faveur des travailleurs salariés.

Il fixe les règles suivant lesquelles cette égalisation sera réalisée.

BASISTEKST**Wet van 29 maart 1976 betreffende de
gezinsbijslag voor zelfstandigen****Art. 2**

De regeling van de gezinsbijslag zal inzonderheid voorzien in de toekenning van:

1° kraamgeld;

2° kinderbijslag, waarvan het bedrag inzonderheid kan schommelen in functie van het aantal en de leeftijd van de kinderen en van hun toestand van wees, minder-valide of kind van een door arbeidsongeschiktheid getroffen zelfstandige of helper;

3° een adoptiepremie.

Deze uitkeringen worden vanaf het eerste kind toegekend.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL**Wet van 29 maart 1976 betreffende de
gezinsbijslag voor zelfstandigen****Art. 2**

De regeling van de gezinsbijslag zal inzonderheid voorzien in de toekenning van:

1° kraamgeld;

2° kinderbijslag, waarvan het bedrag inzonderheid kan schommelen in functie van het aantal en de leeftijd van de kinderen en van hun toestand van wees, minder-valide of kind van een door arbeidsongeschiktheid getroffen zelfstandige of helper;

3° een adoptiepremie.

Deze uitkeringen worden vanaf het eerste kind toegekend.

De Koning stelt de nodige reglementaire bepalingen vast om het stelsel van de kinderbijslag voor zelfstandigen aan te passen aan dat van de kinderbijslag voor werknemers.

Hij bepaalt de regels voor de verwezenlijking van die gelijkschakeling.