

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 juillet 2013

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation électorale
en vue d'interdire aux élus
et aux mandataires de siéger
dans les bureaux de vote et de dépouillement**

AMENDEMENTS

N° 10 DE M. **THIÉBAUT ET CONSORTS**

Art. 1 à 3

**Remplacer ces articles par les dispositions
suivantes:**

“Proposition de loi modifiant la législation électorale en vue d'interdire aux élus et aux mandataires de siéger dans les bureaux principaux de canton et dans les bureaux de vote ou de dépouillement ainsi qu'en vue d'interdire aux candidats d'être désignés comme témoins dans les bureaux de vote

Chapitre 1^{er}. Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Documents précédents:

Doc 53 **0164/ (S.E. 2010):**

001: Proposition de loi de M. Frédéric et consorts.
002 à 004: Amendements.
005: Avis du Conseil d'État.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 juli 2013

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de kieswetgeving,
teneinde de verkozenen en de mandatarissen
te verbieden deel uit te maken van een
stembureau of een stemopnemingsbureau**

AMENDEMENTEN

Nr. 10 VAN DE HEER **THIÉBAUT c.s.**

Art. 1 tot 3

Deze artikelen vervangen door de volgende bepalingen:

“Wetsvoorstel tot wijziging van de kieswetgeving teneinde de verkozenen en de mandatarissen te verbieden plaats te nemen in de kantonhoofdbureaus en de stem- of stemopnemingsbureaus, en teneinde de kandidaten te verbieden als getuigen in de stembureaus te worden aangewezen

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0164/ (B.Z. 2010):**

001: Wetsvoorstel van de heer Frédéric c.s.
002 tot 004: Amendementen
005: Advies van de Raad van State.

Chapitre 2. Modifications du Code électoral

Art. 2

À l'article 95 du Code électoral, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, le § 11 est remplacé par ce qui suit:

“§ 11. Les candidats ne peuvent pas faire partie d'un bureau principal de circonscription, de collège ou de province.

Ne peuvent pas faire partie d'un bureau principal de canton, d'un bureau de vote:

1° les candidats;

2° les élus encore en fonction suivants: les membres de la Chambre des représentants, les membres du Sénat, les membres d'un Parlement de communauté ou de région, les membres du Parlement européen, les membres d'un conseil provincial, les membres d'un conseil de district, les membres d'un conseil communal et les membres d'un bureau permanent d'un centre public de l'aide sociale élus directement en vertu de l'article 27bis de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale et les membres du conseil de l'aide sociale;

3° les mandataires politiques encore en fonction suivants: les membres du gouvernement fédéral, les membres d'un gouvernement de communauté ou de région, les membres d'une députation permanente, les membres d'un bureau du conseil de district et les membres d'un collège des bourgmestres et échevins.

Sera puni d'une amende de 50 à 200 euros, l'élu ou le mandataire politique visé à l'alinéa 2, 2° et 3°, qui, désigné au sein d'un bureau principal de canton, d'un bureau de vote, ne se sera pas fait connaître auprès du président du bureau principal de canton.”

Chapitre 3. Modifications de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la région de Bruxelles-capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand.

Art. 3

Dans l'article 6, alinéa 2, de la loi du 12 janvier 1989 réglant les modalités de l'élection du Parlement de la région de Bruxelles-capitale et des membres bruxellois du Parlement flamand, il est inséré un 2°/1, rédigé comme suit:

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het Kieswetboek

Art. 2

In artikel 95 van het Kieswetboek, het laatst gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, wordt § 11 vervangen als volgt:

“§ 11. De kandidaten mogen geen deel uitmaken van een kieskring-, college- of provinciehoofdbureau.

Van een kantonhoofdbureau of een stembureau mogen geen deel uitmaken:

1° de kandidaten;

2° volgende nog in functie zijnde verkozenen: de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de leden van de Senaat, de leden van een gewest- of gemeenschapsparlement, de leden van het Europees Parlement, de leden van een provincieraad, de leden van een districtsraad, de leden van een gemeenteraad en de leden van het vast bureau van een openbaar centrum voor maatschappelijke welzijn die rechtstreeks zijn verkozen overeenkomstig artikel 27bis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de leden van een raad voor maatschappelijk welzijn;

3° volgende nog in functie zijnde politieke mandatarissen: de leden van de federale regering, de leden van een gewest- of gemeenschapsregering, de leden van een bestendige deputatie, de leden van het bureau van een districtsraad en de leden van een college van burgermeester en schepenen.

Met geldboete van 50 tot 200 euro wordt gestraft de in het tweede lid, 2° en 3°, bedoelde verkozene of politiek mandataris die voor een kantonhoofdbureau of een stembureau werd aangewezen, maar zich niet als dusdanig bij de voorzitter van het kantonhoofdbureau heeft bekendgemaakt.”

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement worden verkozen.

Art. 3

In artikel 6, tweede lid, van de wet van 12 januari 1989 tot regeling van de wijze waarop het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en de Brusselse leden van het Vlaams Parlement worden verkozen, wordt een 2°/1 ingevoegd, luidende:

“2°/1. dans l’article 95, § 11, alinéa 1^{er}, au lieu des mots “d’un bureau principal de circonscription de collège, ou de province”, les mots “du bureau régional”.

Chapitre 4. Modifications de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l’élection du Parlement de la Communauté germanophone

Art. 4

Dans l’article 11, § 5, de la loi du 6 juillet 1990 réglant les modalités de l’élection du Parlement de la Communauté germanophone, modifié en dernier lieu par la loi du 27 mars 2006, les mots “des bureaux visés aux §§ 2 et 3” sont remplacés par les mots “du bureau principal de circonscription”.

Art. 5

Dans l’article 14 de même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, le § 6 est remplacé comme suit:

“§ 6. Ne peuvent pas faire partie des bureaux visés au présent article et des bureaux principaux de canton visés à l’article 11, § 2 et 3:

1° les candidats;

2° les élus encore en fonction suivants: les membres de la Chambre des représentants, les membres du Sénat, les membres d’un Parlement de communauté ou de région, les membres du Parlement européen, les membres d’un conseil provincial, les membres d’un conseil de district, les membres d’un conseil communal et les membres d’un bureau permanent d’un centre public de l’aide sociale élus directement en vertu de l’article 27bis de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d’aide sociale et les membres du conseil de l’aide sociale;

3° les mandataires politiques encore en fonction suivants: les membres du gouvernement fédéral, les membres d’un gouvernement de communauté ou de région, les membres d’une députation permanente, les membres d’un bureau du conseil de district et les membres d’un collège des bourgmestres et échevins.

Sera puni d’une amende de 50 à 200 euros, l’élu ou le mandataire politique visé à l’alinéa 1^{er}, 2° et 3°, qui, désigné au sein d’un bureau principal de canton, d’un bureau de vote, ne se sera pas fait connaître auprès du président du bureau principal de canton.”.

“2°/1 in artikel 95, § 11, eerste lid, worden de woorden “van een kieskring-, college- of provinciehoofdbureau” vervangen door de woorden “van het gewestbureau”.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen

Art. 4

In artikel 11, § 5, van de wet van 6 juli 1990 tot regeling van de wijze waarop het parlement van de Duitstalige Gemeenschap wordt verkozen, het laatst gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, worden de woorden “van de in § 2 en 3 bedoelde bureaus” vervangen door de woorden “van het kieskringhoofdbureau”.

Art. 5

In artikel 14 van dezelfde wet, het laatst gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, wordt § 6 vervangen als volgt:

“§ 6. Van de in dit artikel vermelde bureaus en de kantonhoofdbureaus als bedoeld in artikel 11, § 2 en 3, mogen geen deel uitmaken:

1° de kandidaten;

2° volgende nog in functie zijnde verkozenen: de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de leden van de Senaat, de leden van een gewest- of gemeenschapsparlement, de leden van het Europees Parlement, de leden van een provincieraad, de leden van een districtsraad, de leden van een gemeenteraad en de leden van het vast bureau van een openbaar centrum voor maatschappelijke welzijn die rechtstreeks zijn verkozen overeenkomstig artikel 27bis van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, alsook de leden van een raad voor maatschappelijk welzijn;

3° volgende nog in functie zijnde politieke mandatarissen: de leden van de federale regering, de leden van een gewest- of gemeenschapsregering, de leden van een bestendige deputatie, de leden van het bureau van een districtsraad en de leden van een college van burgermeester en schepenen.

Met geldboete van 50 tot 200 euro wordt gestraft de in het eerste, 2° en 3° bedoelde verkozene of politieke mandataris die, aangewezen in een kantonhoofdbureau of een stembureau, zich niet heeft bekendgemaakt bij de voorzitter van het kantonhoofdbureau.”.

Chapitre 5

Modifications de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État

Art. 6

Dans l'article 7 de la de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, il est inséré entre l'alinéa 1^{er} et l'alinéa 2, un alinéa, rédigé comme suit:

"Toutefois, pour cette application, il y lieu de lire à l'article 95, § 11, alinéa 1^{er}, au lieu des mots ", de collège ou de province ", les mots "ou d'un bureau central provincial"."

JUSTIFICATION

Le Conseil d'État fait observer, à juste titre, que plusieurs catégories d'élus ou de mandataires politiques sont indument laissés hors du champ d'application de la proposition de loi telle qu'amendée par l'amendement n° 6 soumis à son examen. Considérant que ces élus ou mandataires sont effectivement issus d'une élection, il est pertinent de compléter cette liste en ajoutant les membres d'un conseil provincial, d'un conseil ou d'un bureau de conseil de district ou les membres d'un bureau permanent de CPAS.

De la même manière, le Conseil d'État fait observer que les dénominations de fonctions identiques étant légèrement différentes d'une région à l'autre, il convient également d'adapter la proposition en fonction des désignations uniformes qu'il propose.

Enfin, l'objectif de la proposition est de garantir la neutralité des opérations de vote. La pratique montre que cette neutralité est mise en danger par la présence, dans les bureaux de vote, de personnes dépositaires, par leur mandat électif ou non, d'une partie de l'autorité publique. Il n'est en effet pas rare pour ces membres d'avoir à accompagner des électeurs dans l'isoloir pour des raisons diverses, et d'influencer ainsi le libre choix de l'électeur. En revanche, les opérations de dépouillement ne sont pas de nature à se voir influencées par la présence de ces mêmes mandataires.

Eric THIÉBAUT (PS)
Jacqueline GALANT (MR)
Marie-Martine SCHYNS (cdH)
Bercy SLEGERS (CD&V)
Bart SOMERS (Open Vld)

Hoofdstuk 5

Wijzigingen van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur

Art. 6

In artikel 7 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur, het laatst gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

"Voor deze toepassing dienen in artikel 95, § 11, eerste lid, in plaats van de woorden "college- of provinciehoofdbureau" echter de woorden "centraal provinciaal bureau" gelezen te worden;"

VERANTWOORDING

De Raad van State merkt terecht op dat met het hem voorgelegde wetsvoorstel, zoals men het aan de hand van amendement nr. 6 wil wijzigen, diverse categorieën van verkozenen of politiek mandatarissen ten onrechte buiten het toepassingsveld van deze tekst vallen. Aangezien die verkozenen of mandatarissen wel degelijk bij verkiezing werden aangewezen, dient die lijst te worden aangevuld met de leden van een provincieraad, de leden van een districtsraad en de leden van het bureau van een districtsraad, of nog, de leden van het vast bureau van een OCMW.

De Raad van State stipt voorts aan dat de benamingen van identieke functies van het ene gewest tot het andere lichtjes kunnen verschillen. Het wetsvoorstel moet derhalve worden aangepast, rekening houdend met de door de Raad voorgestelde eenvormige benamingen.

Tot slot strekt het wetsvoorstel ertoe de neutraliteit van de kiesverrichtingen te garanderen. In de praktijk zien we echter dat die neutraliteit in het gedrang komt als in de stembureaus mensen aanwezig zijn die ingevolge hun al dan niet verkozen mandaat een deel van de overheid vertegenwoordigen. Zo komt het wel meer voor dat die personen om heel uiteenlopende redenen kiezers vergezellen tot in het stembokje, waardoor ze eventueel kunnen inwerken op de vrije keuze van de kiezer. De stemopnemingsverrichtingen daarentegen kunnen eigenlijk niet worden beïnvloed door de aanwezigheid van diezelfde mandatarissen.

N° 11 DE M. **SOMERS**

(sous-amendement à l'amendement n° 10)

Dans le chapitre 2 proposé, insérer un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1. Dans l'article 95 du Code électoral, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 5 est complété par les alinéas suivants:

“Le fait que la personne désignée ait déjà exercé auparavant, à deux reprises au moins, la fonction de président ou d'assesseur dans un bureau de vote ou de dépouillement constitue un motif incontestable de dispense de l'obligation d'exercer à nouveau l'une des fonctions précitées.

Sur la base des données mentionnées dans les procès-verbaux des bureaux électoraux, le Registre national consigne dans les registres de la population des communes de la résidence principale des électeurs concernés, l'identité des électeurs qui ont exercé une fonction de président ou d'assesseur dans un bureau de vote ou de dépouillement, ainsi que le nombre de fois qu'ils ont siégé dans un bureau électoral”;

2° dans le paragraphe 10, remplacé par la loi du 13 février 2007, l'alinéa suivant est inséré après l'alinéa 3:

“Le fait que la personne désignée ait déjà exercé auparavant, à deux reprises au moins, la fonction de président ou d'assesseur dans un bureau de vote ou de dépouillement constitue un motif incontestable de dispense de l'obligation d'exercer à nouveau la fonction d'assesseur.”.

N° 12 DE M. **SOMERS**

(sous-amendement à l'amendement n° 10)

Art. 5/1 (nouveau)

Insérer un article 5/1 rédigé comme suit:

“Art. 5/1. Dans l'article 14 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 14 avril 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er} est complété par la disposition suivante:

“Le fait que la personne désignée ait déjà exercé auparavant, à deux reprises au moins, la fonction de

Nr. 11 VAN DE HEER **SOMERS**

(subamendement op amendement nr. 10)

In het voorgestelde hoofdstuk 2, een artikel 2/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 2/1. “Art. 1/2. In artikel 95 van het algemeen kieswetboek, laatst gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 5 wordt aangevuld met de volgende leden:

“Het feit dat de aangewezen persoon voordien minstens twee keer de functie van voorzitter of bijzitter heeft uitgeoefend in een stem- of stemopnemingsbureau, vormt een onbetwistbare vrijstelling van een nieuwe uitoefening van een van de voornoemde functies.

Op basis van de gegevens in de processen-verbaal van de kiesbureaus, neemt het Rijksregister de identiteit en het aantal deelnames aan kiesbureaus op van de kiezers die een functie van voorzitter of bijzitter hebben uitgeoefend in een stem- of stemopnemingsbureau, in de bevolkingsregisters van de gemeenten van de hoofdverblijfplaats van deze kiezers”;

2° in paragraaf 10, vervangen bij de wet van 13 februari 2007, wordt na het derde lid het volgende lid ingevoegd:

“Het feit dat de aangewezen persoon voordien minstens twee keer de functie van voorzitter of bijzitter heeft uitgeoefend in een stem- of stemopnemingsbureau, vormt een onbetwistbare vrijstelling voor een nieuwe uitoefening van de functie van bijzitter.”.

Nr. 12 VAN DE HEER **SOMERS**

(subamendement op amendement nr. 10)

Art. 5/1 (nieuw)

Een artikel 5/1 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 5/1. In artikel 14 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 14 april 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1 wordt aangevuld met de volgende bepaling:

“Het feit dat de aangewezen persoon voordien minstens twee keer de functie van voorzitter of bijzitter heeft

président ou d'assesseur dans un bureau de vote ou de dépouillement constitue un motif incontestable de dispense de l'obligation d'exercer à nouveau l'une des fonctions précitées.

Sur la base des données mentionnées dans les procès-verbaux des bureaux électoraux, le Registre national consigne dans les registres de la population des communes de la résidence principale des électeurs concernés, l'identité des électeurs qui ont exercé une fonction de président ou d'assesseur dans un bureau de vote ou de dépouillement, ainsi que le nombre de fois qu'ils ont siégé dans un bureau électoral”;

2° le § 5 est complété par la disposition suivante:

“Le fait que la personne désignée ait déjà exercé auparavant, à deux reprises au moins, la fonction de président ou d'assesseur dans un bureau de vote ou de dépouillement constitue un motif incontestable de dispense de l'obligation d'exercer à nouveau la fonction d'assesseur.”.

N° 13 DE M. **SOMERS**

Art. 7 (nouveau)

Insérer un article 7 rédigé comme suit:

“Art. 7. La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa publication au Moniteur belge, sauf pour ce qui est des articles 2/1 et 5/1, qui entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2014.”.

uitgeoefend in een stem- of stemopnemingsbureau, vormt een onbetwistbare vrijstelling van een nieuwe uitoefening van een van de voornoemde functies.

Op basis van de gegevens in de processen-verbaal van de kiesbureaus, neemt het Rijksregister de identiteit en het aantal deelnames aan kiesbureaus op van de kiezers die een functie van voorzitter of bijzitter hebben uitgeoefend in een stem- of stemopnemingsbureau, in de bevolkingsregisters van de gemeenten van de hoofdverblijfplaats van deze kiezers”;

2° paragraaf 5 wordt aangevuld met de volgende bepaling:

“Het feit dat de aangewezen persoon voordien minstens twee keer de functie van voorzitter of bijzitter heeft uitgeoefend in een stem- of stemopnemingsbureau, vormt een onbetwistbare vrijstelling van een nieuwe uitoefening van de functie van bijzitter.”.

Nr. 13 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 7 (nieuw)

Een artikel 7 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 7. Deze wet treedt in werking de dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, behalve de artikelen 2/1 en 5/1 die in werking treden op 1 juli 2014.”.

Bart SOMERS (Open Vld)