

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

17 septembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux,
en ce qui concerne
le plan national de sécurité**

(déposée par
Mmes Leen Dierick et Nahima Lanjri
et M. Jef Van den Bergh)

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

BUITENGEWONE ZITTING 2010

17 september 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 7 december 1998 tot organisatie
van een geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus, wat het
nationaal veiligheidsplan betreft**

(ingediend door
de dames Leen Dierick en Nahima Lanjri
en de heer Jef Van den Bergh)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, seules les lignes de force du plan national de sécurité sont communiquées aux Chambres législatives, qui ne peuvent ni approuver ni rejeter ce plan.

Les auteurs proposent de soumettre l'intégralité du plan à l'approbation des Chambres législatives et d'évaluer ce plan au moins une fois par an.

SAMENVATTING

Momenteel worden enkel de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan meegedeeld aan de Wetgevende Kamers en kunnen ze dit plan niet goed- of afkeuren.

De indieners stellen voor het volledige plan ter goedkeuring voor te leggen aan de Wetgevende Kamers en dit plan minstens éénmaal per jaar te evalueren.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Cette proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1160/001.

L'une des principales lignes de force de l'accord Octopus était la création d'une nouvelle structure policière. La nouvelle police allait s'adresser en premier lieu à la population et aborder les problèmes de manière intégrée. Le contrôle démocratique exercé sur la nouvelle police allait par ailleurs être renforcé.

La loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui met en oeuvre l'accord Octopus, a dès lors prescrit l'établissement de plans de sécurité.

L'article 4 de cette loi dispose que les ministres de l'Intérieur et de la Justice doivent arrêter, tous les quatre ans, un plan national de sécurité définissant la coordination de la politique générale en matière de police ainsi que la coordination de la gestion de la police fédérale et de la police locale.

Il est apparu immédiatement que, dans l'état actuel de la législation, le Parlement ne peut pas se forger une image claire de la politique de sécurité envisagée, ni des moyens mis en oeuvre. Le Parlement ne peut pas exercer efficacement son droit de contrôle sur un document d'une telle importance, qui fixe les priorités de la politique nationale de sécurité pour quatre années. Impuissant, il doit se contenter d'un débat, qui (dans le pire des cas) ne porte, qui plus est, que sur les lignes de force de ce plan. Le Parlement ne peut émettre d'avis concernant le plan, ni l'évaluer.

L'explication de cette situation est double:

1. L'article 4 de la loi du 7 décembre 1998 prévoit que les lignes de force du plan national de sécurité sont "communiquées" au Parlement. Il s'avère une fois de plus que le parlement s'arroge moins de droits qu'il n'en octroie aux conseils locaux. L'article 37, alinéa 1^{er}, de la même loi prévoit en effet ce qui suit:

"Le plan zonal de sécurité est préparé par le conseil zonal de sécurité en tenant compte du plan national de sécurité. Les parties du plan zonal de sécurité qui ont des répercussions sur les matières relevant de la compétence du conseil communal ou du conseil de police

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel herneemt de tekst van wetsvoorstel DOC 52 1160/001.

Eén van de belangrijkste krachtlijnen van het Octopusakkoord was de oprichting van een nieuwe politie-structuur. De nieuwe politie zou zich in de eerste plaats op de bevolking richten en de problemen geïntegreerd aanpakken. De democratische controle op de nieuwe politie zou worden versterkt.

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus, die het Octopusakkoord uitwerkt, werd daarom bepaald dat veiligheidsplannen moeten worden opgesteld.

Artikel 4 van deze wet stipuleert dat de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie vierjaarlijks een nationaal veiligheidsplan moeten opstellen waarin het beleid met betrekking tot het coördineren van het algemeen politiebeleid, de coördinatie van het beheer van de federale politie en van de lokale politie opgenomen wordt.

Meteen is gebleken dat het Parlement zich, in de huidige stand van de wetgeving, geen duidelijk beeld kan vormen van het geplande veiligheidsbeleid en van de middelen die daarvoor worden ingezet. Het Parlement kan zijn controlerecht over een dermate belangrijk document dat de prioriteiten voor het nationale veiligheidsbeleid voor 4 jaren uiteenzet, niet afdoende uitoefenen. Het moet zich onmachtig beperken tot een bespreking, en dan nog (in het slechtste geval) van de krachtlijnen alleen ervan. Het Parlement kan geen advies uitbrengen over het plan, noch het evalueren.

Hiervoor kunnen de volgende redenen worden aangehaald:

1. Artikel 4 van de wet van 7 december 1998 bepaalt dat de krachtlijnen van het nationaal veiligheidsplan aan het parlement worden "meegedeeld". Eens te meer blijkt dat het Parlement zichzelf minder rechten toekent dan dat het toekent aan de lokale raden. Het eerste lid van artikel 37 van dezelfde wet bepaalt immers het volgende:

Het zonaal veiligheidsplan wordt, rekening houdend met het nationaal veiligheidsplan, voorbereid door de zonale veiligheidsraad. De gedeelten van het zonaal veiligheidsplan die een weerslag hebben op de aangelegenheden die onder de bevoegdheid ressorteren van

sont soumises pour accord au conseil communal ou, le cas échéant, au conseil de police.”.

2. L'évaluation du plan national de sécurité par le Parlement n'est inscrite nulle part dans la loi. Ici aussi, le Parlement s'arroge moins de droits qu'il n'en octroie à d'autres instances. Ainsi que le prévoit l'article 7 de la loi du 7 décembre 1998, le conseil fédéral de police évaluera en revanche régulièrement l'exécution du plan national de sécurité.

La présente proposition vise à permettre aux Chambres législatives d'émettre un avis sur le plan national de sécurité et tend par ailleurs à prévoir une évaluation annuelle dudit plan. Elle adapte à cette fin les articles 4 et 7 de la loi du 7 décembre 1998.

de gemeenteraad of van de politieraad, worden voor akkoord voorgelegd aan de gemeenteraad of, desgevallend, aan de politieraad.

2. De evaluatie door het Parlement van het nationaal veiligheidsplan is nergens in de wet ingeschreven. Ook hier geeft het andere instanties meer rechten dan zichzelf. De federale politieraad zal immers, volgens artikel 7 van de wet van 7 december 1998, de uitvoering van het nationaal veiligheidsplan wel geregeld evalueren.

Dit wetsvoorstel strekt er derhalve toe om de federale Wetgevende Kamers de mogelijkheid te bieden advies uit te brengen over het nationaal veiligheidsplan en tevens te voorzien in een jaarlijkse evaluatie ervan. Daartoe worden de artikelen 4 en 7 van de wet van 7 december 1998 aangepast.

Leen DIERICK (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 4, alinéa 2, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, modifié par les lois du 2 avril 2001, du 7 février 2003 et du 22 décembre 2003, est remplacé par la disposition suivante:

“Le plan national de sécurité est soumis pour avis aux Chambres législatives fédérales. Celles-ci émettent les avis dans le mois. Les ministres qui ont l'Intérieur et la Justice dans leurs attributions présentent chaque année aux chambres législatives fédérales un rapport d'évaluation sur l'exécution du plan national de sécurité”.

Art. 3

À l'article 7, alinéa 2, de la même loi, les mots “les lignes de forces du plan” sont remplacés par les mots “le plan”.

26 juillet 2010

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 4, tweede lid, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, gewijzigd bij de wetten van 2 april 2001, 7 februari 2003 en 22 december 2003, wordt vervangen als volgt:

“Het nationaal veiligheidsplan wordt voor advies voorgelegd aan de federale Wetgevende Kamers. Binnen een maand brengen zij advies uit over het plan. De ministers bevoegd voor de Binnenlandse Zaken en voor de Justitie leggen jaarlijks een evaluatieverslag over de uitvoering van het veiligheidsplan ter bespreking voor aan de federale Wetgevende Kamers.”

Art. 3

In artikel 7, tweede lid, van dezelfde wet vervallen de woorden “de krachtlijnen van”.

26 juli 2010

Leen DIERICK (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)