

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

1^{er} octobre 2010

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition de révision de l'article 63 de la
Constitution en ce qui concerne la répartition
des sièges à la Chambre des représentants**

(déposée par MM. Filip De Man
et Hagen Goyvaerts
et Mme Rita De Bont)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

1 oktober 2010

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel tot herziening van artikel 63 van de
Grondwet inzake de zetelverdeling van de
Kamer van volksvertegenwoordigers**

(ingediend door de heren Filip De Man
en Hagen Goyvaerts
en mevrouw Rita De Bont)

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, chaque circonscription électorale se voit d'abord attribuer un nombre de sièges à répartir sur la base du chiffre de sa population. Cette proposition de loi vise à répartir les sièges sur la base des votes valablement exprimés et à ce qu'une première répartition des sièges soit effectuée sur cette base entre la Flandre et la Wallonie, suivie d'une répartition des sièges flamands et wallons entre les partis.

SAMENVATTING

Momenteel krijgt elke kieskring een aantal te verdelen zetels toegewezen op basis van zijn bevolkingscijfer. Dit voorstel strekt ertoe de zetels te verdelen op basis van de geldig uitgebrachte stemmen, met een eerste verdeling van de zetels tussen Vlaanderen en Wallonië, gevolgd door een verdeling van de Vlaamse en Waalse zetels tussen de partijen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de révision de la Constitution reprend, en l'adaptant, le texte de la proposition DOC 52 0452/001.

L'article 63 de la Constitution prévoit que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est déterminé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 13 juin 2010, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Ainsi, le MR a recueilli 605 617 voix, ce qui lui a permis d'obtenir 18 sièges à la Chambre. En revanche, le CD&V a recueilli 707 986 voix et ne s'est vu attribuer que 17 sièges. Un autre exemple: lors des élections fédérales de 2007, le PS a recueilli 724 787 voix, ce qui lui a valu 20 sièges à la Chambre. Le Vlaams Belang, quant à lui, a recueilli 799 844 voix, mais ne s'est vu attribuer que 17 sièges. (Le tableau ci-dessous présente un relevé complet.) Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction du chiffre de la population de la circonscription concernée.

Régime actuel élections du 13 juin 2010 — compte tenu du seuil électoral:

PS	894 543	26	Vlaams Belang	506 697	12
MR	605 617	18	Lijst Dedeker	150 577	1
cdH	360 441	9	Open Vld	563 873	13
Ecolo	313 047	8	CD&V	707 986	17
Parti Populaire	84 005	1	sp.a	602 867	13
			N-VA	1 135 617	27
			Groen!	285 989	5
Total/Totaal	2 257 653	62	Total/Totaal	3 953 606	88

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van herziening van de Grondwet neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van het voorstel DOC 52 0452/001.

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het rijk gedeeld door 150, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 13 juni 2010 is eens te meer gebleken dat deze regeling nadelig voor de Vlamingen uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo haalde bijvoorbeeld de MR 605 617 stemmen, wat omgerekend 18 kamerzetels opleverde. De CD&V daarentegen haalde 707 986 stemmen en kreeg slechts 17 zetels toegewezen. Nog een voorbeeld: bij de federale verkiezingen in 2007 heelde de PS 724 787 stemmen, wat omgerekend 20 kamerzetels opleverde. Het Vlaams Belang daarentegen haalde 799 844 stemmen en kreeg slechts 17 zetels toegewezen. (Een volledig overzicht hieronder.) Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeven zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

Huidige regeling verkiezingen 13 juni 2010 — met inachtneming van de kiesdrempel:

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. Nous estimons qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Nous proposons dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, d'une part, et le nombre de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, d'autre part. Y seraient également ajoutés, les votes valablement émis en faveur des listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par 150 que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Aucun seuil électoral ne serait fixé.

Sur la base des résultats des élections du 13 juin 2010, on dénombrerait alors 92 sièges flamands et 58 sièges francophones.

Circonscriptions flamandes + Fl. à BHV = 3 687 813 + 334 967 = 4 022 780

Circonscriptions wallonnes + Franc. à BHV = 2 005 448 + 453 548 = 2 458 996

Listes bilingues à BHV = 45 591

Total: 6 527 367: 150 = 43 515,78 à 43 516

Sièges flamands: 4 022 780: 43 516 = 92

Sièges francophones: 2 458 996: 43 516 = 58.

La répartition est alors effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vereist een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een absolute recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldige uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde, anderzijds. Hierbij worden ook nog de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde gevoegd. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door 150 levert dan de kiesdeler die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 13 juni 2010 zou dit 92 Vlaamse en 58 Franstalige zetels opleveren.

Vlaamse kieskringen + Ned. BHV = 3 687 813 + 334 967 = 4 022 780

Waalse kieskringen + Frans. BHV = 2 005 448 + 453 548 = 2 458 996

Tweetalige lijsten in BHV = 45 591

Totaal: 6 527 367: 150 = 43 515,78 à 43 516

Vlaamse zetels: 4 022 780: 43 516 = 92

Franstalige zetels: 2 458 996: 43 516 = 58.

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Filip DE MAN (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Rita DE BONT (VB)

PROPOSITION DE RÉVISION

Article 1^{er}

À l'article 63 de la Constitution sont apportées les modifications suivantes:

1^o le § 2 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Hal-Vilvorde. De la même façon, les listes bilingues de la circonscription de Bruxelles-Hal-Vilvorde obtiennent éventuellement un siège.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques, majoré des votes valablement exprimés sur les listes bilingues de Bruxelles-Hal-Vilvorde.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.”;

2^o le § 3 est remplacé par la disposition suivante:

“§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés.”.

VOORSTEL TOT HERZIENING

Artikel 1

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^e paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Halle-Vilvoorde anderzijds. De tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde bekomen op dezelfde wijze eventueel een zetel.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de tweetalige lijsten van Brussel-Halle-Vilvoorde te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.”;

2^e paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

“§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen.”.

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

25 août 2010

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van Volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

25 augustus 2010

Filip DE MAN (VB)
Hagen GOYVAERTS (VB)
Rita DE BONT (VB)