

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2010

5 octobre 2010

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 2 mai 1995 relative à l'obligation
de déposer une liste de mandats, fonctions
et professions et une déclaration
de patrimoine, en vue d'introduire
une déclaration de régularité fiscale**

(déposée par M. Olivier Deleuze et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2010

5 oktober 2010

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 2 mei 1995 betreffende de verplichting
om een lijst van mandaten, ambten
en beroepen, alsmede een vermogensaangifte
in te dienen, met het oog op de invoering
van een verklaring van fiscale regelmatigheid**

(ingediend door de heer Olivier Deleuze c.s.)

RÉSUMÉ

Les auteurs de la présente proposition de loi spéciale sont convaincus que les mandataires publics doivent se soumettre aux mêmes obligations fiscales que les autres contribuables afin de rétablir la pleine confiance de la part de la population envers le monde politique.

Afin de rencontrer cet objectif, ils proposent dans le cadre de la présente initiative de rendre obligatoire dans le chef des principaux mandataires le dépôt annuel d'une déclaration de régularité fiscale.

SAMENVATTING

De indieners van dit voorstel van bijzondere wet zijn ervan overtuigd dat de publieke gezagsdragers zich aan dezelfde fiscale verplichtingen moeten onderwerpen als de andere belastingplichtigen; zo kan het volle vertrouwen van de bevolking in de politieke wereld worden hersteld.

Om deze doelstelling te bereiken, stellen zij in het kader van dit initiatief voor de belangrijkste gezagsdragers te verplichten jaarlijks een verklaring van fiscale regelmatigheid in te dienen.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie	
PS	:	Parti Socialiste	
MR	:	Mouvement Réformateur	
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams	
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen	
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten	
sp.a	:	socialistische partij anders	
VB	:	Vlaams Belang	
cdH	:	centre démocrate Humaniste	
LDD	:	Lijst Dedecker	
PP	:	Parti Populaire	

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^{ème} législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000:	Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV:	Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN:	Plenum
COM:	Réunion de commission	COM:	Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants		Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	
Commandes:		Bestellingen:	
Place de la Nation 2		Natieplein 2	
1008 Bruxelles		1008 Brussel	
Tél. : 02/ 549 81 60		Tel. : 02/ 549 81 60	
Fax : 02/549 82 74		Fax : 02/549 82 74	
www.laChambre.be		www.deKamer.be	
e-mail : publications@laChambre.be		e-mail : publicaties@deKamer.be	

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi spéciale reprend, avec quelques adaptations, le texte de la proposition de loi spéciale DOC 52 0186/001.

La présente proposition de loi spéciale a pour objet de rendre obligatoire, dans le chef des principaux mandataires et fonctionnaires de nos différentes Régions et Communautés, le dépôt annuel d'une déclaration de régularité fiscale par laquelle ces personnes certifient être en règle en matière d'impôts sur les revenus des personnes physiques. Le déclarant devra ainsi attester sur l'honneur qu'il s'est acquitté de son obligation de déclarer ses revenus et qu'il n'a pas fait l'objet d'une sanction définitive pour déclaration incomplète ou inexacte. Il importe en effet de garantir que les personnes qui sont en charge de gérer la collectivité soient d'une probité incontestable.

Afin de donner à cette obligation une portée suffisamment large, il est proposé que les responsables politiques et administratifs concernés soient les personnes qui sont assujetties aux lois spéciale et ordinaire du 2 mai 1995 relatives à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine. La déclaration annuelle de régularité fiscale ne serait ainsi qu'une troisième formalité à remplir pour ces personnes, en plus de la déclaration annuelle de mandats, fonctions et professions et de la déclaration quinquennale de patrimoine.

En application de ces mêmes lois du 2 mai 1995 (article 6, § 3), la liste des personnes qui seront en défaut de déposer une déclaration de régularité fiscale sera publiée au *Moniteur belge*, en même temps que celles qui n'auront pas rentré de liste des mandats, fonctions ou professions ou de déclaration de patrimoine. Cette publication permettra aux électeurs ou aux autorités chargées de pourvoir à certains mandats de ne pas reconduire ou de ne pas confier des charges plus élevées à une personne qui ne serait pas en règle d'un point de vue fiscal.

Les auteurs de la présente proposition de loi spéciale sont convaincus que de telles mesures, qui visent à garantir que les mandataires publics se soumettent aux mêmes obligations fiscales que les autres contribuables, sont indispensables pour rétablir la pleine confiance de la part de la population envers le monde politique.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel van bijzondere wet neemt, met een aantal aanpassingen, de tekst over van voorstel van bijzondere wet DOC 52 0186/001.

Dit voorstel van bijzondere wet heeft tot doel de belangrijkste gezagsdragers en ambtenaren in onze verschillende Gemeenschappen en Gewesten te verplichten jaarlijks een verklaring van fiscale regelmatigheid te laten indienen, waarin zij stellen dat zij met de personenbelasting in orde zijn. Wie zulks verklaart, zal aldus op zijn erewoord bevestigen dat hij zich heeft gekweten van de verplichting zijn inkomsten aan te geven en dat hij geen definitieve sanctie wegens enige onvolledige of onjuiste aangifte heeft opgelopen. Het gaat er immers om te waarborgen dat wie ten aanzien van de gemeenschap verantwoordelijkheid draagt, van onbetwistbare rechtschapenheid is.

Om aan die verplichting een voldoende ruime toepassing te geven, wordt voorgesteld de betrokken politici en ambtenaren te onderwerpen aan de bijzondere en de gewone wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen. De jaarlijkse verklaring van fiscale regelmatigheid zou aldus bovenop de jaarlijkse verklaring van mandaten, ambten en beroepen, en de vijfjaarlijkse vermogensaangifte een derde formaliteit zijn waaraan die categorie mensen moet voldoen.

Met toepassing van dezelfde wetten van 2 mei 1995 (artikel 6, § 3) zal de lijst van de personen die de verklaring van fiscale regelmatigheid niet hebben ingediend, in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, tegelijkertijd met die van degenen die de lijst van de mandaten, ambten en beroepen, of de vermogensaangifte niet hebben ingediend. Die bekendmaking zal de kiezers of de met de toewijzing van sommige mandaten belaste overheid in de gelegenheid stellen het mandaat van iemand die vanuit fiscaal oogpunt niet in orde is, niet langer te verlengen of die persoon niet met hogere opdrachten te belasten.

De indieners van dit voorstel van bijzondere wet zijn ervan overtuigd dat dergelijke maatregelen, die erop gericht zijn de gezagsdragers aan dezelfde fiscale verplichtingen te onderwerpen als de andere belastingplichtigen, onontbeerlijk zijn om het volle vertrouwen van de bevolking in de politiek te herstellen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} de la présente proposition de loi spéciale procède d'une obligation législative résultant de l'article 83 de la Constitution. Il précise que la loi proposée relève de la procédure bicamérale égalitaire, en application de l'article 77, 3^o et 4^o, de la Constitution, puisqu'il s'agit d'une loi visée aux articles 115, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 121, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 123, § 1^{er}, et 136, alinéa 1^{er}, lesquels requièrent une majorité surqualifiée visée à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution.

Art. 2, 3 et 4

Ces articles visent à modifier la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine, afin de rendre également obligatoire le dépôt à la Cour des comptes d'une déclaration de régularité fiscale et d'adapter l'intitulé de la loi en conséquence.

La déclaration de régularité fiscale permet au déclarant de certifier sur l'honneur qu'il s'est acquitté de l'obligation de remplir sa déclaration d'impôts et qu'il n'a pas fait l'objet de sanctions administratives définitives, sous forme d'amende ou d'accroissement d'impôts, pour absence de déclaration ou pour déclaration inexacte ou incomplète à l'impôt des personnes physiques (article 444 du Code des impôts sur les revenus 1992). Dans le respect de la présomption d'innocence, une telle sanction administrative ne pourra donc pas empêcher le dépôt de cette déclaration sur l'honneur si elle ne présente pas un caractère définitif, c'est-à-dire si le délai d'introduction d'un recours administratif ou judiciaire n'est pas expiré (articles 371 et 375 du Code des impôts sur les revenus 1992) ou si un tel recours a été introduit et que le réclamant n'en a pas été débouté respectivement par une décision irrévocable ou par une décision coulée en force de chose jugée.

Toute fausse déclaration en la matière pourra évidemment faire l'objet de poursuites pénales pour faux et usage de faux (article 194 du Code pénal), en application de l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale du 2 mai 1995 ainsi modifiée.

Afin que la probité du déclarant puisse être certifiée sur une période raisonnable et afin de mettre tous les déclarants sur pied d'égalité quelle que soit la date de leur entrée en fonction par rapport à la dernière

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel beantwoordt aan een wetgevingstechnische verplichting die voortvloeit uit artikel 83 van de Grondwet. Het preciseert dat dit wetsvoorstel ingevolge artikel 77, 3^o en 4^o, van de Grondwet, een gelijkwaardige bicamérale procedure vergt; het gaat immers om een wet als bedoeld in de artikelen 115, § 1, eerste lid, 121, § 1, eerste lid, 123, § 1, en 136, eerste lid, die een bijzondere meerderheid vergen als bedoeld in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet.

Art. 2, 3 en 4

Deze artikelen wijzigen de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, in die zin dat ook de indiening bij het Rekenhof van een verklaring van fiscale regelmatigheid wordt verplicht, waardoor het opschrift van de wet dienovereenkomstig wordt aangepast.

Met de verklaring van fiscale regelmatigheid kan de betrokkene op zijn erewoord bevestigen dat hij zich heeft gekweten van zijn verplichting om zijn belastingaangifte in te vullen en dat hij geen definitieve administratieve sancties in de vorm van een geldboete of een belastingverhoging wegens enige onvolledige of onjuiste aangifte heeft opgelopen (artikel 444 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992). Met inachtneming van het vermoeden van onschuld zal een dergelijke administratieve sanctie de indiening van die verklaring op erewoord niet kunnen beletten, als de sanctie niet definitief is, dat wil zeggen als de termijn voor het indienen van administratief of gerechtelijk bezwaar niet verstreken is (de artikelen 371 en 375 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992), of als dergelijk bezwaar is ingediend en het verzoek van de bezwaarindiener niet is afgewezen door respectievelijk een onherroepelijke beslissing of een in kracht van gewijsde gegane beslissing.

Elke valse verklaring dienaangaande zal met toepassing van artikel 6, § 1, van de aldus gewijzigde bijzondere wet van 2 mei 1995 uiteraard strafrechtelijk kunnen worden vervolgd wegens valsheid of gebruik van valse stukken (artikel 194 van het Strafwetboek).

Om de rechtschapenheid van de betrokkene over een redelijke termijn te kunnen bevestigen en om alle betrokkenen ongeacht de datum van hun indiensttreding ten opzichte van hun jongste belastingaangifte op

déclaration d'impôts, la déclaration de régularité fiscale devra concerner les trois années précédant la date limite de son dépôt à la Cour des comptes, à savoir le 1^{er} avril de chaque année. Ainsi, toute personne assujettie à la loi spéciale du 2 mai 1995 qui n'aura pas respecté ses obligations fiscales restera dans l'impossibilité de déposer une déclaration de régularité fiscale pendant trois années consécutives. En application de l'article 6, § 3, de cette loi, cette personne figurera dès lors pendant la même période sur la liste des personnes défailtantes publiée au *Moniteur belge*, ce qui nous apparaît également comme une sanction suffisamment dissuasive.

Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)

voet van gelijkheid te plaatsen, heeft de verklaring van fiscale regelmatigheid betrekking op de drie jaren die aan de uiterste datum van de indiening bij het Rekenhof voorafgaan, dit wil zeggen op 1 april van elk jaar. Zo zal eenieder die aan de bijzondere wet van 2 mei 1995 is onderworpen en die zijn fiscale verplichtingen niet is nagekomen, gedurende drie opeenvolgende jaren geen verklaring van fiscale regelmatigheid kunnen indienen. Met toepassing van artikel 6, § 3, van die wet zal die persoon derhalve gedurende dezelfde periode op de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte lijst van in gebreke blijvende personen staan, wat ons ook een voldoende ontradende sanctie lijkt te zijn.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est remplacé par l'intitulé suivant:

“Loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions, une déclaration de régularité fiscale et une déclaration de patrimoine”.

Art. 3

Dans l'article 2, § 2, de la même loi spéciale, les mots “la liste visée au § 1^{er}” sont remplacés par les mots “la liste visée aux §§ 1^{er} et 3”.

Art. 4

L'article 2 de la même loi spéciale, modifié par la loi spéciale du 26 juin 2004, est complété par un § 3 rédigé comme suit:

“§ 3. Toute personne qui a exercé au cours de l'année précédente une fonction ou un mandat visé à l'article 1^{er} est tenue de déposer, avant le 1^{er} avril de l'année suivante, une déclaration de régularité fiscale écrite et signée dans laquelle elle certifie qu'au cours de cette année et de chacune des deux années précédentes, elle s'est acquittée de son obligation de remettre à l'administration des contributions une déclaration à l'impôt des personnes physiques ou en était légalement dispensée et qu'au cours des mêmes années, elle n'a fait l'objet d'aucun accroissement définitif de plus de 10 % par application de l'article 444 du Code des impôts sur les revenus 1992.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het opschrift van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt vervangen als volgt:

“Bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een verklaring van fiscale regelmatigheid en een vermogensaangifte in te dienen”.

Art. 3

In artikel 2, § 2 van dezelfde bijzondere wet worden de woorden “de in § 1 bedoelde lijst” vervangen door de woorden “de in de paragrafen 1 en 3 bedoelde lijst”.

Art. 4

Artikel 2 van dezelfde bijzondere wet, gewijzigd bij de bijzondere wet van 26 juni 2004, wordt aangevuld met een § 3, luidende:

“§ 3. Elke persoon die in de loop van het jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefent, is verplicht vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een schriftelijke en ondertekende verklaring van fiscale regelmatigheid in te dienen, waarin hij bevestigt dat hij zich in de loop van dat jaar en in de loop van elke twee daaraan voorafgaande jaren heeft gekweten van de verplichting om aan de belastingadministratie een aangifte in de personenbelasting te doen, dan wel dat hij daarvan wettelijk vrijgesteld was, alsook dat tijdens diezelfde jaren jegens hem geen enkele definitieve verhoging met meer dan 10 % werd toegepast, in uitvoering van artikel 444 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

Une telle sanction administrative est considérée comme définitive au sens de l'alinéa précédent si le délai d'introduction d'un recours administratif ou judiciaire à son encontre est expiré ou si un tel recours a été introduit et que le réclamant en a été débouté respectivement par une décision irrévocable ou par une décision coulée en force de chose jugée.”.

6 juillet 2010

Olivier DELEUZE (Ecolo-Groen!)
Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen!)
Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen!)

Een dergelijke administratieve sanctie wordt als definitief in de zin van het vorige lid beschouwd, als de termijn voor het indienen van administratief of gerechtelijk bezwaar verstreken is, of als dergelijk bezwaar is ingediend en het verzoek van de bezwaarindiener is afgewezen door respectievelijk een onherroepelijke beslissing of een in kracht van gewijsde gegane beslissing.”.

6 juli 2010