

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

14 juin 2012

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 5 de la loi du
27 juin 1921 sur les associations
sans but lucratif, les associations
internationales sans but lucratif
et les fondations**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. UYTTERSROT ET CONSORTS

Art. 2

Compléter l'alinéa proposé par les mots suivants:

“ Si le conseil d'administration omet de donner suite à cette demande dans le délai précité, les auteurs de la demande peuvent convoquer eux-mêmes l'assemblée générale. Cette convocation indique le lieu, la date et l'heure de la réunion, ainsi que l'ordre du jour des points qui y seront examinés.”.

JUSTIFICATION

Cette proposition de loi fixe enfin un délai dans lequel l'assemblée générale doit effectivement être convoquée. Toutefois, aucune solution n'est proposée lorsque cette demande reste lettre morte. Cette lacune peut poser problème pour

Document précédent:

Doc 53 **0338/ (S. E. 2010):**
001: Proposition de MM. George et Brotcorne.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

14 juni 2012

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 5 van de wet van
27 juni 1921 betreffende de verenigingen
zonder winstoogmerk, de internationale
verenigingen zonder winstoogmerk
en de stichtingen**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER UYTTERSROT c.s.

Art. 2

Het voorgestelde lid aanvullen met de volgende woorden:

“Indien de raad van bestuur in gebreke blijft om aan dit verzoek gevolg te geven binnen hoger vermelde termijn, kunnen de indieners van het verzoek zelf de algemene vergadering bijeenroepen. Deze bijeenroeping vermeldt plaats, dag en uur waarop de vergadering plaatsvindt, alsmede de agenda van de punten die ter bespreking zullen worden voorgelegd.”.

VERANTWOORDING

Dit wetsvoorstel stelt eindelijk een termijn waarbinnen de algemene vergadering daadwerkelijk moet worden bijeenroepen. Er is wel geen oplossing voor wanneer aan deze vraag geen uitvoering wordt gegeven. Dit kan voor problemen

Voorgaand document:

Doc 53 **0338/ (B. Z. 2010):**
001: Wetsvoorstel van de heren George et Brotcorne.

le fonctionnement ultérieur d'une asbl. C'est la raison pour laquelle nous proposons que, si le conseil d'administration néglige d'y donner suite, les demandeurs pourront, à l'expiration du délai, procéder eux-mêmes à la convocation de l'assemblée générale.

N° 2 DE M. UYTTERSROT ET CONSORTS

Art. 2

Dans l'alinéa proposé, remplacer les mots "trois semaines" par les mots "trente jours".

JUSTIFICATION

Pour ne pas compliquer la pratique actuelle tant sur le plan administratif que sur le plan de la procédure, il serait préférable d'instaurer un délai d'un mois.

N° 3 DE M. UYTTERSROT ET CONSORTS

Art. 1/1 (nouveau)

Insérer un article 1^{er}/1 rédigé comme suit:

"Art. 1^{er}/1. Dans l'article 2^{ter} de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations, inséré par la loi du 2 mai 2002, la dernière phrase est abrogée."

JUSTIFICATION

L'imprécision de la notion de "membre" est la cause d'un certain nombre de malentendus dans le monde des ASBL. Lorsque dans la loi sur les ASBL, il est question de membres, de cotisations de membres, d'exclusion de membres, elle ne vise que les membres effectifs, c'est-à-dire les membres de l'assemblée générale. Elle ne vise donc pas les membres adhérents.

Les membres adhérents ne sont affiliés que pour bénéficiaire des activités de l'ASBL, sans avoir de droit de vote à l'assemblée générale. Pour devenir membre adhérent d'une ASBL, il n'est pas nécessaire d'être accepté, mais une simple inscription ou le paiement d'une cotisation suffit généralement. Il ressort clairement de l'article 2^{ter} de la loi sur les ASBL que la loi concerne uniquement les membres de l'assemblée générale (membres effectifs) et pas les membres adhérents. Cet article dispose en effet que: "Les droits et obligations des membres, fixés par la présente loi, ne s'appliquent pas aux membres adhérents. Leurs droits et obligations sont fixés par les statuts."

zorgen bij de verdere werking van een vzw. Daarom stellen wij dat, indien het bestuur nalaat om hier gevolg aan te geven, de aanvragers na verloop van de termijn zelf kunnen overgaan tot de samenroeping van de algemene vergadering.

Nr. 2 VAN DE HEER UYTTERSROT c.s.

Art. 2

In het voorgestelde lid, de woorden "drie weken" vervangen door de woorden "dertig dagen".

VERANTWOORDING

Om zowel administratief als procedureel de huidige praktijk eenvoudig te houden, is het beter om een termijn van een maand in te stellen.

NR. 3 VAN DE HEER UYTTERSROT c.s.

Art. 1/1 (nieuw)

Een artikel 1/1 invoegen, luidende:

"Art. 1/1. In artikel 2^{ter} van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen, ingevoegd bij de wet van 2 mei 2002, wordt de laatste zin opgeheven."

VERANTWOORDING

Een oorzaak van een aantal misverstanden in de wereld van de vzw's is de onduidelijkheid van het begrip 'lid'. Als de vzw-wet het heeft over leden, ledenbijdragen, uitsluiting van leden, dan worden hiermee enkel de effectieve leden bedoeld. Dit zijn de leden van de algemene vergadering. Hiermee worden dus niet de toegetreden leden bedoeld.

Deze leden zijn enkel aangesloten om deel te nemen aan de activiteiten van de vzw, zonder dat ze stemrecht hebben op de algemene vergadering. Om toegetreden lid te worden van een vzw is geen aanvaarding nodig, maar volstaat meestal een gewone inschrijving of de betaling van een lidgeld. Uit artikel 2^{ter} van de vzw-wet blijkt duidelijk dat de wet enkel handelt over de leden van de algemene vergadering (effectieve leden) en niet over toegetreden leden. Het artikel bepaalt immers: "De rechten en plichten van de leden omschreven in deze wet zijn niet van toepassing op de toegetreden leden. Hun rechten en plichten worden bepaald door de statuten".

Généralement, les statuts prévoient cependant qu'il y a aussi des membres adhérents et que ceux-ci ne disposent pas du droit de vote à l'assemblée générale. Les autres détails concernant les membres adhérents, comme le code de conduite, les frais d'inscription, les formalités, la tenue vestimentaire, ... ne sont pas réglés dans les statuts. Ils le sont généralement dans le règlement d'ordre intérieur. Étant donné que la dernière phrase de l'article 2ter de la loi sur les ASBL prête à confusion dans la pratique, il semble indiqué de l'abroger.

N° 4 DE M. UYTTERSROT ET CONSORTS

Art. 3 (nouveau)

Insérer un article 3 rédigé comme suit:

« Art. 3. Dans l'article 6 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 6 mai 2009, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2:

“Les propositions visées à l'alinéa 1^{er} sont remises au conseil d'administration au moins deux jours avant l'assemblée générale. Si le conseil d'administration omet d'ajouter ces propositions à l'ordre du jour de l'assemblée générale, il est possible de déroger à l'ordre du jour par dérogation à l'article 7, alinéa 2. Dans ce cas, les auteurs de la demande soumettent les points dont ils réclament l'ajout à l'ordre du jour au cours de l'assemblée générale.”

JUSTIFICATION

Le rapport pas toujours clair entre l'assemblée générale et le conseil d'administration peut également poser problème. L'article 4 de la loi sur les ASBL précise pourtant que l'assemblée générale prime le conseil d'administration et que ce conseil d'administration doit rendre des comptes à l'assemblée générale.

L'approbation des comptes, l'octroi (ou non) d'une décharge aux administrateurs, la nomination et la révocation des administrateurs, etc., relèvent notamment des compétences de l'assemblée générale. En outre, l'alinéa 1^{er} de l'article 6 de la loi sur les ASBL prévoit ce qui suit: “Tous les membres sont convoqués à l'assemblée générale au moins huit jours avant celle-ci. L'ordre du jour est joint à cette convocation. Toute proposition signée d'un nombre de membres au moins égal au vingtième est portée à l'ordre du jour.”

L'article 6 prévoit donc que les propositions signées par au moins un vingtième des membres doivent être mises à l'ordre du jour. Dans la pratique, il s'avère cependant qu'il n'est souvent pas tenu compte de telles demandes et que la proposition en question n'est donc pas mise à l'ordre du jour. Ce cas de figure s'observe le plus souvent lorsqu'il s'agit d'une assemblée générale au cours de laquelle des points délicats, comme la révocation d'un administrateur, doivent être traités.

Meestal bepalen de statuten echter dat er ook toegetreden leden zijn en dat deze geen stemrecht hebben in de algemene vergadering. Verdere details over de toegetreden leden zoals een gedragscode, inschrijvingsgeld, formaliteiten, kledij,... worden niet geregeld in de statuten. Dit is meestal geregeld in een huishoudelijk reglement. Aangezien de laatste in de zin van artikel 2ter van de vzw-wet in de praktijk voor verwarring zorgt, lijkt het aangewezen om deze zin te doen vervallen.

Nr. 4 VAN DE HEER UYTTERSROT c.s.

Art. 3 (nieuw)

Een artikel 3 invoegen, luidend als volgt:

“Art. 3. In artikel 6 van dezelfde wet, laatst gewijzigd bij de wet van 6 mei 2009, wordt tussen het eerste en het tweede lid het volgende lid ingevoegd:

“De voorstellen bedoeld in het eerste lid worden minstens twee dagen voor de algemene vergadering overhandigd aan de raad van bestuur. Indien de raad van bestuur in gebreke blijft om deze voorstellen toe te voegen aan de agenda van de algemene vergadering, dan kan, in afwijking van artikel 7, tweede lid, van de agenda worden afgeweken. In dit geval leggen de indieners van het verzoek de gevraagde agendapunten voor tijdens de algemene vergadering.”

VERANTWOORDING

Ook de niet altijd duidelijke verhouding tussen de algemene vergadering en de raad van bestuur zorgt al eens voor problemen. Artikel 4 van de vzw-wet zegt nochtans duidelijk dat de algemene vergadering boven de raad van bestuur staat en dat die raad verantwoording moet afleggen tegenover de algemene vergadering.

De algemene vergadering is onder meer bevoegd voor de goedkeuring van de jaarrekeningen, het al dan niet geven van kwijtingen aan de bestuurders, het benoemen en afzetten van de bestuurders, enz. Daarnaast bepaalt het eerste lid van artikel 6 vzw-wet het volgende: “Alle leden worden ten minste acht dagen tevoren voor de algemene vergadering opgeroepen. De agenda wordt bij de oproeping gevoegd. Elk voorstel, ondertekend door ten minste een twintigste van de leden, wordt op agenda gebracht.”

Artikel 6 bepaalt dus dat voorstellen, ondertekend door minstens een twintigste van de leden, op de agenda moeten worden gebracht. In de praktijk blijkt echter dat met dergelijke verzoeken vaak geen rekening wordt gehouden, en het voorstel in kwestie dus niet op de agenda wordt gebracht. Dit blijkt des te meer het geval te zijn wanneer het gaat over een algemene vergadering waarop delicate punten, zoals de afzetting van een bestuurder, dienen te worden behandeld.

Il n'est pas logique que le conseil d'administration, qui est subordonné à l'assemblée générale, entrave ainsi le bon fonctionnement de l'ASBL. Nous souhaitons résoudre ce problème en prévoyant qu'il peut être dérogé à l'ordre du jour lorsque le conseil d'administration n'a pas inscrit les propositions signées par un vingtième des membres à l'ordre du jour de l'assemblée générale. Pour préserver le bon fonctionnement de l'asbl, nous proposons cependant que les demandes d'inscription d'une proposition à l'ordre du jour soient transmises au conseil d'administration au moins deux jours avant l'assemblée générale.

Het is niet logisch dat de raad van bestuur, die ondergeschikt is aan de algemene vergadering op die manier de goede werking van de vzw belemmert. Wij willen iets doen aan dit probleem door de mogelijkheid in te bouwen om af te wijken van de agenda wanneer de raad van bestuur de voorstellen, ondertekend door een twintigste van de leden, niet toevoegt aan de agenda van de algemene vergadering. Om het geheel werkbaar te houden stellen wij wel voor dat de verzoeken om een voorstel op de agenda te plaatsen minstens twee dagen voor de algemene vergadering moeten overhandigd zijn aan de raad van bestuur.

Karel UYTTERSROT (N-VA)
Veerle WOUTERS (N-VA)
Sophie DE WIT (N-VA)