

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 octobre 2010

PROPOSITION DE LOI

visant à modifier l'article 56bis des lois
coordonnées relatives aux allocations
familiales des travailleurs salariés

(déposée par
Mme Valérie De Bue et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 oktober 2010

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 56bis
van de samengeordende wetten betreffende
de kinderbijslag voor loonarbeiders

(ingedien door
de mevrouw Valérie De Bue c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à maintenir le bénéfice des allocations familiales au taux majoré en cas de remariage ou de mise en ménage du parent survivant, lorsque ce dernier et l'orphelin ne font pas partie du même ménage. Il est ainsi tenu compte de l'évolution de la situation des ménages. En effet, il arrive de plus en plus souvent que l'orphelin ne fasse pas partie du ménage du parent survivant (dans le cas d'un placement notamment).

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het voordeel van de verhoogde kinderbijslag te handhaven indien de overlevende ouder hertrouwt of opnieuw gaat samenwonen, wanneer die ouder en de wees geen deel uitmaken van hetzelfde gezin. Zodoende wordt rekening gehouden met de evolutie van de gezinssituaties. Het komt immers almaar vaker voor dat de wees geen deel uitmaakt van het gezin van de overlevende ouder (met name in geval van plaatsing).

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen!	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
VB	:	Vlaams Belang
cdH	:	centre démocrate Humaniste
LDD	:	Lijst Dedecker
PP	:	Parti Populaire
Abréviations dans la numérotation des publications:		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)
Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		
DOC 53 0000/000:	Document parlementaire de la 53 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif	DOC 53 0000/000: Parlementair document van de 53 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Questions et Réponses écrites	QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)	CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)
CRABV:	Compte Rendu Analytique (couverture bleue)	CRABV: Beknopt Verslag (blauwe kaft)
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)	CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)
PLEN:	Séance plénière	PLEN: Plenum
COM:	Réunion de commission	COM: Commissievergadering
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants	Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers
<p>Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : publications@laChambre.be</p>	<p>Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : publicaties@deKamer.be</p>

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 1392/001.

Conformément à l'article 56bis des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés du 19 décembre 1939, un droit aux allocations familiales au taux majoré peut être ouvert du chef d'un enfant orphelin si, au moment du décès de l'un de ses parents, un attributaire (père, mère ou autre personne ayant le lien requis avec l'enfant) a satisfait aux conditions pour ouvrir le droit à au moins six allocations forfaitaires mensuelles au cours des douze mois précédant immédiatement le décès.

Toutefois, le montant des allocations familiales est ramené au taux ordinaire si le parent survivant est engagé dans les liens d'un mariage ou forme un ménage de fait avec une personne autre qu'un parent ou allié jusqu'au troisième degré, et cela même si l'orphelin ne fait pas partie du ménage.

C'est également la même situation pour l'orphelin placé. En effet, un orphelin placé, sur décision du juge de la jeunesse, ne constitue pas en soi une circonstance susceptible de donner droit aux allocations familiales majorées d'orphelin lorsque le parent survivant s'est remarié ou forme un ménage de fait et n'a pas abandonné l'enfant.

Les allocations familiales majorées d'orphelin sont de nouveau accordées si l'auteur survivant ne cohabite plus avec le conjoint avec lequel un nouveau mariage a été contracté ou avec la personne avec laquelle un mariage de fait a été formé.

Par ailleurs, l'orphelin qui a été abandonné par l'auteur survivant bénéficie du taux majoré.

Selon la circulaire ministérielle n° 393 du 9 novembre 1981, on peut considérer l'enfant comme abandonné à la double condition que l'auteur survivant n'entretienne plus de relations avec lui et qu'il n'intervienne plus pécuniairement dans ses frais d'entretien. Des rapports épistolaire de pure convenance, voire des visites strictement protocolaires, ne constitueront pas un obstacle à ce que l'enfant soit considéré comme abandonné au sens de la loi. Une contribution financière minime, c'est-à-dire une contribution dont le montant reste inférieur à la différence entre l'allocation familiale ordinaire et l'allocation d'orphelin à laquelle l'orphelin peut prétendre

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 1392/001.

Overeenkomstig artikel 56bis van de samengevende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders kan een weeskind op verhoogde kinderbijslag aanspraak maken indien op het ogenblik van het overlijden van één van de ouders, een rechthebbende (de vader, de moeder of een andere persoon die de vereiste band met het kind heeft) in de loop van de twaalf maanden die onmiddellijk het overlijden voorafgaan de voorwaarden heeft vervuld om aanspraak te maken op ten minste zes maandelijkse forfaitaire bijslagen.

De kinderbijslag wordt evenwel tot het normale bedrag teruggebracht als de overlevende ouder een huwelijk aangaat of een feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad, zelfs indien de wees geen deel uitmaakt van het gezin.

Hetzelfde geldt voor een geplaatste wees. Een ingevolge een beslissing van de jeugdrecht geplaatste wees is op zich geen situatie die recht verleent op de verhoogde wezenkinderbijslag wanneer de overlevende ouder hertrouwd is of feitelijk samenwoont, en hij het kind niet verlaten heeft.

De verhoogde wezenkinderbijslag wordt opnieuw toegekend indien de overlevende ouder niet langer samenwoont met de echtgenoot waarmee een nieuw huwelijk was aangegaan of met de persoon met wie een feitelijk gezin gevormd werd.

Ook een door zijn overlevende ouder verlaten wees geniet het verhoogde bedrag.

Volgens circulaire nr. 393 van 9 november 1981 mag een kind als verlaten worden beschouwd indien het aan de tweeledige voorwaarde voldoet dat de overlevende ouder niet langer betrekkingen met dat kind onderhoudt, en dat hij geldelijk niet langer mede in zijn kosten voor levensonderhoud voorziet. Louter om fatsoensredenen onderhouden briefwisseling dan wel echt vormelijk bezoek vormen geen beletsel om het kind in de zin van de wet als verlaten te beschouwen. Een minieme financiële bijdrage, met name een bijdrage waarvan het bedrag lager ligt dan het verschil tussen de gewone kinderbijslag en de wezenkinderbijslag waarop de wees aanspraak

(allocation familiale à taux majoré), ne doit pas être prise en considération.

Les auteurs estiment que le bénéfice des allocations familiales au taux majoré ne doit pas être supprimé en cas de remariage ou de mise en ménage du parent survivant lorsque ce dernier et l'orphelin ne font pas partie du même ménage. Il est ainsi tenu compte de l'évolution de la situation des ménages. En effet, il arrive de plus en plus souvent que l'orphelin ne fasse pas partie du ménage du parent survivant.

Valérie DE BUE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

mag maken (de verhoogde kinderbijslag), mag niet in aanmerking worden genomen.

De indieners zijn van mening dat het voordeel van de verhoogde kinderbijslag niet mag worden afgeschaft ingeval de overlevende echtgenoot hertrouwt of gaat samenwonen, en de betrokkenen en de wees geen deel uitmaken van hetzelfde gezin. Aldus wordt rekening gehouden met de evolutie van de gezinssituaties. Het komt immers almaar vaker voor dat de wees geen deel uitmaakt van het gezin van de overlevende echtgenoot.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}.**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 56bis, § 2, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés du 19 décembre 1939, remplacé par la loi du 5 janvier 1976 et modifié par les lois du 12 août 2000 et du 27 décembre 2004, le 4^{ème} alinéa est complété par les mots suivants:

“ou lorsque l'orphelin ne fait pas partie du ménage du parent survivant”

28 août 2010

Valérie DE BUE (MR)
David CLARINVAL (MR)
Jacqueline GALANT (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1.**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 56bis, § 2, van de samengeordende wetten van 19 december 1939 betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, vervangen bij de wet van 5 januari 1976 en gewijzigd bij de wetten van 12 augustus 2000 en 27 december 2004, wordt het vierde lid aangevuld als volgt:

“, dan wel wanneer de wees geen deel uitmaakt van het gezin van de overlevende ouder”.

28 augustus 2010

TEXTE DE BASE**Lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés****Art. 56bis**

§ 1^{er}. Est attributaire des allocations familiales aux taux prévus à l'article 50bis, l'orphelin, si au moment du décès de l'un de ses parents, un attributaire visé à l'article 51, §§ 3 et 4 a satisfait aux conditions forfaitaires mensuelles en vertu des présentes lois, au cours des douze mois précédent immédiatement le décès.

§ 2. Les allocations familiales prévues au § 1^{er} sont toutefois accordées aux taux prévus à l'article 40, lorsque le père survivant ou la mère survivante est engagé(e) dans les liens d'un mariage ou forme un ménage de fait avec une personne autre qu'un parent ou allié jusqu'au 3e degré inclusivement.

La cohabitation de l'auteur survivant avec une personne autre qu'un parent ou allié jusqu'au 3e degré inclusivement, fait présumer, jusqu'à preuve du contraire, l'existence d'un ménage de fait.

Le bénéfice du § 1^{er} peut être invoqué à nouveau si l'auteur survivant ne cohabite plus avec le conjoint avec lequel un nouveau mariage a été contracté ou avec la personne avec laquelle un ménage de fait a été formé. La séparation de fait doit apparaître par la résidence principale séparée des personnes en cause, au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5^o, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, exception faite des cas dans lesquels il ressort d'autres documents officiels produits à cet effet, que la séparation de fait est effective bien qu'elle ne corresponde pas ou plus avec l'information obtenue auprès dudit registre.

Le présent paragraphe n'est pas applicable lorsque l'orphelin est abandonné par son auteur survivant.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION**Lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés****Art. 56bis**

§ 1^{er}. Est attributaire des allocations familiales aux taux prévus à l'article 50bis, l'orphelin, si au moment du décès de l'un de ses parents, un attributaire visé à l'article 51, §§ 3 et 4 a satisfait aux conditions forfaitaires mensuelles en vertu des présentes lois, au cours des douze mois précédent immédiatement le décès.

§ 2. Les allocations familiales prévues au § 1^{er} sont toutefois accordées aux taux prévus à l'article 40, lorsque le père survivant ou la mère survivante est engagé(e) dans les liens d'un mariage ou forme un ménage de fait avec une personne autre qu'un parent ou allié jusqu'au 3e degré inclusivement.

La cohabitation de l'auteur survivant avec une personne autre qu'un parent ou allié jusqu'au 3e degré inclusivement, fait présumer, jusqu'à preuve du contraire, l'existence d'un ménage de fait.

Le bénéfice du § 1^{er} peut être invoqué à nouveau si l'auteur survivant ne cohabite plus avec le conjoint avec lequel un nouveau mariage a été contracté ou avec la personne avec laquelle un ménage de fait a été formé. La séparation de fait doit apparaître par la résidence principale séparée des personnes en cause, au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5^o, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, exception faite des cas dans lesquels il ressort d'autres documents officiels produits à cet effet, que la séparation de fait est effective bien qu'elle ne corresponde pas ou plus avec l'information obtenue auprès dudit registre.

Le présent paragraphe n'est pas applicable lorsque l'orphelin est abandonné par son auteur survivant **ou lorsque l'orphelin ne fait pas partie du ménage du parent survivant.**

BASISTEKST

Samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939

Art. 56bis

§ 1. Is rechthebbende op kinderbijslag tegen de bedragen bepaald in artikel 50*bis*, de wees indien op het ogenblik van het overlijden van één van de ouders, een rechthebbende bedoeld in artikel 51, §§ 3 en 4) in de loop van de twaalf maanden die onmiddellijk het overlijden voorafgaan de voorwaarden heeft vervuld om aanspraak te maken op ten minste op tenminste zes maandelijkse forfaitaire bijslagen.

§ 2. De in § 1 bedoelde kinderbijslag wordt evenwel verleend tegen de schaal bepaald in artikel 40 als de overlevende vader of moeder een huwelijk aangaat of een feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.

Het samenwonen van de overlevende ouder met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad doet vermoeden tot bewijs van het tegendeel dat er sprake is van een feitelijk gezin.

Het voordeel van § 1 mag opnieuw ingeroepen worden wanneer de overlevende ouder niet meer samenwoont met de echtgenoot waarmee een nieuw huwelijk was aangegaan of met de persoon met wie een feitelijk gezin gevormd werd. De feitelijke scheiding moet blijken uit de afzonderlijke hoofdverblijfplaats van de personen in kwestie, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met uitzondering van gevallen waarbij uit andere daarvoor overgelegde officiële documenten blijkt dat de feitelijke scheiding effectief is, ook al stemt dit niet of niet meer overeen met de informatie verkregen bij het voormalde register.

Deze paragraaf is niet toepasselijk indien de wees door zijn overlevende ouder verlaten is.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939

Art. 56bis

§ 1. Is rechthebbende op kinderbijslag tegen de bedragen bepaald in artikel 50*bis*, de wees indien op het ogenblik van het overlijden van één van de ouders, een rechthebbende bedoeld in artikel 51, §§ 3 en 4) in de loop van de twaalf maanden die onmiddellijk het overlijden voorafgaan de voorwaarden heeft vervuld om aanspraak te maken op ten minste op tenminste zes maandelijkse forfaitaire bijslagen.

§ 2. De in § 1 bedoelde kinderbijslag wordt evenwel verleend tegen de schaal bepaald in artikel 40 als de overlevende vader of moeder een huwelijk aangaat of een feitelijk gezin vormt met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad.

Het samenwonen van de overlevende ouder met een persoon die geen bloed- of aanverwant is tot en met de derde graad doet vermoeden tot bewijs van het tegendeel dat er sprake is van een feitelijk gezin.

Het voordeel van § 1 mag opnieuw ingeroepen worden wanneer de overlevende ouder niet meer samenwoont met de echtgenoot waarmee een nieuw huwelijk was aangegaan of met de persoon met wie een feitelijk gezin gevormd werd. De feitelijke scheiding moet blijken uit de afzonderlijke hoofdverblijfplaats van de personen in kwestie, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, met uitzondering van gevallen waarbij uit andere daarvoor overgelegde officiële documenten blijkt dat de feitelijke scheiding effectief is, ook al stemt dit niet of niet meer overeen met de informatie verkregen bij het voormalde register.

Deze paragraaf is niet toepasselijk indien de wees door zijn overlevende ouder verlaten is, **dan wel wanneer de wees geen deel uitmaakt van het gezin van de overlevende ouder.**