

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

20 octobre 2010

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant, en ce qui concerne  
le séjour de plus de trois mois,  
la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès  
au territoire, le séjour, l'établissement et  
l'éloignement des étrangers**

(déposée par Mmes Leen Dierick  
et Liesbeth Van der Auwera  
et MM. Stefaan Vercamer et  
Jef Van den Bergh)

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2010

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging van de wet van 15 december  
1980 betreffende de toegang tot het  
grondgebied, het verblijf, de vestiging en de  
verwijdering van vreemdelingen voor wat  
betreft het verblijf langer dan drie maanden**

(ingedien door de dames Leen Dierick  
en Liesbeth Van der Auwera  
en de heren Stefaan Vercamer en  
Jef Van den Bergh)

**RÉSUMÉ**

*Actuellement, la demande d'obtention d'une autorisation de séjour de plus de trois mois est transmise au ministre compétent par l'entremise du bourgmestre de la commune de résidence de l'étranger. Les auteurs proposent que les demandes soient directement introduites auprès du ministre, sans l'intervention du bourgmestre.*

**SAMENVATTING**

*Momenteel wordt de aanvraag tot het bekomen van de machtiging tot verblijf langer dan drie maanden overgemaakt aan de bevoegde minister via de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling verblijft. De indieners stellen voor de aanvragen rechtstreeks bij de minister in te dienen, zonder tussenkomst van de burgemeester.*

0440

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen!	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
LDD	:	<i>Lijst Dedecker</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>

  

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>		
DOC 53 0000/000:	<i>Document parlementaire de la 53<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>	DOC 53 0000/000: <i>Parlementair document van de 53<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>
QRVA:	<i>Questions et Réponses écrites</i>	QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>
CRIV:	<i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral (couverture verte)</i>	CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag (groene kaft)</i>
CRABV:	<i>Compte Rendu Analytique (couverture bleue)</i>	CRABV: <i>Beknopt Verslag (blauwe kaft)</i>
CRIV:	<i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) (PLEN: couverture blanche; COM: couverture saumon)</i>	CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) (PLEN: witte kaft; COM: zalmkleurige kaft)</i>
PLEN:	<i>Séance plénière</i>	PLEN: <i>Plenum</i>
COM:	<i>Réunion de commission</i>	COM: <i>Commissievergadering</i>
MOT:	<i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>	MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>

<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>
<i>Commandes:</i> <i>Place de la Nation 2</i> <i>1008 Bruxelles</i> <i>Tél. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.laChambre.be</i> <i>e-mail : publications@laChambre.be</i>	<i>Bestellingen:</i> <i>Natieplein 2</i> <i>1008 Brussel</i> <i>Tel. : 02/ 549 81 60</i> <i>Fax : 02/549 82 74</i> <i>www.deKamer.be</i> <i>e-mail : publicaties@deKamer.be</i>

**DÉVELOPPEMENTS**

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi DOC 52 0971/001.

Lors de circonstances exceptionnelles et à la condition de disposer d'un document d'identité (sauf pour les demandeurs d'asile dont la demande d'asile n'a pas été définitivement rejetée ou pour les étrangers qui démontrent qu'ils sont dans l'impossibilité d'obtenir des documents d'identité en Belgique), les étrangers peuvent demander une autorisation de séjourner dans notre pays pendant plus de trois mois auprès du bourgmestre de leur commune de résidence. Celui-ci se borne à transmettre la demande au ministre, qui décide d'accorder ou non l'autorisation de séjour.

Les circonstances exceptionnelles ne sont pas des cas de force majeure mais elles existent lorsque l'intéressé démontre qu'il est impossible ou particulièrement difficile de retourner dans son pays d'origine ou dans un pays où il a été autorisé à séjourner (p. ex. des circonstances dues à la guerre ou une maladie grave).

La demande d'obtention d'une autorisation de séjour introduite en Belgique doit transiter par le bourgmestre de la commune de résidence de l'étranger, qui la transmet au ministre ou à son délégué. Ce système fait naître, dans le chef de l'étranger, le sentiment que le bourgmestre joue un certain rôle dans la décision d'octroi de l'autorisation de séjour. Le bourgmestre ne sert en réalité que de boîte aux lettres.

Il n'y a aucune raison d'impliquer les administrations communales dans cette procédure. Dorénavant, les demandes devraient donc pouvoir être introduites directement auprès du ministre ou de son délégué, ce qui permettrait également d'alléger considérablement le travail administratif des administrations communales.

**TOELICHTING**

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt de tekst over van wetsvoorstel DOC 52 0971/001.

Vreemdelingen kunnen in buitengewone omstandigheden en op voorwaarde dat zij over een identiteitsdocument beschikken (tenzij voor asielzoekers wiens asielaanvraag niet definitief is afgewezen of voor vreemdelingen die aantonen dat zij in de onmogelijkheid zijn om identiteitsdocumenten te verwerven in België), een machtiging tot een verblijf in ons land van langer dan drie maanden aanvragen bij de burgemeester van hun verblijfplaats. Deze doet niets anders dan het verzoek overmaken aan de minister die beslist over de al dan niet toekenning van de verblijfsvergunning.

Buitengewone omstandigheden zijn geen omstandigheden van overmacht maar zijn aanwezig wanneer de betrokkene aantoont dat het onmogelijk of bijzonder moeilijk is om terug te keren naar het land van herkomst of naar een land waar de betrokkene tot verblijf is toegelaten (bvb. oorlogsomstandigheden of ernstige ziekte).

De aanvraag tot het bekomen van een verblijfsvergunning die in België wordt ingediend, moet via de burgemeester van de gemeente waar de vreemdeling verblijft aan de minister of diens gemachtigde worden overgemaakt. Hierdoor ontstaat bij de vreemdeling de indruk dat de burgemeester enige rol speelt in het al dan niet toekennen van de verblijfsvergunning. In werkelijkheid speelt de burgemeester slechts de rol van doorgeefluik.

Er is geen enkele reden waarom de gemeentebesturen in deze procedure moeten betrokken worden. Voortaan zouden de aanvragen dan ook rechtstreeks bij de minister of diens gemachtigde kunnen worden ingediend, wat bovendien ook heel wat administratief werk voor de gemeentebesturen kan besparen.

**COMMENTAIRE DES ARTICLES****Article 2**

Cet article vise à décharger les administrations communales et à mettre un terme à leur implication dans la procédure de demande d'autorisation de séjourner dans notre pays pendant plus de trois mois.

**ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING****Artikel 2**

Dit artikel strekt ertoe de gemeentebesturen te ontlasten en hen niet meer te betrekken in de procedure van de aanvraag van een machtiging tot verblijf in ons land van langer dan drie maanden.

Leen DIERICK (CD&V)  
Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)  
Stefaan VERCAMER (CD&V)  
Jef VAN DEN BERGH (CD&V)

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

**Art. 2**

L'article *9bis*, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, est remplacé par la disposition suivante:

**“§ 1<sup>er</sup>. Lors de circonstances exceptionnelles et à la condition que l'étranger dispose d'un document d'identité, l'autorisation de séjour peut être demandée auprès du ministre ou de son délégué. Si le ministre ou son délégué accorde l'autorisation de séjour, celle-ci est délivrée en Belgique.”**

9 septembre 2010

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

**Art. 2**

Artikel *9bis*, § 1, eerste lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wordt vervangen als volgt:

**“§ 1. In buitengewone omstandigheden en op voorwaarde dat de vreemdeling over een identiteitsdocument beschikt, kan de machtiging tot verblijf worden aangevraagd bij de minister of diens gemachtigde. Indien de minister of diens gemachtigde de machtiging tot verblijf toekent, wordt de machtiging tot verblijf in België afgegeven.”**

9 september 2010

Leen DIERICK (CD&V)  
 Liesbeth VAN DER AUWERA (CD&V)  
 Stefaan VERCAMER (CD&V)  
 Jef VAN DEN BERGH (CD&V)