

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers
en ce qui concerne les conditions
dont est assorti le regroupement familial
des ressortissants de pays
non membres de l'UE**

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

**Dans le 6°, dans l'alinéa 1^{er} proposé, remplacer
les mots "fixe les critères minimaux" par les mots "peut
fixer les critères minimaux".**

N° 2 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 3

**Dans les 2° et 3°, toujours dans l'alinéa 1^{er} pro-
posé, remplacer les mots "fixe les critères minimaux"
par les mots "peut fixer les critères minimaux".**

Document précédent:

Doc 53 **0443/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mmes Lanjri et Dierick et M. Van den Bergh.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen
voor wat betreft de voorwaarden
tot gezinshereniging van niet-EU-onderdanen**

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

**In punt 6°, in het tweede voorgestelde lid, de
woorden "bepaalt de minimale criteria" vervangen
door de woorden "kan de minimale criteria bepalen".**

Nr. 2 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 3

**In punten 2° en 3°, altijd in het eerste voorgestelde
lid, altijd de woorden "bepaalt de minimale criteria"
vervangen door de woorden "kan de minimale criteria
bepalen".**

Voorgaand document:

Doc 53 **0443/ (2010/2011):**001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri en Dierick en de heer
Van den Bergh.

JUSTIFICATION

La condition relative au logement suffisant est précisée dans la loi. Cette précision était nécessaire après l'annulation par le Conseil d'État de la disposition relative à l'arrêté royal, ce qui a incité le gouvernement fédéral — en affaires courantes — à modifier l'arrêté royal.

Les auteurs de la proposition de loi proposent d'inscrire la notion de "logement suffisant" dans la loi. Il peut néanmoins être nécessaire de fixer des critères plus précis, par exemple la superficie de l'habitation par personne. Le présent amendement permet d'encore le faire par arrêté royal.

N° 3 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

Insérer un point 1°/1 rédigé comme suit:

"1°/1. Dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, la première phrase est complétée par ce qui suit:

"Ce délai de deux ans est supprimé si le lien conjugal ou le partenariat enregistré préexistait à l'arrivée de l'étranger rejoint dans le Royaume."."

JUSTIFICATION

Nous estimons que le droit au regroupement familial ne peut s'obtenir qu'après que l'étranger a été autorisé ou admis à séjourner pour une durée indéterminée dans notre pays, ou a été autorisé à s'y établir depuis deux ans. Il est équitable que cette restriction soit imposée s'il s'agit d'une constitution de famille. Cette restriction est supprimée si un lien conjugal préexistait à l'arrivée de l'étranger rejoint.

N° 4 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

Dans les 4° et 7°, compléter chaque fois l'alinéa proposé par les mots:

"Sont assimilés aux revenus du travail, les revenus de remplacement composés de pensions et d'indemnités d'invalidité."."

VERANTWOORDING

De voorwaarde betreffende voldoende huisvesting wordt verder uitgewerkt in de wet. Dit was nodig nadat de Raad van State eerder de bepaling over het koninklijk besluit had vernietigd wat de federale regering — in lopende zaken — ertoe aanzette om het koninklijk besluit te wijzigen.

Dit wetsvoorstel stelt voor om het begrip "voldoende huisvesting" vast te leggen in de wet. Niettemin kan het nodig zijn om meer uitgewerkte criteria te bepalen, bijvoorbeeld de oppervlakte van de woning per persoon. Dit amendement maakt het mogelijk om dit alsnog te doen met een koninklijk besluit.

Nr. 3 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

Een punt 1°/1 invoegen, luidende:

"1°/1. In § 1, eerste lid, 4° wordt de eerste zin aangevuld met de woorden:

"Die termijn van twee jaar vervalt indien de echtelijke band of het geregistreerd partnerschap reeds bestond vóór de vreemdeling die vervoegd wordt, in het Rijk aankwam."."

VERANTWOORDING

De indieners zijn van mening dat het recht op gezinshereniging enkel kan worden verkregen nadat de vreemdeling reeds 2 jaar gemachtigd of toegelaten is tot een verblijf van onbepaalde duur in ons land of gemachtigd zich er te vestigen. Het is billijk dat deze beperking wordt opgelegd indien er sprake is van gezinsvorming. Deze beperking vervalt als er voor de aankomst al een echtelijke band bestond met de vreemdeling die wordt vervoegd.

Nr. 4 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

In de punten 4° en 7°, het voorgestelde lid telkens aanvullen met de woorden:

"Met inkomen uit arbeid worden gelijkgesteld de vervangingsinkomens uit pensioenen en invaliditeit."."

N° 5 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 3

Dans les 1° et 2°, compléter chaque fois le quatrième alinéa proposé par les mots:

“Sont assimilés aux revenus du travail, les revenus de remplacement composés de pensions et d’indemnité d’invalidité.”

JUSTIFICATION

La modification de la loi sur les étrangers proposée en l’occurrence décrit de manière plus détaillée ce qu’il convient d’entendre par moyens de subsistance stables, réguliers et suffisants. Nous souhaitons que les revenus pris en compte à cet égard soient les revenus d’une activité professionnelle, exercée en tant que salarié ou indépendant.

En outre, nous estimons que les revenus de remplacement perçus en cas d’invalidité ou à titre de pensions doivent également être pris en compte en tant que preuve de moyens de subsistance stables, réguliers et suffisants. Les invalides et les pensionnés doivent également avoir droit au regroupement familial.

N° 6 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

Insérer un 7°/1 rédigé comme suit:

“7°/1. Dans le § 2, alinéa 4, les mots “L’alinéa 2 n’est pas applicable” sont remplacés par les mots “Les alinéas 2 à 6 ne sont pas applicables”.

JUSTIFICATION

Conformément à l’esprit de la directive européenne et comme le souligne l’exposé des motifs, les réfugiés reconnus ne se voient pas imposer de critères en matière de regroupement familial si des membres de leur famille souhaitent les rejoindre.

C’est pourquoi il convient d’adapter la proposition de loi, étant donné que des alinéas supplémentaires sont ajoutés à l’article 10, § 2, de la loi sur les étrangers. Les obligations en matière de logement et de moyens de subsistance suffisants ne s’appliquent pas au regroupement familial concernant des membres de la famille de réfugiés reconnus.

Nr. 5 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 3

In de punten 1° en 2°, het vierde voorgestelde lid telkens aanvullen met de woorden:

“Met inkomen uit arbeid worden gelijkgesteld de vervangingsinkomens uit pensioenen en invaliditeit.”

VERANTWOORDING

De hier voorgestelde wijziging van de vreemdelingenwet geeft een nadere omschrijving van wat moet worden verstaan onder stabiele, regelmatige en voldoende bestaansmiddelen. Wij wensen dat het inkomen dat hiervoor in aanmerking wordt genomen een inkomen is uit arbeid, als werknemer of zelfstandige.

Daarnaast menen wij dat vervangingsinkomens voor invaliditeit of pensioenen eveneens in aanmerking moeten komen als bewijs van voldoende stabiele en regelmatige bestaansmiddelen. Ook invaliden en gepensioneerden moeten recht hebben op gezinshereniging.

Nr. 6 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

Een 7°/1 invoegen, luidende:

“7°/1. In § 2, vierde lid, worden de woorden “tweede lid is” vervangen door de woorden “tweede tot het zesde lid zijn”.

VERANTWOORDING

Geheel in de geest van de Europese richtlijn en zoals uiteengezet in de memorie van toelichting worden aan erkende vluchtelingen geen gezinsherenigingscriteria opgelegd als familieleden wensen over te komen.

Het wetsvoorstel moet daarom worden aangepast, aangezien in artikel 10, § 2, Vw bijkomende leden worden ingevoegd. De verplichtingen inzake huisvesting, en voldoende bestaansmiddelen zijn niet van toepassing op de gezinshereniging voor familieleden van erkende vluchtelingen.

N° 7 DE MME LANJRI ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer le 2° par ce qui suit:

“2° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, le 5° est remplacé par ce qui suit:

“5°. l'étranger lié, par un partenariat enregistré conformément à une loi, à un étranger admis ou autorisé, depuis au moins deux ans, à séjourner dans le Royaume pour une durée illimitée ou autorisé à s'y établir depuis au moins deux ans, ainsi que les enfants de ce partenaire, qui viennent vivre avec eux avant d'avoir atteint l'âge de dix-huit ans et sont célibataires, pour autant qu'il en ait le droit de garde et la charge et, en cas de garde partagée, à la condition que l'autre titulaire du droit de garde ait donné son accord. Le délai obligatoire de deux ans d'autorisation à séjourner pour une durée illimitée dans le Royaume ou d'autorisation à s'y établir, se prescrit si le partenariat enregistré conformément à une loi ou la relation durable et stable dûment établie est préexistant à l'arrivée de l'étranger rejoint dans le Royaume.

Les partenaires mentionnés à l'alinéa 1^{er} doivent remplir les conditions suivantes:

a) ils prouvent qu'ils entretiennent une relation de partenaire durable et stable dûment établie.

Le caractère durable et stable de cette relation est établi:

— si les partenaires prouvent qu'ils ont cohabité de manière légale en Belgique ou dans un autre pays et ininterrompue pendant au moins un an avant la demande et que la personne qui crée un droit au regroupement familial a signé un engagement de prise en charge vis-à-vis de son ou sa partenaire, dans lequel elle s'engage pendant une période de trois ans vis-à-vis de l'État belge et du CPAS à payer tous les frais de séjour, de soins de santé et de rapatriement;

— ou si les partenaires prouvent qu'ils se connaissent depuis au moins deux ans avant la demande et qu'ils fournissent la preuve qu'ils ont entretenu des contacts réguliers par téléphone, par courrier ordinaire ou électronique, qu'ils se sont rencontrés trois fois durant les deux années précédant la demande et que ces rencontres comportent au total 45 jours ou davantage

Nr. 7 VAN MEVROUW LANJRI c.s.

Art. 2

Punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° in § 1, eerste lid, wordt punt 5° vervangen als volgt:

“5°. de vreemdeling die door middel van een wettelijk geregistreerd partnerschap, verbonden is met een vreemdeling die sedert minimaal twee jaar toegelaten of gemachtigd is tot een verblijf van onbepaalde duur in het Rijk of sedert minimaal twee jaar gemachtigd is om er zich te vestigen, evenals de kinderen van deze partner, die met hen komen samenleven alvorens zij de leeftijd van achttien jaar hebben bereikt en alleenstaand zijn, voor zover hij over het recht van bewaring beschikt en de kinderen te zijnen laste zijn en, indien het recht van bewaring wordt gedeeld, op voorwaarde dat de andere houder van het recht van bewaring zijn toestemming heeft gegeven. De verplichte termijn van twee jaar van machtiging tot verblijf van onbepaalde duur in het Rijk of machtiging tot vestiging, vervalt indien het wettelijk geregistreerd partnerschap of de voldoende geattesteerde duurzame en stabiele relatie reeds bestond vóór de vreemdeling die vervoegd wordt, in het Rijk aankwam.

De in het eerste lid vermelde partners moeten aan de volgende voorwaarden voldoen:

a) zij bewijzen een naar behoren geattesteerde duurzame en stabiele partnerrelatie te onderhouden.

Het duurzaam en stabiel karakter van deze relatie is aangetoond:

— indien de partners bewijzen gedurende minstens één jaar, voorafgaand aan de aanvraag, onafgebroken op legale wijze in België of een ander land te hebben samengewoond en de persoon die een recht op gezinshereniging doet ontstaan ten aanzien van zijn partner een verbintenis tot tenlasteneming ondertekent waarin hij zich gedurende een periode van drie jaar ten aanzien van de Belgische Staat en het OCMW verbindt tot de betaling van alle kosten van verblijf, gezondheidszorgen en de repatriëringskosten;

— ofwel indien de partners bewijzen dat zij elkaar sedert ten minste twee jaar, voorafgaand aan de aanvraag, kennen en het bewijs leveren dat zij regelmatig, telefonisch, via briefwisseling of elektronische berichten met elkaar contact onderhielden en dat zij elkaar in de twee jaar voorafgaand aan de aanvraag drie maal ontmoet hebben en dat deze ontmoetingen in totaal 45 of

et que la personne qui crée un droit au regroupement familial a signé un engagement de prise en charge vis-à-vis de son ou sa partenaire, dans lequel elle s'engage pendant une période de trois ans vis-à-vis de l'État belge et du CPAS à payer tous les frais de séjour, de soins de santé et de rapatriement;

— ou si les partenaires ont un enfant commun;

b) ils viennent vivre ensemble;

c) ils sont tous deux âgés de plus de vingt et un ans;

d) ils sont célibataires et n'ont pas de relation de partenaire durable et stable avec une autre personne;

e) ils ne font pas partie des personnes visées aux articles 161 à 163 du Code civil.”.”.

JUSTIFICATION

Le contrat de vie commune est de plus en plus souvent utilisé abusivement depuis qu'il peut procurer un avantage en matière de séjour. Après le phénomène des mariages de complaisance, on est de plus en plus souvent confronté aux cohabitations de complaisance, dans le seul but d'obtenir un avantage en matière de séjour.

Le présent amendement renforce les conditions d'utilisation du canal de la cohabitation dans la procédure d'obtention d'un permis de séjour.

Il durcit également l'accès au droit au regroupement familial dans le sens où, pour bénéficier de ce droit, l'étranger qui se fait rejoindre dans notre pays devra disposer d'un titre de séjour de durée illimitée depuis deux ans au moins ou d'une autorisation d'établissement depuis deux ans au moins. Cette condition n'est pas requise si la relation existait déjà avant l'arrivée de l'étranger dans notre pays.

meer dagen betreffen en de persoon die een recht op gezinshereniging doet ontstaan ten aanzien van zijn partner een verbintenis tot tenlasteneming ondertekent waarin hij zich gedurende een periode van drie jaar ten aanzien van de Belgische Staat en het OCMW verbindt tot de betaling van alle kosten van verblijf, gezondheidszorgen en de repatriëringkosten;

— ofwel indien de partners een gemeenschappelijk kind hebben;

b) zij komen met elkaar samenleven;

c) zij zijn beiden ouder dan eenentwintig jaar;

d) zij zijn ongehuwd en hebben geen duurzame en stabiele partnerrelatie met een andere persoon;

e) zij zijn geen personen bedoeld in de artikelen 161 tot 163 van het Burgerlijk Wetboek.”.”.

VERANTWOORDING

Het samenlevingscontract wordt steeds vaker misbruikt sinds het een verblijfsrechterlijk voordeel kan opleveren. Na het verschijnsel van de schijnhuwelijken worden we steeds vaker geconfronteerd met de schijnsamenwoning, louter voor het verblijfsrechterlijk voordeel.

Dit amendement legt strengere voorwaarden op voor het gebruik van het kanaal van de samenwoning in het verkrijgen van een verblijfsvergunning.

Dit amendement verstrengt ook het recht op gezinshereniging in die zin dat het maar kan worden verkregen nadat de vreemdeling die zich laat vervoegen in ons land minstens twee jaar over een verblijfstitel van onbepaalde duur beschikt of minimaal twee jaar een machtiging tot vestiging. Die voorwaarde vervalt indien de relatie reeds bestond voor de vreemdeling hier aankwam.

Nahima LANJRI (CD&V)
Leen DIERICK (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)