

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2010

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers
en ce qui concerne les conditions
dont est assorti le regroupement familial
des ressortissants de pays
non membres de l'UE**

AMENDEMENTS

N° 96 DE MMES GENOT ET BREMS

Art. 1^{er}/1 (*nouveau*)**Insérer un article 1^{er}/1, rédigé comme suit:**

“Art. 1^{er}/1. L'article 9, alinéa 3, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, abrogé par la loi du 15 septembre 2006 est rétabli dans la rédaction suivante:

“La demande de visa regroupement familial des personnes visées à l'article 10 qui sont membres de famille de l'étranger rejoint peut être introduite par ce dernier directement auprès du délégué du ministre. Lorsque le visa est accordé, il est remis au membre de la famille via le poste diplomatique ou consulaire belge compétent pour le lieu de sa résidence ou de son séjour à l'étranger.”.”

Documents précédents:

Doc 53 **0443/ (2010/2011):**

001: Proposition de loi de Mmes Lanjri et Dierick et M. Van den Bergh.

002 à 004: Amendements.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2010

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 betreffende
de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging
en de verwijdering van vreemdelingen
voor wat betreft de voorwaarden
tot gezinshereniging van niet-EU-onderdanen**

AMENDEMENTEN

Nr. 96 VAN DE DAMES GENOT EN BREMS

Art. 1/1 (*nieuw*)**Een artikel 1/1 invoegen, luidende:**

“Art. 1/1. Artikel 9, derde lid, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, opgeheven bij de wet van 15 september 2006, wordt hersteld in de volgende lezing:

“De visumaanvraag met het oog op een gezinshereniging met de in artikel 10 bedoelde personen die gezinsleden zijn van de gezinshereniger, kan door die laatste rechtstreeks worden ingediend bij de afgevaardigde van de minister. Als het visum wordt toegekend, wordt het aan het gezinslid bezorgd via de Belgische diplomatieke of consulaire post die bevoegd is voor zijn woonplaats of zijn verblijfplaats in het buitenland.”.”

Voorgaande documenten:

Doc 53 **0443/ (2010/2011):**

001: Wetsvoorstel van de dames Lanjri en Dierick en de heer Van den Bergh.

002 tot 004: Amendementen.

0902

JUSTIFICATION

Actuellement, toute demande de visa regroupement familial s'introduit au poste diplomatique ou consulaire dans le pays d'origine. Celui-ci transmet la demande accompagnée des documents par valise diplomatique à l'Office des étrangers qui traite le dossier, prend une décision et transmet la décision au poste diplomatique et consulaire sur place qui la notifie au demandeur.

L'amendement vise à rendre plus logique et plus facile la gestion des demandes de visa. La demande pourra être introduite directement à l'Office des étrangers par la personne qui souhaite se faire rejoindre par le membre de famille. L'Office des étrangers prend une décision qu'il transmet au poste diplomatique ou consulaire belge sur place qui délivrera, le cas échéant, le visa à la personne concernée, ou notifiera, le cas échéant, la décision de refus.

Sur le fond, l'amendement ne modifie rien. Il permet simplement d'éviter un travail inutile aux ambassades et consulats qui n'auront plus à transmettre le dossier par valise diplomatique à l'Office des étrangers mais se limiteront à exécuter la décision de l'Office des étrangers une fois la décision prise: l'octroi du visa ou la notification d'une décision négative. Cela permet aussi d'éviter les coûts de frais d'envoi des dossiers du poste diplomatique du pays d'origine vers la Belgique.

Étant donné que c'est l'Office des étrangers en non le poste diplomatique ou consulaire qui traite les demandes de regroupement familial et prend les décisions, il est plus logique, pour éviter les voyages inutiles et les frais d'envoi, d'introduire directement la demande et les documents annexes, auprès de cette administration.

N° 97 DE MMES GENOT ET BREMS

Art. 4 (nouveau)

Insérer un article 4, rédigé comme suit:

“Art. 4. À l'article 41 de la même loi, modifié par la loi du 25 avril 2007, entre les alinéas 2 et 3, est inséré l'alinéa suivant:

“La demande de visa regroupement familial de ces membres de famille visés à l'article 40bis et ceux du ressortissant belge peut être introduite par le citoyen de l'Union ou le ressortissant belge directement auprès du délégué du ministre. Lorsque le visa est accordé, il est remis au membre de la famille via le poste diplomatique ou consulaire belge compétent pour le lieu de sa résidence ou de son séjour à l'étranger.”.”

VERANTWOORDING

Thans wordt elke visumaanvraag met het oog op een gezinshereniging ingediend bij de diplomatieke of consulaire post in het land van herkomst. Die post zendt de aanvraag, vergezeld van de documenten, per diplomatieke koffer naar de Dienst Vreemdelingenzaken, die het dossier behandelt, een beslissing neemt en de beslissing bezorgt aan de diplomatieke of consulaire post ter plaatse, die ze ter kennis brengt van de aanvrager.

Het amendement strekt ertoe het beheer van de visumaanvragen logischer en gemakkelijker te maken. De persoon die zich met het gezinslid wenst te herenigen, kan de aanvraag voortaan rechtstreeks naar de Dienst Vreemdelingenzaken sturen. De Dienst Vreemdelingenzaken neemt een beslissing die hij bezorgt aan de diplomatieke of consulaire post ter plaatse. Die zal in voorkomend geval, het desbetreffende visum uitreiken aan de betrokkene, dan wel hem ervan zal in kennis stellen dat het werd geweigerd.

Ten gronde verandert er met dit amendement niets. Het biedt eenvoudigweg de mogelijkheid te voorkomen dat de ambassades en consulaten nutteloos werk moeten verrichten. Zij zullen het dossier immers niet langer per diplomatieke koffer aan de Dienst Vreemdelingenzaken moeten toesturen, maar zullen louter de beslissing van de Dienst Vreemdelingenzaken uitvoeren zodra de beslissing is genomen: de toekenning van het visum dan wel een negatieve beslissing. Daarmee kunnen ook de kosten worden voorkomen voor de verzending van de dossiers van de diplomatieke of consulaire post in het land van herkomst naar België.

Aangezien de Dienst Vreemdelingenzaken, en niet de diplomatieke of consulaire post de aanvragen tot gezinshereniging behandelt en de beslissingen neemt, is het om nutteloze reizen en verzendingskosten te voorkomen logischer de aanvraag met de bijbehorende documenten rechtstreeks naar die dienst te sturen.

Nr. 97 VAN DE DAMES GENOT EN BREMS

Art. 4 (nieuw)

Een artikel 4 invoegen, luidende:

“Art. 4. In artikel 41 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007, wordt tussen het tweede en het derde lid het volgende lid ingevoegd:

“De visumaanvraag met het oog op een gezinshereniging van die in artikel 40bis bedoelde gezinsleden en die van de Belgische onderdaan kan door de burger van de Unie of de Belgische onderdaan rechtstreeks bij de afgevaardigde van de minister worden ingediend. Als het visum wordt toegekend, wordt het aan het gezinslid bezorgd via de Belgische diplomatieke of consulaire post die bevoegd is voor zijn woonplaats of zijn verblijfplaats in het buitenland.”.”

JUSTIFICATION

La justification est la même que pour l'amendement qui modifie l'article 9 de la loi du 15 décembre 1980. Il s'agit d'éviter les voyages inutiles et les frais d'envoi, et donnant la possibilité d'introduire la demande de visa et les documents annexes, auprès de l'Office des étrangers. Le poste diplomatique ou consulaire belge reste compétent pour, une fois que l'Office des étrangers a rendu une décision, octroyer le visa ou notifier le refus à la personne concernée dans le pays d'origine.

N° 98 DE MMES GENOT ET BREMS

Art. 2

Supprimer le point 4°.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 80 (DOC 53 0443/004).

N° 99 DE MMES GENOT ET BREMS

Art. 3

Au point 1°, supprimer le 4° alinéa proposé.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 80 (DOC 53 0443/004).

N° 100 DE MMES GENOT ET BREMS

Art. 3

Au point 2°, supprimer le 4° alinéa proposé.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 80 (DOC 53 0443/004).

N° 101 DE MMES GENOT ET BREMS

Art. 3

Au point 1°, supprimer le premier alinéa proposé.

VERANTWOORDING

De verantwoording is dezelfde als voor het amendement op artikel 9 van de wet van 15 december 1980. Het gaat erom nutteloze reizen en reiskosten te voorkomen, door de mogelijkheid te geven de visumaanvraag en de bijbehorende documenten bij de Dienst Vreemdelingenzaken in te dienen. Zodra die dienst zijn beslissing heeft uitgebracht, blijft de Belgische diplomatieke of consulaire post bevoegd om aan de betrokkene in het land van oorsprong het visum te verlenen of de weigering te betekenen.

Nr. 98 VAN DE DAMES GENOT EN BREMS

Art. 2

Het 4° weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 80 (DOC 53 0443/004).

Nr. 99 VAN DE DAMES GENOT EN BREMS

Art. 3

In 1°, het vierde voorgestelde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 80 (DOC 53 0443/004).

Nr. 100 VAN DE DAMES GENOT EN BREMS

Art. 3

In 2°, het vierde voorgestelde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 80 (DOC 53 0443/004).

Nr. 101 VAN DE DAMES GENOT EN BREMS

Art. 3

In 1°, het eerste voorgestelde lid weglaten.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 81 (DOC 53 0443/004).

N° 102 DE MMES **GENOT ET BREMS**

Art. 3

Au point 2°, supprimer le premier alinéa proposé.

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 81 (DOC 53 443/004).

Zoé GENOT (Ecolo-Groen!)
Eva BREMS (Ecolo-Groen!)

N° 103 DE M. **SOMERS**

Art. 2

Insérer un 1°/1 rédigé comme suit:

"1°/1 Dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4°, premier tiret, les mots "Cet âge minimum est toutefois ramené à dix-huit ans lorsque le lien conjugal ou ce partenariat enregistré, selon le cas, est préexistant à l'arrivée de l'étranger rejoint dans le Royaume" sont abrogés;"

JUSTIFICATION

Nous estimons qu'un âge minimal de 21 ans est nécessaire dans tous les cas afin de garantir au maximum la liberté de choix des intéressés.

N° 104 DE M. **SOMERS**

Art. 2

Insérer un 2°/1 rédigé comme suit:

"2°/1 Dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 5°, les modifications suivantes sont apportées:

1/ les mots "un an" sont remplacés par les mots "deux ans";

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 81 (DOC 53 0443/004).

Nr. 102 VAN DE DAMES **GENOT EN BREMS**

Art. 3

In 2°, het eerste voorgestelde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van amendement nr. 81 (DOC 53 443/004).

Nr. 103 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 2

Een punt 1°/1 invoegen, luidend als volgt:

"1°/1 In § 1, eerste lid, 4°, eerste streepje, worden de woorden "Deze minimumleeftijd wordt echter teruggebracht tot achttien jaar wanneer, naargelang het geval, de echtelijke band of dit geregistreerd partnerschap reeds bestond voor de vreemdeling die vervoegd wordt, in het Rijk aankwam." opgeheven;"

VERANTWOORDING

De indiener is van mening dat een minimumleeftijd van 21 jaar in alle gevallen noodzakelijk is om de vrije keuze van de betrokkenen maximaal te garanderen.

Nr. 104 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 2

Een punt 2°/1 invoegen, luidend als volgt:

"2°/1 In § 1, eerste lid, 5°, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1/ de woorden "een jaar" vervangen door de woorden "twee jaar";

2/ les mots “L’âge minimum des deux partenaires est ramené à dix-huit ans lorsqu’ils peuvent apporter la preuve d’une cohabitation d’au moins un an avant l’arrivée de l’étranger rejoint dans le Royaume” sont abrogés”.

JUSTIFICATION

Cette modification s’inscrit dans le droit fil de l’ancienne pratique et des dispositions de l’arrêté royal annulé du 12 mai 2007.

N° 105 DE M. **SOMERS**

Art. 2

Remplacer le 4° par ce qui suit:

“4° dans le § 2, il est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2, un alinéa rédigé comme suit:

“Le conjoint ou partenaire enregistré visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 4° et 5°, doit apporter la preuve que l’étranger rejoint dispose de moyens de subsistance stables, réguliers et suffisants pour subvenir à ses propres besoins et à ceux de son conjoint ou partenaire et ne pas devenir une charge pour les pouvoirs publics.”;

N° 106 DE M. **SOMERS**

Art. 2

Insérer un 4°/1 rédigé comme suit:

“4°/1 dans le § 2, alinéa 4 qui devient l’alinéa 5, les mots “L’alinéa 2 n’est pas applicable” sont remplacés par les mots “Les alinéas 2 et 3 ne sont pas applicables”;

N° 107 DE M. **SOMERS**

Art. 2

Remplacer le 7° par ce qui suit:

“7° l’article est complété par un § 5 rédigé comme suit:

“§ 5. Les moyens de subsistance visés au § 2 sont réputés stables, réguliers et suffisants si l’étranger

2/ de woorden “De minimumleeftijd van de twee partners wordt echter teruggebracht tot achttien jaar wanneer zij het bewijs leveren dat zij voor de aankomst van de vreemdeling die vervoegd wordt in het Rijk, reeds ten minste een jaar samengewoond hebben.” worden opgeheven”.

VERANTWOORDING

Dit sluit aan bij de vroegere praktijk en de bepalingen van het vernietigd koninklijk besluit van 12 mei 2007.

Nr. 105 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 2

Punt 4° vervangen als volgt:

“4° in § 2 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“De in § 1, eerste lid, 4° en 5° bedoelde echtgenoot of de geregistreerde partner, moet het bewijs aanbrengen dat de vreemdeling die vervoegd wordt, beschikt over stabiele, regelmatige en toereikende bestaansmiddelen ten behoeve van zichzelf en van zijn echtgenoot of partner om te voorkomen dat zij ten laste van de openbare overheden vallen.”;

Nr. 106 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 2

Een punt 4°/1 invoegen:

“4°/1 in § 2, worden in het vierde lid, dat het vijfde lid wordt, de woorden “Het tweede lid is niet van toepassing” vervangen door de woorden “Het tweede en derde lid zijn niet van toepassing”;

Nr. 107 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 2

Punt 7 vervangen als volgt:

“7° het artikel wordt aangevuld met een § 5, luidende:

“§ 5. De bestaansmiddelen bedoeld in § 2 worden geacht stabiel, regelmatig en toereikend te zijn als de

rejoint dispose d'un revenu mensuel minimum garanti tel que défini par le Conseil national du Travail. Les allocations familiales ou pensions alimentaires versées au profit d'un enfant n'entrent pas en ligne de compte pour déterminer les moyens de subsistance dont l'étranger rejoint doit disposer."

JUSTIFICATION

Nous estimons que le revenu minimum est une base plus objective pour définir les moyens de subsistance que 120 % du revenu d'intégration.

N° 108 DE M. **SOMERS**

Art. 2

Remplacer le 8° par ce qui suit:

"8° dans le § 2, l'alinéa 6, qui devient l'alinéa 7, est complété par les mots suivants:

"et qu'ils s'engagent à suivre un cours d'intégration. Le Roi fixe les modalités de la preuve de cet engagement par arrêté délibéré en Conseil des ministres."

JUSTIFICATION

Nous estimons que compte tenu des problèmes légistiques qui peuvent se poser en matière de répartition des compétences, cette formulation est plus prudente. En confiant au Roi le soin de fixer les modalités d'exécution, on lui permet d'agir en concertation avec les autorités compétentes.

N° 109 DE M. **SOMERS**

Art. 3

Compléter l'article par ce qui suit:

"4° l'article est complété par un § 4 rédigé comme suit:

"§ 4.s Les moyens de subsistance sont jugés stables, réguliers et suffisants lorsque l'étranger rejoint dispose d'un revenu mensuel correspondant au salaire minimum. Les allocations familiales ou pensions alimentaires versées au profit d'un enfant ne sont pas prises en compte pour déterminer les moyens de subsistance dont l'étranger rejoint doit disposer."

vreemdeling die vervoegd wordt, beschikt over een gewaarborgd minimummaandinkomen zoals bepaald door de Nationale Arbeidsraad. Gezinsbijslagen of onderhoudsgelden ten behoeve van een kind komen niet in aanmerking bij het bepalen van de bestaansmiddelen waarover de vreemdeling die vervoegd wordt, dient te beschikken."

VERANTWOORDING

De indiener is van mening dat het minimuminkomen een objectievere grond is om de bestaansmiddelen te definiëren dan honderdtwintig procent van het leefloon.

Nr. 108 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 2

Punt 8 vervangen als volgt:

"8° in § 2 wordt het zesde lid, dat het zevende lid wordt, aangevuld met de volgende woorden:

"en dat zij zich engageren om een inburgeringscursus te volgen. De Koning bepaalt de nadere regelen van het bewijs van dit engagement bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad."

VERANTWOORDING

De indiener is van mening dat, met het oog op mogelijke legistieke problemen inzake bevoegdheidsverdeling, deze formulering voorzichtiger is. Door de nadere uitvoeringsregels over te laten aan de Koning kan hij dit doen in overleg met de bevoegde overheden.

Nr. 109 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 3

Het artikel aanvullen als volgt:

"4° het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidende:

"§ 4. De bestaansmiddelen worden geacht stabiel, regelmatig en toereikend te zijn als de vreemdeling die vervoegd wordt, beschikt over een maandelijks inkomen dat overeenstemt met het minimumloon. Gezinsbijslagen of onderhoudsgelden ten behoeve van een kind worden niet in rekening gebracht bij het bepalen van de bestaansmiddelen waarover de vreemdeling die vervoegd wordt, dient te beschikken."

N° 110 DE M. **SOMERS**

Art. 3

Dans le 1°, supprimer le dernier alinéa.N° 111 DE M. **SOMERS**

Art. 3

Dans le 2°, supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Nous estimons que le revenu minimum est une base plus objective pour définir les moyens de subsistance que 120 % du revenu d'intégration.

Nr. 110 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 3

In punt 1°, het laatste lid schrappen.Nr. 111 VAN DE HEER **SOMERS**

Art. 3

In punt 2°, het laatste lid schrappen.

VERANTWOORDING

De indiener is van mening dat het minimuminkomen een objectievere grond is om de bestaansmiddelen te definiëren dan honderdtwintig procent van het leefloon.

Bart SOMERS (Open Vld)